

Чу Л.

ЭТАПЫ РАЗВИТИЯ И ПЕРСПЕКТИВЫ СОТРУДНИЧЕСТВА МЕЖДУ КНР И РФ В СФЕРЕ ЭНЕРГЕТИКИ

Аннотация. Автор статьи исследует основные правовые документы сотрудничества в сфере энергетики между Китаем и Россией и развитие отношений КНР и РФ как стратегических партнеров. Раскрыты основные этапы развития энергетических переговоров Китая и России. Развитие энергетического сотрудничества между Китаем и Россией разделено на четыре этапа: период Ельцина, эпоха Путина, эра Медведева, новая эра Путина. В статье отмечается, что энергетическое сотрудничество между Китаем и Россией является важной составной частью стратегического сотрудничества обеих сторон. В данной работе методологические основы политических исследований могут быть определены как системный, структурно-функциональный, сравнительно-политический подходы, методы анализа, синтеза. Научная новизна исследования заключается в том, что долгосрочные перспективы энергетического сотрудничества между Китаем и Россией зависят от трех факторов политического характера. Во-первых, сотрудничество должно опираться на двухсторонние интересы; во-вторых, энергетическое сотрудничество между двумя странами должно опираться на сильное стратегическое партнерство, которое обеспечит более широкую поддержку для энергетического диалога Китая и России. Наконец, лидеры обоих государств должны обратить большое внимание на энергетические отношения и оказывать решительную политическую поддержку их развитию.

Ключевые слова: энергетическое сотрудничество, энергетическая безопасность, стратегическое партнерство, Совместное заявление, этапы развития, восточный маршрут, западный маршрут, перспективы сотрудничества, диверсификация поставок, газовое сотрудничество.

Китай является одним из крупнейших торговых партнеров России. Энергетический элемент играет значительную роль в отношениях между Китаем и Россией не только в сфере экономики, но и в политике, и дипломатии. Укрепление энергетического сотрудничества Китая и России оказывает большое влияние на энергетическую безопасность в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Китай является крупнейшим в мире потребителем энергоресурсов, а Россия — крупнейшим экспортером мира. Это связано не только с объемом торговых отношений, но и с энергетической безопасностью обеих стран. Несмотря на развитие энергетического сотрудничества двух стран, вопросы о ценообразовании и условиях соглашения часто не совсем отчетливы, в связи с чем возникают споры. Такие споры являются неотъемлемой частью сотрудничества в сфере энергетики, и в большинстве случаев они связаны с поли-

тическими и экономическими аспектами. Изменения на глобальном энергетическом рынке принесут много возможностей для энергетического сотрудничества двух стран.

Между Китаем и Россией, крупнейшим импортером и крупнейшим экспортером энергетики, отмечается взаимодополняемость во многих сферах, что укрепляет энергетическую безопасность двух стран. Китай и Россия имеют большие потенциалы энергетического сотрудничества, оно вышло на новый уровень после государственного визита в Москву Си Цзиньпина в 2013 году. Сотрудничество Китая и России в энергетической сфере можно разделить на четыре этапа: период Ельцина, эпоха Путина, эра Медведева, новая эра Путина.

Первым большим шагом вперед в развитии отношений Китая и России стал государственный визит Президента РФ Б. Ельцина в Пекин в декабре 1992 г. Главы двух

государств подписали совместную декларацию об основах взаимоотношений между РФ и КНР. На этом этапе формировались основные принципы всестороннего сотрудничества на основе стратегических партнёрских взаимоотношений между Китаем и Россией, а так же в сфере энергетики.

С 17 по 19 декабря 1992 года Президент Российской Федерации Б. Н. Ельцин впервые совершил официальный государственный визит в Китай. В ходе визита Б. Ельцин встретился с Председателем КНР Ян Шанкунем (1988–1993 гг.) и Генеральным секретарем ЦК КПК Цзян Цзэмином. Лидеры двух стран подписали «Совместную декларацию об основах взаимоотношений между Китайской Народной Республикой и Российской Федерацией», в которой зафиксировали новый уровень отношений между двумя странами: стороны рассматривают друг друга в качестве дружественных государств.

