

Волков Н.А.

## ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ РОССИЙСКИХ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА ПО ЗАЩИТЕ КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРАВ ЛИЦ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ

**Аннотация.** В настоящее время проблемы людей с ограниченными возможностями здоровья приобрели особую актуальность. Во всем мире растет число таких людей, их уже более миллиарда. В том числе в нашей стране 9% населения — это люди с инвалидностью. В России отсутствует институт омбудсменов по правам инвалидов, поэтому защита прав инвалидов относится к полномочиям уполномоченных по правам человека. Объектом исследования являются права инвалидов в Российской Федерации и ее субъектах. Цель исследования — анализ реализации конституционных прав инвалидов в России и выработка предложений по ее улучшению. Предметом исследования является деятельность органов государственной власти Российской Федерации и ее субъектов по соблюдению и защите прав инвалидов, а также контроль за этой деятельностью со стороны относительно нового для российской действительности государственного конституционного правозащитного механизма — института уполномоченных по правам человека. Основным методом исследования является сравнительно-правовой анализ состояния работы по соблюдению и защите прав лиц с ограниченными возможностями в различных регионах. Новизна исследования заключается в изучении новых подходов, связанных с ратификацией Россией в 2012 г. Конвенции ООН о правах инвалидов, а также анализе вытекающих из нее последних изменений в федеральном и региональном законодательстве. Особым вкладом автора в исследование темы является как теоретическое изучение проблемы в различных регионах Российской Федерации, так и практическое участие в защите прав инвалидов в своем регионе.

**Ключевые слова:** защитник прав человека, права инвалидов, социальное государство, социальная защита, доступная среда, Конвенция ООН, социально-уязвимые слои населения, права человека, защита инвалидов, инвалиды.

**Review.** At present, the problems of people with disabilities have acquired special urgency. Around the world, the number of such people is growing, there is already more than a billion of them. Also, 9% of the population of our country are people with disabilities. In Russia there is no institution of ombudsmen for the rights of the disabled, therefore, protection of the rights of people with disabilities lies within the powers of the ombudsmen for human rights.

The object of the study are the rights of the disabled in Russian Federation and its federal subjects. The purpose of the research is the analysis of the fulfilment of the constitutional rights of persons with disabilities in Russia and the development of proposals for its improvement. The subject of the study are the activities of the public authorities of the Russian Federation and its federal subjects on observation and protection of the rights of persons with disabilities, as well as the control over these activities on the part of the state constitutional human rights mechanism - the Institute of Ombudsmen, which is relatively new for the Russian realia. The main research method is comparative legal analysis of activities on observation and protection of the rights of persons with disabilities in different regions.

The novelty of the research involves the exploration of the new approaches related to the ratification of the UN Convention on the Rights of Persons with Disabilities by Russian Federation in 2012, as well as the analysis of the subsequent recent changes in federal and regional legislation. A special contribution of the author to the research consists of both theoretical study of the problem in different regions of the Russian Federation, and practical participation in protection of the rights of persons with disabilities in author's own region.

**Keywords:** socially vulnerable strata, The UN Convention, accessible environment, social security, welfare state, rights of the disabled, human rights activist, human rights, protection of the disabled, the disabled.

**О**собое внимание в своей работе российские уполномоченные по правам человека постоянно уделяют социально-уязвимым

слоям населения. К этой категории относятся и лица с ограниченными физическими возможностями, или инвалиды.

Конвенция ООН о правах инвалидов дает следующее определение «... инвалидность — это эволюционирующее понятие и ... является результатом взаимодействия, которое происходит между имеющими нарушения здоровья людьми и отношенческими и средовыми барьерами и которое мешает их полному и эффективному участию в жизни общества наравне с другими»<sup>[1]</sup>.

Конституция Российской Федерации в ст. 7 установила, что «Российская Федерация — социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека». Статья 19 Конституции России также подчеркивает, что в нашей стране «запрещаются любые формы ограничения прав граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности»<sup>[2]</sup>.

Осознавая огромную важность и большое количество проблем в этой сфере, российские уполномоченные по правам человека обсудили их на состоявшейся 19–20 ноября 2014 года в г. Калуге международной научно-практической конференции «Соблюдение прав инвалидов в регионах Российской Федерации: опыт, проблемы и пути их решения».

