

Упущенные альтернативы:



борьба за федерализацию Австрии

Дмитрий Боровков,
историк-архивист

Почти два десятилетия борьбы венгров за право национальной автономии в монархии Габсбургов после революции 1848-1849 годов привели к заключению австро-венгерского компромисса 1867 года и образованию так называемой дуалистической монархии – Австро-Венгрии, представлявшей объединение двух государств во главе с австрийским императором Францем Иосифом I (правил в 1848-1916 гг.), принявшим также титул венгерского короля. На протяжении нескольких лет после этого существовала перспектива дальнейшей федерализации империи путем предоставления политической автономии другим национальным меньшинствам, в первую очередь, хорватам в восточной части империи и чехам – в западной. Соглашение между хорватами и венграми было достигнуто уже в 1868 году, в то время как соглашение между немцами и чехами, которое готовилось осенью 1871 года министерством Карла Гогенварта, оказалось сорванным. К власти пришло национал-либеральное правительство князя Адольфа Карла Ауэршперга, которое сдела-

Вена. Худ. Август Герарх. 1900 г.
Галерея аукционного дома Dorotheum.



ло ставку не на расширение национальных автономий, а на расширение избирательного права.

В австрийской части империи функционировала избирательная система, созданная в начале 1860-х годов, которая гарантировала преоблада-

ние немецкоязычных элементов. Ауэршперг ограничился тем, что предпринял некоторые меры по ее корректировке. Избирательный закон 1873 года увеличивал число депутатов австрийского парламента (рейхсрата) с 213 до 353, из которых

130 избирались сельским населением, 117 – горожанами, 85 принадлежали к земельной аристократии, 21 – к депутатам от торговых палат. В то же время правительство получило право замещать любое вакантное место в рейхсрате путем прямых

← 18-летний Франц Иосиф I во главе многонациональной державы Габсбургов. Худ. Эдуард Клиебер. 1851 г. Галерея аукционного дома Dorotheum.

Франц Иосиф I в начале XX века в облачении Ордена Золотого Руна. Гобелен, 1902 г. Галерея аукционного дома Dorotheum.

выборов, что было сделано в ущерб делегатам чешского сейма, которые после падения Гогенварта бойкотировали работу рейхсрата. После финансового кризиса 1873 года, когда австрийскую экономику от полного краха спас кредит у Ротшильда, началось постепенное сворачивание либерального курса. Утверждение пакета антиклерикальных законов, подготовленного министром просвещения Карлом Штремайром в 1874 году, затянулось на два года, кроме того император отказался утвердить те его положения, которые касались монастырей.

Наиболее стабильным периодом в западной части австро-венгерской монархии стала «эра Таффе», названная так по имени близкого друга императора Франца Иосифа, графа Эдуарда Таффе, который уже возглавлял австрийское правительство в 1868-1870 годах и вновь стал его главой летом 1879 года. Таффе установил своеобразный рекорд непрерывного пребывания на посту премьера – удерживал его за собой на протяжении четырнадцати лет. Столь длительное пребывание у власти объясняется тем, что, будучи мастером политического лавирования, Таффе сумел создать в рейхсрате проправительственное «железное кольцо», сформированное консервативными элементами, при этом его министерство было не парламентским, а скорее «императорским и королевским».

«Система Таффе», который гордился внепартийностью своего кабинета, держалась в рейхсрате на «трех китах»: наконец вернувшейся в рейхсрат партии чешских консерваторов (старочехов) во главе



с Франтишекком Ригером, немцем консервативном «клубе Гогенварта» и «польском клубе», лидерами которого были Казимир Грохольский (бывший министром в кабинете Гогенварта) и Апполинарий Яворский. Противником правительства выступала перешедшая в оппозицию немецкая национал-либеральная партия

во главе с бывшими министрами Антоном Шмерлингом и Игнацем Пленером.