Со 2 по 6 сентября 1994 года избранный Председатель КНР Цзян Цзэминь находился в Российской Федерации с государственным визитом. Между Председателем КНР Цзян Цзэмином и Президентом РФ Б. Ельциным была подписана «Совместная китайско-российская декларация», в которой была провозглашена решимость двух стран развивать отношения конструктивного партнерства, ориентированные на XXI век. Эти отношения не носят союзнического характера, и не направлены против третьих стран ^[6].

В ноябре 1994 года Китайская национальная нефтегазовая корпорация и Сибирско-Дальневосточная нефтяная компания России подписали «Меморандум переговоров» и Россия первой предложила построить нефтепровод из Ангарска в Маньчжурию до города Дацин в Китае (Ангарск-Дацин). После распада СССР экономическое сотрудничество между Китаем и Россией, хотя и развивалось, но в целом оставалось на низком уровне, особенно в сфере энергетики. Таким образом, проект прокладки нефтепровода способствовал общему развитию сотрудничества двух стран и повышению уровня в энергетической сфере между странами ^[5].

С 24 по 26 апреля 1996 года Президент РФ Б. Ельцин находился в Китае с официальным

визитом и провел переговоры с Председателем КНР Цзян Цзэмином о развитии отношений партнерства, стратегического взаимодействия между Китаем и Россией, усиления сотрудничества в разных областях. 25 апреля 1996 года Б. Ельциным и Цзян Цзэмином был подписан договор — «Совместная китайско-российская декларация», в которой было провозглашено решение развивать отношения равноправного доверительного партнерства, направленного на стратегическое взаимодействие в XXI веке, и определены основные принципы отношений стратегического партнерства Китая и России: «равноправие и доверие, добрососедство и дружба, взаимовыгодное сотрудничество» ^[7].

«Совместная китайско-российская декларация», подписанная в 1996 году, является одним из важных этапов в переговорах по развитию отношений между Китаем и Россией. Китай и Россия сформировали официальные государственные отношения стратегического партнерства. В период визита Б. Ельцина в Пекин, главы Китая и России подписали «Общее соглашение о сотрудничестве в энергетической сфере Китая и России», в том числе проект строительства нефтепровода и газопровода из Восточной Сибири в Китай. Можно сказать, что это «Общее соглашение» стало прелюдией энергетического сотрудничества ^[1].

С 1992 года до 1999 года сотрудничество в нефтяной сфере между Китаем и Россией постепенно развивалось. В период правления Ельцина (1992–1999 гг.), энергетическое сотрудничество между двумя странами можно охарактеризовать следующим образом. Во-первых, энергетическое сотрудничество все еще было на низком уровне. Так, например, до 1999 года нефтяная торговля не достигла 572 тыс. тонн; во-вторых, Китай импортировал в основном сырую нефть: за восемь лет средний годовой объем импорта достиг 1.518 млн. тонн, в то время как среднегодовой импорт сырой нефти за тот же период составил всего 203 тыс. тонн; в-третьих, несмотря на то, что торговля в энергетической сфере между двумя странами в этот период находилась на низком уровне, но всё же, можно сказать, что это была тенденция постепенного роста.

В 21-м веке отношения Китая и России вступили в новый этап. Этап с 2000–2008 годы характеризуется продолжением укрепления и развития правовой базы энергетического сотрудничества между Китаем и Россией в рамках стратегического партнёрства.

Десять лет — с 1992 по 2002 годы — явились основополагающим этапом развития китайско-российских отношений после окончания холодной войны. «Договор между Российской Федерацией и Китайской Народной Республикой о добрососедстве, дружбе и сотрудничестве» является важной вехой в истории китайско-русских отношений. Он занимает важное место в североазиатском регионе в развитии двусторонних отношений и представляет арену для развития отношений стратегического сотрудничества между Китаем и Россией.

