

А. М. Репьева

РОССИЙСКИЙ ПОТЕНЦИАЛ УПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ В РЕГИОНАХ СИБИРИ И ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА

Аннотация. С политологической точки зрения тема статьи является одной из наиболее актуальных в сфере международных отношений России и, в частности, Китая. Региональные отношения двух стран играют важную роль в создании интеграционных процессов, в которых заложена экономическая основа, влекущая за собой создание сильного российско-китайского политического союза в противовес другим политическим союзам и объединениям на международной политической арене. Очевидным образом увеличивающаяся политическая и экономическая роль коммунистического Китая дает важные предпосылки для определения, изучения и развития взаимоотношений РФ и КНР в региональном измерении. Также, Россия и Китай имеют общие экономические и политические интересы, особенно в приграничных регионах – Сибири и Дальнем Востоке, которые нуждаются в изучении. Методологию исследования составили принципы системного, компаративного подходов к исследуемой теме. Рассмотрение региональных отношений России и Китая в таком контексте позволяет рассмотреть развитие этого явления в контексте динамично развивающихся и меняющихся политических и экономических взаимоотношений. Системный подход позволил рассмотреть элементы российско-китайского сотрудничества как слаженную работу элементов в системе международных отношений. Россия и Китай играют важную роль в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Данные двусторонние отношения всегда занимали важное место во внешней политике каждой из стран потому, что между ними имеются тесные связи не только в географическом отношении, но и в плане геополитики, геоэкономики и культурного обмена, обусловленного историей. Реалии современного мира побуждают Россию и Китай к более эффективному обмену мнениями и опытом. Это связано с тем, что острота международных проблем требует совместных действий двух стран, поиска новых механизмов сотрудничества и интеграции, в том числе в региональном измерении.

Ключевые слова: центр, регионы, модернизация, промышленность, потенциал, природные ресурсы, приграничные районы, Россия, Китай, Дальний Восток

Сибирь и Дальний Восток претерпевают как экономические, так и политические изменения с точки зрения преобразования и выстраивания продуктивного диалога между этими регионами и центром.

На Дальнем Востоке развивается преимущественно добывающие отрасли промышленности — рыбная, лесная промышленность, добыча цветных металлов, на которые приходится более половины товарной продукции. На фоне этого факта обрабатывающие производства крайне слабо развиты, это связано с тем, что происходит постоянный вывоз сырья. Отдаленность региона несет в себе ряд негативных проблем, влияющих на внутреннюю экономику, одной из таких серьезных проблем являются транспортные надбавки.

В мае 2012 года было создано Министерство по развитию Дальнего Востока, которое до сих пор набирает обороты по внедрению реальных

программ, которые смогли бы повысить рост в социально-экономической сфере¹.

Сибирь и Дальний Восток занимают три четверти территории России (около 13 млн. кв. км), на этой территории проживают 29 миллионов человек. Эти регионы представлены обширной территорией арктических льдов, тайгой, высокогорьями, тундрой и степями.

В свою очередь, сегодня сильно преувеличены представления о безлюдности Сибири и Дальнего Востока.² В этих широтах сосредоточено больше самых крупных городов, чем в других северных странах³.

¹ Яшина Г. Сибирь и Дальний Восток: развитие или приватизация. [Электронный ресурс]. URL: <http://kapital-rus.ru/articles/article/226184> (Дата обращения 11.03.2013 г.)

² Манойло А.В. Управление конфликтами. Модель психологической операции. // Акмеология. -2009. - №1. – С. 64-74.

³ Андреева Е., Швецов А. Стратегия для России: новое освоение Сибири и Дальнего Востока. [Электронный ресурс].

Но Республика Тыва, Корякский и Агинский Бурятский автономные округа являются территориями абсолютного неблагополучия, в то время как нефтегазовые города, населенные пункты Новосибирской и Омской областей, и Приморского края являются регионами с благополучным уровнем жизни. В отдельных территориях уровни жизни населения различаются в десятки раз⁴.

