

Е.С. Пышьева

## ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ МЕЛИОРАЦИИ ЗЕМЕЛЬ В ГЕРМАНИИ

**Аннотация.** В статье исследуется германский опыт правового регулирования отношений в области мелиорации земель. Актуальность рассматриваемой темы обусловлена экономической и социальной ролью мелиорации как одной из мер по охране земель, а также все увеличивающимися с каждым годом масштабами негативного воздействия на земли антропогенного и природного характера – как в России, так и во всем мире. В этих условиях опыт Германии, как одной из наиболее развитых стран Европы, в которой большое внимание уделяется экологической составляющей всех процессов производства, в том числе в сельском хозяйстве, вызывает особенный интерес. Автором статьи рассматривается современное состояние законодательства о мелиорации земель в Германии, а также проводится сравнительный анализ правовых предписаний законодательства Германии и Российской Федерации в этой области. В статье отмечается, что регламентирование мелиоративных отношений в Германии осуществляется различными правовыми актами при отсутствии единообразного подхода к регулированию данных отношений. При этом особое внимание в таких актах уделяется закреплению порядка создания и деятельности различных объединений в области рационального использования и охраны отдельных природных ресурсов, одной из функций которых выступает проведение земельных улучшений. Автором даны конкретные предложения по учету в российском законодательстве имеющегося положительного опыта ФРГ в части правового урегулированию мелиорации земель. На основе анализа законодательства ФРГ выделяются три группы норм, регулирующих мелиоративные отношения: нормы права, затрагивающие охрану окружающей среды, гражданско-правовые нормы, налогово-правовые нормы. Каждая из групп норм рассматривается на примере наиболее значимых законодательных актов, регламентирующих те или иные аспекты проведения мелиоративных мероприятий. В процессе анализа данных актов автором использовались абстрактно-логический, формально-юридический и сравнительно-правовой методы научного познания.

**Ключевые слова:** земля, мелиорация земель, Германия, право Европейского Союза, охрана почв, санация, защитные леса, земельные улучшения, мелиоративные сооружения, землеустройство.

**П**роблемы загрязнения окружающей среды, в том числе отходами производства и потребления, недостаточного производства сельскохозяйственной продукции приобрели актуальность во многих государствах мира. Одним из средств борьбы с данными проблемами является мелиорация земель, направленная на их коренное улучшение посредством проведения различных мелиоративных мероприятий (проектирование, строительство, эксплуатация и реконструкция мелиоративных систем, создание системы защитных лесных насаждений, проведение культуртехнических работ, работ по улучшению химических и физических свойств почв и др.).

Правовое регулирование вопросов мелиорации в различных государствах осуществляется по-разному. В отдельных из них действуют специальные законы в области мелиорации земель<sup>1</sup>. В Германии же, напротив, отсутствует единый законодательный акт о мелиорации земель, а различные аспекты данных отношений

регламентируются множеством нормативных правовых актов.

В этой статье мы поставили своей задачей рассмотреть современное состояние законодательства о мелиорации земель в Германии, правовая система которой, также как и Российской Федерации, относится к системе континентального права, что во многом их сближает.

Германия имеет сложное (многоуровневое) административно-территориальное деление, обусловленное федеративной формой государственного устройства, в связи с чем правовое регулирование проведения мелиорации земель на ее территории осуществляется на нескольких уровнях: на уровне Федерации и на уровне федеральных земель как субъектов Федерации. В то же время необходимо иметь в виду, что Германия как государство-член Европейского союза (далее – ЕС) должна учитывать в своем национальном законодательстве наряду с нормами международного права и правовые установления ЕС и обязана действовать в рамках проводимой им политики, в том числе в области сельского хозяйства. На Германию как члена данного Сообщества распространяется вторичное право по защите окружающей среды со стороны ЕС (поста-

<sup>1</sup> Например, специальные законы в области мелиорации и ирригации приняты в государствах-членах СНГ (Российская Федерация (1996 г.), Азербайджанская Республика (1996 г.), Украина (2000 г.), Республика Беларусь (2008 г.), Швейцарии.

