

Церунян В.А.

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ПРЕСТУПНОСТИ МИГРАНТОВ В РОССИИ

Аннотация: Предметом статьи являются проблемы правового и организационного характера, связанные с противодействием преступности в сфере миграции. Автором подробно проводится теоретико-правовой анализ концепций правового регулирования противодействия преступности в миграционной сфере с позиции уголовно-правового регулирования. Рассматриваются авторские позиции относительно понятия миграционная политика. Основное внимание в статье уделяется разработке методов и методологии правового регулирования противодействия преступности в сфере миграции. Кроме того, в статье проводится теоретико-правовой анализ понятий концепций развития права и миграционных процессов в современных условиях. Методологическую основу статьи составили современные достижения теории познания. В процессе исследования применялись общеправовые, теоретические, общеправовые методы (диалектика, системный метод, анализ, синтез, аналогия, дедукция, наблюдение, моделирование), традиционно правовые методы (формально-логический), а также методы, используемые в конкретно-социологических исследованиях (статистические, экспертные оценки и др.). Основным выводом, который сделан по итогам исследования, состоит в том, что в настоящее время для обеспечения правопорядка в сфере миграции необходимо совершенствовать формы и методы правового регулирования преступности мигрантов. Основным вкладом, который сделан авторами в настоящей статье это необходимость развития правового регулирования миграционных отношений. Новизна статьи заключается в разработке предложений по развитию форм и методов правового регулирования миграции, а также создание правовых и организационных гарантий законности в в миграционной сфере.

Ключевые слова: Мигрант, миграция, преступность, противодействие, ответственность, иностранец, передвижение, политика, сотрудничество, МВД.

Review: The article focuses on legal and organizational problems of crime prevention in the sphere of migration. The author carries out theoretic and legal analysis of the concepts of legal regulation of crime prevention in the sphere of migration from the position of penal regulation. The paper presents the author's positions on the migration policy. The main attention is paid to the development of methods and methodology of legal regulation of crime prevention in the sphere of migration. The author analyzes the concepts of development of law and migration processes in the modern conditions. The research methodology contains the recent achievements of epistemology. The author applies general philosophical and theoretical methods (dialectics, the systems method, analysis, synthesis, analogy, deduction, observation, and modeling), traditional legal methods (formal logical), and the methods of specific sociological research (statistical, expert assessments, etc.). The author concludes that at present, in order to ensure legality in the sphere of migration, it is necessary to improve forms and methods of legal regulation of criminal activities of migrants. The novelty of the study lies in the proposals about the development of forms and methods of legal regulation of migration and provision of legality in this sphere.

Keywords: Movement, foreigner, responsibility, prevention, criminal activity, migration, migrant, policy, cooperation, Ministry of Internal Affairs.

Попытки изменения экономической, социальной, духовной и политической жизни страны приводят к всплеску преступности. Политическая и экономическая ситуация в России полна противоречий, стимулирующих рост уровня криминализации общества. Огромное влияние на уровень преступности в стране оказывают миграционные потоки.

Развитие современного мира идёт путём глобализации сфер жизни, которая характеризуется высоким динамизмом. Между государствами обостряются противоречия, связанные с разрывом между благосостояниями стран. Неконтролируемая миграция может стать угрозой национальной безопасности, так как обостряется конкуренция на рынках жилья и труда, мигранты монополизуют некоторые секторы экономической активности, усиливается национализм, политический и религиозный экстремизм.

В Российской Федерации ратифицированы международные правовые акты, которые направлены на борьбу с незаконной миграцией, например Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности от 15 ноября 2000 г. [1], дополняющий ее протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, Соглашение о сотрудничестве по противодействию нелегальной трудовой миграции из третьих государств [2], Соглашение о сотрудничестве государств – Участников СНГ в борьбе с незаконной миграцией [3].

Обращаясь к нормативно-правовым актам Российской Федерации, автор отмечает, что единого нормативно-правового акта, подобного Федеральным законам «О противодействии коррупции» [4], «О противодействии терроризму», регулирующего противодействие незаконной миграции в нашей стране нет, хоть она и за-

нимает второе место в мире после США по количеству принимаемых мигрантов.