Политику сиюминутной выгоды мы можем наблюдать по отношению к освоению природных ресурсов Сибири и Дальнего Востока, эта политика представляет собой передачу их в аренду Китаю. В сентябре 2009 года руководителями РФ и КНР была одобрена «Программа сотрудничества на 2009-2018 годы между регионами Дальнего Востока и Восточной Сибири Российской Федерации и Северо-Востока Китайской Народной Республики». В Программу вошли 205 ключевых двусторонних проектов, которые будут реализованы в приграничных регионах России и Китая. Все проекты на территории России рассчитаны на добычу сырья в Сибири и на Дальнем Востоке. Китайцы в северо-восточной части своей страны будут запускать производства олова, меди, свинца, мебели и кирпича. Таким образом, мы видим, что двустороннее взаимодействие в период ближайших десяти лет будет строиться по принципу «наше сырье — ваши технологии»⁵.

Также при наличии разрешений со стороны двух стран китайские предприниматели имеют право открывать в России сельскохозяйственные и промышленные зоны, а также заниматься разведением и вырубкой лесов, и открытием оптовых рынков. Сегодня действуют тридцать четыре промышленные и сельскохозяйственные зоны с общим инвестированием в размере трех миллиардов долларов на территории Амурской области, Еврейской Автономной области, Приморском и Хабаровском краях, граничащих с китайской

провинцией Хэйлунцзян». Власти провинции Хэйлунцзян, как пишет китайское агентство «Синьхуа», создали группу управленцев, которая решает вопросы в процессе управления зарубежными промышленными и сельскохозяйственными зонами⁶.

По сообщению информационного агентства «Росбалт», в начале 2011 года было принято решение, которое заключалось в сдаче в аренду Китаю одного миллиона гектаров леса под вырубку⁷. Всем нам известно, что современный Китай претерпевает проблемы с нехваткой древесного сырья. Таким образом, Рослесхоз счел возможным предоставлять необходимую информацию о запасах древесины на своей территории. Согласно двусторонним договоренностям в Амурской области под вырубку попало больше половины лесного фонда. К сожалению, китайские компании и предприниматели используют российские леса хищническим образом и вне специально выделенной зоны, и это угрожает исчезновением лесов.

Также хищническим образом Китай использует российские приграничные реки. Из них вода по каналам отводится на китайскую территорию и там используется на предприятиях, потом использованная и уже загрязненная вода возвращается назад в Россию. Следует отметить, что никаких юридических обязательств по поводу эксплуатации водных ресурсов на приграничной территории Китай не несет⁸.

Но, не взирая ни на что, сотрудничество РФ с КНР становится все более тесным. Правительство России позволило Китайской стороне более детально изучить приграничные территории, это положение закреплено в специальном распоряжении за №1267-р от 14.07.2012⁹.

Нельзя не упомянуть о подписании ряда очень выгодных контрактов на поставки в Китай нефти

URL: <http://siberia-republic.com/stati/stati-raznyh-avtorov/strategija-dlja-rosi-novoe-osvoenie-sibiri-i-dalnego-vostoka.html> (Дата обращения 04.02.2013 г.)

⁴ Сибирь и Дальний Восток в судьбе и на карте России. [Электронный ресурс]. URL: <http://svop.ru/public/2001/content0004400100.htm> (Дата обращения 6.08.2004 г.)

⁵ Андреева Е., Швецов А. Стратегия для России: новое освоение Сибири и Дальнего Востока. [Электронный ресурс]. URL: <http://siberia-republic.com/stati/stati-raznyh-avtorov/strategija-dlja-rosi-novoe-osvoenie-sibiri-i-dalnego-vostoka.html> (Дата обращения 04.02.2013 г.)

⁶ Тяпочкин С. Цена дружбы с Китаем – Сибирь. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.londonru.com/chine/> (Дата обращения 22.03.2013 г.)

⁷ Росбалт. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.rosbalt.ru/main/2013/01/20/1083582.html> (Дата обращения 20.01.2013 г.)

⁸ Яшина Г. Сибирь и Дальний Восток: развитие или приватизация. [Электронный ресурс]. URL: <http://kapital-rus.ru/articles/article/226184> (Дата обращения 11.03.2013 г.)

⁹ Распоряжение Правительства РФ от 14.07.2012 N 1267-р. [Электронный ресурс]. URL: <http://government.consultant.ru/page.aspx?1619656> (Дата обращения 14.07.2012 г.)

