

Орехов А.А.

УДК: 94+329.3+297

DOI: 10.7256/2305-560X.2016.1.16576

К ВОПРОСУ О ПРИЧИНАХ ПАДЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА М. МУРСИ В ЕГИПТЕ

Аннотация. Предметом статьи являются причины военного переворота «3-го июля 2013 г.» в Египте, приведшего к падению исламистского правительства М. Мурси. В ходе исследования рассматриваются политические и социальные последствия египетской «Арабской весны». Проанализированы ключевые пункты предвыборной программы исламской оппозиции и причины её поддержки со стороны населения, а также на конкретных примерах рассмотрены основные мероприятия внутренней и внешней политики исламистского правительства во главе с М. Мурси. Особое внимание уделяется изучению содержания конституции 2012 г. Метод исследования составляет комплексный историко-политический анализ, опирающийся на различные источники, причин военного переворота в Египте. Делается вывод о причинах вылившейся в переворот реакции со стороны армейского руководства и населения страны на политику исламистского правительства. Исследование показало основу комплекса причин переворота «3-го июля 2013 г.» Она заключается во в целом неудачной внутренней политике исламистского правительства в сочетании с его внешней политикой, также не принёсшей весомого результата.

Ключевые слова: конституция “Братьев-мусульман”, Мухаммед Мурси, ПСС, “Братья-мусульмане”, исламская оппозиция, исламизм, Египет, Последствия Арабской весны, египетская армия, военный переворот.

Abstract. The research subject is the causes of the military coup of 3 July 2013 in Egypt that led to Morsi’s Islamic government collapse. The author studies the political and social effects of the «Arab Spring». The paper analyzes the critical points of Islamic opposition’s pre-election programme, and the causes of its support by the population; the measures of M. Morsi’s Islamic government’s internal and external policy are reviewed using the concrete examples. Special attention is paid to the contents of the 2012 constitution. The research methodology comprises the complex historical and political analysis, based on different sources, of the military coup in Egypt prerequisites. The author comes to the conclusion about the reasons for the reaction of the army leadership and the population on the Islamic government’s policy, which led to the military coup. The study shows the roots of the reasons of the 3 July 2013 coup. They consist in the unsuccessful domestic politics of the Islamic government together with its insufficient foreign politics.

Key words: islamism, Islamic opposition, Muslim Brothers, the Freedom and Justice party, Mohamed Morsi, Muslim Brothers constitution, Egypt, consequences of the Arab Spring, Egyptian Army, Military Coup.

Период 2010–2011 гг. на пространстве Большого Ближнего Востока был ознаменован бурными политическими событиями. Многочисленные демонстрации протеста против действующих режимов власти в целом ряде стран привели к государственным переворотам и даже гражданским войнам. Эти события, получившие в международной аналитике название “Арабской весны”, кардинально изменили расстановку сил в регионе и привели к деструктивным последствиям во внутренней жизни государств, оказавшихся вовлечёнными в этот процесс.

Данная статья посвящена анализу последствий “Арабской весны” в Египте. Как известно, массовые выступления против существующего в этой стране режима, начавшиеся в январе 2011 года, привели к радикальной смене политической власти, политической элиты. На выборах в парламент Египта 2011–2012 гг. победила исламская оппозиция, в её числе Демократический альянс за Египет и Исламистский блок, при набранных 37.5% и 27.8% голосов соответственно [1]. Партия свободы и справедливости (ПСС), запрещенная 9 августа 2014 г.,

стояла во главе Демократического альянса за Египет и являлась политическим крылом Ассоциации “Братья-мусульмане” [2]. “Президентскую гонку” того же года выиграл кандидат от исламистской ПСС – Мухаммед Мурси., провозгласивший новый политический курс [3]. Однако через год на волне протестных выступлений населения новое правительство было отстранено от власти военными. Каковы же причины такого развития событий и факторы, повлиявшие на действия армейского руководства Египта и побудившие его совершить военный переворот 3 июля 2013 г.?