Незаконная миграция приобретает новые формы, которые имеют отношение к другим видам международной преступной деятельности, а представляет реальную угрозу безопасности нашего государства.

Во исполнение поручений Президента Российской Федерации от 5 октября 2006 г. N Пр-1693 и Правительства Российской Федерации от 7 октября 2006 г. N МФ-П12-4709 МВД России принимаются меры по стабилизации обстановки в сфере рыночной торговли, по защите прав отечественных производителей, пресечению деятельности этнических преступных группировок, незаконной миграции.

Более того, на ситуацию в сфере рыночной торговли оказало существенное влияние Постановление Правительства Российской Федерации, принятое 15 ноября 2006 г. № 683, которым устанавливается допустимая доля иностранных работников, привлекаемых в различных отраслях экономики на территории нашей страны.

Автор полагает, что следует обозначить некоторые проблемы. В России нет механизма взыскания административных штрафов с иностранных граждан уже покинувших территорию Российской Федерации, что представляет собой недоработку законодательства.

И хотя статья 31.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусматривает взыскание вышеуказанных штрафов, но у Российской Федерации нет действующих международных соглашений, регулирующих вопросы взыскания административных штрафов, в связи с чем необходимо заключить соответствующие международные соглашения.

В рамках выполнения поручения Президента Российской Федерации от 15 июня 2010г. №Пр-1729 «О принятии

мер законодательного и организационно-распорядительного характера по созданию в субъектах Российской Федерации» создано 81 учреждение для содержания по решению суда иностранных граждан, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации или депортации в субъектах Российской Федерации.

Рост незаконной миграции стал причиной введения уголовной ответственности за ее организацию.

Федеральным законом от 28 декабря 2004 г. N 187-ФЗ Уголовный кодекс Российской Федерации дополнен статьей 322.1, предусматривающей ответственность за организацию незаконного въезда в Российскую Федерацию иностранных граждан или лиц без гражданства, их незаконного пребывания или незаконного транзитного проезда через территорию России.

Экономические интересы России связаны с её участием в международной рыночной системе. Этот фактор привлекает мигрантов ближнего и дальнего зарубежья. Тем не менее мигранты порой попадают в такие криминальные условия, что если сами не совершают преступные деяния, то становятся потерпевшими. Дестабилизация положения дел в стране привлекает криминально ориентированных иностранцев, в том числе входящих в составы организованных преступных группировок.

Стоит заметить, что преступность мигрантов крайне латентна. Она фиксируется именно как преступность мигрантов только лишь после раскрытия преступлений, установления субъекта преступления, виновного лица, стоит ли говорить о количестве нераскрытых преступлений.

Автор отмечает, что выявление и раскрытие преступлений, совершаемых ми-

грантами, представляет собой большую сложность, в связи с тем, что мигранты ассимилируются, и бывают уже достаточно изучены в криминологическом аспекте.

Вклад мигрантов в уровень преступности в различных регионах различается. Из-за масштаба потока приезжих, который как правило велик в крупных городах. Сверхкрупные города, такие как Москва, всегда наиболее привлекательны для мигрантов.

Кроме того актуальность выбранной темы исследования обусловлена тем, что в России с начала 2015 г. вступили в силу поправки в миграционное законодательство. В частности, изменились правила въезда в страну и порядок трудоустройства иностранных граждан, в том числе мигрантов из Центральной Азии.

Начиная с 1 января граждане СНГ должны въезжать на территорию России по загранпаспортам. Исключением из правил являются граждане стран, входящих в Таможенный союз и Единое экономическое пространство (Белоруссии и Казахстана). Правительством Российской Федерации 17 июня принято постановление № 555 о признании утратившим силу с 1 января 2015 г. постановления правительства РФ от 21 сентября 2005 г. № 574 «О взаимных поездках граждан Российской Федерации и граждан Республики Таджикистан», в соответствии с которым для въезда в РФ допускалась возможность использования наряду с заграничным паспортом внутреннего паспорта и свидетельства о рождении».

