

ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА СРАВНИТЕЛЬНОГО ПРАВОВЕДЕНИЯ

П.В. Трощинский

ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ СЕТИ ИНТЕРНЕТ КИТАЯ

Аннотация. Статья посвящена исследованию вопросов нормативно-правового регулирования работы сети Интернет в современном китайском государстве. Проводится всесторонний анализ действующего законодательства КНР, положения которого затрагивают вопросы обеспечения безопасности Интернета при работе в нем китайских граждан. Указывается на жесткую политику властей Китая, направленную на ограничение интернет-контента в случаях противоречия содержащейся в нем информации действующим актам правотворчества и политическому курсу государства. Особый акцент в статье делается на исследовании нормативных установлений китайского законодателя, закрепляющих право компетентных органов государства на отключение контента, привлечение интернет-провайдера к различным видам юридической ответственности, включая уголовную. Указывается на расплывчатость и неточность закрепленных в нормативных документах формулировок, что предоставляет китайскому правоприменителю широкие возможности по использованию правовой нормы в интересах государства и общества. Права китайских граждан на доступ к информации существенно ограничиваются в целях обеспечения национальной безопасности и защиты государства от негативного влияния со стороны зарубежного интернет-пространства. Проведенный анализ позволяет констатировать серьезность подхода властей страны к регулированию интернет-сферы, использованию жестких мер по недопущению попадания в сеть подрывающей основы государственного строя информации, а также много противоречащего морали и нравственности контента.

Ключевые слова: информационная безопасность, право Китая, правовое регулирование, правовая система, юридическая ответственность, Интернет, сравнительное правоведение, блокировка сайтов, безопасность государства, преступность.

Китайская Народная Республика является самым большим государством в мире по численности населения. По данным проведенной в конце 2010 г. переписи, население Китая, без учета Гонконга, Макао и Тайваня, составило 1 млрд. 339 млн. 724 тыс. 852 человек¹. По числу интернет-пользователей Китай с лета 2008 г. уверенно вышел на первое место, опередив США (253 млн. пользователей)².

Согласно статистическим данным по состоянию на декабрь 2013 г. общее количество пользователей глобальной сети Интернет в КНР достигло 618 млн.

человек, при этом степень его распространения среди населения Китая составила 45,8%. В наиболее развитых городах Пекин, Шанхай, провинции Гуандун эта цифра достигает 65%. Соотношение пользователей Интернетом мужского и женского пола составляет 56:44. Число пользователей мобильным Интернетом—500 млн. человек. В китайской деревне 177 млн. крестьян регулярно выходят в сеть. Соотношение работы в Интернете со стационарного компьютера и с ноутбука в Китае составляет 69,7% и 44,1% соответственно. 83,2% офисов по стране используют всемирную паутину, при этом соотношение использования Интернета при осуществлении продаж и закупок составляет 23,5% и 26,8% соответственно. 302 млн. человек осуществляют покупки через Интернет. В среднем обычный китаец в неделю «сидит» в Интернете 25 часов. Количество IP адресов четвертой версии (IPv4) превысило 330 млн. (16670) (второе место в мире), количество доменных имен составляет более 18 млн. 440 тысяч, количество интернет-сайтов: 3 млн. 200 тысяч. Средняя скорость

¹ 06.05.2009 Государственным советом КНР был обнаружен нормативный документ под названием «Извещение О развертывании шестой всекитайской переписи населения». Перепись показала рост населения страны в период с 2000 по 2010 года на 5,84% (73 млн. 900 тысяч человек), примерно 0,57% в год. Более подр. см.: URL: <http://baike.baidu.com/view/46884.htm> (на китайском языке).

² URL: http://www.gazeta.ru/business/2008/07/25/kz_2793219.shtml.

Интернета в Китае по проведенной линии составляет 3,406,824Mbps³.

Приведенная выше официальная статистика свидетельствует о том, что значительное число граждан китайского государства активно пользуется Интернетом. Наряду с бурным ростом числа интернет-пользователей, в геометрической прогрессии растет и количество совершенных в сфере интернета правонарушений, включая такие виды преступлений, как интернет-казино, хакерские атаки, распространение порнографии, кража денежных средств с электронных банковских счетов и т.д. и т.п. Так, в 2012 г. в Китае 257 млн. интернет-пользователей стали жертвами Интернета⁴.

Власти Китая самым жестким образом борются с интернет-преступностью⁵, для чего периодически проводятся крупномасштабные полицейские мероприятия, направленные на пресечение противоправной деятельности в сети Интернет. Так, например, в результате начавшейся в начале января 2009 года шумевшей компании борьбы «за сетевую чистоту» были закрыты более миллиона сайтов с порнографическим содержанием, а в адрес крупных зарубежных и китайских поисковых систем были высланы предписания о необходимости исправления ситуации в назначенный срок, в противном случае, кроме штрафов, их ожидал запрет на ведение своей коммерческой деятельности на территории страны. Кроме того, различные программы-паразиты типа «троянского коня» получили широкое распространение в китайской сети Интернет. Для борьбы с этим злом, контролем за безопасностью китайского Интернета руководством страны была создана Центральная руководящая группа по безопасности сети Интернет и информатизации (中央网络安全和信息化领导小组), первое заседание которой прошло 27.02.2014 г. под руководством Председателя КНР Си Цзиньпина. Руководитель страны заявил, что «в современном мире информационно-техническая революция происходит ежечасно, оказывая глубокое влияние на развитие международной политики, экономики, культуры, общества, военную и другие сферы. ...мы должны четко разбираться в ситуации и стоящих перед нами задачах, в полной мере осознавать важность и неотложность качественной работы, исходя из

³ Более подр. см. 中国互联网络发展状况统计报告 (Статистический доклад о развитии сети Интернет Китая). URL: <http://www.cnnic.net.cn/hlwfzyj/hlwzxbg/hlwtjbg/201403/P020140305346585959798.pdf> (на китайском языке).