В своем выступлении на конференции Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Э. А. Памфилова подчеркнула, что в настоящее время проблемы людей с ограниченными возможностями здоровья приобрели особую актуальность. Во всем мире растет число таких людей, их уже более миллиарда. У нас в стране ситуация тоже не простая — на каждых одиннадцать человек приходится один человек с ограниченными возможностями здоровья. Таким образом, 9% населения в нашей стране — это люди с инвалидностью<sup>[3, с. 14]</sup>.

Как утверждает эксперт по делам инвалидов Общероссийского народного фронта, научный руководитель и председатель АНО «Национальный центр проблем инвалидности» А. Е. Лысенко, по состоянию на 1 июля 2014 года в России насчитывалось 12 млн. 835 тыс. инвалидов, из них I группы 1 млн. 632 тыс. человек (12,7%), II группы — 6 млн. 340 тыс. человек (49,4%), III группы — 4 млн. 271 тыс. человек (33,3%). Количество детей инвалидов составляет 592 тыс. человек или 4,6% от общего числа инвалидов.

В городах проживает 9 млн. 149 тыс. инвалидов, в сельской местности — 3 млн. 686 тысяч. Инвалиды трудоспособного возраста составляют 3 млн. 937 тыс. человек или 30,6%.

По данным общероссийских общественных организаций инвалидов (Всероссийское общество

слепых, Всероссийское общество глухих и Всероссийское общество инвалидов) в Российской Федерации 190 тыс. инвалидов по слуху, 240 тыс. инвалидов по зрению и 320 тыс. инвалидов, использующих для передвижения кресло-коляску.

Поэтому в современных условиях в основу защиты прав людей с ограниченными возможностями должна быть положена новая философия инвалидности, которая рассматривает инвалидность не как недостаток человека, а как проблему общества.

Изложенная точка зрения закреплена Конвенцией ООН о правах инвалидов, которая подписана и ратифицирована Россией. В 2014 году Россия представила в Комитет по делам инвалидов ООН первый отчетный доклад об исполнении положений этой Конвенции. Таким образом, в настоящее время Россия признает тот факт, что инвалидность является продуктом взаимодействия людей с инвалидностью и окружающей среды. При этом государство стремится к достижению такого взаимодействия, при котором гарантии социального гражданства одинаковы для всех людей, независимо от того являются они инвалидами или не инвалидами.

Одним из основополагающих нормативных правовых актов для защиты прав и свобод инвалидов является Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»<sup>[4]</sup>. Правовое пространство защиты прав и свобод инвалидов постоянно расширяется: только в течение 2011–2014 годов в России 36 федеральных законов приведены в соответствие с Конвенцией ООН о правах инвалидов. Особого внимания заслуживает принятый совсем недавно Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов». В этом законе впервые в отечественном законодательстве введена норма о недопустимости дискриминации по признаку инвалидности. При этом под дискриминацией по признаку инвалидности понимается «особое различие, исключение или ограничение по причине инвалидности, целью либо результатом которых является умаление или отрицание признания, реализации или осуществления наравне с другими всех гарантированных в Российской Федерации прав и свобод человека и гражданина в политической, экономической, социальной, культурной, гражданской или любой иной области»<sup>[5]</sup>.

Сегодня Россия является открытой страной, которая не скрывает своих проблем и прямо заявляет о намерениях бороться с дискриминацией инвалидов. Результаты социологических исследо-

ваний свидетельствуют о наличии дискриминации и притеснениях по отношению ко всем категориям инвалидов. Так, на вопрос о том, приходилось ли им из-за инвалидности сталкиваться с какими-нибудь формами притеснения, респонденты ответили следующим образом: «Да» — инвалиды по зрению 54,1% от общего числа опрошенных; инвалиды по слуху 38,4%; инвалиды с нарушением опорно-двигательных функций 53,2%. На вопрос о том, в каких учреждениях они наиболее часто испытывают унижение и обиду, респонденты-инвалиды ответили следующим образом: больницы, медицинские учреждения — 44%; общественный транспорт — 37%; торговые предприятия — 29%; и т.д.

Другим, не менее важным показателем жизни российских инвалидов является бедность. По данным Росстата испытывают дефицит в еде более 30% семей, состоящих из инвалидов. За последний год на ухудшение питания указали 25% семей инвалидов. Не имеют возможности употреблять мясо или рыбу через день 40% семей инвалидов.