новления, директивы, решения, рекомендации и т.п.). Поэтому она должна не только перенести предписания экологического права ЕС в свое законодательство, но и применять их<sup>2</sup>. Из этого вытекает, что на содержание внутреннего законодательства ФРГ оказывает влияние не только международное, но и европейское право.

В Германии правовые нормы об охране окружающей среды, составной частью которых являются нормы о мелиорации земель, находят законодательное закрепление на самом высоком уровне. Так, в Основном законе ФРГ 1949 г. в ст. 20-а говорится о том, что «государство охраняет естественную окружающую среду и животных при осуществлении законодательной власти в рамках конституционного строя с помощью исполнительной власти и правосудия, при соблюдении условий, указанных законом и правом»<sup>3</sup>. Данное положение Основного закона ФРГ получает развитие в нормативно-правовых актах ФРГ и ее федеральных земель.

Необходимо отметить, что в германском законодательстве, регулирующем отношения в области мелиорации земель, используется как термин «мелиорация земель» (*Melioration der Flächen*), так и термин «земельные улучшения» (*Bodenverbesserungen*). Проведя анализ законодательных актов в данной области, мы пришли к выводу о тождественности указанных понятий, так как, исходя из смысла правовых норм, различий в них не усматривается. В швейцарской правовой литературе, в которой наряду со швейцарским законодательством исследуется близкое к нему законодательство Германии и Австрии, также указывается на тождественность, взаимозаменяемость этих терминов<sup>4</sup>.

Специальный закон о мелиорации земель в Германии отсутствует. Рассматриваемые нами отношения регулируются различными отраслями права (экологическим правом (правом охраны окружающей среды), гражданским, налоговым правом). Исходя из этого правовые нормы, входящие в состав германского законодательства о мелиорации земель, можно разделить на три группы:

- 1) нормы права охраны окружающей среды (например, Закон об охране почв 1998 г., Федеральный лесной закон 1975 г.);
- 2) гражданско-правовые нормы (частноправовое регулирование), устанавливающие правовой режим мелиоративных сооружений (Германское граждан-

ское уложение 1896 г., Закон о мелиоративных сооружениях 1994 г.);

- 3) налогово-правовые нормы (например, Закон о корпоративном налоге 1976 г.).

Рассмотрим первую из указанных группу норм. В качестве общего закона в данной области в Германии действует принятый 17 марта 1998 г. Федеральный закон об охране почв (далее – *BBodSchG*)<sup>5</sup>. В данном законе регулируются вопросы возложения на землепользователей обязанности по защите почв от вредных изменений и опасностей, извлечения из почвы и внесения в нее материалов, возвращения в хозяйственный оборот земель, проведения исследований по восстановлению почв, планирования их восстановления, осуществления надзора, контроля в указанной области и др. Стимулом к принятию данного Закона, как указывают О.Л. Дубовик и Т.В. Вуколова, выступило накопление в 70-80-х годах XX века огромного количества промышленных отходов, необходимость обеспечения единообразного правового регулирования на территории всей Германии и устранения разногласий в законодательстве земель<sup>6</sup>.

*BBodSchG* в абз. 1 § 4 закрепляет общую обязанность собственников земельных участков и владельцев, обладающих фактической властью над земельными участками, по защите таких участков от угрожающих вредных изменений почв<sup>7</sup>. Причем для исполнения данной обязанности допускается применение различных мероприятий по охране почв. Давая общую классификацию последних, Закон, однако, не приводит перечень конкретных охранительных мероприятий, в частности мелиоративных<sup>8</sup>. Так, согласно абз.7 § 2 *BBodSchG* предусматривается проведение санации (*Sanierung*) почв, т. е. их восстановления, под которой понимаются различные мероприятия: устранение или уменьшение вредных веществ – обезвреживающие мероприятия (*Dekontaminationsmaßnahmen*); вос-

<sup>2</sup> См.: Кремер Л., Винтер Г. Экологическое право Европейского Союза / Отв. ред. О.Л. Дубовик. М., 2007. С. 20.

<sup>3</sup> Конституции зарубежных государств: Великобритания, Франция, Германия, Италия, США, Япония, Бразилия: учебное пособие / сост. сб., пер., авт. введ. и вступ. ст. В.В. Маклаков. М., 2012. С. 173-174.

