

МЕЖДУНАРОДНЫЕ НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ

Третьякова Е.С.

РОЛЬ И ЗНАЧЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В РАЗВИТИИ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА ВО ВТОРОЙ ПОЛОВИНЕ XIX ВЕКА

***Аннотация.** Статья посвящена изучению роли и места международных неправительственных организаций в развитии международного права во второй половине XIX века, когда началось активное формирование данных институтов, обеспечивающих международные отношения. Определены основные предпосылки данного процесса. Рассмотрена деятельность ряда частноправовых структур, а именно Института международного права, сыгравшего ключевую роль в развитии международного права данного периода, Красного креста, Союза уголовного права и Пенитенциарного конгресса. Именно эти негосударственные образования позволяли выстраивать диалог между обществом и государством и внесли вклад в развитие международного права. Основываясь на материалах, преимущественно, дореволюционной печати, проведен исторический анализ роли и значения международных неправительственных организаций в процессе формирования норм международного права. Современная юридическая наука не уделяет должного внимания истории международного права, в том числе в контексте развития неправительственных организаций. В результате анализа роли и значения международных неправительственных организаций в развитии международного права XIX автор пришел к следующим выводам: к середине XIX века сформировались условия для становления новой системы институтов, обеспечивающих международные отношения негосударственного характера – международных неправительственных организаций, число которых было весьма велико. Некоторые международные неправительственные организации внесли значимый вклад в развитие международного права в целом, в первую очередь, это Институт международного права, а также такие структуры как Красный крест, Союз уголовного права Пенитенциарный конгресс.*

***Ключевые слова:** История международного права, XIX век, международные неправительственные организации, развитие международного права, Институт международного права, Красный крест, Союз уголовного права, Пенитенциарный конгресс, институциональное взаимодействие, система научного общения.*

***Abstract:** This article is dedicated to the examination of the role and place of the international non-governmental organizations in the development of international law in the late XIX century, when the active formation of the institutions that ensure international relations has begun. The author determines the key prerequisites for this process and reviews the work of a number of the private legal structures, namely of the Institute of International Law that played a crucial role in the development of the international law of the said period, as well as of Red Cross, Union of Criminal Law, and Penitentiary Congress. It is these non-governmental institutions that allowed establishing the dialogue between the society and the government, and contributed into the ad-*

vancement of the international law. Basing on the mainly pre-revolutionary materials, the author conducts the historical analysis of the role and importance of the international non-governmental organizations in formation of the norms of international law. The following conclusions were made: by the middle of the XIX century have been formed the conditions for the establishment of the new system of multiple institutions that ensure international relations of the non-governmental nature; some of the international non-governmental organizations made a significant contribution into the advancement of the international law as a whole.

Keywords: *Union of Criminal Law, system of scientific communication, Red Cross, Institute of International Law, international non-governmental organizations, development of international law, XIX century, history of international law, Penitentiary Congress, institutional cooperation.*

В середине XIX возникла необходимость и сформировались условия для формирования новой институциональной формы взаимодействия в рамках международных отношений – международных организаций, которые в рамках интенсификации и расширения спектра направлений сотрудничества могли обеспечить их большую эффективность и определенную стабильность. Базовой организационной предпосылкой данного процесса стала система международных конгрессов и конференций, которые положили начало процессу формирования международных организаций, как производных субъектов международного права, позволивших вывести формат как межгосударственного, так и частноправового взаимодействия на принципиально новый уровень.

Именно начиная со второй половины XIX века начался процесс формирования и правового оформления международных организаций, причем как межгосударственных, так и неправительственных.

При этом, необходимо учитывать тот факт, что создание неправительственных организаций происходило в более упрощенном порядке и не требовало серьезных, в том числе политических, конструктивных действий государств. В течении второй половины XIX века и до начала первой мировой войны было создано порядка 500 международных организаций, действующих на постоянной основе (справедливости ради необходимо

отметить, что более половины из них в течении этого же периода времени прекратили свое существование). В период 1910 – 1914 гг. в рамках сложившейся мирополитической системы функционировали 212 организаций, из которых 192 имели неправительственный характер, и лишь 20 – межправительственный [1]. При этом необходимо отметить, что на первоначальном этапе становления системы международных организаций, доктринально, четкого разграничения между межправительственными и неправительственными организациями не проводилось (данные термины вошли в правовой оборот лишь в XX веке). Тем не менее отрицание фактической их дифференциации невозможно, т.к. природа данных организационных структур изначально была разной.