В июле 2001 года Председатель КНР Цзян Цзэминь находился в РФ с государственным визитом. 16 июля между Председателем Китая Цзян Цзэмином и Президентом России В. В. Путиным были проведены переговоры, по итогам которых стороны подписали «Договор о добрососедстве, дружбе и сотрудничестве между КНР и РФ» и «Московское совместное заявление глав государств Китая и России».

«Договор между Российской Федерацией и Китайской Народной Республикой о добрососедстве, дружбе и сотрудничестве» является основным программным документом, в котором было определено долгосрочное развитие российско-китайского стратегического сотрудничества и заложена прочная юридическая основа здорового и стабильного наращивания двусторонних связей в начале 21-го века.

В 2004 году проект газопровода из России в Китай впервые стал главной темой во время визита Путина в Китай. Нефтегазовые компании России и Китайская национальная нефтегазовая корпорация подписали соглашение о стратегическом сотрудничестве, обе стороны решили создать совместную рабочую группу по продвижению проекта газопровода.

В 2005 году Китай и Россия провели переговоры о сотрудничестве в области при-

родного газа, обе стороны решили создать рабочую группу, чтобы начать строительство газопровода между двумя странами. Но, с точки зрения китайских специалистов, переговоры между Китаем и Россией в области энергетического сотрудничества не были успешными, сотрудничество в газовой сфере также столкнулось со многими трудностями и проблемами.

В марте 2007 года Президент России Владимир Путин и Председатель КНР Ху Цзиньтао подписали «Совместную Декларацию», которая поддерживает реализацию крупных двусторонних проектов в энергетической сфере как направление стратегии взаимовыгодного сотрудничества.

26–28 марта 2007 года Председатель КНР Ху Цзиньтао совершил официальный визит в РФ. Главы КНР и РФ провели переговоры в Москве. Визит Председателя КНР в России стал новым крупным шагом в развитии двусторонних отношений партнерства и стратегического взаимодействия. Он позволил еще больше укрепить взаимное доверие между Россией и Китаем, вывести его на новую ступень, отвечающую нынешнему высокому уровню сотрудничества двух стран в практических областях, их взаимодействию на международной арене. Главы двух государств с удовлетворением отметили, что за десять лет с момента установления российско-китайских отношений партнерства и стратегического взаимодействия они поступательно развивались во всех сферах, принося практическую пользу народам обеих стран. Дальнейшее всестороннее укрепление сотрудничества России и Китая служит высшим национальным интересам обоих государств, поддержанию мира и стабильности в Азиатско-Тихоокеанском регионе и во всем мире.

23 мая 2008 по приглашению председателя КНР Ху Цзиньтао президент РФ Дмитрий Медведев посетил Китай. Эксперты двух стран считают, что визит президента РФ Д. Медведева в Китай имеет очень большое значение, которое заключается в прокладывании пути в будущее. Обе стороны подчеркнули, что «энергетическое сотрудничество является важной частью стратегического сотрудничества и партнерства Китая и России.

Китай и Россия будут продолжать сотрудничать в области нефти, газа и электроэнергетики, в том числе будут сотрудничать в разработке крупных проектов»^[4].

В 2008 году главы Китая и России предложили создать механизм по энергетическим переговорам на уровне заместителей председателей правительств. В настоящее время его называют «Китайско-российской комиссией по энергетическому сотрудничеству». В июле 2008 года заместитель премьера Госсовета КНР Ван Цишань и заместитель председателя правительства РФ Игорь Сечин приняли участие в проходящих в Пекине китайско-российских переговорах по энергетическим вопросам.