Политика Таффе была политикой ограниченных уступок, которые позволяли поддерживать национальные меньшинства в состоянии «легкого недовольства» и, одновременно, продлевать существование

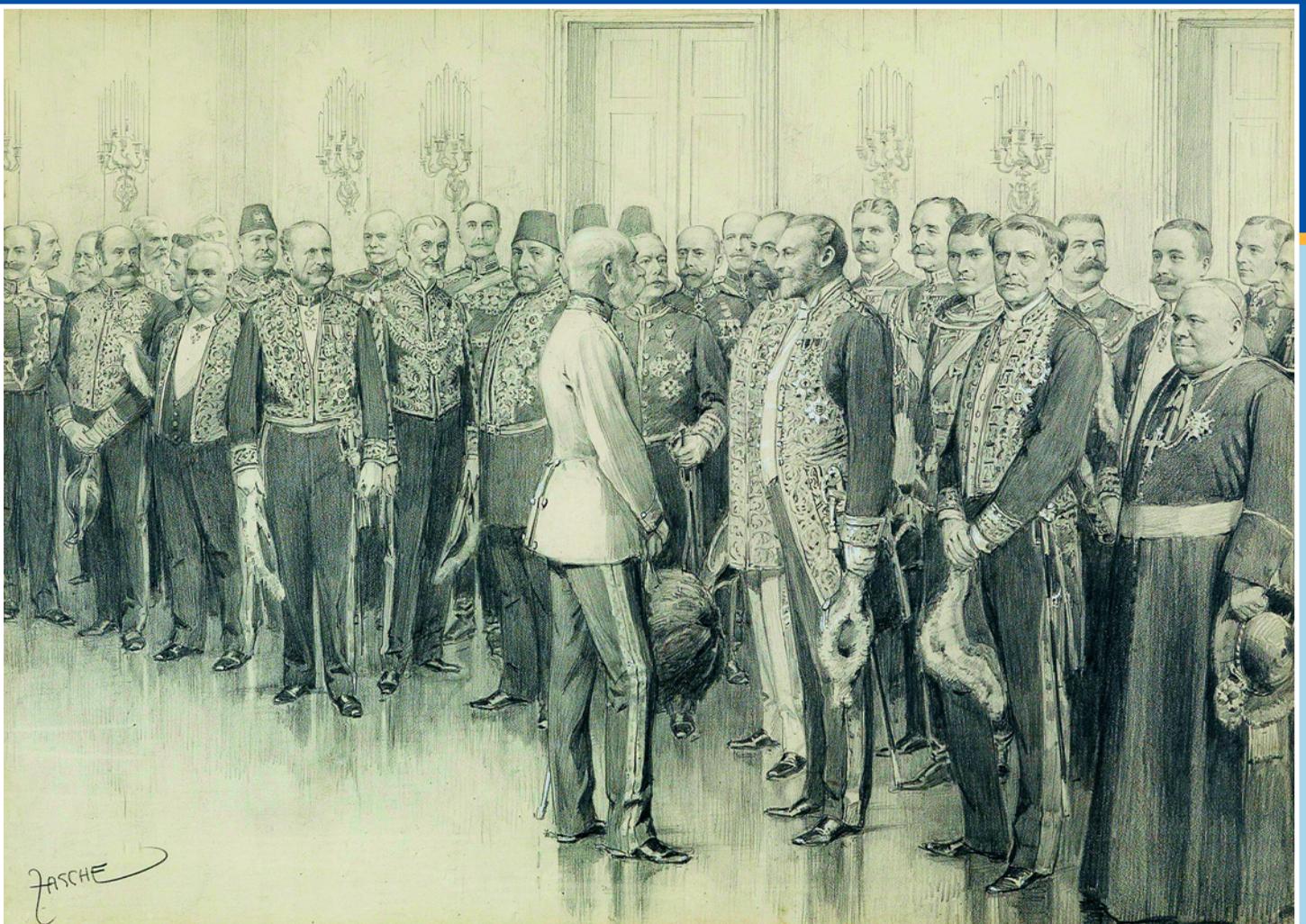


Февральский патент – конституционный акт Австрийской империи, опубликованный 26 февраля 1861 года взамен принятого 20 октября 1860 года Октябрьского диплома.

В соответствии с Патентом, Рейхсрат (парламент) был разделен на две палаты и наделен законодательными функциями. Император получал право отменять принятые законы и издавать «чрезвычайные постановления» в перерывах между сессиями. Многие нормы Февральского патента в дальнейшем были положены в основу Конституции 1867 года, действовавшей вплоть до распада Австро-Венгрии в 1918 году.