Перед тем, как мы предпримем попытку ответить на поставленный вопрос, необходимо выявить последствия “Арабской весны” в Египте. Среди них мы можем выделить:

- конец правления 4-го президента Египта Х. Мубарака и запрет пропрезидентской Национально-демократической партии (НДП);
- усиление активности политической жизни в стране, выход на политическую арену бывших в оппозиции представителей партий светского направления и сторонников по-

литического ислама, активизация борьбы за власть между ними;

- приход к власти политической силы, руководствующейся идеологией исламизма, – Партия Свободы и Справедливости (ПСС), сформированной Ассоциацией “Братья-мусульмане”;
- провозглашение президентом М. Мурси нового политического курса.

Соответственно главными задачами нового политического курса объявлялись [3; 4]:

- восстановление безопасности и стабильности в государстве;
- обеспечение развития страны в демократическом ключе с гарантией гражданских свобод мужчин и женщин;
- особое внимание социально-экономической сфере для улучшения благосостояния граждан (улучшение системы дорожного движения, обеспечения хлебом, топливом [4]);
- ведение продуманной внешней политики для защиты суверенитета страны.

Какова же была реально проводимая государственная политика президента Мухаммеда Мурси и его сторонников, насколько она соответствовала заявленным положениям его программы? Рассмотрим некоторые практические результаты деятельности правительства исламистов, которые, по-нашему мнению, вызвали негативную реакцию в египетском обществе.

Стремление реформировать политическую сферу обозначилось в принятии конституционной декларации от 22 ноября 2012 года и новой конституции на референдуме 15 и 22 декабря 2012 г.

Конституционная декларация была принята 22 ноября 2012 года, то есть на 5-й месяц президентства Мухаммеда Мурси. Её суть заключалась в сосредоточении власти в руках президента, о чём свидетельствуют следующие положения [5]:

- в ст. 3 обозначалось право президента на назначение генерального прокурора;
- по ст. 5 судебные органы лишались права распускать высшую палату парламента, члены которой в большинстве своём назначались президентом;
- в ст. 6 прописано право президента на использование любых действий, разумеется, для защиты революции.

Конституционная декларация, позволяющая президенту безраздельно доминировать на политической арене после январско-февральской революции 2011 г., не могла не возмутить и светскую гражданскую оппозицию, и армейские структуры.

Спустя месяц была принята новая конституция, предполагающая принципиально иной порядок формирования власти в государстве и изменение самого облика государства [6]. В первую

очередь изменения коснулись статуса армии и её руководства. П. 8 преамбулы ограничил до минимума традиционное влияние армейского руководства на гражданскую власть, запрещая вмешательство в политические вопросы.

Новая конституция должна была реформировать отнюдь не только политическую сферу, она предполагала постепенное преобразование всех сфер жизни общества в соответствии с известным лозунгом Ассоциации “Братья-мусульмане” “ислам – это решение”. В соответствии с этим лозунгом в ст. 4 конституции 2012 г. исламскому университету Аль-Азхар был придан новый статус и новые полномочия. Согласно конституции Аль-Азхар – независимый исламский институт, который отвечает за проповедование ислама, теологию и арабский язык в Египте и мире. Должность Великого шейха Аль-Азхар является неупразднимой и независимой. Наиболее важное положение, определяющее статус Аль-Азхар прописано так: “По вопросам, связанным с Исламским Шариа, запрашивается мнение Старших Ученых Аль-Азхара” [6]. Это положение подкрепляется содержанием статей 168 и 279. Первая – устанавливает формальную независимость судебной системы, обязанность судов выносить приговоры согласно закону. Вторая – утверждает принципы исламского шариата как источник, одобренный школами суннитов и обществом, полный доказательств, традиционных и юридических норм. Сочетание 4, 168 и 219 статей создало возможность исламистскому правительству трактовать эти положения в зависимости от потребности. Благодаря конституции фактически Аль-Азхар стал обладать мощнейшим рычагом влияния на законодательные и судебные процессы государства. Таким образом, Аль-Азхар приобретал роль главного проводника к исламскому возрождению, разумеется, такому, каким его видят “Братья-мусульмане”.

В придании такой формулировки четвертой статье конституции 2012 г. прослеживается непосредственное влияние Мухаммеда Мурси – как одного из наиболее консервативных по своим убеждениям функционеров Ассоциации “Братья-мусульмане”. Как пишет Д. Киркпатрик, ссылаясь на Мохаммеда Хабиба – бывшего заместителя верховного наставника “братьев” в газете “The New York Times”: “Нет сомнения в том, что Мухаммед Мурси больший консерватор, чем остальные консервативно настроенные “братья”, включая Хайрата аль-Шатира” [7]. Разумеется, попытка М. Мурси предельно расширить свои полномочия, чтобы принять такого рода конституцию, не осталась без внимания общественности, чему свидетельствовали масштабные акции протеста светских политических сил в конце ноября – начале декабря 2012 г. [8; 9, с. 7–8].

