

ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПОЛИЦИИ

Ондар А.Э.

К ВОПРОСУ О КОМПЕТЕНЦИИ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОРГАНОВ МВД РОССИИ В ПРИГРАНИЧНОМ СОТРУДНИЧЕСТВЕ В СФЕРЕ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Аннотация: Предметом статьи являются проблемы правового и организационного характера, связанные с приграничным сотрудничеством территориальных органов МВД России с компетентными органами иностранных государств в сфере оперативно-розыскной деятельности. Автором проводится анализ международных и внутригосударственных нормативно правовых актов, касающихся приграничного сотрудничества МВД России с компетентными органами иностранных государств в сфере оперативно-розыскной деятельности, также организационные вопросы, возникающие в ходе ее осуществления в практической деятельности территориальных органов МВД России. Методологическую основу статьи составили современные достижения теории познания. В процессе исследования применялись общеправовые, теоретические, общеправовые методы (диалектика, системный метод, анализ, синтез, аналогия, дедукция, наблюдение, моделирование), традиционно правовые методы (формально-логический), а также методы, используемые в конкретно-социологических исследованиях (статистические, экспертные оценки и др.). Основным вкладом, который сделан автором в настоящей статье это необходимость развития приграничного сотрудничества в сфере оперативно-розыскной деятельности. Новизна статьи заключается в разработке предложений по введению должности офицеров связи в территориальные органы МВД России, для взаимодействия с компетентными органами иностранных государств.

Ключевые слова: Приграничное сотрудничество, МВД России, оперативно-розыскная деятельность, транснациональная преступность, компетентные органы, международные отношения, соглашения, компетенция, иностранное государство, взаимодействие.

Review: The research object is the range of legal and organizational problems of border cooperation of regional agencies of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation with the agencies of foreign states in the sphere of investigative activities. The author analyzes international and domestic statutory instruments, related to border cooperation of Russia's Ministry of Internal Affairs with the agencies of foreign states in the sphere of investigative activities, and the organizational issues of its realization by regional agencies of the Ministry of Internal Affairs. The research methodology is based on the modern achievements in epistemology. The author applies general philosophical and theoretical methods (dialectics, the system method, analysis, synthesis, analogy, deduction, observation, modeling), traditional methods of jurisprudence (formal logical), and special sociological methods (statistical, expert assessments, etc.). The author states the necessity to develop border cooperation in the sphere of investigative activities. The scientific novelty of the study consists in the proposals about the introduction of the post of liaison officers in regional agencies of the Ministry of Internal Affairs for the purpose of cooperation with the responsible authorities of foreign states.

Keywords: Competent authorities, transnational crime, investigation activity, Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation, border cooperation, international relations, agreement, authority, foreign state, interaction.

Интеграция отечественной преступности иностранных элементов, приводит к расширению области ее влияния, принимая транснациональный характер. Масштабы территории, на которой действует современная российская преступность, намного превышает площадь Российского государства. Данную точку зрения разделяют многие ученые.

Например, по мнению В.К. Иващука, «российская преступность активно интегрируется в иностранную и транснациональную преступность с начала 90-х гг. прошлого столетия. Ее криминальные интересы распространяются не только на территорию стран-участниц СНГ, но и на десятки государств Европы, Америки, Азии, образуя международные криминальные структуры» [11, с. 6].

Созданный в 2014 году Евразийский экономический союз обеспечивает свободу движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы, проведение скоординированной, согласованной или единой политики в отраслях экономики [1], упростил порядок въезда и выезда из страны, которая повлекла массовые перемещения иностранных граждан. Вместе с ним активизировались лица, склонные к совершению преступлений, расширяя свои преступные связи.