и газа по новым трубопроводам. Газ и нефть Китай согласен покупать по ценам, которые ниже мировых. В 2013 году цена на газ на 15-20% ниже той, по которой «Газпром» продает его Европе. Таким образом, поставки газа в Китай растут. Слабая позиция России заключается в том, что строительство новых перерабатывающих предприятий стоит на последнем месте, в то время, как строительство новых трубопроводов более приоритетная государственная задача¹⁰.

Сегодня политика центра России проводится неоднозначно по отношению к Дальнему Востоку, не только в части взаимоотношений с Китаем, но и внутренний экономический и политический курс преобразований проводится с постоянными провалами. Ярким примером может послужить проведение саммита АТЭС, который состоялся в 2012 году, на данное мероприятие потратили почти 680 млрд. рублей. Главная цель небывалых расходов – остановить отток людей с Дальнего Востока и создать условия для инвестиций. Давайте посмотрим на нынешнюю обстановку после проведения саммита АТЭС, мы ее можем охарактеризовать положительно с точки зрения создания новейшей инфраструктуры, но, с другой стороны, можно отметить, что структурированная работа между центром и регионом не осуществляется.

В декабре 2012 года было учреждено Приморское агентство по привлечению инвестиций, которое, на сегодняшний день числится лишь только на листе бумаги¹¹. Таким образом, можно говорить о несостоявшейся работе агентства по привлечению реальных инвестиций в регион после проведения саммита АТЭС.

Приведение такого примера, связанного с работой властей Дальнего Востока ввергает в заблуждение с той точки зрения, что нет единого понятного вектора развития региона не только с точки зрения внутривластного и экономического сотрудничества внутри страны¹², но что важно: нет единого понимания сотрудничества с регионами других стран, в том числе с Китаем.

В свою очередь Китай при правильной организации дела может стать одним из главных партнеров для России в Восточной Сибири и на Дальнем Востоке. Член комитета Государственной думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока А.Н. Абалаков сказал, что с Китаем очень сложно конкурировать. Необходимо с помощью иностранных инвестиций начать разработку сибирских месторождений редкоземельных металлов, но и эта вероятность мала, так как Китай сейчас контролирует 97 процентов данного рынка. Мы приходим к выводу, что Китай рассматривает необходимым доступ к природным ресурсам Восточной Сибири и Дальнего Востока¹³.

В то время как в этих регионах происходит рост сепаратистских настроений, который связан с отсутствием поддержки от федерального центра России. Это приводит к тому, что эти регионы все больше ориентируются не на сотрудничество с Центральной Россией¹⁴, а на сотрудничество со странами Азиатско-Тихоокеанского региона. Необходима срочная разработка и реализация социально-экономической стратегии развития Сибири и Дальнего Востока.

¹⁰ Яшина Г. Сибирь и Дальний Восток: развитие или приватизация. [Электронный ресурс]. URL: <http://kapital-rus.ru/articles/article/226184> (Дата обращения 11.03.2013 г.)

¹¹ О.Герасименко, А.Габуев. «Жизнь после денег». - Журнал «Власть» от 9 сентября 2013 г. С. 15-16

¹² Манойло А.В. Модели информационного воздействия на разрешение международных и внутривластных конфликтов. / А.В. Манойло // Федерализм. -2008. - №3. – С. 159-172.

¹³ Аваков А.И. Сибирь и Дальний Восток: проблемы регионального развития и пути их решения. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.km.ru/referats/333414-sibir-i-dalnikovostok-problemy-regionalnogo-razvitiya-i-puti-ikh-resheniya> (Дата обращения 19.04.2013 г.).

¹⁴ Манойло А.В. Модель информационно-психологической операции в международных конфликтах. // Право и политика. -2008. - №6. – С.1387-1394.