кабинету. Премьер пошел навстречу интересам чехов и поляков, включив в свой кабинет, на первых порах коалиционный, их представителей Алоиза Пражака (министр без портфеля, министр юстиции) и Юлиу-

ша Дунаевского (министр финансов). С 1880 года Таффе последовательно расширял официальную сферу применения чешского языка, что вызвало недовольство немецкого населения Чехии. Чтобы обеспечить боль-



шинство сторонникам своего правительства, премьер сделал еще один шаг к демократизации избирательной системы, снизив в 1882 избирательный ценз с 10 до 5 гульденов для городских и сельских курий. В результате этого на выборах 1885 года

правительственная коалиция получила на 60 мест больше, чем немецкая либеральная оппозиция, которая после этого раскололась на две фракции.

Однако в конце 1880-х годов «система Таффе» вступила в период кризиса. Недовольство его полити-

Прием иностранного дипломатического корпуса в мраморном зале Хофбурга, императорского двора Габсбургов в Вене.

Рисунок Тодора Заше. 1898 г.

Галерея аукционного дома Dorotheum.

Поскольку урегулировать ситуацию никак не удавалось, Таффе, втайне от консерваторов, разработал проект введения всеобщего избирательного права при сохранении голосования по куриям, который был внесен в парламент 10 октября 1893 г. Эта мера казалась столь радикальной, что окончательно подорвала авторитет премьер-министра, приобретшего у всех политических фракций репутацию «изменника».

кой привело к тому, что место лояльных министерству «старочехов» заняли радикально настроенные «младочешские» депутаты и, как следствие, правительственная политика сделалась более жесткой. Поскольку урегулировать ситуацию никак не удавалось, Таффе, втайне от консерваторов, разработал проект введения всеобщего избирательного права при сохранении голосования по куриям, который был внесен в парламент 10 октября 1893 года. Эта мера казалась столь радикальной, что окончательно подорвала авторитет премьер-министра, приобретшего у всех политических фракций репутацию «изменника».



Против нового избирательного закона выступили не только либералы, но и консерваторы, в результате чего «железное кольцо» распалось, и 29 октября последовала отставка Таффе. Период относительной стабильности завершился, поскольку среди оставшихся политических

деятелей отсутствовал «человек сильной руки». В течение последующих семи лет у власти сменилось семь консервативных правительств, но ни одно из них не смогло предложить адекватного решения стоявшей на повестке дня национальной проблемы.

11 ноября 1893 года премьер-министром стал князь Альфред Август Виндишгрец, сформировавший коалиционное министерство, опиравшееся на незначительное парламентское большинство, и выдвинувший проект ограниченной избирательной реформы, предус-



← Императорская семья: Франц Иосиф I, его супруга Елизавета Баварская, кронпринц Рудольф с женой Стефанией Бельгийской, дочь Гизела с мужем Леопольдом Баварским и дочь Мария Валерия. Неизвестный художник. 1882 г. Галерея аукционного дома Dorotheum.

Император Франц-Иосиф I в карете на венской площади Баллхаусплатц. Неизвестный художник. 1850 г. Галерея аукционного дома Dorotheum.

