

# ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПОЛИЦИИ

Филимонов И.А., Прудникова И.В.

## СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ОБЛАСТИ ПРИМЕНЕНИЯ МЕР ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЗАЩИТЫ

**Аннотация:** Предметом данного исследования является правовое регулирование деятельности оперативных подразделений полиции по предупреждению и раскрытию посягательств на жизнь, здоровье и имущество сотрудников органов внутренних дел, возникающих в связи с их служебной деятельностью. Автор отмечает, что такого рода деятельность оперативных подразделений полиции является составной частью осуществления оперативно-розыскной работы. Автор обращает внимание, что институт государственной защиты в нашей стране находится в стадии становления и первоначального развития, и нуждается в дальнейшей разработке и совершенствовании с учетом реалий современности. Автор рассматривает вопросы осуществления оперативно-розыскных мероприятий в целях обеспечения безопасности сотрудников ОВД. Методологией исследования составляют: диалектический метод научного познания объективной действительности, а также абстрагирование, обобщение и сравнительно-правовой методы. В результате проведенного исследования автор приходит к выводу о необходимости изменения нормы, закрепляющей основания для проведения оперативно-розыскных мероприятий в целях обеспечения безопасности защищаемых лиц. Наиболее предпочтительной является формулировка данного основания в следующем виде: «ставшие известными органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, сведения «о реальной угрозе посягательства на жизнь, здоровье, имущества защищаемых лиц, и членов их семей на основании постановления о применения мер безопасности в отношении защищаемых лиц, осуществляемых уполномоченными на то государственными органами в порядке, предусмотренном законодательством российской Федерации».

**Ключевые слова:** Сотрудники полиции, посягательство на жизнь, защита сотрудников полиции, безопасность сотрудников полиции, государственная защита, меры государственной защиты, оперативно-розыскная деятельность, защищаемые лица, оперативно-розыскные мероприятия, меры безопасности.

**Review:** The subject of this study is legal regulation of operational police units' activities aimed at prevention and detection of attacks on life, health and property of law enforcement officers, connected with their work. The authors note that this kind of activity of operative police units is the part of operational and investigative work. The authors note that the institution of government protection in our country is on the stage of formation and initial development, and needs for a further development and improvement, with account of the realities of our time. The authors consider the questions of operational and search measures aimed at ensuring safety of law enforcement officers. The research methodology includes the dialectical method of scientific cognition of objective reality, abstraction, generalization and the comparative legal method. The authors come to the conclusion about the necessity to change the provisions containing the reasons for investigation and search operations organization aimed at ensuring safety of the protected persons. The authors propose the following formulation of this reason: "the information about a real threat to life, health or property of the persons under protection and members of their families, which is known to the search and investigative agencies, on the base of the decree about the application of security measures in relation to the persons

*under protection implemented by the responsible government agencies in the order provided by the legislation of the Russian Federation”.*

**Keywords:** *Government protection, measures of government protection, investigation and search activity, persons under protection, investigation and search operations, security measures, police officers safety, protection of police officers, infringement on life, police officers.*

**В** теории права под правовым регулированием понимается специфическая деятельность государства, его органов и должностных лиц по упорядочению общественных отношений путем установления правовых норм и принятия в необходимых случаях индивидуально регламентирующих решений по юридически значимым вопросам, которые возникают в рамках таких отношений.[7] Следовательно, назначение правового регулирования вообще – функциональное, управленческое. Полагаем, что правовое регулирование оперативно-розыскной деятельности также носит функциональный характер.

Деятельность по предупреждению и раскрытию посягательств на жизнь, здоровье и имущество сотрудников органов внутренних дел в связи с их служебной деятельностью является составной частью осуществления оперативно-розыскной работы.

Система правовых норм оперативно-розыскной деятельности определена в ст. 4 Закона об ОРД, ее в литературе подразделяют на различные уровни.[6] В настоящее время можно сказать о том, что в целом сложилась определенная нормативно-правовая основа, регулирующая общественные отношения в области обеспечения безопасности сотрудников ОВД, но так как институт государственной защиты в нашей стране находится в стадии становления и первоначального развития, она нуждается в дальнейшей разработке и совершенствовании с учетом реалий современности.