Как видно из приведенных данных, количество международных неправительственных организаций было велико, что было обусловлено активными социальными процессами, в рассматриваемый период общество активизировалось, стало более интенсивно реализовывать свои интересы, в том числе в ходе международных взаимодействий. По мнению исследователя международных неправительственных организаций Коваленко И.И. «Международные неправительственные организации представляют собой одну из форм общения между народами. Их возникновение и эволюция являются составной частью истории международных отношений в целом» [2].

С этим утверждением сложно не согласиться и юридическое оформление межгосударственных отношений необходимо рассматривать и в контексте деятельности международных неправительственных организаций.

Итак, процесс формирования системы международных неправительственных организаций имел преимущественно объективный характер и был обусловлен потребностями развития общества. Целесообразно разграничить указанные международные неправительственные организации на несколько групп, а именно: религиозные и социальные объединения, профсоюзные организации, организации молодежи и женщин; научные организации, т.е. система неправительственных организаций напрямую проецировала потребности общества и наиболее актуальные направления его развития. Помимо указанных, во второй половине XIX века стали появляться международные негосударственные структуры, задачей которых являлось содействие развитию международного права, сближение представителей науки и практики. В данном ракурсе представляется целесообразным обозначить деятельность и значение таких международных неправительственных организаций, как Ассоциация (институт) международного права, Международный союз криминалистов и Международный пенитенциарный конгресс. Деятельность вышеуказанных организаций активно освещалась в прессе рассматриваемого периода времени, что еще раз подтверждает общественный интерес к деятельности данных структур и их роли в развитии международного права.

В первую очередь необходимо рассмотреть деятельность Института международного права, т.к. это был один из наиболее значимых и чаще собираемых на съезды органов, выработавший множество интереснейших теоретических положений, которые, в свою очередь, оказали существен-

ное влияние на развитие международного права. Цель деятельности данной частно-правовой структуры можно определить как разработка на периодических съездах общих всем государствам правовых начал и установление единообразных процессуальных порядков в делах международного права [3], которое интенсивно развивалось в рассматриваемый период, что объективно требовало объединения усилий ученых для повышения в первую очередь в содержательном плане эффективности межгосударственных взаимодействий.

Институт международного права был создан в сложный период, когда в Европе происходили серьезные политические события и потрясения, международное право требовало интенсификации своего развития и целенаправленного взаимодействия в данном направлении. В 1873 году у члена палаты общин Генри Ричарда возникло предложение «чтобы правительство вошло в соглашение с другими державами об улучшении действующего международного права и об устройстве постоянного посредничества» [4]. Специалисты в сфере международного права других государств также были подвержены аналогичным идеям о необходимости консолидации для совместного обсуждения и решения возникающих проблем, в результате, 10 марта 1873 года Гюстав Ролен-Жакмен, бельгийский, бывший министр ученый и редактор «Журнала международного права и сравнительного законодательства» разослал 22 наиболее известным специалистам-международникам Европы и Америки записку с предложением создать организацию, первая конференция которой собралась 8 сентября 1873 года в Генте. В конференции приняли участие 11 известных ученых и государственных деятелей, от Российской империи в конференции участвовал действительный член

Императорской Академии наук В.П. Безобразов, являвшийся в то время членом Совета министров. В результате проведения указанной конференции была создана неофициальная организация, состоящая из экспертов. В объяснительной записке, закрепившей причины, задачи создания и принципы функционирования Института международного права было заявлено основной задачей данной организации «посредством свободной деятельности небольшого круга замечательнейших публицистов установить, возможно более точным образом, юридическое мнение просвященного мира по вопросам международного права и дать этому мнению выражение достаточно ясное, чтобы оно могло быть принято различными государствами в руководство по их внешним отношениям» [4]. Кроме того, был принят Устав Института международного права, где в параграфе 1 была определена цель «содействовать успехам международного права, стараясь служить органом для юридической совести образованного мира» [5]. Стоит отметить, что Устав рассматриваемой организации постоянно претерпевал изменения, однако это касалось преимущественно организационных моментов, цель же оставалась неизменной. В последней редакции Устава, принятой на Оксфордской сессии Института, было отмечено, что основная задача деятельности Института – содействовать прогрессу международного права, для осуществления этой задачи Институт призван работать над формулировкой основных принципов науки таким образом, чтобы представлять юридическое убеждение цивилизованного мира; оказывать поддержку всякой серьезной попытке постепенной кодификации международного права; заботиться о введении в практику принципов, признанных соответствующими нуждам современного

