

ПОЛИЦИЯ И ПРОБЛЕМЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

Паньшин Д.Л.

НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО АНТИКОРРУПЦИОННОГО ОБРАЗОВАНИЯ СОТРУДНИКОВ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ГОСАВТОИНСПЕКЦИИ РОССИИ

Национальная стратегия противодействия коррупции определяется как постоянно совершенствуемая система мер организационного, экономического, правового, информационного и кадрового характера учитывающая федеративное устройство Российской Федерации. Она охватывает федеральный, региональный и муниципальный уровни государственной власти, и направлена на устранение коренных причин коррупции в обществе.

Анализ предложенных А. В. Куракиным предложений позволяет сделать вывод о наметившейся тенденции к ужесточению административно-правовых средств противодействия коррупции в государственной службе¹. При этом основной акцент делается на профилактику антикоррупционной деятельности, которая выражается в основном в совершенствовании запретов, ограничений и обязанностей, предъявляемых к соответствующим должностным лицам.

В качестве одной из основных направлений государственной политики Российской Федерации в области общественной

безопасности, рассматривается системный подход к противодействию коррупции, базирующийся на реализации целостной системы последовательных мер на наиболее ключевых направлениях по предупреждению и профилактике коррупционных проявлений².

Предупреждение и профилактика коррупции всегда были и будут предпочтительнее, чем ее решение, путем пресечения фактов коррупционных проявлений. По мнению П. А. Кабанова одним из наиболее эффективных и перспективных направлений в области противодействия коррупции в органах государственной власти, в том числе и в органах внутренних дел является антикоррупционное образование³.

В настоящее время государственный аппарат остро нуждается в квалифицированных кадрах разных профессий – управленцах, полицейских, юристах, психологах и других, специализирующихся на антикоррупционной тематике. Именно поэтому государством выделяются немалые финансовые средства на разработку образо-

¹ Куракин А. В. Международно-правовые источники административного права в сфере противодействия коррупции в системе государственной службы Российской Федерации // Административное и муниципальное право. – 2013. – №3.

² Концепция общественной безопасности в Российской Федерации. Официальный сайт Президента Российской Федерации: www.kremlin.ru/acts/19653 (Дата обращения 3 декабря 2013 года).

³ Кабанов П. А. Антикоррупционное образование в органах внутренних дел Российской Федерации // Следователь. – 2011. – №2.

вательных методик и программ по противодействию коррупции.

Первой ступенью в борьбе с коррупцией, как нам представляется, должно стать расширение и распространение знаний по ее предупреждению и профилактике, включающих базовые основы для всех государственных служащих.

Не случайно, исходной точкой нашего исследования явилось изучение правоприменительной практики, ратифицированного Россией пункта 1 статьи 6 Конвенции ООН против коррупции, который предусматривает, что «Каждое Государство-участник обеспечивает предупреждение коррупции с помощью расширения и распространения знаний по вопросам предупреждения коррупции»⁴, а также анализ пункта 1 Резолюции Совета Европы о двадцати принципах борьбы с коррупцией, который закрепляет, что необходимо проводить эффективные меры для предотвращения коррупции и, в этой связи, поднимать общественное понимание и продвижение этического поведения⁵.

Министерство внутренних дел Российской Федерации (далее МВД России), находясь в состоянии реформирования, уделяет огромное значение борьбе с коррупцией. Однако преобразование и новые этапы в развитии, не в полной мере охватывают воспитательный и образовательный процессы.

Сформированное средствами массовой информации у населения мнение о

состоянии коррупции в подразделениях Госавтоинспекции России дает основания утверждать, что с одной стороны наблюдается снижение правовой культуры и гражданской сознательности, как сотрудников, так и граждан, с другой стороны нормой поведения становится вымогательство взяток и предложения вознаграждения.

В тоже время существующее в российском обществе пессимистическое отношение к антикоррупционному образованию, так или иначе, отрицает способность данного вида обучения позитивно воздействовать на предупреждение и профилактику коррупции в государственных органах власти России. Данное мировоззрение стало возможным благодаря, на наш взгляд, перенасыщенности населения информацией о фактах коррупции в России.