<sup>4</sup> Hans Fluck. Die Bodenverbesserungspfandrechte der Schweiz. Zürich. 1925. S. 5.

<sup>5</sup> Gesetz zum Schutz vor schädlichen Bodenveränderungen und zur Sanierung von Altlasten (Bundes-Bodenschutzgesetz) vom 17.03.1998 // URL: <http://www.gesetzesweb.de/BBodSchG.html> (дата обращения: 15.06.2013).

<sup>6</sup> См.: Дубовик О.Л., Вуколова Т.В. Современное экологическое право Германии: новые оценки и перспективы развития // Право и политика. 2009. № 7. С. 1515.

<sup>7</sup> Обязанность по восстановлению старых загрязнений почв ложится не только на самих причинителей вреда, но и на их наследников, а также лиц, к которым перешел круг прав и обязанностей на данные земельные участки. (См. подр.: Дубовик О.Л., Кремер Л., Люббе-Вольфф Г. Экологическое право. Учебник / Отв. ред. О.Л. Дубовик. М.: Изд-во Эксмо, 2005. С. 712).

<sup>8</sup> В РФ же предусмотрен конкретный перечень мероприятий по охране земель (См. подр.: Аграрное законодательство зарубежных стран и России / Отв. Ред. Е.Л. Минина. М.: Юстицинформ, 2011. С. 298-316).

препятствование или уменьшение распространения вредных веществ на длительное время, недопущение вредных веществ – превентивные (охранительные) мероприятия (Sicherungsmaßnahmen); устранение или уменьшение вредных изменений физических, химических или биологических свойств почвы.

Причем на землепользователей возлагается обязанность провести восстановление почв таким образом, чтобы *длительное* время не возникали опасности, существенный вред или существенные обременения (абз. 2 § 4 BBodSchG), что говорит о последствиях таких мероприятий как носящих относительно устойчивый, коренной и стабильный характер.

Кроме того, в BBodSchG особо выделена группа ограничительных и защитных мероприятий (Schutz- und Beschränkungsmaßnahmen), к которым отнесены остальные мероприятия, предотвращающие или уменьшающие опасность, значительный вред или значительные нарушения в отдельности или в целом, в частности ограничения использования.

Применительно к сельскохозяйственному использованию земель устанавливаются принципы хорошей профессиональной практики, под которыми подразумевается продолжительное сохранение почвенного плодородия и обеспечение производительности земли как природного ресурса (§ 17 BBodSchG). К таким принципам, например, относятся: использование почв с учетом особенностей погодных условий и местности; направленность на сохранение и улучшение структуры почв; избегание разрушения почв (водной и ветровой эрозии) при их использовании; избегание почвенного уплотнения, вызываемого, в частности, использованием сельскохозяйственных машин, сокращение использования таких машин.

В развитие Федерального закона об охране почв принято Постановление об охране почв и остаточном экологическом ущербе от 12 июля 1999 г.<sup>9</sup>, закрепившее требования к проведению исследований и оценке подозрительных площадей, санации загрязненных площадей, отбору проб, анализу, обеспечению качества при исследованиях, меры предосторожности против загрязнения почв и др.

Отдельные аспекты осуществления гидротехнической мелиорации (орошения, осушения) и связанного с ней использования гидротехнических сооружений затрагиваются в ФРГ Законом о регулировании водного режима (далее – WHG)<sup>10</sup> от 31 июля 2009 г., в котором указывается на необходимость землепользователей

претерпевать пропуск воды и сточных вод, а также строительство и содержание для этого сооружений, насколько это требуется для осушения или орошения земельных участков, водоснабжения, сброса сточных вод, эксплуатации плотины или для защиты либо для возмещения нанесенного вреда природному или водному хозяйству (§ 93 WHG). Наряду с этим приводится перечень возможных случаев совместного использования оросительных и осушительных сооружений (например, если требуется проведение мероприятий по хозяйственному использованию вод или по выполнению установленных законом обязанностей; если выполнение уполномоченным лицом мероприятий по орошению, осушению, сбросу сточных вод по-другому нецелесообразно, или оно может выполнить их со значительными дополнительными затратами).

