

В.Ф.Яковлев

## ПРАВОВАЯ НАУКА И МОДЕРНИЗАЦИЯ ГРАЖДАНСКОГО КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Аннотация.** Юридическая наука, законотворческий процесс и правоприменительная практика не только взаимосвязаны, но и активно взаимодействуют друг с другом. Наука гражданского права оказывает комплексное воздействие на законотворческий процесс на всех его этапах и стадиях. В частности, наука гражданского права осуществляет функции моделирования, прогнозирования, обоснования эффективности и своевременности законодательных новелл в формировании источников и системы гражданского законодательства.

Осуществляя функции прогнозирования и моделирования, потенциал и инструментарий науки гражданского права был использован при подготовке законодательных новелл корпоративного, исключительного, вещного и обязательственного права, в том числе при последних изменениях ГК РФ, что подтверждает значимость и востребованность юридических исследований в свете текущих законодательных преобразований.

Активное и непрерывное взаимодействие законотворческого процесса и науки гражданского права подтверждается текущей деятельностью Совета по кодификации и совершенствованию гражданского законодательства при Президенте РФ, к задачам которого отнесена экспертная деятельность законопроектов в области гражданского права и определение стратегии дальнейшего развития национального гражданского законодательства с учетом гармонизации гражданского законодательства в странах Европейского Союза.

**Ключевые слова:** юридическая наука, законотворческий процесс, правоприменительная практика, реформа гражданского законодательства.

Качество и эффективность законодательства в значительной степени зависит от того, как выстроен процесс подготовки, разработки и принятия законодательных актов. В частности от участия в этом процессе квалифицированных специалистов, знающих как предмет правоприменения, то есть регулируемые отношения той или иной сферы общественной жизни (экономики, образования, здравоохранения, культуры и т.д.) так и само право, технологию его воздействия на регулируемые отношения.

В этом аспекте чрезвычайно важно использование потенциала науки в области обществоведения вообще и права в частности, ибо наука воплощает в себе накопленный историей и мировым сообществом опыт решения проблем общественного развития.

Можно констатировать прямую связь между качеством существующего законодательства по отраслям права и степенью вовлеченности отраслевой науки в законотворческую деятельность.

В этом аспекте действующий Гражданский кодекс Российской Федерации относят к весьма удачным актам современной кодификации; и не в последнюю очередь по той причине, что он был создан путем непосредственного и весьма активного участия ведущих ученых—теоретиков права и цивилистов.

Немалую роль в этом сыграли следующие обстоятельства. Во-первых, по инициативе профессора

Алексеева С.С. была разработана и в последующем утверждена Президентом Российской Федерации Государственная программа по возрождению в России частного права, пригодного для регулирования отношений рыночной экономики. В отличие от экономики советского периода, которая базировалась на государственной собственности и поэтому находилась под прямым государственным управлением, рыночная экономика требовала создания системы правового регулирования, для чего и было необходимо возродить полноценное частное право, в первую очередь – гражданское с его правонаделительностью и диспозитивностью.

Во-вторых, по инициативе Алексеева С.С. при Президенте Российской Федерации в 1992 году был создан Исследовательский центр частного права, объединивший ведущих ученых в области гражданского права.

В третьих, в 1991-92 годах была создана система коммерческих судов, названных арбитражными, во главе с Высшим Арбитражным Судом.

Гражданский кодекс современной России и был разработан на двух площадках – учеными Исследовательского центра частного права и судьями и специалистами Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации.

В те же и последующие годы был сформирован весь правовой комплекс, необходимый для функцио-

*В основе статьи – доклад, представленный автором на X Международной школе-практикуме молодых ученых-юристов «Правотворчество и юридическая наука: современные проблемы» (Москва, 3–4 июня 2015 г.)*

нирования рыночной экономики. Осуществлена, хотя и не вполне удачно, приватизация публичной собственности в сфере производства и торговли. Принято новое законодательство о налогообложении, антимонопольное законодательство, создано антимонопольное ведомство, принято законодательство о банкротстве и арбитражных (конкурсных) управляющих, образована Федеральная служба судебных приставов, приняты и реализованы государственные целевые программы развития и совершенствования системы правосудия.