общества; содействовать, в границах своей компетентности, поддержанию мира или соблюдению законов войны; в случаях затруднения при толковании и применении права высказывать по мере надобности свои мотивированные мнения; способствовать посредством разных изданий, публичных чтений и других способов, осуществлению начал человеколюбия и справедливости, которые должны управлять международными отношениями [6].

Исходя из поставленных задач, была определена структура организации, первоначально в деятельности съездов Института международного права участвовало 8 комиссий: 1. По вопросам столкновения законов гражданского процесса, гражданского, уголовного и торгового права (самая древняя из всех, была организована одновременно с «институтом»). 2. По охране художественных произведений (в связи с безрезультатностью ее деятельности в весной 1880 г. была упразднена, а на ее месте образована комиссия по изучению международной статистики). 3. По призовому праву. 4. По преобразованию судебных учреждений на Востоке в смешанных процессах. 5. Занималась изучением вопросов о законах войны. 6. По Суэцкому каналу. 7. По проводным телеграфам. 8. Занималась составлением ежегодников. Впоследствии количество комиссий увеличивалось, что можно объяснить постепенным увеличением международно-правовых вопросов, требующих разработки. Так, к 1891 г., когда происходил съезд в Гамбурге, существовало не менее пятнадцати комиссий, всю совокупность которых можно подразделить на комиссии по вопросам публичного и частного права [7].

Работа института международного права была разнообразна и очень продуктивна, затрагивала различные, наиболее актуальные вопросы международного

права, например, вопросы международного частного права; гражданского процесса; о мирном решении международных споров (о третейском суде); по праву войны сухопутной и морской и другие.

Интересным также представляется состав участников Съездов Института международного права, который несомненно являлся негосударственной международной организацией, однако, в ее работе постоянно принимали участие государственные деятели, что обеспечивало, в том числе, непосредственное влияние на внедрение разработок данной организации в международно-правовую практику государств. Например, в съезде Института в Брюсселе в 1879 году, в том числе принимали участие министр внутренних дел Бельгии, один из основателей организации Ролан – Жекмен, советник министерства иностранных дел Голландии Ассер, член палаты господ в австрийском рейхстаге Нейманн, а также Ф.Ф. Мартенс, состоящий при российском министерстве иностранных дел [8].

Таким образом, научная деятельность Института была крайне активной, но также предпринимались действия, направленные на претворение в жизнь принимаемых решений. В качестве примеров влияния положений, разработанных данной международной организацией на практику международного права можно привести следующие: составленное институтом руководство к законам и обычаям войны русское правительство рекомендовало армии; Постановления о необходимости международной охраны Суэцкого канала и подводных телеграфных кабелей, а также о распространении на реку Конго принципа свободы судоходства были приняты раньше, чем соответствующие межгосударственные соглашения и несомненно оказали на них содержательное влияние. То же самое можно сказать и о регулировании

вопросов выдачи преступников, а также ряде других. Это еще раз подтверждает не только теоретическую, но и практическую значимость Института международного права.

Оценивая деятельность Института международного права, можно сделать ряд выводов. Прежде всего, рассмотренная негосударственная международная организация стала первым серьезным частно-правовым институтом, существующим по настоящее время (сегодня – ассоциация международного права) и внесшим серьезный вклад в развитие международного права в целом и его отдельных отраслей, в конце XIX века он фактически выполнял функции некоторых структурных подразделений ныне действующей Организации Объединенных Наций, например Комиссии Международного права.

Кроме того, в рассматриваемый период времени Институту принадлежит первичная роль в вопросах не только развития, но и распространения информации, образования в сфере международного права, в 1904 году Институт был удостоен Нобелевской премии мира.