Что касается обязательства М. Мурси относительно гарантии развития страны в демократическом ключе с обеспечением гражданских прав, то об уровне реализации этого предвыборного обещания лучше всего свидетельствует отчёт за 2012 г. правозащитной организации “The Arabic Network for Human Rights Information”. “Передача власти доктору Мохамеду Мурси была лишь концом одной эпохи ограничения свободы СМИ и выражения мнений и началом следующей” [10, с. 27]. Разумеется, необходимо осознавать, что доклады правозащитных организаций весьма специфический источник, однако приведённые в докладе примеры несколько проясняют общее положение дел в этой сфере. Одним из самых показательных примеров является случай, произошедший в середине ноября 2012 г. Генеральным прокурором было возбуждено судебное разбирательство в отношении медиа-ресурса “Jihan Mansour” [10, с. 39]. Само происшествие заключалось в том, что в ходе телефонного звонка во время трансляции телеканала один из лидеров ПСС Иссам Арьян был обвинён в стремлении фашизировать Египет. Сам Иссам Арьян, принимавший участие в трансляции в тот момент, и явился инициатором этого судебного разбирательства, поскольку посчитал себя оклеветанным. Также в докладе отмечается целый ряд попыток сторонников режима оказывать давление, в том числе и физическое, на журналистов, политических и студенческих активистов. Интересный пример представляет собой письмо с угрозами от некоей “группы по поощрению благодетели и по предотвращению порока”, пришедшее в первую неделю ноября 2012 г. семье журналистов газеты “Islam Azzam”. В письме журналистам “советовалось” “прекратить нападки на ислам”. Это значит, имелось в виду: сойти с секуляристских позиций, перестать критиковать высшее руководство “братьев”... Адресовано оно было, по-видимому, прежде всего жене, так как содержит специфические “инструкции” – “оставить журналистское поприще и целиком посвятить себя детям” [10, с. 29].

Разбирая данную проблему, необходимо коснуться такого вида ущемления гражданских прав и свобод, как дискриминация конфессиональных меньшинств. Ст. 3 новой конституции говорит о том, что христианские, иудейские законы есть основной источник законодательства только при регулировании их личного статуса и религиозной деятельности [6]. Гражданам страны, которые не являются людьми писания, не говоря о неверующих, атеистах, по-видимому, вообще не даётся никакого правового обеспечения.

Попытка восстановить в стране порядок и обеспечить безопасность, по мнению самих египтян, также не увенчалась успехом. Об этом свидетель-

ствуют данные проекта “Mursimeter” [4]. “Morsimeter” – это проект, созданный группой “независимых” активистов. Цель проекта: попытаться проконтролировать работу президента М. Мурси во время первых 100 дней его президентства. Предвыборные обещания разделены на 5 категорий: безопасность, дорожная сеть, топливо, хлеб, окружающая среда. По каждой из категорий вёлся мониторинг на предмет степени реализации предвыборных обещаний по этим важнейшим для страны сферам. Мы должны понимать, что это слишком малый срок для серьёзного результата. Однако, как мы видим, в сфере безопасности в эти 100 дней всё же была начата работа. Один из этих проектов был даже реализован – это предоставление, видимо, дополнительных льгот, наград продвижений по службе сотрудникам полиции. Ещё 7 из 16 проектов, суть которых заключалась в оснащении полиции новой техникой, установке дополнительных камер наблюдения, увеличения количества полицейских и другие, на тот момент оставались в процессе реализации. Тем не менее, несмотря на это, число преступлений по данным полиции за 2012 г. увеличилось: на 30% – число убийств, на 250% – число краж и грабежей, на 45% – число похищений людей [11].