⁴ Более подр. см.: Чун Яту. Досада Интернет-аудитории. Ежемесячный Журнал Китай. 2013. №2. С. 18–21.

⁵ См., напр.: 打击网络有组织违法犯罪行动取得新进展 (В борьбе с организованной противоправной преступной деятельностью в Интернете достигнуты новые сдвиги). Цзинцзи жибао. 25.08.2013. С.4 (на китайском языке).

конкретной обстановки заниматься планированием, действовать и извлекать пользу»⁶.

Для зарубежных участников китайского рынка интернет-услуг существует строгая система контроля за осуществляемой ими деятельностью, некоторые всемирно известные иностранные интернет-компании подверглись запрету со стороны китайских властей на работу в китайском интернет-пространстве. Так, власти Китая заблокировали доступ к таким известным интернет-ресурсам, как YouTube, Facebook, Twitter и даже на более чем годичный срок блокировке подверглась интернет-энциклопедия Wikipedia. Известно, что на указанных интернет-ресурсах во множестве содержится информация, которая прямо либо косвенно противоречит действующей в Китае идеологии. Если набрать в поисковой строке YouTube иероглифами словосочетание «Коммунистическая партия Китая» (中国共产党), то в первой строчке появится ролик с «неофициальной» историей КПК, вступающей в прямую конфронтацию с ее официальной трактовкой. Тоже касается и вопросов религиозной политики КНР, в особенности в отношении запрещенной в Китае тоталитарной секты «Фалуньгун», вопросов независимости Тайваня, Тибета, сепаратистских движений в Синьцзян Уйгурском Автономном Районе, событий на площади Тяньаньмэнь, в поддержку которых направлены безграничные информационные блоки запрещенных в стране вышеуказанных интернет-ресурсов.

Запрету на осуществление своей деятельности на территории КНР подверглась и глобальная поисковая система Google⁷. Конфликт между властями Китая и руководством компании возник задолго до принятия окончательного решения весной 2010 года о закрытии поисковика в Китае. Китайское руководство обвинило Google в распространении информации, подрывающей авторитет китайской власти, искажающую историю коммунистического Китая, разжигающую национальную вражду и поддерживающую сепаратизм, распространяющую порнографию, нарушающую права китайских авторов на произведения и иную запрещенную законом информацию. В свою очередь Google опровергал выдвигаемые в свой адрес обвинения, и в результате отсутствия компромисса между сторонами его деятельность в КНР оказалась под запретом. Серверы компании были перенесены в Гонконг, откуда и происходит доступ в китайский иероглифический Google со стороны нежителей континентального Китая. Официальным основанием к закрытию Google явились доказанные обвинения в распространении порнографии в китайской сети Интернет.

⁶ Жэньминь жибао. 28.02.2014. С.1 (на китайском языке).

⁷ URL: <http://zh.wikipedia.org/wiki/谷歌退出中国大陆事件> (на китайском языке).

Особое место в деле борьбы китайских властей с распространением запрещенной информации служат различные «фильтры», к наиболее известным из которых следует отнести «Зеленую дамбу» («Green Dam») (绿坝)⁸. Указанный «фильтр против порнографии и другой плохой информации» согласно нормативному распоряжению властей в обязательном порядке с 01.07.2009 г. устанавливается во всех общественных местах, где предусмотрен доступ в Интернет (интернет-кафе, гостиницы, образовательные и государственные учреждения и т.п.⁹. Согласно принятому 01.04.2009 г. Министерством образования, Министерством финансов, Министерством промышленности и информации, Информационным бюро Государственного совета совместного Уведомления Министерством финансов закупается и передается в безвозмездное пользование средним и младшим школьным учреждениям программа «Зеленая дамба» для защиты учащихся от вредной информации¹⁰. Преамбула совместного Уведомления гласит, что «для углубленного осуществления доктрины научного развития, всестороннего стимулирования образовательных компонентов средних и младших школьных учреждений, расширения построения здоровой, позитивной атмосферы интернет-обучения средних и малых учащихся, Министерство образования, Министерство финансов, Министерство промышленности и информации, Информационное бюро Государственного совета (далее сокращенно: четыре министерства) постановили безвозмездно поставлять для интернет-компьютеров средних и младших школ зеленую программу-фильтр по выходу в Интернет в целях очищения интернет-атмосферы в школьных учреждениях».

