

Х. Торгейрсдоттир

## ЗАЩИТА ЭКОНОМИЧЕСКИХ И СОЦИАЛЬНЫХ ПРАВ ДЕТЕЙ В ПЕРИОД ФИНАНСОВОГО КРИЗИСА: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ

**Аннотация.** В статье рассматриваются вопросы защиты экономических и социальных прав детей в период финансового кризиса, проблемы и перспективы в этой сфере. Автором указывается, что в настоящий момент созданы достаточные международно-правовые механизмы защиты прав детей, к числу которых относится Конвенция о правах ребенка. В Конвенции четко указывается, что дети являются самостоятельными носителями прав, которые государства обязаны отстаивать и защищать. Статья 4 Конвенции о правах ребенка устанавливает, что государства-участники принимают все необходимые меры для признания, защиты и осуществления прав ребенка. Также важное значение имеет Европейская социальная Хартия, дополняющая европейскую Конвенцию о правах человека в области экономических и социальных прав, которая гарантирует широкий круг прав в области обеспечения жильем, здравоохранения, образования, занятости, социальной защиты, передвижения лиц.

Также автором указывается, что признание прав детей проникает внутрь правовых систем различных государств, пронизывая различные уровни правотворческой и правоприменительной деятельности.

Автором подчеркивается, что в настоящий момент основную угрозу защите и реализации прав детей представляет экономический кризис, самый глубокий, начиная со времен Второй мировой войны. Правительства вводят меры жесткой экономии, что приводит к снижению масштабов социальной поддержки семей, уменьшению финансирования основных публичных услуг, и отказу в поддержке некоммерческого сектора.

Автором указывается на опасность растущего социального неравенства, незаконной эксплуатации детей, торговли людьми, отсутствия должного социального обеспечения и недостаточных усилий государственных органов и бизнес-сектора. В этой связи отмечается необходимость более серьезного вовлечения международных организаций, включая Комитет ООН по правам ребенка, Международной организации труда, Комиссара Совета Европы по правам человека в деятельность по защите экономических и социальных прав детей.

**Ключевые слова:** Права детей, финансовый кризис, международные организации, бедность, торговля людьми, Европейская социальная Хартия, Венецианская комиссия.

**П**ринятие в 1989 г. Конвенции ООН о правах детей, ознаменовало международное признание детей в качестве носителей юридических прав. За прошедшие годы это признание распространилась на другие международные документы, такие как **Европейская конвенция о правах человека (ЕКПЧ)**, и связанную с ней правоприменительную практику, а также специализированные документы, которые регулируют определенные аспекты прав детей.

Европейская социальная хартия<sup>1</sup> дополняет Европейскую конвенцию о защите прав человека и основных свобод<sup>2</sup>. Она гарантирует широкий круг прав

в области здравоохранения, образования, занятости, обеспечения жильем, социальной защиты, свободы передвижения лиц и недискриминации.

Признание прав детей также проникает внутрь правовых систем различных государств, пронизывая различные уровни правотворческой и правоприменительной деятельности.

Недавнее исследование на тему защиты прав детей, **подготовленное Венецианской комиссией**, поставило под сомнение то, что национальное законодательство и конституции стран – членов Совета Европы предлагают достаточный уровень защиты прав детей. Это исследование является вкладом Венецианской комиссии в подготовку **Стратегии Совета Европы по правам детей на 2012–2015 годы**.

Жители Европы в настоящий момент пребывают в состоянии **самого глубокого со времен Второй мировой войны экономического кризиса**. Как отметил Комиссар Совета Европы по правам человека, новая политическая реальность жесткой экономии угрожает более чем шестидесятилетнему росту социальной со-

<sup>1</sup> Хартия была пересмотрена в 1996 г. и постепенно замещает первоначальную Европейскую социальную хартию 1961 г.

<sup>2</sup> Данная конвенция устанавливает права и основные свободы человека, закрепляет механизм надзора за соблюдением этих прав и свобод, основанный на подаче коллективных жалоб и государственных докладов. Конвенция также предусматривает, что дети и подростки имеют право на надлежащую социальную, правовую и экономическую защиту.

лидарности и защиты прав человека в разных государствах – членах Совета Европы<sup>3</sup>.