Огромное значение для решения перечисленных проблем имеет Государственная программа «Доступная среда» на 2011–2015 годы. В настоящее время по поручению Президента России В. В. Путина указанная программа пролонгирована до 2020 года. В качестве ключевых направлений программы предполагаются: медико-социальная экспертиза и реабилитация инвалидов, включая трудоустройство и содействие занятости; формирование доступной среды во всех сферах жизни (образование, здравоохранение, спорт и т.д.); развитие отечественной реабилитации индустрии и совершенствование системы обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации. Реализация программы в 2016–2020 годах будет предусматривать разработку новых технологий комплексной реабилитации инвалидов, создание и реализацию новой модели трудоустройства и занятости инвалидов, продолжение работы по созданию условий доступности в приоритетных сферах жизни, развитие производства эффективных технических средств реабилитации <sup>[3, с.38–41]</sup>.

К решению всех этих проблем, безусловно, должны подключиться уполномоченные по правам человека.

По мнению уполномоченного по правам человека в Воронежской области Т. Д. Зражевской, проблемы прав инвалидов целесообразно рассматривать в свете реализации положений международной Конвенции о правах инвалидов, принятой ООН в 2006 году и ратифицированной Российской Федерацией в 2012 году.

При этом, как считает региональный омбудсман, следует отметить ряд проблем, связанных с рассогласованием положений Конвенций и уровня реальной защищенности прав инвалидов в нашей стране.

1. По действующему законодательству инвалиды имеют право на ежегодное получение путевки на санаторно-курортное лечение. На практике же очередность на получение путевок настолько большая, что срок их ожидания доходит до двух-трех лет. В конечном итоге, не выдерживая, многие инвалиды отказываются от социальных пакетов.

2. Одним из механизмов, обязывающих работодателя принимать на работу инвалидов, является система квотирования рабочих мест, установленная ФЗ «О социальной защите населения» и законами субъектов РФ.

Однако, устанавливая жесткое требование о квотировании рабочих мест для инвалидов, в то же время законодательство не установило конкретных требований относительно профессий или размеров оплаты труда по заквотированным рабочим местам. В законодательстве нет императивных норм того, какие должности должны быть квотированы для инвалидов. Пользуясь этим, работодатели квотируют самые низкооплачиваемые должности, не требующие квалификации. При этом Перечень приоритетных профессий рабочих и служащих, овладение которыми дает инвалидам наибольшую возможность быть конкурентоспособными на региональных рынках труда, утвержденный Постановлением Минтруда 08.09.1993 № 150, носит рекомендательный, а не обязательный характер.

Социологические опросы показывают, что 30–40% инвалидов в качестве причины, по которой они не работают, выделяют низкую заработную плату.

3. Работа бюро МСЭ по определению «трудо-вых рекомендаций» индивидуальной программы реабилитации (ИПР) не способствует трудоустройству инвалидов, а зачастую препятствует ему. На практике встречаются два варианта трудовых рекомендаций:

а) инвалиду рекомендована работа «в специально созданных условиях», однако, что означает такое понятие, не расшифровывается. Это затрудняет для Центров занятости населения и работодателя определение, какие именно условия труда надо создать для того, чтобы человек был трудоустроен и успешно трудился.

б) инвалиду рекомендуются конкретные профессии. Это ограничивает возможности выбора ЦЗН и самого работника с инвалидностью.

4. Инвалиды постоянно сталкиваются с трудностями в поисках работы.

В Российской Федерации по итогам 2013 года трудоустроено через органы службы занятости всего 37% от числа обратившихся инвалидов. В Воронежской области этот показатель значительно выше — 53%. Трудоустройство инвалидов затруднено по причине количественного превышения числа инвалидов, нуждающихся в трудоустройстве, над подходящими для них вакансиями. К тому же, ЦЗН могут предложить не все вакансии, имеющиеся в регионе, городе, населенном пункте. Инвалидам, ищущим работу, ЦЗН предлагают вакансии тех работодателей, которые с ними заключили договоры. Поэтому большая часть инвалидов вынуждена самостоятельно искать работу через знакомых, по объявлению, через общественные организации инвалидов. Способы поиска работы в последнем случае для инвалидов затруднительны. При самостоятельном поиске работы возникают определенные трудности: отсутствие регулярной и доступной информации об имеющихся вакансиях; частые отказы инвалидам в приеме на работу еще до собеседования; дискриминация. Таким образом, такая категория граждан нуждается в помощи со стороны государства для успешного трудоустройства.