С 1 января 2016 г. квотирование трудовых мигрантов заменено патентной системой. Закон касается только иностранцев из стран, с которыми в РФ существует безвизовый режим. В соответствии с документом патент будет выдаваться на месяц с возможностью продления до года. Получить его нужно будет в течение 30 дней с момента въезда в Россию.

Патент и разрешение на работу, оформленные в 2014 году, не теряют свою силу. Они остаются действительными до окончания срока действия.

Закон также обязывает трудовых мигрантов предоставлять подтверждение отсутствия судимости, наличия места для проживания, полиса добровольного медицинского страхования и оплаты налога на доход физических лиц, что составит стоимость патента. При этом региональным властям дается право определять перечень медицинских организаций, которые будут работать с иностранными работниками и подтверждать степень их здоровья, а также указывать в патенте профессию, специальность или должность мигрантов.

С 2015 г. вступил в силу федеральный закон РФ «О внесении изменений в федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в РФ», согласно которому иностранные граждане при получении разрешения на работу должны будут подтверждать знания русского языка, истории и законодательства России.

Для этого надо предъявить либо документ о получении образования на территории государства, входившего в состав СССР, либо свидетельство об успешном прохождении государственной итоговой аттестации в России, либо специальный сертификат. Для получения такого сертификата нужно сдать экзамены в центрах тестирования при школах, вузах, колледжах.

Трудовой кодекс РФ дополнен статьей, которая предписывает заключать трудовые договоры с иностранными гражданами только при наличии у них полиса добровольного медицинского страхования (ДМС) или договора с медицинским учреждением на предоставление услуг. Исключения составляют случаи, когда ме-

дуслуги предоставляются иностранцу за счет работодателя. Оформление полиса ОМС для таких сотрудников российским законодательством не предусмотрено.

Кроме того, работодатель обязан уволить иностранного сотрудника в случае окончания срока действия его медполиса, разрешения на работу или патента, аннулирования вида на жительство. При этом работнику при расторжении договора обязаны выплатить выходное пособие в размере двухнедельного среднего заработка.

Говоря о преступности мигрантов, имеют в виду всю совокупность преступлений, совершаемых мигрантами. Специфика таких преступлений определяется особенностями самих групп мигрантов и их положения в обществе.

Миграция – процесс перемещения людей через границы территорий со сменой навсегда или на время постоянного места жительства либо с регулярным возвращением к нему.

Огромные потоки мигрантов оказывают влияние на криминологическую ситуацию соответствующих регионов, создают дополнительные трудности для оперативно-профилактической деятельности правоохранительных органов.

В уголовной статистике выделяются среди всех преступников местные жители и приезжие, то есть лица, местными жителями не являющиеся.

Криминологическая актуальность изучения преступности мигрантов определена рядом обстоятельств:

1. во-первых, они оказывают существенное влияние на криминальную ситуацию в стране, регионе;
2. во-вторых, это влияние резко возрастает в условиях социальных кризисов и оказывает заметное воздействие на преступность.

3. в-третьих, возникает целый ряд новых экономических, социальных, политических, духовных проблем, в том числе затрагивающих международно-правовые аспекты, положение иностранцев на территории государства, обеспечение их безопасности.

Преступность мигрантов характеризуется высокой латентностью. Она фиксируется именно как преступность мигрантов только в случае раскрытия преступлений и обнаружения виновных лиц, то есть после того, как устанавливается, что виновный – мигрант. Однако криминалистами всегда отмечалась значительная сложность выявления и раскрытия совершаемых приезжими преступлений. Вклад мигрантов в преступность разных регионов различен. В Астраханской области уровень преступности мигрантов не на высоком уровне.

Массив мигрантов неоднороден по своему составу, по мотивации и целям приезда, длительности пребывания, демографическим, этническим, социальным характеристикам. Следовательно, различны и направления воздействия различных групп мигрантов на криминологическую ситуацию. Это свидетельствует о необходимости выделения среди мигрантов отдельных групп, различающихся по ряду существенных признаков, а именно:

1. граждане данного государства;
2. иностранные граждане и подданные;
3. лица без гражданства.