Библиография

1. Аваков А.И. Сибирь и Дальний Восток: проблемы регионального развития и пути их решения. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.km.ru/referats/333414-sibir-i-dalnii-vostok-problemy-regionalnogo-razvitiya-i-puti-ikh-resheniya>
2. Андреева Е., Швецов А. Стратегия для России: новое освоение Сибири и Дальнего Востока. [Электронный ресурс]. URL: <http://siberia-republic.com/stati/stati-raznyh-avtorov/strategija-dlja-rosi-novoe-osvoenie-sibiri-i-dalnego-vostoka.html>
3. О.Герасименко, А.Габуев. «Жизнь после денег». -Журнал «Власть» от 9 сентября 2013 г.
4. Манойло А.В. Модели информационного воздействия на разрешение международных и внутривнутриполитических конфликтов. / А.В. Манойло // Федерализм.-2008.-№3. – С. 159-172.
5. Манойло А.В. Модель информационно-психологической операции в международных конфликтах. // Право и политика.-2008.-№6. – С.1387-1394.
6. Манойло А.В. Управление конфликтами. Модель психологической операции. // Акмеология.-2009.-№1. – С. 64-74.
7. Распоряжение Правительства РФ от 14.07.2012 N 1267-р.
8. Росбалт. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.rosbalt.ru/main/2013/01/20/1083582.html>
9. Сибирь и Дальний Восток в судьбе и на карте России. [Электронный ресурс]. URL: <http://svop.ru/public/2001/content0004400100.html>
10. Тяпочкин С. Цена дружбы с Китаем – Сибирь. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.londonru.com/chine/>
11. Яшина Г. Сибирь и Дальний Восток: развитие или приватизация. [Электронный ресурс]. URL: <http://kapital-rus.ru/articles/article/22618>
12. Гушер А.И. Новый этап развития Сибири и Дальнего Востока // Международные отношения.-2013.-2.-С. 112-117. DOI: 10.7256/2305-560X.2013.02.1.
13. А.А. Лысиков Особенности межгосударственного сотрудничества России и Китая. // Административное и муниципальное право.-2011.-6.-С. 34-37.
14. Копцева Н.П. К вопросу о сохранении и воспроизводстве традиционной культуры коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока в Сибирском федеральном округе // ВВ: Проблемы общества и политики.-2013.-12.-С. 1-16. DOI: 10.7256/2306-0158.2013.12.10768. URL: http://www.e-notabene.ru/pr/article_10768.html
15. Бородин Е.А.. Современные политические реалии Центральной Азии: Россия, Китай и Кыргызстан. // Политика и Общество.-2014.-№1.-С. 27-39. DOI: 10.7256/1812-8696.2014.1.9997
16. С. А. Воронин. Азия или Европа? Россия в поисках себя. Некоторые мысли о главном. // Исторический журнал: научные исследования.-2013.-№2.-С. 201-212. DOI: 10.7256/2222-1972.2013.02.9
17. Е. В. Соловьева. Стратегическое партнерство России и Китая как фактор культурного взаимодействия в современных политических условиях. // Политика и Общество.-2012.-№1.-С. 95-101.
18. Ли Гуань цюнь. Китайская морская стратегия и политика на современном этапе. // Политика и Общество.-2011.-№6.-С. 79-84.
19. Л. М. Исаев. Место Шанхайской организации сотрудничества в политике Казахстана.. // Международное право и международные организации / International Law and International Organizations.-2011.-№1.
20. В. А. Гайкин. Геополитика евразийского пространства и проект “Туманган”.. // Национальная безопасность / nota bene.-2010.-№7.
21. Гэн Хайтянь. Конфуцианство и политическое руководство Китая последней четверти XX — начала XXI вв.. // Право и политика.-2010.-№6.
22. А. Г. Сатаев. Миграция иностранных граждан на Дальний Восток и проблема национальной безопасности России. // Право и политика.-2009.-№4.