В целях развития конституционных положений, а также их практической реализации был разработан и принят целый ряд нормативно-правовых актов, обеспечивающих государственную защиту жизни, здоровья, имущества, прав и свобод человека и гражданина.

К их числу следует отнести Федеральный закон «Об оперативно-розыскной деятельности», в котором регламентированы некоторые нормативные положения, касающиеся осуществления оперативно-розыскной деятельности оперативными подразделениями органов

внутренних дел в целях государственной защиты сотрудников ОВД. Их закрепление на законодательном уровне позволит повысить эффективность оперативно-розыскной деятельности, расширить круг решаемых ею задач и, тем самым, реально обеспечить государственную защиту жизни, здоровья, собственности, прав и свобод личности от преступных посягательств. [3] Так, в ст. 1 сформулированы цели оперативно-розыскной деятельности. Применительно к предмету нашего исследования особую значимость приобретает осуществление ОРД в целях «...защиты жизни, здоровья, прав и свобод, собственности человека и гражданина...». В этой связи, как абсолютно верно отмечается в литературе, одной из концептуальных задач оперативно-розыскной деятельности органов внутренних дел в современных условиях является перенос акцента научного видения с решения собственно задач борьбы с преступностью на конечную цель ОРД – обеспечение безопасности, прав и свобод человека и гражданина от преступных посягательств. Данное направление представляется наиболее перспективным, нуждающимся в комплексных научных исследованиях как общетеоретического, так и прикладного характера.[5]

С целями и задачами оперативно-розыскной деятельности тесно связаны основания для проведения оперативно-розыскных мероприятий. В качестве одного из оснований проведения ОРМ Закон об ОРД в п. 5 ч. 1 ст. 7 определил наличие постановления о применении мер безопасности в отношении защищаемых лиц. Сравнивая данное основание с другими, закрепленными в ст. 7 следует обратить внимание на его отличие. В этой связи некоторые ученые рассматривают постановление не как фактическое основание, содержащееся объективную непосредственную причину, материализованную в фактической информации – совокупности сведений о признаках деяния, а как повод (или формальное, юридическое основания) проведения ОРМ. То есть предусмотренные в оперативно-розыском законодательстве или

нормативным актом органа, осуществляющего ОРД, и поступившие к оперативнику источники (источник) фактической информации (как правило, документально оформленные), которые должны содержать сведения о фактическом основании для проведения ОРМ.[4]

Осуществление оперативно-розыскных мероприятий в целях обеспечения безопасности сотрудников ОВД допустимо, как нам представляется, при наличии одновременно фактического основания и повода. В этой связи в постановлении о применении мер безопасности в отношении защищаемых лиц, безусловно, должны быть отражены как повод, так и основание для применения мер безопасности. В качестве основания для применения мер безопасности необходимо рассматривать наличие достаточных данных, свидетельствующих о реальности угрозы безопасности защищаемого лица, а повода – документы, содержащиеся такую информацию. В литературе применительно к предмету нашего исследования к документам справедливо относят заявление должностного лица, в отношении которого имеется угроза посягательства на его жизнь, здоровье или имущество в связи с его служебной деятельностью. [2]

На практике такими документами являются не только заявление и рапорт, поступившие от сотрудника ОВД, в отношении которого осуществлена такая угроза, но также рапорт руководителя органа внутренних дел, в чьем подразделении проходит службу сотрудник ОВД и сотрудников подразделений собственной безопасности, получивших оперативную информацию о наличии угрозы в отношении должностного лица.