По данным Главного информационно-аналитического центра МВД России, в приграничных с Республикой Казахстан регионах Российской Федерации в январе – декабре 2015 года наблюдался рост преступности в десяти субъектах из двенадцати, максимальный – в Республике Алтай (+22.3%), Волгоградской (+14.5%) и Новосибирской (+14.4%) областях. Снижение ее динамики зарегистрировано на территории Астраханской (-8.4%), Самарской (-1,6%) областей.

Рост криминальных проявлений, совершенных гражданами сопредельного государства – члена ЕврАзЭС Республики Казахстан, зарегистрирован в Алтайском крае, Курганской, Новосибирской, Оренбургской, Самарской и Челябинской областях (с 6 до 61,3%).

Создавшаяся ситуация вызвала потребность в более тесном и активном взаимодействии территориальных органов внутренних дел Российской Федерации с компетентными органами сопредельных государств.

На сей день, Россией подписаны международные договора со многими государствами, в области борьбы с преступностью. Министерство внутренних дел Российской Федерации, являясь федеральным органом исполнительной власти, обладает правом заключать соглашения межведомственного характера в рамках своей компетенции [8]. МВД России, реализовывая свои полномочия, подписало ряд соглашений с компетентными органами сопредельных государств о сотрудничестве органов внутренних дел приграничных регионов [7].

В качестве примера, рассмотрим Соглашение между Министерством внутренних дел Российской Федерации и Министерством внутренних дел Республики Беларусь о сотрудничестве органов внутренних дел приграничных регионов [3]. Особенностью данного Соглашения является то, что в нем обозначен перечень территориальных органов МВД России, уполномоченных реализовывать положения Соглашения. При этом указанным органам внутренних дел предоставлено право, осуществлять сотрудничество непосредственно, минуя центральный аппарат. Тем самым Стороны придали своим структурным подразделениям, дислоцирующимся на приграничных регионах особый статус, предоставив им право самостоятельно осуществлять международное сотрудничество локального (локальный – местный, не выходящий за определенные пределы) [12, с. 282] характера. Обозначая «локальность» сотрудничества, мы представляем, что приграничное сотрудничество имеет местный ограниченный характер по сравнению с международным сотрудничеством в борьбе с преступностью в целом. Компетенция территориальных органов МВД России по взаимодействию с правоохранительными органами иностранного государства распространяются, только на органы, указанные в Соглашении. В рамках соглашения о сотрудничестве органов внутренних дел приграничных регионов, невозможно взаимодействие с иными компетентными органами иностранного государства, не обозначенными в соглашении, что и определяет локальность приграничного сотрудничества.

Подобные соглашения подписаны и действуют со многими сопредельными государ-

ствами. В первую очередь это страны-участницы Содружества Независимых Государств [7], Республика Абхазия [2], Республика Южная Осетия [6] Монголия [5] и Китайская Народная Республика [4], т.е. государства, с которыми Российская Федерация имеет общую сухопутную границу за исключением стран, расположенных в Европейской части России.

Анализ рассматриваемых данных соглашений показал, что в целом их содержание, несмотря на то, что они были заключены с разными государствами, не отличается друг от друга, они были разработаны на базе Типового соглашения о сотрудничестве органов внутренних дел приграничных регионов [7]. Соглашением предусмотрены основные формы и направления приграничного сотрудничества территориальных органов внутренних дел с компетентными органами иностранных государств.

Так, в соответствии с Соглашением [7], органы внутренних дел приграничных регионов уполномочены обмениваться оперативно-розыскной, криминалистической и иной информацией, прежде всего, со следующими сведениями:

об административных и уголовных правонарушениях, совершенных гражданами сопредельного государства;

о лицах, находящихся в розыске, в том числе без вести пропавших;

о находящемся в розыске похищенном имуществе, автотранспорте;

о лицах, совершивших или намеревающихся совершить преступление на территории приграничного региона сопредельного государства и т.д.

Обмен информацией производится на основании запросов. Но, также возможно предоставление информации приграничному органу внутренних дел сопредельного государства без запроса, если имеются основания полагать, что она представляет интерес для этого органа [7].