В соответствии с Уведомлением «О предварительной установке на компьютеры зеленой программы-фильтра по выходу в Интернет» (关于计算机预装绿色上网过滤软件的通知), принятого 19.05.2009 г. Министерством промышленности и информации, указанный фильтр в обязательном порядке должен быть установлен на всех производимых в Китае компьютерах и до продажи на территории КНР компьютерах, произведенных за пределами страны (см.: часть 1 абзаца 2)¹¹. В Преамбуле нормативного документа сказано: «для формирования зеленой, здоровой, гармоничной интернет-атмосферы, устранения негативного информационного влияния и отравления Интернетом молодежи, Министерство промышлен-

ности и информации, Центральный комитет по просвещению, Министерство финансов в соответствии с требованиями Закона «О правительственных закупках», используя денежные средства центрального финансирования закупает право на годовичное использование и соответствующее обслуживание зеленой программы-фильтра по выходу в Интернет «Зеленая дамба – сопровождение сезона цветения» (далее сокращенно: «Зеленая дамба – сопровождение сезона цветения»), которая поставляется обществу в безвозмездное пользование. Путем комплексного испытания и точечного использования выявлено, что данная программа может эффективно фильтровать в Интернете информацию, содержащую негативные слова и изображения, она готова к установке производителями компьютеров».

Указанное распоряжение китайских властей свое время встретило сильнейший протест со стороны крупнейших мировых производителей компьютеров: HP, Lenovo, Sony, Acer, Toshiba. Благодаря правильному и своевременному решению китайских властей был нанесен существенный удар по порноиндустрии, а здоровье и психика простых китайских граждан оказалась под защитой китайского государства.

В КНР претворяется в жизнь и крупномасштабный проект под названием «Золотой щит» (The Golden Shield Project) (金盾工程) (неофициальное название – «Великий китайский файрвол» (firewall – «противопожарная стена»)), означающий целую систему фильтрации содержимого китайского Интернета¹¹. Проект представляет собой систему серверов на интернет-канале между провайдерами и международными сетями передачи информации, которая фильтрует информацию. Файрволлы применяются провайдерами для защиты от вирусов и хакеров, но используются и для блокирования доступа к определенным сайтам. В его основу лег созданный еще в 1994 г. Министерством общественной безопасности КНР (аналог российского МВД) Государственный информационный центр по преступлениям. Специалисты, отвечающие за работу «золотого щита», осуществляют непрерывный мониторинг деятельности интернет-пользователей и пресекают распространение сомнительных данных на территории страны. Считается, что данный проект курирует в основном не китайская милиция, а органы государственной безопасности, сотрудники которых лично просматривают интернет-информацию на предмет наличия в ней сведений, относящихся к государственной тайне, а также осуществляют конспиративное слежение за лицами и организациями, ведущую подрывную работу против китайского государства. Этот факт кос-

⁸ Более подр. см.: URL: http://zh.wikipedia.org/wiki/綠坝_花季_护航 (на китайском языке).

⁹ URL: <http://www.russia.ru/video/newschina300609/>.

¹⁰ Более подр. см.: URL: http://www.edu.cn/zc_6539/20090507/t20090507_377220.shtml (на китайском языке).

¹¹ Текст документа см.: URL: http://www.gov.cn/zwqk/2009-06/09/content_1335703.htm (на китайском языке).

венно подтверждается тем, что одна из крупнейших в мире компаний, специализирующихся в области высоких технологий Cisco Systems, Inc., по мнению Фонда Human Rights Law Foundation, установила на свою продукцию фильтры, оказывающие помощь китайскому «Золотому щиту» в отслеживании пользователей, употребляющих запрещенные политической цензурой КНР слова. Благодаря этому органам государственной безопасности КНР удалось задержать некоторых активных членов известной секты «Фалуньгун», проживающих на территории Китая¹².

Китайское государство является одним из лидеров не только по производству компьютерных программ и технологий, но и по обучению соответствующего высококвалифицированного персонала. Кроме того, по оценкам западных экспертов, за крупными кибератаками, которым подверглись многие иностранные правительственные органы и компании, стоят китайские хакеры, работающие на правительство КНР¹³. В Китае существует разветвленная сеть хакерских школ. Они представляют собой специализированные сайты, на которых за деньги можно получить информацию о наиболее успешных методах взлома (повреждения) чужих компьютерных баз. Хакерским атакам подвергаются не только зарубежные, но и китайские компании. Одним из самых шумевших случаев стала атака на крупнейший китайскоязычный поисковый ресурс Байду (百度), который подвергся крупномасштабной атаке 12.01.2010 г. (методы атаки были сходны с нападением в 2009 г. китайскими хакерами на Twitter).

Китайские власти регулярно блокируют доступ своих пользователей к интернет-ресурсам, располагающимся на территории Гонконга (возвращен Китаю в 1997 г., но слабо подконтролен центральному китайскому правительству) и Тайваня. В них, как утверждает китайский правоохранитель, зачастую содержится запрещенная к распространению в КНР информация. По сути, информация не соответствует лишь официальной идеологии, но в законах Китая всегда присутствует фраза «иная запрещенная информация», предоставляющая китайскому правоприменителю широкие полномочия в практическом толковании ее смысла. Неоднократной блокировке подвергались и новостные интернет-сайты BBC и Voice of America, Times и американский New York Times с формулировкой несоответствия предоставляемой информации действующему законодательству КНР. Так, в декабре 2010 года Китай заблокировал доступ к сайтам телекомпаний BBC, CNN

и норвежского вещателя NBK в связи с трансляцией церемонии вручения Нобелевской Премии за 2010 г. известному китайскому диссиденту Лю Сяобо (刘晓波)¹⁴.