5. Как показывают опросы, одни инвалиды считают психологически более комфортным работать в обычном трудовом коллективе на специально оборудованных местах. Другие предпочитают работу на специализированных предприятиях, участках, в спеццехах и мастерских, где условия труда в комплексе адаптированы для лиц с ограниченными возможностями (инвалиды по зрению, с нарушениями опорно-двигательного аппарата, нервно-психических заболеваний и т.д.). Поэтому наряду с осуществлением мер по трудоустройству инвалидов на открытом рынке труда (и расширением их временной, неполной, надомной занятости, участия в общественных работах) заслуживает поддержки трудоустройство инвалидов также на закрытом рынке труда.

К сожалению, по сравнению с советским периодом число специализированных предприятий (цехов, участков) и работающих на них инвалидов значительно сократилось. Как правило, подобные предприятия находятся в собственности Всероссийского общества инвалидов, Всероссийского общества слепых, Всероссийского общества глухих, Общероссийской организации инвалидов войны в Афганистане.

На деле предприятия имеют малые производственные мощности и устаревшую материально-

техническую базу. Из-за необеспечения заказами в полном объеме они вынуждены простаивать и отправлять работников – инвалидов в вынужденные отпуска без сохранения заработной платы. Заработная плата работающих инвалидов не достигает уровня МРОТ. Обеспечение работников-инвалидов работой становится главной проблемой для специализированных предприятий инвалидов.

Государство традиционно оказывает общественным организациям инвалидов поддержку в виде льгот в области кредитования, по уплате налогов, страховых взносов, сборов и пошлин. Вместе с тем, установленные федеральным законодательством меры по стимулированию использования труда инвалидов касаются лишь общероссийских объединений инвалидов, их организаций и учреждений и не установлены для региональных и местных объединений, их организаций и учреждений. Однако этого недостаточно.

6. Существует также проблема взаимодействия общества и инвалидов. Неприспособленная среда и негативное отношение — это то, с чем инвалиды сталкиваются ежедневно.

В связи с этим необходимо менять общественное мнение к лицам с инвалидностью [3, с.58–62].

По утверждению уполномоченного по правам человека в Тульской области Г.Г. Фоминой, ситуация в Тульском регионе характеризуется сложной демографической обстановкой. В регионе проживает более 1,5 млн. человек. Из них пенсионеров — 29,4% и инвалидов — 11,2%.

В регионе проживает свыше 171 тысячи инвалидов, в том числе трудоспособного возраста — 29,9%.

Структура инвалидности:

- более 2-х тысяч инвалидов — колясочников;
- около 3-х тысяч инвалидов по зрению;
- почти 1 тысяча с тотальной глухотой;
- более 9 тысяч инвалидов, использующих протезно-ортопедические изделия.

В период с 2003 года количество инвалидов в регионе возросло на 36 тысяч человек. Особенно большой рост инвалидности пришелся на период с 2004 по 2008 годы. Ежегодный прирост инвалидов в этот период составляет от 10 до 15 тысяч человек.

С 2008 года по 2014 год в Тульской области наблюдается тенденция уменьшения численности инвалидов со 184,4 до 171,1 тысяч человек (2008–184,4 тыс. чел., 2009–184,3 тыс. чел., 2010–179,9 тыс. чел., 2014–171,1 чел.).

На протяжении трех лет наблюдается также снижение количества детей-инвалидов с 5,0 до 4,7 тысячи человек.

Лица трудоспособного возраста в общей численности инвалидов составляют 30,3 процента.

Вместе с тем, ряд региональных показателей инвалидности выглядит хуже, чем общероссийские. Так за 2010 год интенсивный показатель первичной инвалидности составляет 101,1 на 10 тысяч населения (в Российской Федерации — 80,6). Показатели полной реабилитации инвалидов ниже аналогичных показателей по Российской Федерации. У взрослых инвалидов она составляет 3,04% от общего количества переосвидетельствованных (по Российской Федерации — 4,3%), у детей — 1,9 (по Российской Федерации — 6,3%).