Запросы о содействии и ответы на них составляются в письменной форме. В безотлагательных случаях запросы могут делаться в устной форме, но они должны быть незамедлительно подтверждены письменно, в том числе с использованием технических средств передачи текста. Типовое согла-

шение предусматривает, что в целях оперативного обмена информацией органы внутренних дел приграничных регионов могут устанавливать прямую связь друг с другом. Но, при этом Соглашением не предусмотрен сам механизм устного обращения в компетентный орган приграничного государства, не определены должностные лица, которые по своим способностям и компетенции могут осуществлять такое взаимодействие. Например, в приграничном правоохранительном органе Китайской Народной Республики или Монголии, возможно нет сотрудников, владеющих русским языком, аналогичная ситуация и в Российской Федерации, и каким образом может быть реализовано данное положение? Вопрос остается открытым.

На национальном уровне статус территориального органа внутренних дел на региональном уровне определяется Типовым положением, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 1 марта 2011 года [9]. Типовое положение предусматривает, что территориальный орган в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации, федеральными конституционными и федеральными законами, актами Президента и Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами МВД России, а также положением о территориальном органе.

В соответствии с Типовым положением в части касающейся рассматриваемого вопроса территориальный орган МВД России уполномочен:

- организовывать и осуществлять в соответствии с законодательством Российской Федерации оперативно-розыскную деятельность;
- анализировать оперативную обстановку на территории субъекта Российской Федерации.

Территориальный орган в целях реализации своих полномочий имеет право:

- взаимодействовать в соответствии с международными договорами и законодательством Российской Федерации и в порядке, установленном МВД России, с компетентными органами иностранных государств в установленной сфере деятельности;

– образовывать координационные, консультативные, экспертные и совещательные органы (советы, комиссии), в том числе межведомственные, в установленной сфере деятельности.

Рассматривая приграничное сотрудничество в сфере оперативно-розыскной деятельности, следует отметить, что в системе МВД России правомочны осуществлять оперативно-розыскную деятельность одиннадцать оперативных подразделений [10]. Девять из которых уполномочены проводить оперативно-розыскные мероприятия в полном объеме. Подразделениям по обеспечению взаимодействия с правоохранительными органами иностранных государств – членам Международной организации уголовной полиции – Интерпола и Генеральным секретариатом Интерпола и подразделениям оперативно-розыскной информации, разрешено проведение оперативно-розыскных мероприятий не в полном объеме.

Одним из оснований проведения оперативно-розыскных мероприятий является поручения следователя, руководителя следственного органа, дознавателя, органа дознания или определения суда по уголовным делам и материалам проверки сообщений о преступлениях, находящихся в их производстве. При проведении оперативно-розыскных мероприятий по поручению следователя, руководителя следственного органа, дознавателя выбор средств и методов исполнения поручения является исключительной компетенцией органа дознания, начальник которого контролирует его исполнение. Должностное лицо, получив письменное поручение, обеспечивает качество и полноту его исполнения.

Следовательно, территориальный орган МВД России по субъекту федерации, дислоцирующийся в приграничном регионе, в рамках осуществления оперативно-розыскной

деятельности по исполнению поручения следственного органа в праве (если это вызвано необходимостью) обратиться в компетентный орган сопредельного государства, минуя центральный аппарат МВД России для получения необходимых сведений или доказательств в иностранном государстве, обеспечивающих объективность, полноту и своевременность расследования уголовного дела.

В заключении следует отметить, что компетенция территориальных органов МВД России в приграничном сотрудничестве в сфере оперативно-розыскной деятельности представляет собой совокупность прав и обязанностей, предусмотренных в международных соглашениях и национальном законодательстве, в том числе и ведомственных нормативных правовых актах, определяющих правосубъектность органа внутренних дел, его функцию, цели и задачи. А приграничное сотрудничество территориальных органов МВД России следует понимать, как урегулированную нормами международного и национального права систему отношений между подразделениями территориальных органов МВД России и компетентными органами иностранных государств территория обслуживания, которых граничит с территорией обслуживания органов внутренних дел Российской Федерации, которая проявляется в форме согласованного и совместного осуществления оперативно-розыскной деятельности, направленной на борьбу с трансграничной преступностью.