Говоря более конкретно, бедность, включая ухудшение положения детей, будет иметь далеко идущие последствия. В 2012 г. в своем ежегодном докладе Европейское агентство по фундаментальным правам человека подчеркнуло, что детская бедность в Евросоюзе является все возрастающей проблемой<sup>4</sup>; процент детей, живущих в государствах-членах в условиях бедности, растет в результате влияния экономического кризиса<sup>5</sup>.

Правительства вводят меры жесткой экономии, что приводит к снижению **масштабов социальной поддержки семей, уменьшению финансирования основных публичных услуг** и отказу в поддержке некоммерческого сектора<sup>6</sup>.

Дети, испытывающие тяготы бедности, в большей степени подвергаются риску насилия, жестокого обращения и дискриминации.

Очевидно, что равные возможности и права детей более чем когда-либо взаимосвязаны и должны рассматриваться должным образом, обращение к законным правам детей позволяет бросить вызов сложившейся ситуации.

Конвенция о правах ребенка представляет собой международно-правовую основу защиты прав детей. В Конвенции четко указывается, что дети являются самостоятельными носителями прав, которые государства обязаны отстаивать и защищать.

Государства – участники Конвенции подтвердили достоинство каждого ребенка, которое Комитет ООН по правам ребенка назвал фундаментальным принципом международного права.

Статья 4 Конвенции о правах ребенка устанавливает, что государства-участники принимают все необходимые меры для признания, защиты и осуществления прав ребенка. Когда государства ратифицируют Конвенцию, они соглашаются с необходимостью пересмотреть свое законодательство, регулирующее права детей. Это включает в себя оценку правовой, здравоохранительной и образовательной систем, оценку уровня предоставления ими социальных услуг, а также объем финансирования этих услуг. В этой связи на государства возлагается обязанность принять все необходимые меры, обеспечивающие соблюдение минимальных стандартов в этих сферах. Государства обязаны помогать семьям в защите прав детей и создании среды, в которой дети могут расти и достигать своего потенциала. В некоторых случаях это может включать в себя изменение существующих законов или принятие новых. Такие законодательные изменения не навязываются государствам, а осуществляются в том же порядке, в каком создается и реформируется внутреннее законодательство.

Комитет по правам ребенка подтвердил, что государства должны осознавать свою роль в соблюдении четких правовых обязательств в отношении каждого ребенка, а не рассматривать это в качестве благотворительного процесса, дарующего детям привилегии.

Государства должны признавать принцип взаимозависимости и неделимости всех прав человека в отношении гражданских, политических, экономических и социальных прав детей, а следовательно, признавать, что в случае введения мер жесткой экономии и в случае растущей бедности основные и фундаментальные права детей находятся под угрозой.

Бедность является основной причиной того, что на сегодняшний день, как следует из данных **Международной организации труда**, более 250 миллионов детей в возрасте от 4 до 14 лет вынуждены работать. В этой связи представляется, что сокращение объемов социальной помощи в Европе подтолкнет многие семьи направить своих детей работать.

По указанной выше причине социальные субъекты призывают Совет Европы и его государства-члены **серьезным образом** сотрудничать в вопросах борьбы с детской бедностью и принятия важных экономических решений.

**Комиссар Совета Европы по правам человека** указал, что, поскольку слабозащищенные слои населения всегда более подвержены воздействию экономического спада, то власти должны внимательно оценивать возможное влияние на использование детского труда, **вызванного урезанием бюджетных расходов** в сфере образования и подготовки кадров, оказывать поддержку семьям, вынужденных по причине бедности отправлять своих детей на работу. **Государства должны также вести решительную борьбу с торговлей детьми, используемых для работы и эксплуатации.** Бедность считается одной из главных причин торговли людьми. Совет Европы активно участвует в борьбе с торговлей людьми как внутри государств-членов, так и вовне, в партнерстве с иными международными организациями и гражданским обществом. Почти все (42 из 47)

<sup>3</sup> Защита прав человека в период экономического кризиса: исследовательский доклад Комиссара Совета Европы по правам человека. Ноябрь 2013 г.

<sup>4</sup> См.: Children falling victim to EU economic crisis // URL: <http://www.eubusiness.com/news-eu/children-poverty.p8d>

<sup>5</sup> Заключение Совета по вопросам занятости, социальной политики, здравоохранения и потребительского рынка о предотвращении и борьбе с детской бедностью и социальной изоляцией и поощрении благополучия детей. Брюссель, 5 октября 2012 г.