Какова же была ситуация в экономике? О значительном снижении экономического роста и обострении старых нерешённых проблем к сегодняшнему дню написано уже немало [11-13]. Однако мы хотели бы подытожить основное. За недолгое время президентства Мухамеду Мурси не удалось преодолеть негативную экономическую динамику. Рост египетской экономики в 2013 г. замедлился и составил 2.1% (в 2012 г. – 2.2%) [13]. Курс египетского фунта за первую половину 2013 г. снизился с 0.1557\$ до 0.1403\$ [12, с. 16]. Сумма внешнего долга составила 87.5% от ВВП страны по итогам 2013 г., для сравнения в 2012 г. сумма составила 68.3% ВВП [11, с. 5]. Уровень безработицы по данным агентства Bloomberg на 2013 г. составил 13.2% (в 2012 г. – 12.7%). Низкие темпы роста экономики страны не могли обеспечить приемлемый уровень занятости быстро растущему населению. Большинство безработных – это молодёжь, которая в 2011 г. стала запалом январско-февральской революции. Обострились и другие экономические проблемы: перебои с доставкой топлива, снижение туристического потока, нехватка электроэнергии...

Внешнеполитические действия президента М. Мурси во многом обуславливались ухудшающимся положением национальной экономики. Поэтому, основное внимание было уделено поиску партнёров, кредиторов, которые могли бы предоставить средства, инвестиции для восстановления египетской экономики. Состоялись визиты М. Мурси в

Китай, Россию, Италию... Был запрошен кредит у МВФ в размере 4,8 миллиарда долларов, полученные транши от Катара на общую сумму в \$7 млрд., и от Ливии – \$2 млрд. [11, с. 5]. Однако общий объём средств от этих кредитов был достаточен лишь для того, чтобы снизить темпы падения египетской экономики. Несмотря на амбиции, М. Мурси не добился значительных результатов в своей внешнеполитической деятельности, хотя и предпринял попытку повлиять на ход развития региональных политических процессов. Например, ни к чему не привели переговоры в рамках “исламского квартета” [14]. Напомним, “Исламский квартет” – ближневосточная инициатива М. Мурси; попытка способствовать разрешению сирийского кризиса. Суть инициативы заключалась в формировании “блока” из 4-х “наиболее влиятельных” государств региона: Египет, Саудовская Аравия, Иран, Турция. Эти государства своими совместными усилиями должны были всячески способствовать мирному урегулированию конфликта. Более того, крайне неприятны для Египта известия о продолжении строительства Эфиопией ГЭС на Голубом Ниле [15]. Ввиду зависимости Египта от нильской воды, тема строительства плотины становится стратегически важной для безопасности страны, и требует решительных действий от её руководства. В итоге, мы можем констатировать отсутствие существенных внешнеполитических достижений, которые бы смогли отвлечь население от отрицательных показателей экономики.

Вышеперечисленные факты показывают, что политика М. Мурси и его сторонников никоим об-

разом не разрядила напряжённую внутривнутриполитическую обстановку в стране. Недостаточно эффективная политика в экономической и социальной сферах вызвала недовольство значительной части малообеспеченных слоёв населения, вылившееся в массовые демонстрации протеста.

Достаточно явная попытка движения «Братьев-мусульман» полностью взять под контроль государственную власть с помощью правительства М. Мурси вызвала недовольство политической оппозиции, которая активно противостояла исламистским политикам ещё в ходе президентских выборов, и значительно усилила свои позиции за счёт недовольных результатами реформ нового правительства страны. Напомним, во втором туре президентских выборов М. Мурси, соперничая с экс-премьером Ахмедом Шафиком, одержал победу лишь с минимальным перевесом, набрав 51.73% голосов против 48.27% голосов, отданных А. Шафику.

Что касается армии, то явное преобладание исламистов на политической арене, конституционное изменение статуса армии в государстве напрямую ущемляли её политическое влияние, а все более ухудшающиеся экономические показатели создавали угрозу для подконтрольных армии сфер бизнеса.

Всё это вместе взятое и способствовало формированию к середине лета 2013 года той взрывоопасной ситуации во внутривнутриполитической жизни Египта, которая привела к военному перевороту и отстранению правительства исламистов от власти.