Таков итог теоретических разработок и выдвинутые учеными юристами различных государств пожелания к принимаемым законам и международным трактатам по вопросам выдачи преступников. Если принять во внимание практику договоров о выдаче, заключаемых различными государствами в рассматриваемый период, можно сделать вывод, что, в общем, правительства принимали во внимание рекомендации специалистов и учитывали соответствующие положения в своей международно-правовой деятельности.

Институт международного права в рамках своей деятельности непосредственно сотрудничал и с другими международными неправительственными организациями рассматриваемого периода времени, например, на съездах Института принимал участие председатель

Красного креста Муанье. Представляется, что деятельности данной организации также стоит уделить некоторое внимание.

Красный Крест одна из самых первых международных организаций неправительственного характера, была создана 29 (17) октября 1863 года с целью привлечь мирное население для оказания помощи раненым и больным солдатам, участвующим в вооруженных конфликтах, ведь их жертвы были очень велики. На конференции были выработаны основополагающие моменты для всех Обществ Красного Креста, которые остались неизменны по настоящее время: Каждая страна будет иметь свое общество, пользующееся автономией; общества войдут во взаимодействие с правительством, чтобы иметь уверенность в том, что предложение услуг в деле оказания помощи больным и раненым войнам будет принято правительствами с готовностью и без затруднений; общества не должны прекращать своей деятельности и во время мира, чтобы быть всегда готовыми на случай войны; в случае начала войны, общества (правление, лазареты, санитарные отряды) следуют за армиями, оказывая помощь как своим, так и неприятельским раненым; чтобы санитары и члены Общества Красного Креста были легко распознаваемы, вводится во всех странах один и тот же отличительный знак: белая повязка с красным крестом; вводится начало взаимной помощи: национальные Общества помогают друг другу. В заключение конференция выразила пожелание, адресованное к правительствам: чтобы во время войны были объявлены воюющими неприкосновенными госпитали и амбулансы, а также лица, взявшие на себя уход за больными и ранеными [9]. С принятия данных положений непосредственно началась деятельность Красного креста, внесшего вклад в гуманизацию вооруженных конфликтов и развитие международного гуманитарного права, в том

числе, ведь именно по ходатайству Муанье, союзный Совет Швейцарии выступил с инициативой заключить международный договор с целью облегчения участи больных и раненых воинов, в результате, 22 августа 1864 года была подписана Женевская конвенция (Россия присоединилась в сентябре 1867 года) и государствами, вслед за Парижским конгрессом, сделан следующий шаг в вопросах гуманизации войны.

Исследуя юридическую составляющую процесса взаимодействия государств нельзя обойти вниманием и некоторые другие международные неправительственные организации, объединяющие ученых-юристов, хотя и не столь значимые с точки зрения межгосударственного сотрудничества.

Союз уголовного права (Союз криминалистов), созданный в 1889 году сформировался из небольшой группы ученых, объединенных однородными убеждениями относительно необходимости обновления уголовного права на почве социологических идей. В результате была создана мощная организация, насчитывавшая тысячи членов с самыми разнообразными научными убеждениями, в состав которой входили десятки национальных групп, в том числе и русская [10]. Из наиболее видных ученых, принимавших участие в заседаниях Союза можно выделить Листа (Австрия), Ривьера (Франция), И.Я. Фойницкого и Н.С. Таганцева как представителей России.

На съездах Союза уголовного права обсуждались самые разнообразные вопросы, в том числе, об опасном состоянии преступника, о психологии свидетельских показаний, о международной регламентации выдачи [10]; об отдельных категориях опасных преступников, о реформировании юридического образования судей, которые будут выносить постановления об опасном состоянии [11]; о защите на предварительном следствии [12]; о наказании преступника, о реформах пред-

варительного следствия и предания суду для наибольшего обеспечения личной свободы и раскрытия истины, о социологических факторах преступности.

Таким образом, как видно из содержания вышеперечисленных вопросов, обсуждавшихся на съездах Союза, в основном они относились не к области международного права, а к внутригосударственным установлениям, но в то же время это были проблемы, касающиеся уголовного права в общем, свойственные преступности каждого отдельно взятого государства и самому явлению преступности, которое не имеет национальности. Именно для наиболее эффективной борьбы с преступностью в XIX в. государства объединили свои не только практические, но и теоретические усилия, ведь рассматривая наиболее прогрессивные примеры отдельных стран, перенимая передовой опыт, создавая универсальные системы, бороться с преступностью в каждой отдельно взятой стране и на межгосударственном уровне намного целесообразнее.