Согласно мониторингу поступивших обращений, к уполномоченному по правам человека в Тульской области обратилось за 2 года 182 инвалида, из них:

- по вопросам охраны здоровья и медицинской помощи — 98 чел.;
- по поводу нарушения права на жилище — 37 чел.;
- жалобы на деятельность МСЭК — 25 чел.;
- право на санаторно-курортное лечение и реабилитацию — 22 чел.

Большая часть обращений поступала от граждан, страдающих лично или имеющих в составе семьи страдающего тяжелой формой хронического заболевания. Эта социальная категория попадает под Постановление Правительства РФ № 378 от 16.06.2006 «Об утверждении перечня тяжелых форм хронических заболеваний, при которых невозможно совместное проживание граждан в одной квартире», либо под приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 30.11.2012 № 991н «Об утверждении перечня заболеваний, дающих инвалидам, страдающим ими, право на дополнительную жилую площадь». Проблемы указанной категории инвалидов связаны либо с отказом администрации в постановке на учет, либо с отсутствием благоустроенного жилого помещения.

Уполномоченным создана экспертная рабочая группа по защите прав инвалидов из представителей органов государственной власти, общественных правозащитных организаций.

Проведена работа по мониторингу законодательства в сфере защиты прав инвалидов, социологическое исследование по вопросу обеспечения и социальной защиты прав инвалидов Тульской области совместно с кафедрой социологии и политологии Тульского ГУ «Правовое регулирование социальной защиты инвалидов на примере Тульской области».

На протяжении многих лет остается актуальной проблема реализации защиты прав инвалидов на жилище, осуществляемая в форме предоставления бюджетной субсидии.

Однако отсутствие должного финансирования данной федеральной программы заставляет человека с ограниченными возможностями здоровья, став на учет, десятилетиями ждать своей очереди на получение гарантированной государством субсидии.

Острой проблемой, с которой граждане вынуждены обращаться к уполномоченному по правам человека, является отказ или несвоевременное обеспечение санаторно-курортным лечением.

Недостаточный объем средств, выделенных из федерального бюджета Тульскому региональному отделению Фонда социального страхования Российской Федерации на приобретение путевок, не позволил обеспечить ими всех льготников, изъявивших желание пройти санаторно-курортное лечение в минувшем году.

Для решения этой проблемы необходимо принять меры к увеличению лимита выделяемых из федерального бюджета средств на предоставление путевок и четко установить в законе срок предоставления путевки со дня подачи гражданином соответствующего заявления или порядок его определения <sup>[3, с.63-67]</sup>.

Уполномоченный по правам человека в Орловской области А.А. Лабейкин в своем выступлении на конференции также отметил, что в области проживает свыше 76,6 тысяч человек, признанных в установленном порядке инвалидами и состоящих на учете в органах социальной защиты населения, в том числе 20,4 тысяч трудоспособного возраста или 4,5% от экономически активного населения.

Между тем, лишь около 4,7 тысяч человек из них имеют постоянную работу. Процесс квотирования рабочих мест для инвалидов осуществляется в соответствии с Законом Орловской области «О квотировании рабочих мест для инвалидов на предприятиях, в учреждениях и организациях Орловской области», принятым в 2007 году и предполагающим установление квоты для приема инвалидов на работу в размере 4% от среднесписочной численности работников организации. При таких условиях под действие закона попадает всего лишь 2% предприятий. Есть районы, где находятся по одному такому предприятию. А в двух районах области вообще нет предприятий, на которых трудились бы 100 человек. Значит, там никто не обязан дать работу инвалиду. Поэтому недавно на заседании комитета по здравоохранению и социальной политике областного Совета народных депутатов Орловской области

прошел слушания законопроект, согласно которому предложено распространить действие областного закона на малый бизнес — на предприятия с численностью от 35 до 100 человек. Для них предлагается внести квоту на трудоустройство инвалидов в размере 2% от среднесписочной численности работников <sup>[3, с.73]</sup>.