Библиография:

1. Сироткина, Е. Парламентские и президентские выборы в Арабской Республике Египет (2011-2012 гг.) [Электронный ресурс] / Лаборатория региональных политических исследований НИУ ВШЭ [Сайт]. – Режим доступа: <http://www.regional-science.ru/wp-content/uploads/2012/09/%D0%A1%D0%B8%D1%80%D0%BE%D1%82%D0%BA%D0%B8%D0%BD%D0%B0-%D0%95%D0%B3%D0%B8%D0%BF%D0%B5%D1%82-2012.pdf>. – Дата обращения: 29.05.2015.
2. Египт: Count bans Freedom and Justice Party [Электронный ресурс] / Euronews [Сайт]. Режим доступа: <http://www.euronews.com/2014/08/09/egypt-court-bans-freedom-and-justice-party/>. – Дата обращения: 29.05.2015.
3. Выступление Мохаммеда Мурси на площади Тахрир (24 июня 2012 г.) [Электронный ресурс] // Российский правовой портал: библиотека Пашкова / Пашков Р.В. – Режим доступа: <http://constitutions.ru/?p=8257>. – Дата обращения: 29.05.2015.
4. Official Report of Morsimeter / Morsi Meter! [Сайт]. Режим доступа: <http://morsimeter.com/en/>. – Дата обращения: 29.05.2015.
5. Конституционная декларация президента Мохаммеда Мурси [Электронный ресурс]: 22 ноября 2012 г. // Российский правовой портал: библиотека Пашкова / Пашков Р.В. – Режим доступа: <http://constitutions.ru/archives/8337>. Дата обращения: 30.05.2015.
6. Конституция Арабской Республики Египет [Электронный ресурс]: принята на референдуме 15 и 22 декабря 2012 г.; подписана президентом Египта 26 декабря 2012 г. // Российский правовой портал: библиотека Пашкова / Пашков Р.В. Режим доступа: <http://constitutions.ru/archives/8747>. – Дата обращения: 29.05.2015.
7. In Egypt Race, Battle Is Joined on Islam's Role [Электронный ресурс] / The New York Times [Сайт]. – Режим доступа: http://www.nytimes.com/2012/04/24/world/middleeast/in-egypt-morsi-escalates-battle-over-islams-role.html?_r=1. Дата обращения: 29.05.2015.
8. Egypt's draft constitution approved by Islamist-dominated assembly [Электронный ресурс] / theguardian [Сайт]. Режим доступа: <http://www.theguardian.com/world/2012/nov/30/egypt-draft-constitution-islamist-assembly>. – Дата обращения: 29.05.2015.
9. Васильев, А.М., Виницкий, Д.И. Египетская конституция: исламское “да” светскому “нет” // Азия и Африка сегодня. – 2013. – № 3. – С. 2-10.

10. Freedom of Expression in Egypt and the Arab world, Annual Report 2012 / The Arabic Network for Human Rights Information (ANHRI). – 2013. – 151 с.
11. Васильев, А.М., Виноцкий, Д.И. Новый виток египетской революции // Азия и Африка сегодня. – 2014. – №1. – С. 4-11.
12. Исаев, Л.М., Коротаев, А.В. Египетский переворот 2013 г. Опыт эконометрического анализа // Азия и Африка сегодня. – 2014 г. – № 2. – С. 14-20.
13. Обзор экономики Египта [Электронный ресурс] // Портал внешнеэкономической информации / Министерство экономического развития Российской Федерации [Сайт]. – Режим доступа: http://www.ved.gov.ru/exportcountries/eg/about_eg/eco_eg/. – Дата обращения: 29.05.2015.
14. Новая внешняя политика Мурси [Электронный ресурс] / IsraelReport.ru [Сайт]. – Режим доступа: <http://israelreport.ru/middle-east/5626/novaya-vneshnyaya-politika-mursi>. Дата обращения: 29.05.2015.
15. Крол, А.А. Египет и Великая Эфиопская Плотины Возрождение [Электронный ресурс] / ИБВ [Сайт]. – Режим доступа: <http://www.iimes.ru/?p=17679>. – Дата обращения: 29.05.2015.