Отдельные разделы Закона о регулировании водного режима посвящены таким вопросам, как: эксплуатация гидротехнических сооружений (плотин, дамб, сооружений по защите берегов морей и водохранилищ от разрушения волнами и др.) – раздел 5; защита от наводнений (оценка рисков наводнений, зоны риска, порядок составления карт опасностей и рисков и др.) – раздел 6.

Охрана и сохранение защитных лесных насаждений, создание которых также относится к мелиоративным мероприятиям (в РФ данные мероприятия носят название «противоэрозионная мелиорация»), предусматривается Федеральным лесным законом ФРГ от 2 мая 1975 г.<sup>11</sup> (далее – BWaldG). Определяя цель Закона, законодатель закрепил в нем перечень выполняемых лесом функций, одной из которых выступает защитная функция (значение для водного хозяйства, климата, санитарной охраны воздуха, ландшафта, почвенного плодородия, аграрной инфраструктуры). При этом особо оговаривается, что не всякие лесные насаждения в смысле Закона относятся к лесу (абз. 2 § 2). Так, не являются лесом территории с древесными насаждениями, которые одновременно служат для выращивания сельскохозяйственных продуктов (агроресное использование).

В Федеральном лесном законе ФРГ в отличие от российского законодательства дается развернутое определение не только понятия леса (Wald), но и такой его разновидности, как защитный лес (Schutzwald). Согласно приводимому в нем определению лес может признаваться защитным тогда, когда для защиты от опасности или ее предупреждения, причиняющей значительные убытки или значительные обременения для общества, необходимо проводить в нем или, наоборот,

<sup>9</sup> Bundes – Bodenschutz- und Altlastenverordnung vom 12.07.1999 // URL: <http://www.der-boden-lebt.nrw.de/service/download/pdfs/bbodschr> (дата обращения: 14.06.2013).

<sup>10</sup> Gesetz zur Ordnung des Wasserhaushalts (Wasserhaushaltsgesetz) vom 31.07.2009 // URL: [http://www.gesetze-im-internet.de/bundesrecht/whg\\_2009/gesamt](http://www.gesetze-im-internet.de/bundesrecht/whg_2009/gesamt) (дата обращения: 15.06.2013).

<sup>11</sup> Gesetz zur Erhaltung des Waldes und zur Förderung der Forstwirtschaft (Bundeswaldgesetz) vom 02.05.1975 // URL: <http://www.gesetze-im-internet.de/bwaldg/BJNR010370975.html> (дата обращения: 15.06.2013).

не проводить определенные лесные мероприятия. Такой лес призван защищать от оказываемого вредного влияния на окружающую среду в случае произошедшего выброса вредных веществ, от водной и ветровой эрозии, осушения, вредного стекания атмосферных осадков и лавин (абз. 1 § 12 BWaldG).

Учитывая большое значение данного природного объекта для всей окружающей среды, устанавливаются определенные ограничения по его использованию. Так, согласно абз. 3 § 12 данного Закона сплошная рубка леса или приравняемая по результатам к ней выборочная рубка в таком лесу производится с разрешения уполномоченных органов, которое может быть связано с возложением обязанностей на лиц, насколько это требуется для сохранения функций леса.

Более детальное правовое регулирование лесных отношений, в том числе по созданию защитных лесных насаждений, осуществляется в принимаемых федеральными землями собственных лесных законах, которые могут вводить особые правила с учетом специфики местности. Так, Лесной закон Тюрингии от 1 июля 2008 г.<sup>12</sup> в § 9 предусматривает установление защитных лесных зон, включающих в себя наряду с защитными лесами также леса для отдыха, и приводит подробный перечень целей такой защиты. К последним, в частности, относятся: защита населенных пунктов, зданий, земельных участков, транспортных и других сооружений от эрозии, а также от другого природного вреда; защита грунтовых и поверхностных вод; сохранение почвенного плодородия в местностях, где существует угроза эрозии, в особенности, в местностях, где есть опасность заноса, каменистые или топкие обрывы и склоны и др. Устанавливается строгий запрет на изменение лесных территорий на другие виды использования, что имеет целью предотвращение необоснованного сокращения площадей, занятых особо ценными и выполняющими защитные функции лесами.