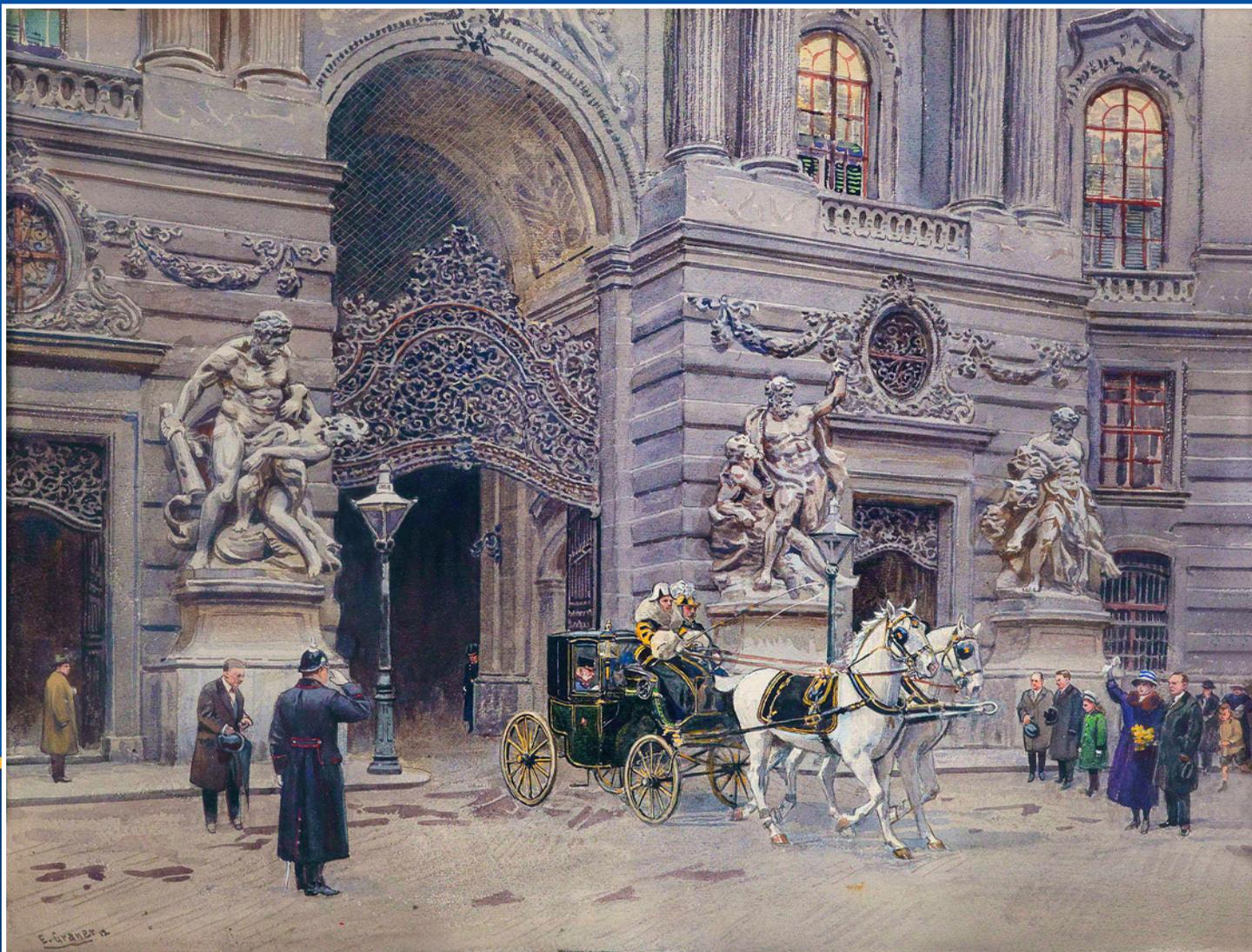
матривавшей введение 47 новых парламентских мест. Однако его министерство погубил вопрос о расширении языковой автономии, с которым так удачно справлялся Таaffe. После его отставки 19 июня 1895 года положение обострилось настолько, что Франц Иосиф был вынужден прибегнуть к чрезвычайным мерам: обязанности министров в кабинете графа Эриха Кильмансегга было поручено исполнять директорам департаментов.

3 октября 1895 года пост премьера занял наместник Галиции граф Казимир Феликс Бадени, однако ни один из министров его кабинета не был членом парламента. Положение было настолько сложным, что Бадени даже взял себе портфель министра внутренних дел. Для того

чтобы обеспечить некоторую стабильность, были распространены слухи о возможности восстановления абсолютизма.

Бадени продолжил реформу избирательной системы, результатом чего стало учреждение в 1896 году пятой курии, в которой избиратель-

3 октября 1895 г. пост премьера занял граф Казимир Феликс Бадени, однако ни один из министров его кабинета не был членом парламента. Положение было настолько сложным, что Бадени даже взял себе портфель министра внутренних дел. Для того чтобы обеспечить некоторую стабильность, были распространены слухи о возможности восстановления абсолютизма.