В октябре 2008 года Ван Цишань и И. Сечин провели в Москве встречу, в ходе которой обсуждались вопросы энергетического сотрудничества. Ван Цишань заявил о том, что «в процессе энергетического взаимодействия стороны должны придерживаться следующих принципов: во-первых, осуществлять долгосрочное сотрудничество во всех направлениях проводимого взаимодействия; во-вторых, соблюдать правила рынка; в-третьих, учитывать интересы другой стороны»^[3].

В январе 2011 года был введен в эксплуатацию нефтепровод Китай-Россия, через который Россия каждый год в течение 20 лет будет поставлять в Китай 15 млн. тонн нефти. В мае 2011 года Ван Цишань и И. Сечин провели в Москве 7-ю встречу представителей двух стран в рамках переговоров по сотрудничеству в энергетической области. Был подписан протокол к меморандуму о взаимопонимании по сотрудничеству в сфере природного газа.

В целом, можно сказать, что энергетическое сотрудничество между Китаем и Россией активно развивалось в период 2008–2012 гг. и являлось важной составной частью отношений стратегического взаимодействия и партнерства Китая и России. Обе стороны обозначили перспективы стратегического сотрудничества и партнерства Китая и России.

22 марта 2013 года в Москве Председатель КНР Си Цзиньпин и Президент РФ Владимир Путин подписали «Совместное заявление КНР и РФ о взаимовыгодном сотрудничестве и углублении отношений всеобъемлющего

партнерства и стратегического взаимодействия». В совместном заявлении подчеркивается «активизация сотрудничества в сфере энергетики, в том числе в нефтяной..., обеспечение совместными усилиями энергетической безопасности друг друга, региона и мира в целом»^[8].

21 июня 2013 года, Президент, Председатель Правления ОАО «НК «Роснефть» Игорь Сечин и Президент Китайской национальной нефтегазовой корпорации (СНРС) Чжоу Цзипин подписали долгосрочные соглашения по поставке нефти. Контракт предполагает экспорт 365 миллионов тонн нефти за 25 лет, что позволит «Роснефти» получить 270 миллиардов долларов^[2].

Выгодное для госкомпании соглашение может обернуться недополученной прибылью для бюджета и ростом цен на бензин внутри страны. Как сообщается в пресс-релизе «Роснефти», документ подписан в присутствии Президента РФ Владимира Путина и первого Вице-премьера Госсовета КНР Чжана Гаоли в рамках Петербургского международного экономического форума. Глава «Роснефти» обратил особое внимание на инновационный характер заключенных соглашений и отсутствие в них каких-либо долговых обременений. Данные соглашения были подписаны в рамках Межправительственного соглашения между Россией и Китаем, заключенного в марте 2013 г. В свою очередь, Чжоу Цзипин отметил значимость контракта с «Роснефтью» с точки зрения обеспечения диверсификации поставок нефти и энергетической безопасности Китая в целом.

22 октября 2013 г. в присутствии Председателя Правительства РФ Дмитрия Медведева и Премьера Государственного совета КНР Ли Кэцяна, Китайская нефтехимическая корпорация «Синопек» подписала с ОАО «Роснефть» меморандум по экспортному контракту на условиях предоплаты. И «Роснефть», и СНРС рассчитывают принять окончательное совместное инвестиционное решение (ОИР) по реализации проекта Тяньцзиньского НПЗ в начале 2017 г. Ввод предприятия в эксплуатацию намечен не позднее 2020 г.

21 мая 2014 Российская компания «Газпром» и китайская CNPC подписали 30-летний договор купли-продажи природного газа, общая стоимость которого оценивается в 400 млрд. долларов. Также обе стороны подписали меморандум о взаимопонимании в сфере поставок природного газа по «восточному» маршруту. Документ был подписан Президентом РФ В. Путиным и Председателем КНР Си Цзиньпином.

09 ноября 2014 г. в Пекине между Китаем и Россией были подписаны 17 документов, в том числе по энергетическому сотрудничеству в газовой сфере. В частности, Президентом РФ В. Путиным и Председателем КНР Си Цзиньпином были подписаны меморандум в сфере поставок газа из РФ в Китай по проекту «западный маршрут», рамочное соглашение между «Газпромом» и CNPC о поставках газа из России в Китай, меморандум о взаимопонимании между «Газпромом» и Китайской национальной шельфовой нефтяной корпорацией.