Отношения в области сохранения или улучшения на длительный период плодородия почв в результате применения удобрений (аналогом в российском законодательстве является химическая мелиорация земель) регулируются в Германии Законом об удобрениях от 9 января 2009 г.<sup>13</sup> В связи с тем, что данный Закон имеет широкую сферу применения, поскольку его предписания распространяются не только на осуществление химической мелиорации земель, но и на внесение в почву любых удобрений, в качестве его цели выступает также

обеспечение питанием технических растений, предотвращение опасности для здоровья людей и животных, а также для природы, которая может возникнуть при сбыте, применении удобрений и др.

Подробному регламентированию в немецком законодательстве подвергается создание различных объединений в области рационального использования и охраны отдельных природных ресурсов (например, водных, земельных, лесных, землеустроительных объединений). Применительно к проведению мероприятий по коренному улучшению земель их образование предусмотрено в ранее рассмотренном Федеральном лесном законе и Законе о землеустройстве от 14 июля 1953 г.<sup>14</sup>

Так, Федеральный лесной закон раскрывает порядок создания и деятельности объединений лесных предприятий. Они представляют собой частноправовые объединения землевладельцев, преследующие цель улучшения хозяйственного использования объединенных лесных территорий и определенных земельных участков с лесонасаждениями (земельных участков), в частности, ликвидацию вреда, причиненного небольшим по размеру площадям, преодоление неблагоприятного вида площадей, раздробленное владение, чересполосицу, недостаточную подготовленность лесного участка к застройке или другие структурные недостатки (§ 16 BWaldG). Одной из задач таких объединений выступает проведение земельных улучшений (Bodenverbesserungen). Причем объединение лесных предприятий признается таковым, если оно отвечает определенным требованиям: оно должно быть юридическим лицом частного права; обеспечивать существенное улучшение хозяйственного использования всех объединенных земельных участков, исходя из их размера, расположения и связи; должно включать не менее 7 членов и др.

Закон о землеустройстве предусматривает существование товариществ по землеустройству, которые создаются по землеустроительному решению и являются корпорациями публичного права. Основными их функциями являются, в частности, строительство и содержание общественных сооружений (сооружений, служащих общественным интересам), производство необходимых земельных улучшений. При невозможности выполнения таких работ со стороны корпорации она может передать их проведение отдельным участникам или водному и земельному союзам. Товарищества вправе заключать договоры с согласия органа по землеустройству. Однако они могут быть уполномочены этим органом на самостоятельное заключение малозначительных договоров, т.е. тех для которых не

<sup>12</sup> Gesetz zur Erhaltung, zum Schutz und zur Bewirtschaftung des Waldes und zur Förderung der Forstwirtschaft – Thüringer Waldgesetz vom 01.07.2008 // URL: <http://www.wald-prinz.de/thuringer-waldgesetz-thurwaldg> (дата обращения: 15.06.2013).

<sup>13</sup> Düngegesetz vom 09.01.2009 // URL: <http://faolex.fao.org/docs/pdf/ger84813b> (дата обращения: 15.06.2013).

<sup>14</sup> Flurbereinigungsgesetz vom 14.07.1953 // URL: [http://www.gesetze-im-internet.de/imag/lay/logo\\_bmj.gif](http://www.gesetze-im-internet.de/imag/lay/logo_bmj.gif) (дата обращения: 15.06.2013).

требуется получения предварительного согласия; при этом устанавливается запрет на заключение ими договоров ссуды.

Анализируя осуществление землеустройства в Германии, необходимо учитывать, что сферой его применения, как отмечает С.Н. Волков, является только «земельная собственность в сельской местности, в условиях городов составляются проекты перепланировки и застройки»<sup>15</sup>. Из сказанного вытекает, что землеустройство характерно не для всех земель, а только для тех, что находятся в сельской местности.