Рассматривая основания и поводы для применения мер безопасности, следует отметить, что установленные достаточные данные должны свидетельствовать о реальной угрозе, поступившей в отношении сотрудника ОВД в связи с выполнением им служебных обязанностей. При этом реальная угроза охватывает, на наш взгляд, признаки подготавливаемого, совершаемого или совершенного преступления, предусмотренного соответствующими статьями Особенной части УК РФ. [8]

Обращаясь к постановлению как юридическому основанию для проведения оперативно-розыскных мероприятий, невольно

задаешься вопросом о том, кто из руководителей должен быть наделен правом утверждения данного документа. В этой связи несомненный интерес представляет позиция о выделении в оперативно-розыскной деятельности двух групп поводов: исходящие от участников данной деятельности; исходящие от иных субъектов правоохранительной деятельности.[4] Постановление о применении мер безопасности следует отнести к первой группе поводов. Мало того решение о вынесении такого документа, как нам представляется, должно быть предоставлено руководителю органа, осуществляющему оперативно-розыскную деятельность. Такой вывод исходит из анализа ч. 5 ст. 8 Закона об ОРД, в котором право на проведение некоторых сложных ОРМ делегировано именно этому руководителю. Таким образом, постановление о применении мер безопасности можно считать предусмотренной законодательной формой документального оформления решения соответствующего руководителя. Полагаем, что им является начальник службы собственной безопасности органов внутренних дел или Центра государственной защиты. Хотя в литературе существует мнение о праве вынесения постановления о применении мер безопасности любым руководителем органа, осуществляющего ОРД, который в день его вынесения должен направить этот документ в орган, осуществляющий меры безопасности, выступающий юридическим основанием (поводом) для осуществления в случае необходимости оперативно-розыскных мероприятий. [2]

В литературе высказывается мнение, что постановление о применении мер безопасности в отношении защищаемых лиц, не является предметом правового регулирования Закона об ОРД. К примеру, Б. Б. Глазунов полагает, что эта функция может успешно осуществляться и без проведения ОРМ, поскольку согласно ч. 7 ст. 18 Закона об ОРД в целях обеспечения безопасности лиц, сотрудничающих с органами, осуществляющими ОРД, и членов их семей, допускается проведение специальных (но не оперативно-розыскных) мероприятий по их защите в порядке, определяемом законодательными и иными правовыми актами Российской Федерации. К тому же, достаточно сложно представить, как в рамках

мероприятий по защите охраняемого лица может проводиться проверочная закупка, оперативное внедрение и др. [1]

Мы также склонны к данному высказыванию и полагаем, что защита лиц посредством применения мер безопасности не имеет отношение к оперативно-розыскной деятельности. Применение мер безопасности и проведение оперативно-розыскных мероприятий в целях обеспечения безопасности защищаемых лиц не следует понимать как одно и то же. При сравнении перечня мер безопасности и оперативно-розыскных мероприятий наблюдаем их существенное различие. В этой связи, Б. Б. Глазунов справедливо продолжает, однако если в рамках проведения мероприятий по защите будет получена информация об угрозе безопасности охраняемого лица, то нет никаких препятствий для проведения ОРМ. [1]

Таким образом, обобщая материал по данному основанию, напрашивается вывод об из-

менении нормы, закрепляющей основания для проведения оперативно-розыскных мероприятий в целях обеспечения безопасности защищаемых лиц. Наиболее предпочтительной, на наш взгляд, является формулировка данного основания в следующем виде ставшие известными органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, сведения «о реальной угрозе посягательства на жизнь, здоровье, имущества защищаемых лиц, и членов их семей на основании постановления о применения мер безопасности в отношении защищаемых лиц, осуществляемых уполномоченными на то государственными органами в порядке, предусмотренном законодательством российской Федерации».

Именно за такую формулировку основания для проведения ОРМ в целях обеспечения безопасности защищаемых лиц высказались 59% из числа проинтервьюированных сотрудников подразделения собственной безопасности и Центра государственной защиты.