Подписание «газового контракта» России и Китая — событие огромной геоэкономической и геополитической важности. Это масштабное и долгосрочное соглашение, которое еще теснее свяжет экономики двух стран, а также принесет участникам соглашения целый ряд выгод, в том числе и в политическом плане.

В современных условиях, отношения между Китаем и Россией находятся на ключевом и самом лучшем уровне в истории развития китайско-российских отношений. С учетом огромных изменений в Китае и России в последние годы оценка отношений «стратегического партнерства» между Китаем и Россией является очень важной. В международном отношении ради региональной и международной безопасности Китай и Россия проявляют большой интерес к расширению двустороннего сотрудничества и имеют огромные интересы во многих сферах. Таким образом, говоря о перспективах энергетического сотрудничества Китая и России, нужно отметить совпадения стратегических интересов двух стран на политическом и экономическом уровнях.

На экономическом уровне следует обратить внимание на то, что Россия яв-

ляется важным актором энергетического экспорта на Дальнем Востоке, а Китай является ключевым экономическим партнером с довольно быстрыми темпами экономического роста. В соответствии с планами долгосрочного устойчивого развития, Китаю необходимо увеличивать импорт энергетических ресурсов из России, чтобы обеспечить свою национальную энергетическую безопасность. Сотрудничество Китая и России в энергетической области является одним из приоритетных направлений взаимовыгодного стратегического сотрудничества. С быстрым экономическим ростом Китая, потребность КНР в импорте энергоресурсов из России постоянно растет. Сотрудничество Китая и России в сфере энергетики чрезвычайно способствует политическому и экономическому развитию двух стран.

В настоящее время Китай и Россия уже ввели операции валютных обменов в рублях, коммерческие банки двух стран создали корреспондентские отношения и открыли корреспондентские счета, что значительно стимулирует работу по созданию больших удобств для двусторонней торговли и инвестирования.

На политическом уровне, правительства Китая и России должны формироваться и совершенствовать механизмы реализации и повышения эффективности энергетического сотрудничества. Правительствам Китая и России следует создавать условия для привлечения энергетических компаний России к участию в проектах добычи нефти в Китае для того чтобы заложить основы для будущего широкого китайско-российского сотрудничества в энергосфере. С точки зрения Станислава Жизнина, в этом формате энергетического сотрудничества должны принимать участие не только государственные, но и частные корпорации на высшем уровне.

Отличные перспективы китайско-российского сотрудничества в энергетической сфере зависят от трех факторов политического характера. Во-первых, сотрудничество должно опираться на двусторонние интересы; во-вторых, энергетическое сотрудничество между двумя странами должно

опираться на сильное стратегическое партнерство, которое обеспечит более широкую поддержку для энергетического диалога Китая и России. Наконец, лидеры обоих государств должны обратить большое внимание на энергетические отношения и оказывать решительную политическую поддержку их развитию. Взаимодействие политических и экономических факторов в энергетическом сотрудничестве, в котором заинтересованы обе страны, будет носить долгосрочный стратегический характер. Взаимное доверие и уважение между Китаем и Россией будут

и дальше поддерживаться сторонами. Однако перед развитием торгово-экономических отношений между странами стоят очень сложные проблемы и трудности. Энергетическое сотрудничество между Китаем и Россией носит стратегический характер, оно не ограничено лишь уровнем торговых отношений, а поднято на уровень экономической стратегии и энергетической дипломатии. Обе стороны в этой сфере проявили большую активность, что помогло успешному продвижению долгосрочного и стабильного сотрудничества.