В числе иностранцев и лиц без гражданства криминологами отдельно изучаются: а) традиционно иностранные граждане и подданные и б) те, которые стали таковыми сравнительно недавно вследствие распада, трансформаций государства или ряда государств.

Например, в годы реформ в Российской Федерации выделялись: 1) гражд-

дане СНГ; 2) граждане стран ближнего зарубежья, входивших ранее в состав СССР, но не вошедших в Содружество; 3) граждане государств дальнего зарубежья; 4) лица без гражданства. А из числа граждан России:

1. приезжие, имеющие определенное место жительства,
2. лица, не имеющие определенного места жительства.

Автор считает необходимым акцентировать внимание на линиях детерминант преступности мигрантов:

1. во-первых, комплекс причин и условий, влиявших на формирование личности до возникновения проблемной жизненной ситуации, обусловившей факт миграции;
2. во-вторых, причины и условия, действовавшие в проблемной жизненной ситуации, зачастую определяющие факт и цели миграции;
3. в-третьих, комплекс обстоятельств, оказывающих влияние на мигрантов после их приезда в тот или иной населенный пункт.

В детерминации преступности мигрантов весомы роли конкретной ситуации, в которой они оказываются после приезда, а также отсутствие четкой системы учета и регистрации иностранцев с момента пересечения ими государственной границы и контроля за передвижением по стране.

Сложности борьбы с преступностью приезжих определяются прежде всего разнородностью контингента мигрантов. С одной стороны, общие меры безопасности населения, применяемые повсеместно, призваны обеспечить правопорядок, охрану прав и законных интересов любых граждан, находящихся на территории страны. Поэтому чем выше уровень безопасности населения, тем

соответственно выше и уровень защищенности приезжих, иностранцев и других подобных лиц. С другой стороны, интересы борьбы с преступностью и ее профилактики требуют специфических подходов к разным контингентам населения, в том числе к мигрантам.

По мнению автора статью 322.1 УК РФ «Организация незаконной миграции» нужно дополнить частью третьей, которую следует изложить в следующей редакции: «Деяние, предусмотренное частью первой настоящей статьи, совершённое с использованием своего служебного положения должностным лицом или лицом, занимающим государственную должность Российской Федерации», – наказывается лишением свободы на срок от пяти до десяти лет.

Также УК РФ необходимо, по мнению автора пополнить следующими статьями: 322.2 «Содействие в организации незаконного транзита мигрантов через границу Российской Федерации» и 322.3 «Незаконный въезд в Российскую Федерацию».

Статья 322.2 «Содействие в организации незаконного транзита мигрантов через границу Российской Федерации»

1. Склонение к совершению действий, направленных на создание условий для незаконного въезда в Российскую Федерацию, – наказывается штрафом в размере до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осуждённого за период до 20 месяцев, либо исправительными работами на

срок до девяти месяцев, либо лишением свободы на срок до трёх лет.

2. То же деяние, совершённое лицом с использованием своего служебного положения, – наказывается лишением свободы от трёх до семи лет.

Статья 322.3. Незаконный въезд в Российскую Федерацию.

Въезд в Российскую Федерацию иностранных граждан и лиц без гражданства в нарушении действующего законодательства, совершённый группой лиц по предварительному сговору, – наказывается штрафом в размере до ста тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осуждённого за период до двенадцати месяцев, либо исправительными работами на срок до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до двух лет.

В целях борьбы с незаконно миграцией необходимо: совершенствовать правовую базу, необходимую для противодействия незаконно миграции; совершенствовать системы иммиграционного контроля; закрепить понятие иммиграционного контроля в нормативно-правовых актах; совершенствовать систему контроля въезда на территорию Российской Федерации; пресекать каналы незаконной миграции; создать инфраструктуру для процедуры реадмиссии; совершенствовать межведомственное взаимодействие; разрабатывать программы по противодействию незаконной миграции; организовывать разъяснительные работы с гражданами, представителями организаций.

Библиография:

1. Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности от 15 ноября 2000 г.//Полное собрание международных нормативно-правовых актов. – 2013. – № 7. Ст.453.