### Библиография:

1. Глазунов Б. Б. Опыт применения «закона бережливости» к основаниям проведения оперативно-розыскных мероприятий // Оперативник (сыщик). № 1 (30) январь 2012. С. 27.
2. Давыдов С. И., Чечетин А. Е. Оперативно-розыскные мероприятия в деятельности органов внутренних дел: учебное пособие. – М.: ЦОКР МВД России, 2009. С. 36.
3. Маркушин А. Г. Оперативно-розыскная деятельность – необходимость и законность. Н.Новгород, 1995. С. 46-50; Босхолов С. С. Законодательное обеспечение борьбы с организованной преступностью // Журнал российского права. 1998. № 8. С. 18.
4. Оперативно-розыскная деятельность: учебник / под ред. К. К. Горяинова, В. С. Овчинского, А. Ю. Шуилова. М.: ИНФРА-М, 2001. С. 326.
5. Попов В. Л. Теоретико-правовые аспекты проблемы совершенствования оперативно-розыскной деятельности. Калининград: ЮИ МВД России, 1998. С. 64-65; Козлов В. И. Теоретические основы и организационно-правовые проблемы противодействия криминальным угрозам правоохранительной функции государства (оперативно-розыскной аспект): монография. М.: ВНИИ МВД России, 2007. С. 6-7.
6. Малыгин С. С., Чечетин А. Е. Основы оперативно-розыскной деятельности: курс лекций. Екатеринбург: Издательство Уральского юридического института МВД России, 2001; Дынник С. В., Дынник И. Ю., Ельсаев Л. А. Оперативно-розыскная деятельность и права человека: учебное пособие. – М.: ВНИИ МВД России, 2006. С. 37; Теория оперативно-розыскной деятельности: учебник / под ред. К. К. Горяинова, В. С. Овчинского, Г. К. Синилова. М.: ИНФРА-М, 2010. С. 40; и др.
7. Фаткуллин Ф. Н. Проблемы теории государства и права: курс лекций. Казань: Казанский университет, 1987. С. 135
8. Филимонов И.А. Практика применения отдельных мер безопасности в отношении лиц, подлежащих государственной защите // Право и политика. – 2014. – 6. – С. 769 – 775. DOI: 10.7256/1811-9018.2014.6.11886.

### References (transliterated):

1. Glazunov B. B. Opyt primeneniya «zakona berezhlivosti» k osnovaniyam provedeniya operativno-rozysknykh meropriyatii // Operativnik (syshchik). № 1 (30) yanvar' 2012. S. 27.

2. Davydov S. I., Chechetin A. E. Operativno-rozysknye meropriyatiya v deyatel'nosti organov vnutrennikh del: uchebnoe posobie. – M.: TsOKR MVD Rossii, 2009. S. 36.
3. Markushin A. G. Operativno-rozysknaya deyatel'nost' – neobkhodimost' i zakonnost'. N.Novgorod, 1995. S. 46-50; Boskholov S. S. Zakonodatel'noe obespechenie bor'by s organizovannoi prestupnost'yu // Zhurnal rossiiskogo prava. 1998. № 8. S. 18.
4. Popov V. L. Teoretiko-pravovye aspekty problemy sovershenstvovaniya operativno-rozysknoi deyatel'nosti. Kaliningrad: Yul MVD Rossii, 1998. S. 64-65; Kozlov V. I. Teoreticheskie osnovy i organizatsionno-pravovye problemy protivodeistviya kriminal'nym ugrozam pravookhranitel'noi funktsii gosudarstva (operativno-rozysknoi aspekt): monografiya. M.: VNII MVD Rossii, 2007. S. 6-7.
5. Malygin S. S., Chechetin A. E. Osnovy operativno-rozysknoi deyatel'nosti: kurs lektsii. Ekaterinburg: Izdatel'stvo Ural'skogo yuridicheskogo instituta MVD Rossii, 2001; Dynnik S. V., Dynnik I. Yu., El'saev L. A. Operativno-rozysknaya deyatel'nost' i prava cheloveka: uchebnoe posobie. – M.: VNII MVD Rossii, 2006. S. 37; Teoriya operativno-rozysknoi deyatel'nosti: uchebnik / pod red. K. K. Goryainova, V. S. Ovchinskogo, G. K. Sinilova. M.: INFRA-M, 2010. S. 40; i dr.
6. Fatkullin F. N. Problemy teorii gosudarstva i prava: kurs lektsii. Kazan': Kazanskii universitet, 1987. S. 135
7. Filimonov I.A. Praktika primeneniya otdel'nykh mer bezopasnosti v otnoshenii lits, podlezhashchikh gosudarstvennoi zashchite // Pravo i politika. – 2014. – 6. – С. 769 – 775. DOI: 10.7256/1811-9018.2014.6.11886.