Из приведенного выше следует сделать важный вывод: действующее законодательство КНР в сфере обеспечения информационной безопасности достаточно жестко реагирует на любые нарушения интересов государства в указанной сфере. Более того, вся правовая система современного Китая сформирована на таком образом, что Закон и Право «поворачивается» правоприменителем только в сторону защиты интересов государства. Китайской правовой системе свойственна особая уникальная специфика¹⁵, которая существенным образом влияет на особенности правового регулирования обеспечения информационной безопасности в праве КНР. Действующее законодательство содержит целый ряд открытых нормативных правовых актов, в текстах которых существуют нормы, направленные на обеспечение информационной безопасности в стране. Однако некоторое количество норм, регулирующих информационную безопасность, носят закрытый характер. Зачастую китайский правоприменитель, принимая на их основании то или иное решение, не считает нужным давать юридический комментарий принятому решению.

Особо отметим: регулирование существующих в КНР общественных отношений осуществляется на трех основных уровнях:

- I) на уровне государственных (партийных) программных документов, принимаемых партийными и/или правительственными органами, и выступающими в качестве главных регуляторов социально-экономического и государственно-политического развития страны. К основным из них следует отнести Планы пятилетнего развития, Государственные программы среднесрочного и долгосрочного развития, Государственные планы развития исследований в различных областях и др. В рамках рассматриваемой проблематики следует отметить принятый 01.08.2013 г. важный государственный документ «Извещение О стратегии и план исполнения Интернетализации Китая»¹⁶;
- II) на уровне законов и подзаконных нормативных правовых актов, при отсутствии некоторых кодифицированных актов правотворчества. При этом

¹⁴ См., напр.: URL: <http://www.ntv.ru/novosti/221014/>; <http://pc-mir.ru/china-hackers-usa/>.

¹⁵ URL: http://www.china.com.cn/policy/txt/2010-12/10/content_21513963.htm (на китайском языке).

¹⁶ Более подр. см.: Трошинский П.В. Особенности социалистической правовой системы с китайской спецификой // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. – 2012. – № 6. – С. 125–135.

¹² URL: <http://zh.wikipedia.org/wiki/金盾工程> (на китайском языке).

¹³ Более подр. см.: URL: <http://it.tut.by/227831>.

большое количество подзаконных актов принимается Государственным советом КНР;

- III) на уровне актов правотворчества, принимаемых местными органами власти и, в основном, направленных на регулирование вопросов социально-экономического развития региона, в частности, в сфере предоставления особых льготных налоговых режимов китайскому и зарубежному инвестору.

При отсутствии в правовой системе КНР единого кодифицированного акта правотворчества в сфере информационной безопасности, основными документами, регулирующими указанную сферу, становятся подзаконные нормативные акты ответственных органов Государственного совета¹⁷. Расплывчатость и неточность закрепленных в них формулировок предоставляет китайскому правоприменителю широкие возможности по использованию правовой нормы в интересах государства.

Для более полного понимания особенностей правового регулирования обеспечения информационной безопасности в праве Китая приведем лишь некоторые наиболее показательные переводы закрепленных в нормативных документах положения. Расплывчатые формулировки выделим курсивом.

Так, одним из основных актов нормотворчества, регулирующим вопросы доменных имен в КНР, являются принятые Министерством информации 14.03.2002 г. (с изменениями от 28.09.2004 г.) Правила управления доменными именами сети Интернет Китая¹⁸. Согласно ст. 27 регистрируемые и использованные доменные имена каких-либо организаций или отдельных лиц не должны содержать в себе данные:

- 1) нарушающие основные принципы, закрепленные Конституцией;
- 2) посягающие на государственную безопасность, раскрывающие государственную тайну, свергающие государственную власть, *подрывающие единство государства*;
- 3) *подрывающие авторитет и интересы государства*;
- 4) возбуждающие национальную ненависть, национальную дискриминацию, *подрывающие национальное единство*;
- 5) *разрушающие религиозную политику государства, распространяющие сектанство и феодальные ереси*¹⁹;

¹⁷ 宽带中国”战略及实施方案的通知. Более подр. см.: Жэньминь жибао, 19.08.2013 (на китайском языке).

¹⁸ Более подр. см.: 网络法律/吴佩江编著 (Законы Интернета / под ред. У Пэйцзян). – Ханчжоу: Чжэцзянский университет, 2009. С.14–24 (на китайском языке).

¹⁹ Особенности религиозной политики современного китайского государства достаточно полно раскрываются в научной

- 6) *распространяющие ложные слухи, подрывающие общественный порядок, разрушающие стабильность в обществе*²⁰;
- 7) распространяющие порнографию, эротику, азартные игры, насилие, убийства, терроризм или подстрекающие к совершению иных преступлений;
- 8) унижающие либо клеветящие на других лиц, нарушающие законные права и интересы других лиц;
- 9) *содержащие в себе иную запрещенную законом, административным законодательством информацию*.

Представляется, что под указанные в документе формулировки может «попасть» любая организация, деятельность которой не отвечает интересам китайского государства. Что подтверждается многочисленными практическими примерами.

Важным нормативным документом в рамках рассматриваемого вопроса следует признать Инструкцию по практической регистрации доменных имен Китайским Информационным Интернет Центром» (вступила в силу 05.06.2009)²¹. Согласно ее положениям «предоставление услуг по регистрации доменных имен на территории Китая в соответствии с положениями настоящей Инструкции должно осуществляться с санкции Министерства промышленности и информации, а также при подписании соглашения с Китайским информационным Интернет центром (ст.4).