Характерной чертой законодательства Германии является подробное урегулирование с помощью гражданско-правовых норм отношений, связанных с определением правового режима мелиоративных сооружений. Такие нормы составляют в совокупности вторую группу норм в области мелиорации земель. Правовому режиму таких сооружений посвящен специальный акт – Закон о мелиоративных сооружениях (далее – MeAnIG)<sup>16</sup>, вступивший в силу в 1994 г. В нем содержатся предписания об установлении сервитута, возмещении убытков, переходе права собственности на сооружения на собственника земельного участка, выкупе земельного участка и др. К тому же к этим отношениям наряду с указанным Законом применяются также положения Германского гражданского уложения 1896 г.<sup>17</sup> и Закона о вещно-правовом регулировании 1994 г.<sup>18</sup>

Под мелиоративными сооружениями согласно § 2 Закона о мелиоративных сооружениях понимаются связанные с землей дождевалы и другие оросительные сооружения, а также осушительные сооружения, которые служат улучшению сельскохозяйственного и лесохозяйственного землепользования. Из приведенной законодательной дефиниции можно выделить признаки данных сооружений: тесная связь сооружений с землей, направленность их на улучшение сельскохозяйственного и лесохозяйственного землепользования.

В указанном Законе прослеживается общая для романо-германской правовой системы черта – пере-

ход права собственности на сооружение к собственнику земельного участка (§ 10 MeAnIG), что отражает принцип единства судьбы земельного участка и прочно связанных с ним объектов. В связи с этим сооружение в данном случае рассматривается в качестве составной части земельного участка, его принадлежности. Причем собственник земельного участка, если он использует сооружение для собственных целей, должен возместить собственнику сооружения его стоимость во время перехода права собственности.

Особенностью имеет предусмотренное Законом право прокладки осушительной системы через соседний земельный участок. Собственники соседних земельных участков могут требовать от собственника граничащего с ними земельного участка, владеющего соответствующей осушительной системой, чтобы тот допустил осушение их участка дренажными и другими системами через свой земельный участок (§ 14 MeAnIG). Отвечая по своим обязательствам солидарно, собственники соседних земельных участков обязаны вносить платеж за право на проложение трубопровода в виде обычного возмещения в отношении собственника обремененного участка. Во внутренних отношениях каждое из этих лиц отвечает соответственно своей доли в осушаемой сооружением площади. Расходы, связанные с текущим ремонтом и техническим обслуживанием сооружений, несут их пользователи.

В отдельных случаях, указанных Законом, возможен выкуп земельного участка собственником сооружения (например, если мелиоративные сооружения сделаны так, что исключается владение и пользование собственником своим земельным участком). Причем реализация такого права возможна только, если сооружения построены до 8 августа 1990 г. народными предприятиями, государственными органами или учреждениями на земельных участках, не находящихся в государственной собственности, и договор о передаче права пользования которыми не заключен (§ 15 MeAnIG). В этих случаях считается, что возникло самостоятельное право собственности на сооружения.

Вследствие того, что проведение отдельных мелиоративных мероприятий (например, гидротехнических) является достаточно затратным, а вложенные в них средства могут окупиться только через несколько лет, в Германии, так же как и во многих других государствах, в нормативно-правовых актах закрепляются различные меры экономического стимулирования землепользователей к их проведению. При этом особо эффективными, как показывает практика, являются меры, устанавливаемые налоговым законодательством.

Исходя из сказанного следует, что совокупность норм налогового права, направленных на стимулирование землепользователей к применению мелиоративных мероприятий с помощью экономических

<sup>15</sup> Управление земельными ресурсами и землеустройство сельских территорий в Федеративной Республике Германии / Под ред. С.Н. Волкова. М., 2011. С. 120.

<sup>16</sup> Gesetz zur Regelung der Rechtsverhältnisse an Meliorationsanlagen (Meliorationsanlagengesetz) vom 21.09.1994 // URL: <http://www.gesetze-im-internet.de/meanlg/index.html> (дата обращения: 15.06.2013).

<sup>17</sup> Гражданское уложение Германии=Deutsches Bürgerliches Gesetzbuch mit Einführungsgesetz: вводный закон к Германскому Гражданскому уложению; пер. с нем / (В. Бергман, введ., сост.). М., 2008. 896 с.

<sup>18</sup> Sachenrechtsbereinigungsgesetz vom 21.09.1994 // URL: <http://www.gesetze-im-internet.de/bundesrecht/sachenrbg/gesamt> (дата обращения: 15.06.2013).

методов, составляет третью группу норм в рассматриваемой области.