References (transliterated):

1. Sirotkina, E. Parlamentskie i prezidentskie vybory v Arabskoi Respublike Egipet (2011-2012 gg.) [Elektronnyi resurs] / Laboratoriya regional'nykh politicheskikh issledovaniy NIU VShE [Sait]. – Rezhim dostupa: <http://www.regional-science.ru/wp-content/uploads/2012/09/%D0%A1%D0%B8%D1%80%D0%BE%D1%82%D0%BA%D0%B8%D0%BD%D0%B0-%D0%95%D0%B3%D0%B8%D0%BF%D0%B5%D1%82-2012.pdf>. – Data obrashcheniya: 29.05.2015.
2. Egypt: Count bans Freedom and Justice Party [Elektronnyi resurs] / Euronews [Sait]. Rezhim dostupa: <http://www.euronews.com/2014/08/09/egypt-court-bans-freedom-and-justice-party-/>. – Data obrashcheniya: 29.05.2015.
3. Vystuplenie Mokhammeda Mursi na ploshchadi Takhriр (24 iyunya 2012 g.) [Elektronnyi resurs] // Rossiiskii pravovoi portal: biblioteka Pashkova / Pashkov R.V. – Rezhim dostupa: <http://constitutions.ru/?p=8257>. – Data obrashcheniya: 29.05.2015.
4. Official Report of Morsimeter / Morsi Meter! [Sait]. Rezhim dostupa: <http://morsimeter.com/en/>. – Data obrashcheniya: 29.05.2015.
5. Konstitutsionnaya deklaratsiya prezidenta Mokhammeda Mursi [Elektronnyi resurs]: 22 noyabrya 2012 g. // Rossiiskii pravovoi portal: biblioteka Pashkova / Pashkov R.V. – Rezhim dostupa: <http://constitutions.ru/archives/8337>. Data obrashcheniya: 30.05.2015.
6. Konstitutsiya Arabskoi Respubliki Egipet [Elektronnyi resurs]: prinyata na referendumе 15 i 22 dekabrya 2012 g.; podpisana prezidentom Egipta 26 dekabrya 2012 g. // Rossiiskii pravovoi portal: biblioteka Pashkova / Pashkov R.V. Rezhim dostupa: <http://constitutions.ru/archives/8747>. – Data obrashcheniya: 29.05.2015.
7. In Egypt Race, Battle Is Joined on Islam's Role [Elektronnyi resurs] / The New York Times [Sait]. – Rezhim dostupa: http://www.nytimes.com/2012/04/24/world/middleeast/in-egypt-morsi-escalates-battle-over-islams-role.html?_r=1. Data obrashcheniya: 29.05.2015.
8. Egypt's draft constitution approved by Islamist-dominated assembly [Elektronnyi resurs] / theguardian [Sait]. Rezhim dostupa: <http://www.theguardian.com/world/2012/nov/30/egypt-draft-constitution-islamist-assembly>. – Data obrashcheniya: 29.05.2015.
9. Vasil'ev, A.M., Vinitskii, D.I. Egipetskaya konstitutsiya: islamskoe “da” svetskomu “net” // Aziya i Afrika segodnya. – 2013. – № 3. – S. 2-10.
10. Freedom of Expression in Egypt and the Arab world, Annual Report 2012 / The Arabic Network for Human Rights Information (ANHRI). – 2013. – 151 с.
11. Vasil'ev, A.M., Vinitskii, D.I. Novyi vitok egipetskoй revolyutsii // Aziya i Afrika segodnya. – 2014. – №1. – S. 4-11.
12. Isaev, L.M., Korotaev, A.V. Egipetskii perevorot 2013 g. Opyt ekonometricheskogo analiza // Aziya i Afrika segodnya. – 2014 g. – № 2. – S. 14-20.
13. Obzor ekonomiki Egipta [Elektronnyi resurs] // Portal vneshneekonomicheskoi informatsii / Ministerstvo ekonomicheskogo razvitiya Rossiiskoi Federatsii [Sait]. – Rezhim dostupa: http://www.ved.gov.ru/exportcountries/eg/about_eg/eco_eg/. – Data obrashcheniya: 29.05.2015.
14. Novaya vneshnyaya politika Mursi [Elektronnyi resurs] / IsraelReport.ru [Sait]. – Rezhim dostupa: <http://israelreport.ru/middle-east/5626/novaya-vneshnyaya-politika-mursi>. Data obrashcheniya: 29.05.2015.
15. Krol, A.A. Egipet i Velikaya Efiopskaya Plotina Vozrozhdenie [Elektronnyi resurs] / IBV [Sait]. – Rezhim dostupa: <http://www.iimes.ru/?p=17679>. – Data obrashcheniya: 29.05.2015.