References

1. Avakov A.I. Sibir' i Dal'nii Vostok: problemy regional'nogo razvitiya i puti ikh resheniya. [Elektronnyi resurs]. URL: <http://www.km.ru/referats/333414-sibir-i-dalnii-vostok-problemy-regionalnogo-razvitiya-i-puti-ikh-resheniya>
2. Andreeva E., Shvetsov A. Strategiya dlya Rossii: novoe osvoenie Sibiri i Dal'nego Vostoka. [Elektronnyi resurs]. URL: <http://siberia-republic.com/stati/stati-raznyh-avtorov/strategiya-dlja-rosi-novoe-osvoenie-sibiri-i-dalnego-vostoka.html>
3. O.Gerasimenko, A.Gabuev. «Zhizn' posle deneg».-Zhurnal «Vlast'» ot 9 sentyabrya 2013 g.
4. Manoilo A.V. Modeli informatsionnogo vozdeistviya na razreshenie mezhdunarodnykh i vnutripoliticheskikh konfliktov. / A.V. Manoilo // Federalizm.-2008.-№3. – S. 159-172.
5. Manoilo A.V. Model' informatsionno-psikhologicheskoi operatsii v mezhdunarodnykh konfliktakh. // Pravo i politika.-2008.-№6. – S.1387-1394.
6. Manoilo A.V. Upravlenie konfliktami. Model' psikhologicheskoi operatsii. // Akmeologiya.-2009.-№1. – S. 64-74.
7. Rasporyazhenie Pravitel'stva RF ot 14.07.2012 N 1267-r.
8. Rosbalt. [Elektronnyi resurs]. URL: <http://www.rosbalt.ru/main/2013/01/20/1083582.html>
9. Sibir' i Dal'nii Vostok v sud'be i na karte Rossii. [Elektronnyi resurs]. URL: <http://svop.ru/public/2001/content0004400100.html>
10. Tyapochkin S. Tsena druzhby s Kitaem – Sibir'. [Elektronnyi resurs]. URL: <http://www.londonru.com/chine/>
11. Yashina G. Sibir' i Dal'nii Vostok: razvitie ili privatizatsiya. [Elektronnyi resurs]. URL: <http://kapital-rus.ru/articles/article/22618>
12. Gusher A.I. Novyi etap razvitiya Sibiri i Dal'nego Vostoka // Mezhdunarodnye otnosheniya.-2013.-2.-C. 112-117. DOI: 10.7256/2305-560X.2013.02.1.
13. A.A. Lysikov Osobennosti mezhdunarodnogo sotrudnichestva Rossii i Kitaya. // Administrativnoe i munitsipal'noe pravo.-2011.-6.-C. 34-37.
14. Koptseva N.P. K voprosu o sokhraneni i vosproizvodstve traditsionnoi kul'tury korennykh malochislennykh narodov Severa, Sibiri i Dal'nego Vostoka v Sibirskom federal'nom okruge // NB: Problemy obshchestva i politiki.-2013.-12.-C. 1-16. DOI: 10.7256/2306-0158.2013.12.10768. URL: http://www.e-notabene.ru/pr/article_10768.html
15. Borodin E.A.. Sovremennye politicheskie realii Tsentral'noi Azii: Rossiya, Kitai i Kyrgyzstan. // Politika i Obshchestvo.-2014.-№1.-C. 27-39. DOI: 10.7256/1812-8696.2014.1.9997
16. S. A. Voronin. Aziya ili Evropa? Rossiya v poiskakh sebya. Nekotorye mysli o glavnom. // Istoricheskii zhurnal: nauchnye issledovaniya.-2013.-№2.-C. 201-212. DOI: 10.7256/2222-1972.2013.02.9
17. E. V. Solov'eva. Strategicheskoe partnerstvo Rossii i Kitaya kak faktor kul'turnogo vzaimodeistviya v sovremennykh politicheskikh usloviyakh. // Politika i Obshchestvo.-2012.-№1.-C. 95-101.
18. Li Guan' tsyun'. Kitaiskaya morskaya strategiya i politika na sovremennom etape. // Politika i Obshchestvo.-2011.-№6.-C. 79-84.
19. L. M. Isaev. Mesto Shankhaiskoi organizatsii sotrudnichestva v politike Kazakhstana.. // Mezhdunarodnoe pravo i mezhdunarodnye organizatsii / International Law and International Organizations.-2011.-№1.
20. V. A. Gaikin. Geopolitika evraziiskogo prostranstva i proekt "Tumangan".. // Natsional'naya bezopasnost' / nota bene.-2010.-№7.
21. Gen Khaityan'. Konfutsianstvo i politicheskoe rukovodstvo Kitaya poslednei chetverti KhKh — nachala XXI vv.. // Pravo i politika.-2010.-№6.
22. A. G. Sataev. Migratsiya inostrannykh grazhdan na Dal'nii Vostok i problema natsional'noi bezopasnosti Rossii. // Pravo i politika.-2009.-№4.