Совершенно справедливо Всероссийский научно-исследовательский институт МВД России отмечает, что коррупционная преступность во многом обуславливается низким уровнем развитием гражданского общества, противоправной экономической деятельностью ряда юридических и физических лиц, в ущерб общественной безопасности и экономическим интересам Российской Федерации, а также отдельных лиц с противоправными намерениями к структурам и сотрудникам различных государственных органов в целях создания благоприятных условий для себе или третьих лиц⁶.

Не малую роль в формировании коррупционной преступности в подразделениях Госавтоинспекции России играют исторически сложившиеся традиции борьбы за власть с целью получения привилегий и преимуществ при назначении на должности путем принесения подарков-взяток.

⁴ Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции. Принята резолюцией 58/4 Генеральной Ассамблеи от 31 октября 2003 г. (ратифицированная Россией Федеральным законом от 8 марта 2006 г. № 40-ФЗ). Официальный сайт ООН: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/corruption.shtml (Дата обращения 20 ноября 2013 года).

⁵ Резолюция (97) 24 Комитета министров Совета Европы «О двадцати принципах борьбы с коррупцией» (принята Комитетом министров 6 ноября 1997 года на 101-й сессии). Официальный сайт Общественного антикоррупционного комитета: http://www.stopcorruption.ru/item_338.htm (Дата обращения 6 ноября 2013 года).

⁶ Государственная политика России и Украины в сфере противодействия коррупции: Аналитический обзор / Э.А. Васильев, Т.В. Прокофьев, О.В. Демковец, П.П. Елисов, Ю.Г. Касперович, К.А. Краснова, Н.Н. Дьяченко, И.А. Моценилдзе, С.В. Кушнарев, Ю.Я. Касараба. – М.: ФГКУ «ВНИИ МВД России», 2013. – С.33.

Здесь свое влияние на коррупцию оказывает дефекты организационного и кадрового характера, такие как недостатки в подборе и расстановке кадров (прием на работу или назначение на должности не компетентных лиц), изъяны в морально-психологическом климате коллектива.

Нравственно-духовными и психологическими факторами, провоцирующими коррупцию, на наш взгляд, является низкая массовая правовая культура, формирующая снисходительное отношение к коррупции в обществе, оправдание мздоимства на государственной службе, наличие юридической патологии населения⁷, а также психологическая готовность большей части граждан к подкупу государственных служащих, придание малого значения понятиям честности и чести при обучении и воспитании⁸.

Для преодоления комплекса перечисленных факторов обществу необходимо проводить системную повсеместную работу по внедрению антикоррупционных образовательных программ, а также разработать и внедрить специальные меры воспитательного воздействия в органы государственной власти.

На наш взгляд, антикоррупционное образование должно заключаться в воспитании такого мировоззрения у сотрудников Госавтоинспекции, в котором коррупционный проступок считается не нормой поведения, а фактом, вызывающим общественное презрение и нетерпимость к такому виду деятельности. Неотъемлемой частью подобного мировоззрения является принятие личностью законной модели социального поведения. В этой связи антикоррупционное образование должно формировать такие качества личности, у кото-

рой прочная, однозначная, согласованная система социальных ценностей и ориентаций на правомерное поведение.

Кроме того, нам представляется, что антикоррупционное образование должно сочетать в себе воспитание правового сознания и гражданской этики, обучение знаниям о механизмах защиты от коррупционных проявлений на разных уровнях: от сопротивления бытовой коррупции на уровне общего образования до специальной профессиональной подготовки.

Антикоррупционное образование в образовательных учреждениях высшего и дополнительного профессионального образования Министерства внутренних дел Российской Федерации реализуется при обучении курсантов и слушателей дисциплинам криминального цикла по направлению специализации – «Юриспруденция». При этом, на наш взгляд, не уделяется должного внимания вопросам антикоррупционных проявлений при изучении слушателями и курсантами иных дисциплин, прямо не направленных на изучение причин и условий коррупции, но способствующих формированию таких навыков и умений антикоррупционного поведения, при которых обучаемый смог бы выявить возможные конфликты интересов и соответственно противостоять коррупционным проявлениям, не допуская их.