Исследовательский центр частного права и Высший Арбитражный Суд Российской Федерации послужили средствами органичного соединения теории и практики гражданского права современной России. На их основе была проведена большая работа не только по подготовке проектов всех четырех частей действующего ныне Гражданского кодекса Российской Федерации, но и по постановке его правоприменения. Ученые Центра – разработчики проекта Гражданского кодекса Российской Федерации принимали в последующем активное участие в работе по написанию учебников по гражданскому праву, комментариев по практике его применения, подготовке проектов постановлений Пленумов Верховного Суда Российской Федерации и Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации по гражданскому праву. Это обстоятельство весьма позитивно сказывалось на качественном уровне правоприменения гражданского права.

Сложившиеся традиции активного взаимодействия теории и практики в области гражданского права находят свое развитие и в настоящее время. Большая роль в этом принадлежит созданному в 1999 году Совету при Президенте Российской Федерации по кодификации и совершенствованию гражданского законодательства, в составе которого постоянно совместно разработают ведущие специалисты науки и практики применения гражданского права.

Совет выполняет две основные функции. Первая – экспертиза законопроектов в области гражданского права. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации о Совете все законопроекты по гражданскому праву должны направляться в Совет для получения экспертного заключения Совета.

Совет уже много лет заседает практически ежемесячно и на каждом заседании рассматривает 10-15 законопроектов с принятием развернутых заключений. Эти заключения позволяют судить о качестве законопроектов, которое во многих случаях заставляет желать лучшего. В последующем происходят, хотя и не всегда, существенные доработка или переработка текстов законопроектов. Довольно часто путь их на этом заканчивается. Таким образом работа Совета служит некоторым фильтром, способствующим повышению качества законопроектов в сфере гражданского зако-

нодательства, средством обеспечения его внутренней согласованности, правовой определенности.

Вторая задача Совета состоит в дальнейшем развитии и совершенствовании гражданского законодательства. Он призван на основе проводимой экспертной работы и обобщений практики применения норм гражданского права разрабатывать и вносить предложения по совершенствованию норм гражданского права.

Таким образом Совет призван с одной стороны, предотвращать попытки неоправданного вторжения в Гражданский кодекс и гражданское законодательство в целом путем внесения в него точечных изменений, зачастую нарушающих его системное единство, как это подчас наблюдается в других отраслях права. А, с другой стороны, обеспечивать своевременное обновление законодательства, предотвращать его отставание от общественных потребностей.

Исходя из этого Совет инициировал подготовку Указа Президента Российской Федерации от 18 июля 2008 г. «О совершенствовании Гражданского кодекса Российской Федерации»<sup>1</sup>.

Указом было поручено Совету по кодификации и совершенствованию гражданского законодательства и Исследовательскому центру частного права разработать концепцию развития гражданского законодательства и проект закона о внесении изменений в Гражданский кодекс Российской Федерации.

В Указе от 18 июля 2008 г. были четко определены цели этой работы. Требовалось обеспечить дальнейшее развитие принципов гражданского законодательства, отражение опыта применения Гражданского кодекса Российской Федерации и толкование его норм судами, сближение положений Гражданского кодекса Российской Федерации с правилами регулирования отношений в праве Европейского Союза, использование новейшего опыта модернизации гражданских кодексов ряда европейских стран, поддержание единообразия гражданско-правового регулирования отношений в государствах-участниках Содружества Независимых Государств, обеспечение стабильности гражданского законодательства.

Советом и Центром поручение было выполнено полностью и в установленные сроки.

Решением Совета под председательством Президента Российской Федерации Д.А.Медведева от 7 октября 2009 г. Концепция развития гражданского законодательства была одобрена.

На основе Концепции Советом и Центром частного права с участием семи рабочих групп был подготовлен проект закона «О внесении изменений и дополнений

<sup>1</sup> Собрание законодательства Российской Федерации 2008, № 29 (т.1), ст.3482.

в Гражданский Кодекс Российской Федерации», который был внесен Президентом Российской Федерации в Государственную Думу и принят в первом чтении 27 апреля 2012 года.