Другой международной организацией, занимавшейся в рассматриваемый период времени теоретической разработкой некоторых вопросов правовой сферы был международный пенитенциарный конгресс. Первый международный Пенитенциарный конгресс собрался в 1846 г. во Франкфурте-на-Майне; съехалось всего 75 человек, но в их числе были чуть ли не все корифеи тюремной науки. Вообще в процессе своего развития данная организация прошла два этапа. Так, первоначально созываемые конгрессы носили частный характер, где основные дискуссии велись вокруг, преимущественно, достоинств и недостатков тюремных систем отдельных стран. Целью таких съездов было определено: «взаимный обмен идей, сообщение факторов, касающихся устройства и состояния тюрем различных стран, рассуждения об условиях и мерах содействия тю-

ремному прогрессу» [13]. К таким можно отнести пенитенциарные конгрессы, проходившие во Франкфурте на Майне в 1846 и в 1857 гг. и в Брюсселе в 1847 г. Впоследствии инициатива в созыве пенитенциарных конгрессов перешла из рук частных лиц к государствам, конгрессы приобрели периодический характер. Изменились и вопросы, подлежащие рассмотрению на съездах. Первоначально, на Лондонском конгрессе в 1872 г., было создано три секции: 1) уголовного законодательства, 2) пенитенциарная, 3) предупредительных мер, а на конгрессе, проходившем в Париже в 1895 г., была образована секция, рассматривающая вопросы охраны детства. С этого времени задача конгрессов должна была состоять: «В установлении достоверной тюремной статистики, – в исследовании и сравнении результатов применения на практике разных тюремных систем и действия различных систем уголовного законодательства, – в сравнении устрашающего действия разных видов наказания и других мероприятий, а также способов, употребляемых как для репрессий, так и для предупреждения преступлений» [14]. Таким образом, круг вопросов, подлежавших разработке на съездах был значительно расширен. Для решения указанных задач были проведены следующие конгрессы: в Лондоне в 1872 г., в Стокгольме в 1878 г. [13], в Риме в 1885 г. [15], в Петербурге в 1890 г., в Париже в 1895 г., в Брюсселе в 1900 г. [16].

Таким образом, в XIX веке началось становление системы научного общения специалистов в сфере международного права и других ученых-юристов. Развитие последнего, а также государственные потребности на международном и национальном уровне стимулировали создание научных учреждений и созыв международных научных форумов по вопросам совершенствования международного права, а также обмену опытом регулирования отношений в отдельных

странах. Как видно из вышеизложенного, международные неправительственные организации плотно взаимодействовали с государствами и внесли существенный вклад в формирование международного права, с одной стороны и развитие национального права – с другой.

Международные организации прошли весьма непростой путь становления, как института международного общения, став неотъемлемой частью сотрудничества государств, в том числе по вопросам правового регулирования. Основной формой деятельности организаций были международные встречи, на которых обсуждались наиболее актуальные вопросы соответ-

ствующей сферы. Некоторые неправительственные организации постепенно трансформировались в межправительственные, многие – продолжают свое существование и по настоящее время.

Значение международных неправительственных организаций с точки зрения выстраивания диалога между обществом и государством сложно переоценить, ведь это основная, а может быть и единственная форма участия людей в формировании международного права, ведь посредством данных институтов выражаются интересы различных слоев населения, люди имеют возможность участвовать в процессе разработки норм международного права.