Обращение граждан к Уполномоченному по правам человека в Ярославской области в 2014 году по вопросам защиты прав инвалидов составили 6% от общего числа поступивших обращений, — подчеркнул в своем выступлении уполномоченный по правам человека в Ярославской области С. А. Бабуркин. В большинстве случаев граждане хотели получить консультативную помощь, просили разъяснить им их права при оплате проезда в транспорте, оплате услуг ЖКХ и получении путевок на санаторно-курортное лечение. Остальные жалобы касались непосредственно вопросов защиты прав инвалидов: права на предоставление жилья, права на обеспечение средствами реабилитации и гигиены, на получение адекватной медицинской помощи и бесплатной юридической помощи. Часть граждан обращались по вопросу установления инвалидности, специфики деятельности бюро МСЭ. Для граждан процедура установления инвалидности зачастую является не совсем понятной и вызывает множество вопросов, а иногда и прямое недовольство работой бюро МСЭ (необоснованное, по мнению заявителей, снижение группы инвалидности, установление ограниченного срока инвалидности при наличии необратимых изменений здоровья, отказ в усилении группы инвалидности). Поступило также одно обращение по вопросу соблюдения прав детей-инвалидов в рамках образовательного процесса (организации сдачи ЕГЭ).

Вместе с тем, выявлена сфера, в которой есть проблемы с реализацией прав: это предоставление жилья во внеочередном порядке семьям с детьми-инвалидами. В регионе имеет место системное нарушение законодательства в этой сфере: из так называемых «внеочередников» сформировался своя очередь на предоставление жилья. Органы местного самоуправления не справляются с возложенными на них обязательствами по предоставлению жилья, причем граждане не могут получить жилье даже при наличии судебного решения, подтверждающего их право. Фактически имеет место нарушение прав детей-инвалидов. Проблема эта характерна не только для нашего региона — многие субъекты РФ сталкиваются с ней. Но она требует незамедлительного вмешательства со стороны государства. Реализация

права инвалидов на жилище должна быть безусловной и безотлагательной.

Кроме того, обеспечение равных прав и равных возможностей невозможно без организации процесса восстановления социальных связей инвалидов, обеспечивающих их включенность в различные общественные сферы: труд, быт, досуг. Необходимо убрать либо преодолеть те барьеры, которые мешают полноценной реализации прав инвалидов в обществе <sup>[3, с.84–85]</sup>.

Как утверждает уполномоченный по правам человека в Ивановской области Н. Л. Ковалева, в настоящее время и на уровне Правительства, и в СМИ достаточно много говорится о реализации прав инвалидов на достойную жизнь, адаптацию в социальной среде.

При этом в законодательстве есть определенные положения, нормы, которые являются препятствием для реализации этих положений.

Во-первых, государством в настоящее время ведется целенаправленная работа по социальной защите детей-инвалидов. И пока инвалид является ребенком, он чувствует поддержку и внимание государства. Планомерно идет увеличение пенсии, которая составляет на данный момент вместе с ЕДВ около 11 тыс. руб. Но когда ребенку исполняется 18 лет, и он, и его родители острее начинают ощущать, что их сын, или дочь — инвалиды.

Так, при исполнении инвалиду с детства 18 лет, его пенсия резко падает и составляет 4 550 руб. Проблемы со здоровьем не исчезают, а жизненный уровень падает.

Эту несправедливость необходимо срочно устранить, принять соответствующий правовой акт на федеральном уровне, направленный на ее устранение <sup>[3, с.88]</sup>.

И, наконец, уполномоченный по правам человека во Владимирской области Л. В. Романова в своем выступлении на конференции подчеркнула, что в настоящее время завершается выполнение Государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011–2015 годы. Однако в ходе реализации данной программы было выявлено ряд проблем:

- Программа «Доступная среда» в 10 субъектах РФ отсутствует.
- Некачественно и не в полном объеме реализованы мероприятия по созданию безбарьерной среды для инвалидов.
- Недостаточно специальных рабочих мест (14,7 тыс. ) созданных в 2013 году, в связи с тем, что в стране насчитывается 12,7 млн. человек, их них занятые инвалиды 2,4 млн. человек, в том

числе трудоспособного возраста — 0,8 млн. человек. Незанятые инвалиды составляют 68% от инвалидов трудоспособного возраста.

В целях устранения выявленных проблем в настоящее время существует необходимость в проведении общественных обсуждений с привлечением экспертов и с учетом мнения людей с инвалидностью при разработке государственной программы РФ «Доступная среда» на период 2016–2020. Необходимо также обеспечить реализацию программ «Доступная среда» во всех субъектах Российской Федерации, обеспечив разработку программных мероприятий по реабилитации людей с инвалидностью всех возрастов; разработать программные мероприятия, направленные на эффективное решение проблем занятости людей с инвалидностью во всех субъектах Российской Федерации с учетом потребностей и возможностей людей с инвалидностью.