По мнению автора, для эффективного сотрудничества, необходимо ввести должности офицеров связи, которые могут осуществлять устное и непосредственное взаимодействие с компетентным органом приграничного государства, и владеющим их государственным языком.

Библиография:

1. Договор о Евразийском экономическом союзе: Астана, 29 мая 2014 г./ справочная правовая система «Консультант Плюс».
2. Соглашение между Министерством внутренних дел Российской Федерации и Министерством внутренних дел Республики Абхазия о сотрудничестве органов внутренних дел приграничных регионов: Москва, 24 декабря 2010 г./ справочная правовая система «Консультант Плюс».
3. Соглашение между Министерством внутренних дел Российской Федерации и Министерством внутренних дел Республики Беларусь о сотрудничестве органов внутренних дел приграничных регионов: Москва, 30 сентября 1997 г./ справочная правовая система «Консультант Плюс».

4. Соглашение между Министерством внутренних дел Российской Федерации и Министерством общественной безопасности Китайской Народной Республики о сотрудничестве органов внутренних дел и органов общественной безопасности приграничных регионов обоих государств: Пекин, 26 июня 2002 г./ справочная правовая система «Консультант Плюс».
5. Соглашение между Министерством внутренних дел Российской Федерации и Министерством юстиции и внутренних дел Монголии о сотрудничестве органов внутренних дел приграничных регионов: Москва, 7 февраля 2001 г./ справочная правовая система «Консультант Плюс».
6. Соглашение между Министерством внутренних дел Российской Федерации и Министерством внутренних дел Республики Южная Осетия о сотрудничестве органов внутренних дел приграничных регионов: Москва, 24 декабря 2010 г./ справочная правовая система «Консультант Плюс».
7. Типовое соглашение о сотрудничестве органов внутренних дел приграничных регионов: одобрено Решением Совета министров внутренних дел государств-участников Содружества Независимых Государств от 17 февраля 1995 г./ справочная правовая система «Консультант Плюс».
8. Федеральный закон «О международных договорах Российской Федерации» №101-ФЗ от 15 июля 1995 г./ справочная правовая система «Консультант Плюс».
9. Указ Президента РФ от 1 марта 2011 г. № 249 «Об утверждении Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации»/ справочная правовая система «Консультант Плюс».
10. Приказ МВД России от 19 июня 2012 года №608 «О некоторых вопросах организации оперативно-розыскной деятельности в системе МВД России»/справочная правовая система Страс «Юрист».
11. Иващук В.К., Громова О.Н. Основы международного сотрудничества органов внутренних дел в борьбе с преступностью: курс лекций / под ред. проф. В.М. Аتماжитова. – М.: Академия управления МВД России, 2012. – с. 6.
12. Ожегов С.И. Словарь русского языка: Ок. 57 000 слов/ Под ред. Чл. – корр. АН СССР Н.Ю. Шведовой. – 18-е изд., стереотип. – М.: Рус. Яз., 1986. – с. 282.

References (transliterated):

1. Ivashchuk V.K., Gromova O.N. Osnovy mezhdunarodnogo sotrudnichestva organov vnutrennikh del v bor'be s prestupnost'yu: kurs lektsii / pod red. prof. V.M. Atmazhitova. – M.: Akademiya upravleniya MVD Rossii, 2012. – s. 6.
2. Ozhegov S.I. Slovar' russkogo yazyka: Ok. 57 000 slov/ Pod red. Chl. – korr. AN SSSR N.Yu. Shvedovoi. – 18-e izd., stereotip. – M.: Rus. Yaz., 1986. – s. 282.