Выезд императора Франца Иосифа I из дворца. Худ. Эрнст Гранер. 1912 г. Галерея аукционного дома Dorotheum, Вена, Австрия.

ное право было предоставлено всем мужчинам 24 лет, вследствие чего австрийский электорат составил 5 млн. человек, а число депутатов увеличилось до 425. На ближайших выборах 1897 года в рейхсрат впервые были избраны представители социал-демократов и христианских социалистов. В таком виде австрийская избирательная система просуществовала еще одиннадцать лет, до того момента как в 1960-1907 году рейхсрат не принял закон о введении всеобщего избирательного права для мужчин.

Правительством Бадени также были предприняты попытки урегулирования чешско-немецких отношений: в апреле 1897 года в виде

императорского рескрипта было издано распоряжение о равноправии чешского и немецкого языка в судопроизводстве и обязательном владении государственными служащими как немецким, так и чешским. Однако в результате провокаций соглашение было сорвано. 28 ноября 1897 года Бадени ушел в отставку. Его преемник барон Пауль Гауч фон Франкетурн распустил рейхсрат и ввел в практику техническую пролонгацию бюджета (без утверждения парламентариями), предусмотренную конституцией 1867 года. Он попытался удовлетворить как чешскую, так и немецкую оппозицию введением новых правил функционирования административной системы в округах с чешским и немецким населением, но вскоре после падения Гауча в 1899 году эти правила были отменены.

Новому премьер-министру Эрнсту Керберу, пришедшему к власти в ян-

варе 1900 года, удалось несколько стабилизировать ситуацию, издав распоряжение о разделении на чешские и немецкие округа. Его кабинет продержался у власти четыре года, хотя при утверждении бюджета он, в основном, должен был использовать метод предшественников. Сменивший Кербера на короткое время Гауч продолжил политику уступок в отношении славянского населения Моравии, где официальным языком был признан чешский. Несколько позже, в 1910 году, языковая автономия была предоставлена населению Буковины. Однако эта политика не способствовала примирению национальной оппозиции и правительства. После того, как в декабре 1913 года чешские депутаты в очередной раз покинули рейхсрат, занимавший в то время пост премьер-министра граф Карл Штюргк 16 марта 1914 года закрыл сессию парламента, заседания кото-



Франц Иосиф I, Вильгельм II и другие немецкие правители и австрийские генералы на фронте Первой мировой войны. Худ. Людвиг Кох. 1915 г. Галерея аукционного дома Nagel.

Кризис монархии Габсбургов в условиях неблагоприятной военной, политической и экономической ситуации развивался стремительно, что дало импульс усилению националистических движений, на которые молодой монарх и его министры не сумели дать адекватного политического ответа.

рого в условиях международного кризиса, вызванного убийством племянника императора, эрцгерцога Франца Фердинанда, были отложены на неопределенный срок. В период Первой мировой войны правительство Штюргка управляло австрийской частью империи без участия парламентариев.

Авторитарная политика принесла соответствующие плоды: 21 октября 1916 года Штюргк был убит во время обеда в одном из венских ресторанов социал-демократом Фридрихом Адлером. Император назначил его преемником Кербера, занимавшего

пост имперского министра финансов, но на этот раз он продержался в должности премьера меньше двух месяцев, так как не нашел общий язык с внучатым племянником Франца Иосифа эрцгерцогом Карлом, который наследовал ему 21 ноября 1916 года под именем Карла I (правил в 1916-1918).

В 1917 году новый император возобновил работу рейхсрата и попытался запустить программу реформ, а заодно, пользуясь своими семейными связями, найти пути выхода Австро-Венгрии из войны. Однако кризис монархии Габсбургов в ус-

ловиях неблагоприятной военной, политической и экономической ситуации развивался слишком стремительно, что дало импульс усилению националистических движений, на которые молодой монарх и его министры не сумели дать адекватного политического ответа.

Манифест Карла I от 16 октября 1918 года, объявлявший о создании национальных автономий в западной части империи, уже не мог остановить процесс ее распада, который стал свершившимся фактом в ноябре того же года. Непоследовательная политика имперского правительства по удовлетворению национальных требований в австрийской части империи и отказ от радикальных путей решения проблемы в итоге послужили причиной распада «универсальной монархии».