Актуальным вопросом остается выплата пособий трудоспособным гражданам, осуществляющим уход за ребенком-инвалидом. Размер пособия составляет 1200 рублей, что ниже прожиточного минимума. Семьи, в которых воспитывается ребенок-инвалид, очень часто неполные. Мама такого ребенка не имеет возможности работать. Она получает от государства 5500 рублей в виде компенсационной выплаты, в то время как содержание такого ребенка в интернате обходится государству в несколько десятков тысяч рублей. Часть детей-инвалидов попадают в дома-ребенка и детские дома по социальным причинам.

Для установления социальной справедливости и обеспечения достойного существования необходимо внести изменения в Указ Президента от 26.02.2013 № 175 «О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми — инвалидами с детства I группы», разрешив родителям, обеспечивающим уход за детьми инвалидами, частичный заработок, внести изменения в Указ Президента РФ от 26.12.2006 г. № 1455 «О компенсационных выплатах лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами», установив компенсационную выплату неработающим трудоспособным лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами не ниже минимального размера оплаты труда; а также разрешить осуществлять уход за детьми-инвалидами членами семьи ребенка-инвалида [3, с.93–94].

Большое внимание в своей работе проблемам восстановления и защиты прав инвалидов уделяет и уполномоченный по правам человека в Кемеровской области. Учитывая большое количество травмоопасных производств, и, следовательно, большое количество инвалидов-регрессников в регионе, еще

в 2003 году он подготовил специальный доклад «О некоторых аспектах нарушений прав инвалидов в Кемеровской области», в котором проанализировал сложившуюся ситуацию и предложил ряд конкретных мер по ее улучшению [6].

В заключительной части доклада содержатся конкретные рекомендации органам законодательной и исполнительной власти, органам местного самоуправления по улучшению ситуации, которая, по мнению уполномоченного, должна соответствовать положениям, отраженным в Декларации о правах инвалидов, принятой 9 декабря 1975 г. Генеральной Ассамблеей ООН и провозгласившей «необходимость оказания инвалидам помощи в развитии их способностей в самых различных отраслях деятельности, а также содействия всеми возможными мерами включению их в нормальную жизнь» [7, с.98].

В своем ежегодном докладе «О соблюдении прав и свобод человека и гражданина на территории Кемеровской области в 2014 году» региональный уполномоченный по правам человека также подчеркивает: «Перечень государственных гарантий социальной защиты весьма широк, поэтому и обращения граждан к уполномоченному касаются различных аспектов этой сферы. Это вопросы назначения и выплат различных видов пенсий и пособий, установления инвалидности и несогласия с группой инвалидности, дополнительной медицинской помощи, санаторно-курортного лечения, лекарственного обеспечения, проезда на транспорте» [8, с.21–22]. 10 апреля 2015 года Уполномоченный по правам человека в Кемеровской области принял участие в работе областного совета по делам инвалидов. В Кузбассе проживает в настоящее время 251 тысяча 303 инвалида.

Таким образом, соблюдение и защита прав инвалидов требует постоянного, пристального внимания всех органов государственной власти и местного самоуправления, сотрудников министерств, департаментов и управлений социальной защиты и здравоохранения, а также тесного их взаимодействия с институтом уполномоченных по правам человека. Работа института уполномоченных по правам человека в Российской Федерации и ее субъектах очень важна. В России отсутствует институт омбудсманов по правам инвалидов, поэтому защита прав инвалидов относится к полномочиям уполномоченных по правам человека.

Вместе с тем, как считает федеральный уполномоченный Э. А. Памфилова, уполномоченные по правам человека не должны подменять работу социальных служб. Нам необходимо добиваться, чтобы все службы выполняли свои обязанности качественно и без надуманных ограничений.