В последующем этот проект принимался по частям отдельными законами.

К настоящему времени принято 8 законов о внесении изменений и дополнений в Гражданский кодекс, так или иначе связанных с Концепцией. Первый из них по времени Федеральный закон от 30 декабря 2012 года № 302 и последний от 8 марта 2015 года Федеральный закон № 42. В результате произошло обновление нормативного материала, содержащегося в части первой Гражданского кодекса Российской Федерации (кроме раздела II – право собственности и другие вещные права), а также обновлен раздел VI – международное частное право и часть IV – права на результаты интеллектуальной деятельности и средства индивидуализации.

Крайне желательно рассмотрение Государственной Думой оставшегося нерассмотренным проекта закона, относящегося к разделу II – право собственности и другие вещные права, что позволило бы существенно обогатить круг вещных прав граждан и юридических лиц путем введения в оборот, например, такого вещного права как право застройки на земельном участке, принадлежащем государству.

Принятие Федерального закона № 42 от 8 марта 2015 г. «О внесении изменения в часть первую Гражданского кодекса Российской Федерации», обеспечившего обновление общих положений обязательственного права, позволяет перейти к следующему

этапу работы – подготовить проект закона о внесении изменений в часть вторую Гражданского кодекса Российской Федерации «Отдельные виды обязательств» с тем чтобы привести эту часть в соответствие с обновленными положениями общей части обязательственного права.

Изложенное свидетельствует о весьма плодотворном сотрудничестве в создании современного гражданского законодательства и в его модернизации, с одной стороны, – судей и специалистов-практиков, особенно Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, а с другой – ведущих ученых-цивилистов, работающих в научных и учебных заведениях Москвы, Санкт-Петербурга, Екатеринбурга и других городов страны.

Работой упомянутых семи рабочих групп руководили: по общим положениям Гражданского кодекса Российской Федерации – Яковлев В.Ф., по юридическим лицам – Суханов Е.А., по собственности и другим вещным правам – Иванов А.А., по общим положениям обязательственного и договорного права – Витрянский В.В., по ценным бумагам и финансовым рынкам – Сарбаш С.В., по международному частному праву – Зыкин И.С., по интеллектуальным правам и средствам индивидуализации – Маковский А.Л.

В работе принимали участие ученые из Исследовательского центра частного права, юридического факультета МГУ, Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, Института государства и права РАН и юридического факультета Санкт-Петербургского университета.

#### **Библиографический список:**

1. Маковский А.Л. О профессоре И.Б. Новицком и секторе гражданского права ВИЮН (1943-1958) // И.Б. Новицкий. Избранные труды по гражданскому праву М., 2010.
2. Красавчиков О.А. Советская наука гражданского права (понятие, предмет, состав и система) // О. А. Красавчиков. Категории науки гражданского права. Избранные труды. М., 2005. Т. 1.
3. Шершеневич Г.Ф. Наука гражданского права в России. М., 2003.
4. Маковский А.Л. Об уроках реформирования Гражданского кодекса России // Вестник гражданского права. 2013. № 5.
5. Алексеев С.С. Избранное: наука права. Общесоциальные проблемы. Публицистика. М., 2003.

#### **References (transliteration):**

1. Makovskiy A.L. O professore I.B. Novitskom i sektore grazhdanskogo prava VIYUN (1943-1958) // I.B. Novitskiy Izbrannyye trudy po grazhdanskomu pravu M., 2010.
2. Krasavchikov O.A. Sovetskaya nauka grazhdanskogo prava (ponyatiye, predmet, sostav i sistema) // O. A. Krasavchikov. Kategorii nauki grazhdanskogo prava. Izbrannyye trudy. M., 2005. T. 1.
3. Shershenevich G.F. Nauka grazhdanskogo prava v Rossii. M., 2003.
4. Makovskiy A.L. Ob urokakh reformirovaniya Grazhdanskogo kodeksa Rossii // Vestnik grazhdanskogo prava. 2013 № 5.
5. Alekseyev S.S. Izbrannoye: nauka prava. Obshchesotsial'nyye problemy. Publitsistika. M., 2003.