Совершенно справедливо П. А. Кабанов отмечает, что антикоррупционное образование в системе органов внутренних дел должно формироваться и реализовываться во всех образовательных учреждениях профессионального образования, начиная с первоначальной подготовки и заканчивая послевузовским профессиональным образованием. Безусловно программы антикоррупционного образования не только криминального цикла, а и по иным дисциплинам должны содержать в себе методологические антикоррупционные особенности. При этом обучение и воспитание должны базироваться на категории

⁷ Голик Ю.В. Борьба с коррупцией как перманентный процесс // Правовая политика и правовая жизнь. – 2003. – №3. – С.69.

⁸ Johnston M. Syndromes of Corruption: Wealth, Power, and Democracy. Cambridge, 2006. P. 68.

государственных служащих, их жизненном опыте, на содержании и объеме выполняемых ими государственных функций и их деловых качествах⁹.

Следует отметить, что антикоррупционное образование сотрудников Госавтоинспекции должно быть неразрывно связано с антикоррупционным воспитанием личности, преследующим своей целью предупреждение и профилактику причин и условий способствующих коррупции в строевых подразделениях. Именно поэтому антикоррупционное образование сотрудников Госавтоинспекции не может существовать без соответствующего воспитательного воздействия, как в коллективе подразделений, так и со стороны их руководителей.

В этой связи, на наш взгляд, причины и условия совершения коррупционных правонарушений сотрудниками Госавтоинспекции очевидны и их можно условно разделить на правовые, объективные, организационно-управленческие, социально-экономические и субъективные, а также причины воспитательного и идеологического характера.

Предупреждение и профилактику указанных причин и условий коррупции в подразделениях Госавтоинспекции, на начальном этапе (при стажировке сотрудников) можно осуществлять при помощи антикоррупционного воспитательного воздействия со стороны руководства, а затем специализированного профессионального антикоррупционного образования для каждой из категорий сотрудников Госавтоинспекции.

На наш взгляд, общее антикоррупционное образование, а также воспитательное воздействие должно быть направлено не на формирование специальных умений и навыков противодействия кор-

рупции, а на гражданскую сознательность, предполагающую пропаганду правового поведения сотрудника Госавтоинспекции, как на службе, так и в быту. Отсюда самая главная составляющая общего антикоррупционного образования и воспитания – это формирование осознания личной ответственности за свое поведение и непримиримого отношения к проявлениям коррупции со стороны сослуживцев и руководства.

Полагаем, что руководящему составу Госавтоинспекции на первоначальном этапе необходимо стремиться к тому, чтобы гражданин, поступивший на службу в Госавтоинспекцию и разделяющий антикоррупционное мировоззрение, не оказался бы в состоянии единоличного противоборства с коррупционными проявлениями, когда воспитанные в нем качества нетерпимого отношения к её проявлениям стираются и он начинает закрывать глаза на коррупционные факты, свидетелем которых он случайно оказался.

Для наиболее более полного понимания проблемы профессионального антикоррупционного образования и воспитательного воздействия среди сотрудников Госавтоинспекции нами проведен анализ существующих антикоррупционных образовательных программ по подготовке сотрудников Госавтоинспекции в высших образовательных учреждениях системы МВД России.

Проведенный анализ показал, что специальных антикоррупционных программ по подготовке сотрудников подразделений Госавтоинспекции не существует. На сегодняшний день освещается лишь несколько тем (в объеме шести часов) при прохождении первоначальной подготовки в рамках блока правовых знаний исполнения служебных обязанностей: противодействие коррупционным проявлениям; коррупционные риски в деятельности сотрудников подразделений Госавтоин-

⁹ Кабанов П. А. Антикоррупционное образование в органах внутренних дел Российской Федерации // Следователь. – 2011. – №2.