Библиография:

1. Морозов Г.И. Международные организации. Некоторые вопросы теории. М., «Мысль», 1969. С. 11-12.
2. Коваленко И.И. Международные неправительственные организации. М.: Международные отношения, 1976. С.6.
3. Иностранная юридическая хроника // Журнал гражданского и уголовного права. 1880. Кн. 1. С.16.
4. Безобразов В.П. Интернациональный институт международного права в Генте. СПб., 1874. С.7, 23.
5. Дорская А.А. Институт международного права: опыт неофициального научного сообщества // Известия Российского государственного педагогического университета им. А.И. Герцена. 2010. №143. С.92.
6. Ивановский И. Институт международного права и юридические общества // вестник Европы. 1895. Февраль. С. 529.
7. О съезде Института международного права в Гамбурге в 1891 г. // Юридический вестник. 1892. № 12. С. 593.
8. Камаровский Л. О съезде Института международного права в Брюсселе в 1879г. // Юридический вестник. 1880. Т. III. С. 453.
9. Баудер В. Международная конференция Общества Красного Креста // Юридический вестник. 1885. Январь. С. 96 – 97.
10. Люблинский П.И. Брюссельский международный конгресс союза криминалистов // Журнал министерства юстиции. 1910, № 10. С. 1-3.
11. Люблинский П.И. XII международный конгресс криминалистов в Копенгагене // Журнал министерства юстиции, 1914, №1. С. 131 – 154.
12. Слюзберг Г.В. О защите на предварительном следствии // Вестник права, 1902, № 6. С. 111 – 125.
13. Таганцев Н.С. Стокгольмский тюремный конгресс // Журнал гражданского и уголовного права. 1880, кн.2, март-апрель. С. 28.
14. Н.Я. Иностранная юридическая хроника. V. Два конгресса // Журнал гражданского и уголовного права, 1880, кн.1, январь-февраль. С. 4.
15. А.Л. Пенитенциарный конгресс в Риме в 1884 году // Журнал гражданского и уголовного права. 1884, №2. С. 57 – 60.
16. Жижиленко А.А. Международный пенитенциарный конгресс в Брюсселе 1900 года // Вестник права, 1901, №3. С. 95 – 138.

References (transliterated):

1. Morozov G.I. Mezhdunarodnye organizatsii. Nekotorye voprosy teorii. M., «Mysl'», 1969. С. 11-12.
2. Kovalenko I.I. Mezhdunarodnye nepravitel'stvennyye organizatsii. M.: Mezhdunarodnye otnosheniya, 1976. S.6.
3. Bezobrazov V.P. Internatsional'nyi institut mezhdunarodnogo prava v Gente. SPb., 1874. S.7, 23.
4. Dorskaya A.A. Institut mezhdunarodnogo prava: opyt neofitsial'nogo nauchnogo soobshchestva // Izvestiya Rossiiskogo gosudarstvennogo pedagogicheskogo universiteta im. A.I. Gertsena. 2010. №143. S.92.
5. Ivanovskii I. Institut mezhdunarodnogo prava i yuridicheskie obshchestva // vestnik Evropy. 1895. Fevral'. S. 529.
6. Kamarovskii L. O s'ezde Instituta mezhdunarodnogo prava v Bryussele v 1879g. // Yuridicheskii vestnik. 1880. T. III. S. 453.
7. Bauder V. Mezhdunarodnaya konferentsiya Obshchestva Krasnogo Kresta // Yuridicheskii vestnik. 1885. Yanvar'. S. 96 – 97.
8. Lyublinskii P.I. Bryussel'skii mezhdunarodnyi kongress soyuza kriminalistov // Zhurnal ministerstva yustitsii. 1910, № 10. S. 1-3.
9. Lyublinskii P.I. XII mezhdunarodnyi kongress kriminalistov v Kopenhagene // Zhurnal ministerstva yustitsii, 1914, №1. S. 131 – 154.
10. Sliozberg G.V. O zashchite na predvaritel'nom sledstvii // Vestnik prava, 1902, № 6. S. 111 – 125.
11. Tagantsev N.S. Stokgol'mskii tyuremnyi kongress // Zhurnal grazhdanskogo i ugovnogo prava. 1880, kn.2, mart-aprel'. S. 28.
12. N.Ya. Inostrannaya yuridicheskaya khronika. V. Dva kongressa // Zhurnal grazhdanskogo i ugovnogo prava, 1880, kn.1, yanvar'-fevral'. S. 4.
13. A.L. Penitentsiarnyi kongress v Rime v 1884 godu // Zhurnal grazhdanskogo i ugovnogo prava. 1884, №2. S. 57 – 60.
14. Zhizhilenko A.A. Mezhdunarodnyi penitentsiarnyi kongress v Bryussele 1900 goda // Vestnik prava, 1901, №3. S. 95 – 138.