2. Соглашение о сотрудничестве по противодействию нелегальной трудовой миграции из третьих государств (Заключено в г. Санкт-Петербурге 19.11.2010) // Собрание законодательства РФ. – 2012. – № 5. Ст. 541
3. Статус Соглашения о сотрудничестве государств-участников Содружества Независимых Государств в борьбе с незаконной миграцией от 6 марта 1998 года // Полное собрание международных нормативно-правовых актов. М. 2012. С. 4058.
4. Федеральный закон от 25.12.2008 N 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (ред. от 22.12.2014) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2008. – № 46. – Ст. 4376.
5. Терентьева Г. В. Новый Глобальный подход ЕС к миграции и мобильности (GAMM) и социальные аспекты миграционной политики Италии // Тренды и управление. – 2013. – 3. – С. 62 – 71. DOI: 10.7256/2307-9118.2013.3.6592.
6. Чирков Д.К., Антонов-Романовский Г.В., Литвинов А.А. Влияние миграционных потоков из-за рубежа на криминальную ситуацию в России // Национальная безопасность / nota bene. – 2013. – 3. – С. 511 – 515. DOI: 10.7256/2073-8560.2013.3.7627.
7. Питухина М.А. Миграционные процессы в России в условиях глобальных вызовов современности – старения населения и глобализации. // Политика и Общество. – 2015. – 9. – С. 1193 – 1197. DOI: 10.7256/1812-8696.2015.9.13623.
8. Букалерева Л.А., Кузнецова О.А. К вопросу об общественной опасности коррупционной деятельности // Административное и муниципальное право. – 2015. – 4. – С. 412 – 417. DOI: 10.7256/1999-2807.2015.4.13115.
9. Гармаев Ю.П. Проблемы и перспективы внедрения высоких технологий в межотраслевые средства противодействия преступности // Союз криминалистов и криминологов. – 2014. – 2. – С. 98 – 107. DOI: 10.7256/2310-8681.2014.1.12822.
10. Сухаренко А.Н. Криминализация региональных органов власти: состояние, тенденции и меры противодействия // Союз криминалистов и криминологов. – 2014. – 2. – С. 161 – 168. DOI: 10.7256/2310-8681.2014.1.12872.

References (transliterated):

1. Terent'eva G. V. Novyi Global'nyi podkhod ES k migratsii i mobil'nosti (GAMM) i sotsial'nye aspekty migratsionnoi politiki Italii // Trendy i upravlenie. – 2013. – 3. – С. 62 – 71. DOI: 10.7256/2307-9118.2013.3.6592.
2. Chirkov D.K., Antonov-Romanovskii G.V., Litvinov A.A. Vliyanie migratsionnykh potokov iz-za ru-bezha na kriminal'nuyu situatsiyu v Rossii // Natsional'naya bezopasnost' / nota bene. – 2013. – 3. – С. 511 – 515. DOI: 10.7256/2073-8560.2013.3.7627.
3. Pitukhina M.A. Migratsionnye protsessy v Rossii v usloviyakh global'nykh vyzovov sovremennosti – stareniya naseleniya i globalizatsii. // Politika i Obshchestvo. – 2015. – 9. – С. 1193 – 1197. DOI: 10.7256/1812-8696.2015.9.13623.
4. Bukaleroval L.A., Kuznetsova O.A. K voprosu ob obshchestvennoi opasnosti korruptsionnoi deyatel'nosti // Administrativnoe i munitsipal'noe pravo. – 2015. – 4. – С. 412 – 417. DOI: 10.7256/1999-2807.2015.4.13115.
5. Garmaev Yu.P. Problemy i perspektivy vnedreniya vysokikh tekhnologii v mezhotraslevye sredstva protivodeistviya prestupnosti // Soyuz kriminalistov i kriminologov. – 2014. – 2. – С. 98 – 107. DOI: 10.7256/2310-8681.2014.1.12822.
6. Sukharenko A.N. Kriminalizatsiya regional'nykh organov vlasti: sostoyanie, tendentsii i mery protivodeistviya // Soyuz kriminalistov i kriminologov. – 2014. – 2. – С. 161 – 168. DOI: 10.7256/2310-8681.2014.1.12872.