<sup>6</sup> Последние данные Евростата показывают, что количество людей, живущих в бедности, достигает высокого уровня. И дети подвержены более высокому риску бедности.

государства – члены Совета Европы ратифицировали **Конвенцию по противодействию торговле людьми** (которая вступила в силу в 2008 г.).

В настоящий момент 215 миллионов детей трудятся на производстве, 115 миллионов из них работают во вредных для здоровья условиях<sup>7</sup>. Иногда детей продают в рабство их же семьи или знакомые, иногда их заманивают в рабство обещаниями получения хорошего образования или «лучшей» жизни. Ральность такова, что эти эксплуатируемые дети находятся в рабских условиях без достаточной пищи, крова, одежды и нередко подвергаются жестокому обращению, они отрезаны от любых контактов со своими семьями.

160 лет назад Авраам Линкольн вдохновенно говорил о чудовищной несправедливости рабства. Торговля людьми является формой современного рабства. Это – одно из самых больших зол, с которым сталкивается сегодня человечество. Рабство на сегодняшний день является преступлением.

Растущее неравенство, наблюдаемое во многих частях мира, уровень которого так же высок теперь, как и перед Великой депрессией<sup>8</sup>, угрожает в том числе и основным правам детей.

Комитет ООН по правам ребенка в феврале 2013 г. указал на обязательства государств в отношении воздействия бизнеса на права детей<sup>9</sup>. Комитет подчеркнул влияние бизнес-сектора на права детей, указав на то,

что это влияние выросло в последние десятилетия по причине таких факторов, как глобализация экономики и хозяйственной деятельности, растущие тенденции децентрализации и аутсорсинга и передача в частные руки государственных функций, что влияет на осуществление прав человека. Поэтому Комитет ООН по правам ребенка настоятельно призывает государства обеспечить, чтобы все законодательные меры, политические меры и программы, связанные с решением вопросов бизнеса, преднамеренно или непреднамеренно в своем содержании или реализации не оказывались дискриминационными по отношению к детям, например, если эти меры или программы касаются доступа к занятости их родителей.

Растущее неравенство является одной из самых больших социальных, экономических и политических проблем нашего времени<sup>10</sup>. Необходима реформа снижения неравенства доходов: повышение налогов, или увеличение благотворительной помощи, или борьба с клановым капитализмом<sup>11</sup> и инвестирование в молодое поколение.

Последствия «лотереи рождения» (родители, у которых родился ребенок, на сегодняшний день менее заметны, чем раньше<sup>12</sup>) представляются несправедливыми, непретенциозными и, конечно же, не соответствуют духу международного сотрудничества для улучшения условий жизни детей в каждой стране.

#### **Библиографический список:**

1. Конвенция ООН о правах ребенка (Нью-Йорк, 20 ноября 1989 г.).
2. Европейская социальная хартия ETS № 163 (пересмотренная) (Страсбург, 3 мая 1996 г.).
3. Конвенция о защите прав человека и основных свобод ETS № 005 (Рим, 4 ноября 1950 г.).

<sup>7</sup> По данным сайта «Save the Children» // URL: [http://www.savethechildren.org/site/c.8rKLIXMGIpI4E/b.6192517/k.9ECD/Protecting\\_Children\\_from\\_Exploitation.htm](http://www.savethechildren.org/site/c.8rKLIXMGIpI4E/b.6192517/k.9ECD/Protecting_Children_from_Exploitation.htm)

<sup>8</sup> URL: <http://www.imf.org/external/pubs/ft/survey/so/2012/int061412a.htm>

<sup>9</sup> Общий комментарий. № 16.

<sup>10</sup> Economist // URL: <http://www.economist.com/node/21564414>

<sup>11</sup> Клановый капитализм – это термин, описывающий экономики, в которой успех в бизнесе зависит от тесных связей между деловыми людьми и чиновниками. Они могут выражаться в предоставлении преференций в распределении решений, государственных дотаций, специальных налоговых льгот или иных форм государственного интервенционизма.

<sup>12</sup> Is The United States Still A Land Of Opportunity? Recent Trends In Intergenerational Mobility // URL: [http://www.nber.org/papers/w19844.pdf?new\\_window=1](http://www.nber.org/papers/w19844.pdf?new_window=1)