В качестве таких экономических методов в налоговом законодательстве ФРГ выступают налоговые льготы<sup>19</sup> в виде освобождения от уплаты налога. Так, освобождение от налогов за проведение мелиоративных работ следует из Закона о корпоративном налоге от 31 августа 1976 г.<sup>20</sup> и Закона о налоге на энергоносители от 15 июля 2006 г.<sup>21</sup> Согласно Закону о корпоративном налоге освобождаются от корпоративного налога промысловые и хозяйственные товарищества, а также объединения, поскольку их торговая деятельность ограничивается работой в рамках служебного или трудового договоров о производстве сельскохозяйственной и лесохозяйственной продукции для членов предприятия, если эта деятельность осуществляется в сфере сельского и лесного хозяйства; сверх того работа относится к производству и техническому обслуживанию производственных устройств, дорог хозяйственного назначения и земельным улучшениям (§ 5).

В Законе о налоге на энергоносители указывается, что освобождаются от налога на энергоносители (энергетическую продукцию) предприятия сельского и лесного хозяйства при выполнении ими работ по производству растительной продукции или продукции животного происхождения посредством обработки земли или обработки земли, связанной с содержанием жи-

вотных, к которым (работам – доб. П.Е.) приравнивается, в том числе и проведение мелиорации на территориях, относящихся к уже существующим предприятиям сельского и лесного хозяйства (абз. 4 § 57).

Таким образом, в составе германского законодательства о мелиорации земель выделяются три группы правовых норм: нормы права охраны окружающей среды, гражданско-правовые и налогово-правовые нормы. Большое внимание в нормативно-правовых актах ФРГ в данной сфере уделяется закреплению порядка создания и деятельности различных объединений в области рационального использования и охраны отдельных природных ресурсов (товариществ по землеустройству и др.), одной из функций которых выступает проведение земельных улучшений. Причем такие субъекты права имеют различный правовой статус: одни из них могут выступать частноправовыми объединениями, другие же – корпорациями публичного права.

Законодательством ФРГ четко определяется правовой режим мелиоративных сооружений как объектов гражданских прав, рассматриваемых в качестве составной части земельного участка, его принадлежности. Особенностью их режима является законодательно установленный переход права собственности на сооружение на собственника земельного участка, причем на последнего возлагается обязанность выплатить стоимость сооружения собственнику этого сооружения.

### Библиографический список:

1. Аграрное законодательство зарубежных стран и России / Отв. ред. Е.Л. Минина. М., 2011. 320 с.
2. Боголюбов С.А., Мозолин В.П. Земельные и комплексно-правовые образования в системе права // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. – 2013. № 5. С. 791-801.
3. Гражданское уложение Германии // Deutsches Bürgerliches Gesetzbuch mit Einfuhrungsgesetz: вводный закон к Германскому Гражданскому уложению; пер. с нем. / (В. Бергман, введ., сост.). М., 2008. 896 с.
4. Дубовик О.Л., Вуколова Т.В. Современное экологическое право Германии: новые оценки и перспективы развития // Право и политика. 2009. № 7. С. 1515.
5. Дубовик О.Л., Кремер Л., Люббе-Вольфф Г. Экологическое право. Учебник / Отв. ред. О.Л. Дубовик. М., 2005. 768 с.
6. Конституции зарубежных государств: Великобритания, Франция, Германия, Италия, США, Япония, Бразилия: учебное пособие / сост. сб., пер., авт. введ. и вступ. ст. В.В. Маклаков. М., 2010. 615 с.
7. Управление земельными ресурсами и землеустройство сельских территорий в Федеративной Республике Германии / Под ред. С.Н. Волкова. М., 2011. С. 120.
8. Bundes-Bodenschutz-und Altlastenverordnung vom 12.07.1999 // URL: <http://www.der-boden-lebt.nrw.de/service/download/pdfs/bbodschv> (дата обращения: 15.06.2013).
9. Düngegesetz vom 09.01.2009 // <http://faolex.fao.org/docs/pdf/ger84813b>.
10. Energiesteuergesetz vom 15.07.2006 // URL: <http://www.gesetze-im-internet.de/energiestg> (дата обращения: 15.06.2013).
11. Flurbereinigungsgesetz vom 14.07.1953 // URL: [http://www.gesetze-im-internet.de/img/lay/logo\\_bmj.gif](http://www.gesetze-im-internet.de/img/lay/logo_bmj.gif) (дата обращения: 15.06.2013).
12. Gesetz zum Schutz vor schädlichen Bodenveränderungen und zur Sanierung von Altlasten (Bundes-Bodenschutzgesetz) vom 17.03.1998 // URL: <http://www.gesetzesweb.de/BBodSchG.html> (дата обращения: 14.06.2013).