В соглашении о регистрации доменного имени заявитель обязан гарантировать (ст.17):

- 1) соблюдение соответствующих законов и положений, касающихся сети Интернет;
- 2) соблюдение Правил управления доменными именами сети Интернет Китая *и иных соответствующих положений компетентных органов*;

статья: Афонина Л.А. Формирование и принципиальные моменты нормативно-правового регулирования религиозной сферы в КНР. Проблемы Дальнего Востока. 2013. № 6. С. 138–151.

²⁰ 09.09.2013 Верховный народный суд КНР и Верховная народная прокуратура КНР обнародовали совместное Толкование, согласно которому за распространение в Интернете клеветы и ложных слухов, порочащих репутацию, в случае, если эту информацию прочитали более 5 тыс. пользователей или перепостили в сети более 500 раз, автору грозит уголовная ответственность. Так, после утечки радиации на АЭС «Фукусима» в марте 2011 года одна из крупных торговых компаний Китая пустила слух о том, что для защиты от радиации необходимо закупать соль. На рынке резко начался безумный спрос на продукт, приведший к резкому скачку цены на него. Впоследствии Правительство КНР сумело взять под контроль ситуацию, а ответственные за продвижение в сети информацию о соли были наказаны в рамках уголовного и гражданского производства.

²¹ URL: http://www.cnnic.net.cn/ggfw/fwzxxgzcfg/2012/201206/t20120626_30076.htm (中国互联网络信息中心域名注册实施细则) (на китайском языке).

- 3) соблюдение настоящей Инструкции, правил разрешения споров по доменным именам;
- 4) *Достоверность, правдивость и полноту* предоставляемых сведений по регистрации доменных имен.

Китайское государство проводит жесткую политику в отношении интернет-сайтов, на которых размещается запрещенная законодательством КНР информация (об этом подробно говорилось выше). К запрещенной китайский нормотворец относит не только ту информацию, которая в соответствии с общими принципами международного права не может быть размещена в международных интернет-сетях, но и ту, которая противоречит официальной идеологии правящего режима. Так, согласно ст. 5 Правил управления и обеспечения безопасности компьютерной информационной сети в международном Интернете (обнародованы Министерством общественной безопасности КНР 30.12.1997 г.)²² «ни какие организации и отдельные лица не должны, используя международную сеть Интернет изготавливать, копировать, знакомиться и распространять следующую информацию:

- 1) призывающую к сопротивлению, подрыву исполнения Конституции и законов, административного законодательства;
- 2) призывающую к свержению государственной власти, свержению социалистического строя;
- 3) призывающую к расколу страны, подрыву единства государства;
- 4) возбуждающую национальную ненависть, национальную дискриминацию, подрывающую национальное единство;
- 5) *содержащую злостную клевету либо извращенные факты, распространяющую ложные слухи, подрывающую общественный порядок;*
- 10) распространяющую *феодалские ереси, порнографию, эротику, азартные игры, насилие, убийства, терроризм, подстрекающую к совершению преступлений;*
- 6) публично оскорбляющую других лиц либо содержащую извращенные факты, возводящие клевету на других лиц;
- 7) *подрывающие репутацию государственных органов;*
- 8) *иную нарушающую Конституцию и законы, административное законодательство.*

Из содержания приведенной нормы видно, что любая несоответствующая осуществляемому политическому курсу, идеологии информация может быть отнесена китайским правоприменителем к за-

прещенной и запущен механизм по прекращению функционирования в китайском Интернете сайтов, ее содержащих. Кроме того, в обязанности соответствующих субъектов китайского Интернета вменяется «подчиняться контролю, проверкам и руководству по безопасности со стороны органов общественной безопасности, *правдиво* предоставлять органам общественной безопасности соответствующие сведения, материалы и цифровую документацию в сфере обеспечения безопасности, оказывать содействие органам общественной безопасности в расследовании совершенных правонарушений и преступлений с использованием компьютерной информационной сети международного Интернета» (ст. 8). Сами операторы и провайдеры должны (ст. 10):

- 1) отвечать за работу по обеспечению безопасности в данной сети, устанавливать здоровую систему обеспечения безопасности;
- 2) осуществлять технические меры по обеспечению безопасности, гарантировать безопасное использование данной сети и ее информационную безопасность;
- 3) отвечать за образование и обучение пользователей данной сети в сфере безопасности;
- 4) регистрировать организации и частные лица, которые по поручению размещают в сети информацию, в соответствии со ст.5 настоящих Правил проводить проверку содержания предоставляемой ими информации;
- 5) устанавливать систему управления информацией и регистрации пользователей системы электронных объявлений компьютерной информационной сети;
- 6) при обнаружении одного из указанных в статье обстоятельств, сохранять соответствующие записи и в течении 24 часов ставить в известность органы общественной безопасности.

Согласно Автономным правилам запрещения распространения эротики, порнографии и иной вредной информации в сети Интернет (10.06.2004 г.)²³ запрещается размещать (распространять) указанную в названии Автономных правил информацию (ст. 2). Пользователи, которые через систему интернет-услуг электронной рекламы, систему услуг коротких сообщений распространяют порнографию, эротику и иную вредную информацию, их IP адрес помещается в специальный «черный список», а о подозреваемых в совершении преступлений интернет-провайдеры должны докладывать в органы китайской милиции (ст. 9). Действующий УК КНР (ст. 363) устанавливает,

²² URL:<http://www.mps.gov.cn/n16/n1282/n3493/n3823/n442104/452202.html> (计算机信息网络国际互联网安全保护管理办法) (на китайском языке).