## БИБЛИОГРАФИЯ

1. Конвенция о правах инвалидов (принятая Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН от 13 декабря 2006 г. № 61/106) Система ГАРАНТ: <http://base.garant.ru/2565085/#ixzz3YJsHlhF>
2. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года. Официальное издание. — М.: Изд-во «Юридическая литература», 2000. — 64 с.
3. Соблюдение прав инвалидов в регионах Российской Федерации: опыт, проблемы и пути их решения. Сборник материалов международной научно-практической конференции (г. Калуга, 19–20 ноября 2014 года) / Под ред. Зельникова Ю. И. — Калуга: Изд-во «Эйдос», 2014. — 108 с.
4. Федеральный закон от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями) Система ГАРАНТ: <http://base.garant.ru/10164504/#ixzz3YJt4jDPF>
5. Федеральный закон от 1 декабря 2014 г. № 419-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов» (не вступил в силу) Система ГАРАНТ: <http://base.garant.ru/70809036/#help#ixzz3YJwqocDN>
6. Волков Н. А. О некоторых аспектах нарушений прав инвалидов в Кемеровской области. Специальный доклад уполномоченного по правам человека в Кемеровской области / Н. А. Волков. — Кемерово: Кузбассвузиздат. — 2003. — 18 с.
7. Волков Н. А. Деятельность уполномоченного по правам человека в Кемеровской области по восстановлению нарушенных прав граждан и развитию гражданского общества в Кузбассе (2001–2006 гг.) / Н. А. Волков. — Кемерово: Кузбассвузиздат, 2009. — 340 с.
8. Волков Н. А. О соблюдении прав и свобод человека и гражданина на территории Кемеровской области в 2014 году. Доклад уполномоченного по правам человека в Кемеровской области / Н. А. Волков. — Кемерово: Кузбассвузиздат, 2015. — 131 с.

## REFERENCES (TRANSLITERATED)

1. Konventsiya o pravakh invalidov (prinyataya Rezolyutsiei General'noi Assamblei OON ot 13 dekabrya 2006 g. № 61/106) Sistema GARANT: <http://base.garant.ru/2565085/#ixzz3YJsHlhF>
2. Konstitutsiya Rossiiskoi Federatsii. Prinyata vsenarodnym golosovaniem 12 dekabrya 1993 goda. Ofitsial'noe izdanie. — M.: Izd-vo 'Yuridicheskaya literatura', 2000. — 64 s.
3. Soblyudenie prav invalidov v regionakh Rossiiskoi Federatsii: opyt, problemy i puti ikh resheniya. Sbornik materialov mezhdunarodnoi nauchno-prakticheskoi konferentsii (g. Kaluga, 19–20 noyabrya 2014 goda) / Pod red. Zel'nikova Yu.I. — Kaluga: Izd-vo 'Eidos', 2014. — 108 s.
4. Federal'nyi zakon ot 24 noyabrya 1995 g. № 181-FZ 'O sotsial'noi zashchite invalidov v Rossiiskoi Federatsii' (s izmeneniyami i dopolneniyami) Sistema GARANT: <http://base.garant.ru/10164504/#ixzz3YJt4jDPF>
5. Federal'nyi zakon ot 1 dekabrya 2014 g. № 419-FZ 'O vnesenii izmenenii v otdel'nye zakonodatel'nye акты Rossiiskoi Federatsii po voprosam sotsial'noi zashchity invalidov v svyazi s ratifikatsiei Konventsii o pravakh invalidov' (ne vstupil v silu) Sistema GARANT: <http://base.garant.ru/70809036/#help#ixzz3YJwqocDN>
6. Volkov N. A. O nekotorykh aspektakh narushenii prav invalidov v Kemerovskoi oblasti. Spetsial'nyi doklad upolnomochennogo po pravam cheloveka v Kemerovskoi oblasti / N. A. Volkov. — Kemerovo: Kuzbassvuzizdat. — 2003. — 18 s.
7. Volkov N. A. Deyatel'nost' upolnomochennogo po pravam cheloveka v Kemerovskoi oblasti po vosstanovleniyu narushennykh prav grazhdan i razvitiyu grazhdanskogo obshchestva v Kuzbasse (2001–2006 gg.) / N. A. Volkov. — Kemerovo: Kuzbassvuzizdat, 2009. — 340 s.
8. Volkov N. A. O soblyudenii prav i svobod cheloveka i grazhdanina na territorii Kemerovskoi oblasti v 2014 godu. Doklad upolnomochennogo po pravam cheloveka v Kemerovskoi oblasti / N. A. Volkov. — Kemerovo: Kuzbassvuzizdat, 2015. — 131 s.