<sup>19</sup> Налоговым кодексом РФ также устанавливаются налоговые льготы при проведении мелиоративных мероприятий.

<sup>20</sup> Körperschaftsteuergesetz vom 31.08.1976 // URL: <http://www.gesetze-im-internet.de/kstg> (дата обращения: 15.06.2013).

<sup>21</sup> Energiesteuergesetz vom 15.07.2006 // URL: <http://www.gesetze-im-internet.de/energiestg> (дата обращения: 15.06.2013).

13. Gesetz zur Erhaltung des Waldes und zur Förderung der Forstwirtschaft (Bundeswaldgesetz) vom 02.05.1975 // URL: <http://www.gesetze-im-internet.de/bwaldg/BJNR010370975.html> (дата обращения: 15.06.2013).
14. Gesetz zur Erhaltung, zum Schutz und zur Bewirtschaftung des Waldes und zur Förderung der Forstwirtschaft-Thüringer Waldgesetz vom 01.07.2008 // URL: <http://www.wald-prinz.de/thuringer-waldgesetz-thurwaldg> (дата обращения: 15.06.2013).
15. Gesetz zur Ordnung des Wasserhaushalts (Wasserhaushaltsgesetz) vom 31.07.2009 // URL: [http://www.gesetze-im-internet.de/bundesrecht/whg\\_2009/gesamt](http://www.gesetze-im-internet.de/bundesrecht/whg_2009/gesamt) (дата обращения: 15.06.2013).
16. Gesetz zur Regelung der Rechtsverhältnisse an Meliorationsanlagen (Meliorationsanlagengesetz) vom 21.09.1994 // URL: <http://www.gesetze-im-internet.de/meanlg/index.html> (дата обращения: 15.06.2013).
17. Hans Fluck. Die Bodenverbesserungspfandrechte der Schweiz. Zürich. 1925.
18. Körperschaftsteuergesetz vom 31.08.1976 // URL: <http://www.gesetze-im-internet.de/kstg> (дата обращения: 15.06.2013).
19. Sachenrechtsbereinigungsgesetz vom 21.09.1994 // URL: <http://www.gesetze-im-internet.de/bundesrecht/sachenberg/gesamt> (дата обращения: 15.06.2013).

### **References (transliteration):**

1. Agrarnoe zakonodatel'stvo zarubezhnyh stran i Rossii / Otv. red. E.L. Minina. M., 2011. 320 s.
2. Bogoljubov S.A., Mozolin V.P. Zemel'nye i kompleksno-pravovye obrazovaniya v sisteme prava // Zhurnal zarubezhnogo zakonodatel'stva i sravnitel'nogo pravovedeniya. – 2013. № 5. S. 791-801.
3. Grahdanskoe ulozhenie Germanii // Deutsches Bürgerliches Gesetzbuch mit Einführungsgesetz: vvodnyj zakon k Germanskomu Grahdanskomu ulozheniju; per. s nem. / (V. Bergman, vved., sost.). M., 2008. 896 s.
4. Dubovik O.L., Vukolova T.V. Sovremennoe jekologicheskoe pravo Germanii: novye ocenki i perspektivy razvitija // Pravo i politika. 2009. № 7. S. 1515.
5. Dubovik O.L., Kremer L., Ljubbe-Vol'ff G. Jekologicheskoe pravo. Uchebnik / Otv. red. O.L. Dubovik. M., 2005. 768 s.
6. Konstitucii zarubezhnyh gosudarstv: Velikobritanija, Francija, Germanija, Italija, SShA, Japonija, Braziliya: uchebnoe posobie / sost. sb., per., avt. vved. i vstup. st. V.V. Maklakov. M., 2010. 615 s.
7. Upravlenie zemel'nymi resursami i zemleustrojstvo sel'skih territorij v Federativnoj Respublike Germanii / Pod red. S.N. Volkova. M., 2011. S. 120.