²³ URL: http://net.china.com.cn/zcfg/txt/2005-06/03/content_206737.htm (互联网站禁止传播淫秽、色情等不良信息自律规范) (на китайском языке).

что «изготовление, размножение, издание, продажа, распространение порнографической продукции в целях получения прибыли, – наказываются лишением свободы на срок до 3 лет, арестом или надзором, а также штрафом;

при отягчающих обстоятельствах, – наказываются лишением свободы на срок от 3 до 10 лет и штрафом;

при особо отягчающих обстоятельствах, – наказываются лишением свободы на срок свыше 10 лет или бессрочным лишением свободы, а также штрафом или конфискацией, имущества».

Статья 12 Автономных правил гласит: «допустившие нарушения настоящих Автономных правил интернет-сайты *должны своевременно исправить ситуацию*; при неэффективности увещаний, предупреждений рабочая комиссия по новостным информационным услугам сети Интернет обязана представить предложения в соответствующие правительственные органы, отменив предоставляемое ими соответствующее информационное обслуживание».

Таким образом, законодателем устанавливается достаточно простой порядок прекращения функционирования в китайском Интернете сайтов, содержащих запрещенную информацию:

- 1) контрольным органом (министерством, ведомством, Китайским Информационным Интернет Центром либо иным правоохранителем) выносятся предупреждение с указанием срока (по усмотрению правоприменителя) устранения допущенного нарушения. При наличии незаконных доходов они подлежат конфискации в казну;
- 2) в случае не устранения либо устранения не в указанный срок либо «злостного» повторения нарушения организация штрафует, а также приостанавливается деятельность сайта до полугода;
- 3) по усмотрению правоприменителя может быть запущена процедура изъятия лицензии на право осуществления интернет-деятельности;
- 4) если совершено административное или уголовное преступление, то виновные подлежат привлечению к административной или уголовной ответственности. При этом, согласно действующему УК КНР, к уголовной ответственности может быть привлечено и юридическое лицо (т.е. субъектом уголовной ответственности по УК КНР может быть и организация).

Согласно Постановлению китайского парламента (ПК ВСНП) «Об усилении информационной безопасности в сети Интернет» (全国人大常委会关于加强网络信息保护的決定) от 28.12.2013 провайдеры обязаны осуществлять проверку размещаемой пользователем информации. В случае ее несоответствия действующему законодательству «необходимо незамедлительно прекратить ее распространение, принять меры по ее уда-

лению, сохранив в архиве, а также доложить об этом в компетентные органы»(п.5)②. При этом законодатель не дает определение термину «незамедлительно», как и другим часто встречающимся в нормативных актах наречиям: «вправе», «может», «вовремя» и др.

Нормативное правовое регулирование общественных отношений, связанных с предоставлением услуг по доступу в сеть Интернет в пунктах коллективного пользования осуществляется согласно положениям принятых 14.08.2002 г. Государственным советом КНР Правил управления местами предоставления услуг по выходу в сеть Интернет²⁴.

Важно отметить, что китайское правительство запрещает создание мест по предоставлению услуг по выходу в Интернет в пределах мест жительства граждан и ближе, чем на расстоянии 200 метров от средних и младших школ (ст. 9). Кроме того, согласно обнародованному 19.03.2010 г. (№458) Министерством культуры Извещению «Об увеличении динамики наказаний за противоправные деяния по допуску несовершеннолетних в интернет-кафе»²⁵ устанавливается, что лицензия у интернет-кафе отзывается, если (принято как разъяснение к ст. 30 Правил):

- 1) в помещение однократно были допущены три и более несовершеннолетних, несовершеннолетние были допущены в помещение вне установленного времени работы интернет-кафе либо если из-за несовершеннолетнего в интернет-кафе возникло серьезное происшествие;
- 2) действие лицензии приостанавливается сроком на 30 дней, если в помещение однократно были допущены до двух несовершеннолетних; если в течение года произошло двукратное допущение до двух несовершеннолетних, то лицензия отзывается;
- 3) действие лицензии приостанавливается сроком на 30 дней, если три и более раз подряд ответственными лицами интернет-кафе в нарушение существующих правил не проверены действующие удостоверения личности для регистрации при пользовании Интернетом.

Автору настоящей статьи приходится часто бывать в Китае и пользоваться услугами интернет-кафе. На входе в заведение администратор требует предъявить удостоверение личности (у иностранцев это заграничный паспорт), снимает с него копию и пришивает в папку. Затем заводит паспортные данные и номер визы в компьютер и только после этого допускает в зал к строго обозначенному им компьютеру. Таким об-

²⁴ URL: http://www.gov.cn/jrzq/2012-12/28/content_2301231.htm (на китайском языке).

²⁵ URL: <http://www.china.com.cn/chinese/zhuanti/194616.htm> (http://www.gov.cn/banshi/2005-08/21/content_25106.htm) (на китайском языке).

разом, полностью исключается анонимность пользователя интернет-услуг. При отсутствии удостоверения личности пользователь в зал не допускается. Это правило действует чрезвычайно жестко. При этом в кафе периодически заходят сотрудники полиции и выборочно проверяют документы личности у присутствующих. Сотрудники полиции в гражданской форме также инспектируют интернет-кафе на предмет выполнения администрацией правил по проверке удостоверений личности пользователя.