БИБЛИОГРАФИЯ

1. Бай Имин. Выводы энергетического сотрудничества Китая и России // Глобальная экономика. — 2012. — No.3. С.97–105
2. Большая нефть пойдет на Китай [Электронный ресурс] // Роснефть. 5 июня 2013. URL: http://www.rosneft.ru/news/news_about/25062013.html (дата обращения: 12.11.2014)
3. Важные события в истории энергетического сотрудничества между Китаем и Россией [Электронный ресурс] // Синьхуа. 22 марта 2013. URL: http://russian.china.org.cn/exclusive/txt/2013-03/22/content_28320362.htm (дата обращения: 12.11.2014)
4. Лю Цинцай. Состояние и перспективы экономических отношений Китая и России // Северо-Восточный Азиатский Форум. — 2012. — No.3. С.21–32
5. Лу Нанчуан. Проблемы транспортировки сырой нефти Китая и России [Электронный ресурс] // 29 октября 2003. URL: <http://www.china.com.cn/chinese/OP-c/431452.htm> (дата обращения: 12.11.2014)
6. Совместная Китайско-Российская декларация. Москва. 1994 [Электронный ресурс] // URL: http://www.china.com.cn/zhuanti2005/txt/2002-11/29/content_5239488.htm (дата обращения: 09.11.2014)
7. Совместное заявление КНР и РФ. 1996 [Электронный ресурс] // URL: <http://russian.china.org.cn/russian/273010.htm> (дата обращения: 09.11.2014)
8. Совместное заявление РФ и КНР о взаимовыгодном сотрудничестве и углублении отношений всеобъемлющего партнёрства и стратегического взаимодействия. [Электронный ресурс] // Посольство России в Китае. 26 марта 2013. URL: <http://www.russia.org.cn/rus/2827/31296493.html> (дата обращения: 09.11.2014)

REFERENCES (TRANSLITERATED)

1. Bai Imin. Vyvody energeticheskogo sotrudnichestva Kitaya i Rossii // Global'naya ekonomika. — 2012. — No.3. S.97–105
2. Bol'shaya nef' poidet na Kitai [Elektronnyi resurs] // Rosneft'. 5 iyunya 2013. URL: http://www.rosneft.ru/news/news_about/25062013.html (data obrasheniya: 12.11.2014)
3. Vazhnye sobytiya v istorii energeticheskogo sotrudnichestva mezhdru Kitaem i Rossiei [Elektronnyi resurs] // Sin'khua. 22 marta 2013. URL: http://russian.china.org.cn/exclusive/txt/2013-03/22/content_28320362.htm (data obrasheniya: 12.11.2014)
4. Lyu Tsintsai. Sostoyanie i perspektivy ekonomicheskikh otnoshenii Kitaya i Rossii // Severo-Vostochnyi Aziatskii Forum. — 2012. — No.3. S.21–32
5. Lu Nanchuan. Problemy transportirovki syroi nefi Kitaya i Rossii [Elektronnyi resurs] // 29 oktyabrya 2003. URL: <http://www.china.com.cn/chinese/OP-c/431452.htm> (data obrasheniya: 12.11.2014)

6. Sovmestnaya Kitaisko–Rossiiskaya deklaratsiya. Moskva. 1994 [Elektronnyi resurs] // URL: http://www.china.com.cn/zhuanti2005/txt/2002-11/29/content_5239488.htm (data obrasheniya: 09.11.2014)
7. Sovmestnoe zayavlenie KNR i RF. 1996 [Elektronnyi resurs] // URL: <http://russian.china.org.cn/russian/273010.htm> (data obrasheniya: 09.11.2014)
8. Sovmestnoe zayavlenie RF i KNR o vzaimovыgodnom sotrudnichestve i uglublenii otnoshenii vseob'emlyushchego partnerstva i strategicheskogo vzaimodeistviya. [Elektronnyi resurs] // Posol'stvo Rossii v Kitae. 26 marta 2013. URL: <http://www.russia.org.cn/rus/2827/31296493.html> (data obrasheniya: 09.11.2014)