В китайских аэропортах доступ по Wi-Fi связи к Интернету возможен лишь при получении персонального идентификационного кода (приказ Министерства Общественной Безопасности от 23.11.2005 г. № 82: «Положение О технических мерах по обеспечению безопасности в Интернете» (互联网安全保护技术措施规定))²⁶. Существует два способа: 1) через специальный терминал, в который необходимо вставить для сканирования первую страницу паспорта (удостоверения личности) с личными данным; 2) через сотового оператора, который присылает пароль на телефон (сим-карты привязаны к абоненту и их личные данные вносятся в базу при регистрации). Таким образом, китайское государство старается осуществлять тотальный контроль в интернет-сфере.

Существующая правоохранительная система Китая предполагает исключительные полномочия органов государственной безопасности и иных силовых ведомств в области ограничения основных прав и свобод граждан, в том числе и касающихся доступа в Интернет. Правоприменительная практика свидетельствует, что для защиты интересов государства, общества и личности правоохранительные органы Китая вправе применять любые меры, в том числе и те, которые прямо в законодательстве не указаны. Все принимаемые меры спецслужбами и правоохранительными органами Китая меры получают политическую поддержку на самом высоком уровне, когда как в законодательстве правотворец ограничивается лишь фразой «...вправе (может) принимать необходимые для обеспечения безопасности меры». Характер применяемых спецслужбами и правоохранительными органами мер по ограничению Интернет-трафика остается широкой публике не известным, так как прописывается исключительно в приказах и распоряжениях, имеющих гриф ДСП либо секретности.

Ярким примером сказанного служит ст. 11 Закона КНР «О государственной безопасности» (22.02.1993 г.)²⁷, в которой говорится, что «органы государственной

безопасности при необходимости в защите государственной безопасности *могут* проверять предметы, аппаратуру и иное оборудование, объекты, содержащие электронную корреспонденцию». В практическом плане это означает, что все, что касается электронной почты лица, информации, получаемой им из Интернета, переписки в социальных сетях и ведение блогов подлежит проверки «при необходимости» органами государственной безопасности. Согласно ст. 28 Закон КНР О защите государственной тайны²⁸ (29.04.2010 г.) «операторы и провайдеры услуг Интернета или других общественных информационных сетей должны оказывать содействие в расследовании случаев, касающихся утечки секретных сведений, составляющих государственную тайну, проводимых органами общественной безопасности, органами государственной безопасности и органами прокуратуры; при обнаружении, что информация, передаваемая через Интернет или любые иные информационные сети, касается утечки секретных сведений, составляющих государственную тайну, операторы и провайдеры должны немедленно прекратить передачу такого сообщения, сохранить соответствующие записи и сообщить о случившемся в органы общественной безопасности, органы государственной безопасности или административные органы по защите секретности; по требованию органов общественной безопасности, органов государственной безопасности или административных органов по защите секретности, информация, разглашающая государственную тайну, должна быть уничтожена».

Подводя итог вышесказанному, отметим:

1. Современное китайское государство придерживается жесткой правовой политики в сфере обеспечения информационной безопасности. Закрепленные в действующих нормативных правовых актах в сфере информационной безопасности формулировки умышленно неточны и расплывчаты, что представляет широкие возможности китайскому правоприменителю в их свободном толковании и использовании по своему усмотрению. Анализ действующих правотворческих актов в исследуемой области позволяет сделать вывод о том, что интересы государства и его безопасность стоит для китайских властей на первом месте. Личные права граждан на доступ к информации подлежат немедленному ограничению, как только возникает опасность причинения вреда интересам государства и общества.
2. Наличие в праве Китая широких возможностей для правоприменителя использовать норму по своему усмотрению в целом оказывает положительное

²⁶ URL: <http://www.mps.gov.cn/n16/n1282/n3493/n3823/n442104/452223.html> (на китайском языке).

²⁷ URL: <http://baike.baidu.com/view/27907.htm> (中华人民共和国国家安全法) (на китайском языке).

²⁸ URL: http://www.gov.cn/flfg/2010-04/30/content_1596420.htm (中华人民共和国保守国家秘密法) (на китайском языке).

влияние не только на защиту интересов государства и общества, но и ограждает простых граждан, в особенности несовершеннолетних, от негативного влияния запрещенной антиморальной Интернет-информации. Китайские правоохранительные органы вправе без выполнения каких-либо формальностей незамедлительно блокировать Интернет-ресурсы, содержание размещенной информации в которых не соответствует социалистической морали, осуществляемому политическому курсу и/или действующему законодательству. В этом плане полномочия органов общественной и государственной безопасности, органов культуры практически не ограничены. Кроме того, в обязанность Интернет-провайдеров вменяется незамедлительное блокирование ресурсов с «недопустимой» информацией. В противном случае у них отзывается лицензия.

3. Несмотря на неизбежное нарушение прав граждан на свободный доступ к информации указанный подход китайского законодателя представляется оправданным. Право Китая во все времена своего существования носило наказательный характер. Его основу формировал институт юридической ответственности, в которой главная роль всегда приходилась на ответственность уголовную²⁹. К сожалению, механизм обжалований властных решений в сфере обеспечения информационной безопасности в КНР практически не действует. Это обстоятельство оказывает существенное негативное влияние на защиту законных прав и интересов пострадавших субъектов интернет-сферы.
4. Правотворческий опыт китайского государства в рассматриваемой сфере чрезвычайно полезен. Представляется необходимым усилить меры юридической ответственности по отношению к интернет-провайдерам, допускающим появление в Интернет-сети информации, запрещенной к распространению действующим российским законодательством. Необходимо вернуться и к вопросу введения уголовной ответственности самого юридического лица, оказывающего услуги по предоставлению интернет-информации и руководителей организации за предоставление запрещенной информации. Необходимо усилить права органов полиции и Федеральной службы безопасности по контролю за деятельностью интернет-провайдеров, в сфере распространения информации порнографического содержания, а также информации,

содержащей в себе призывы к насильственному свержению существующего конституционного строя, призыву к совершению террористических актов, экстремистского содержания, а также содержащих в себе сведения, относящихся к государственной тайне.

Современная компаративистика предоставляет возможность российской науке и законодателю знакомиться с передовым зарубежным правотворческим опытом наших партнеров в различных сферах общественных отношений. Своевременный и всесторонний анализ положительных и отрицательных сторон такого опыта позволит нам избежать ошибок при формировании отвечающей национальным интересам России правовой политики в информационной сфере. Интересен и опыт КНР в организации борьбы с коррупцией³⁰, в которой не последнее место занимает информационная составляющая. Так, по всему Китаю «гремят» видеозаписи в сети Интернет с чиновниками, отдыхающими в дорогих ресторанах в сопровождении женщин легкого поведения, берущих взятки, расходующих крупные денежные средства в магазинах по всему миру³¹. Все вышесказанное требует от отечественной правовой науки пристального обращения к опыту зарубежных государств для его последующего применения на российской почве. Как справедливо отмечает видный отечественный ученый Лафитский В.И.: «сравнительное правоведение отражает различия в правовом пространстве»³². Исследуя эти различия, мы не только воспринимаем лучшее, что создала правотворческая деятельность и правоприменительная практика иностранного государства, но и учимся на его ошибках, чтобы в будущем самим не совершить их.

²⁹ Более подр. см.: Трощинский П.В. Юридическая ответственность в праве Китайской Народной Республики. – М.: ИДВ РАН, 2011.

³⁰ Более подр. см. статью российского ученого: Севальнев В.В. Противодействие коррупции: опыт КНР // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. – 2014. – № 1. – С. 89–96.

³¹ См., напр.: Ван Фан. Как выражаются в виртуальном пространстве. Ежемесячный журнал Китай. 2013. №2. С. 25–26.

³² Лафитский В.И. Сравнительное правоведение в образах права: В 2 т. Том второй. – М.: Статут, 2011. С.394.

Библиографический список:

1. 网络法律/吴佩江编著 (Законы Интернета / под ред. У Пэйцзян). –Ханчжоу: Чжэцзянский университет, 2009. С.14–24 (на китайском языке).
2. Афонина Л.А. Формирование и принципиальные моменты нормативноправового регулирования религиозной сферы в КНР. Проблемы Дальнего Востока. 2013. №6. С.138–151.
3. Ван Фан. Как выражаются в виртуальном пространстве. Ежемесячный журнал Китай. 2013. №2. С. 25–26.
4. Жэньминь жибао. 28.02.2014; 19.08.2013 (на китайском языке).
5. Лафитский В.И. Сравнительное правоведение в образах права: В 2 т. Том второй. – М.: Статут, 2011. С.394.
6. Севальнев В.В. Противодействие коррупции: опыт КНР // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. – 2014. – № 1. – С. 89–96.
7. Трощинский П.В. Особенности социалистической правовой системы с китайской спецификой // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. – 2012. – № 6. – С. 125–135.
8. Трощинский П.В. Юридическая ответственность в праве Китайской Народной Республики. – М.: ИДВ РАН, 2011.
9. Цзинци жибао. 25.08.2013. С. 4 (на китайском языке).
10. Чун Яту. Досада Интернет-аудитории. Ежемесячный Журнал Китай. 2013. № 2. С.18–21.

References (transliteration):

1. Afonina L.A. Formirovanie i principial'nye momenty normativnopravovogo regulirovanija religioznoj sfery v KNR. Problemy Dal'nego Vostoka. 2013. №6. S. 138–151.
2. Van Fan. Kak vyrazhajutsja v virtual'nom prostranstve. Ezhemesjachnyj zhurnal Kitaj. 2013. № 2. S. 25–26.
3. Zhjen'min' zhibao. 28.02.2014; 19.08.2013 (na kitajskom jazyke);
4. Lafitskij V.I. Sravnitel'noe pravovedenie v obrazah prava: V 2 t. Tom vtoroj. – M.: Statut, 2011. S. 394.
5. Seval'nev V.V. Protivodejstvie korrupcii: opyt KNR // Zhurnal zarubezhnogo zakonodatel'stva i sravnitel'nogo pravovedenija. – 2014. – № 1. – S. 89–96.
6. Troshhinskij P.V. Osobennosti socialisticheskoj pravovoj sistemy s kitajskoj specifikoj // Zhurnal zarubezhnogo zakonodatel'stva i sravnitel'nogo pravovedenija. – 2012. – № 6. – S. 125–135.
7. Troshhinskij P.V. Juridicheskaja otvetstvennost' v prave Kitajskoj Narodnoj Respubliki. – M.: IDV RAN, 2011.
8. Czinczi zhibao. 25.08.2013. S.4 (na kitajskom jazyke).
9. Chun Jatu. Dosada Internet-auditorii. Ezhemesjachnyj Zhurnal Kitaj. 2013. № 2. S. 18–21.