спекции; антикоррупционное поведение сотрудников подразделений Госавтоинспекции, и для сотрудников, проходящих повышение квалификации не зависимо от должностной категории (в объеме двух часов): меры противодействия коррупции в системе ГИБДД.

Антикоррупционное образование и меры воспитательного воздействия на сотрудников Госавтоинспекции, на наш взгляд, должны быть заложены в рамках изучения таких дисциплин, как криминология, криминалистика, уголовное право, с использованием имеющихся знаний в области педагогики и психологии, определяющих предрасположенность личности к коррупционно-опасному поведению.

Антикоррупционное специальное образование и реализация мер воспитательного воздействия в профессиональном смысле в подразделениях Госавтоинспекции должно быть направлено не только на предотвращение фактов коррупции, но и на превентивное противодействие коррупции.

Результаты реализации многих антикоррупционных мер в подразделениях органов внутренних дел России, а также анализ опроса сотрудников, проходящих первоначальную подготовку и повышение квалификации демонстрирует, что Госавтоинспекция остро нуждается в квалифицированных кадрах, реализующих принципы антикоррупционной политики.

Признание необходимости дополнительного профессионального обучения сотрудников полиции по противодействию коррупции подчеркивается увеличением актуальности и перспективным развитием антикоррупционного образования в России.

Еще раз отметим, что потребность в специалистах в сфере противодействия коррупции характерна не только для специализированных подразделений, вовлеченных в реализацию государственной антикоррупционной политики, но и для

других категорий государственных служащих, в том числе и сотрудников Госавтоинспекции, реализующих властные полномочия, либо оказывающих управленческие услуги населению.

Именно поэтому первым и базовым уровнем формирования антикоррупционного климата в подразделениях Госавтоинспекции, на наш взгляд, должна стать реализация антикоррупционной политики при осуществлении кадровой работы. При приеме на службу, либо ротации кадров сотрудник должен проходить диагностические исследования у психологов подразделения на предмет предрасположенности к коррупционно-опасному поведению.

Вторым уровнем должно стать предоставление слушателям первоначальной профессиональной подготовки основ антикоррупционной политики и этот курс должны прослушать все сотрудники Госавтоинспекции, вновь принимаемые на службу.

Третьим уровнем реализации антикоррупционного образования в подразделениях Госавтоинспекции должно стать обучение на курсах повышения квалификации по отдельным программам, в зависимости от должностной категории обучающихся, и они должны иметь целевой характер.

Таким образом, в Госавтоинспекции России должны разрабатываться и реализовываться собственные специальные антикоррупционные программы и меры воспитательного воздействия, поскольку профессиональная деятельность сотрудников Госавтоинспекции напрямую связана с повседневным разрешением конфликтных ситуаций. Данные программы должны быть основаны на специфике профессиональной деятельности каждого подразделения или каждой должностной категории, а также степени и специфики их вовлеченности в разрешение конфликтных ситуаций.

Библиография:

1. Куракин А. В. Международно-правовые источники административного права в сфере противодействия коррупции в системе государственной службы Российской Федерации // Административное и муниципальное право. – 2013. – №3.
2. Кабанов П. А. Антикоррупционное образование в органах внутренних дел Российской Федерации // Следователь. – 2011. – №2.
3. Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции. Принята резолюцией 58/4 Генеральной Ассамблеи от 31 октября 2003 года. (ратифицированная Россией Федеральным законом от 8 марта 2006 г. № 40-ФЗ). Официальный сайт ООН: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/corruption.shtml (Дата обращения 20 ноября 2013 года).
4. Государственная политика России и Украины в сфере противодействия коррупции: Аналитический обзор / Э.А. Васильев, Т.В. Прокофьев, О.В. Демковец, П.П. Елисов, Ю.Г. Касперович, К.А. Краснова, Н.Н. Дьяченко, И.А. Моченилидзе, С.В. Кушнарев, Ю.Я. Касараба. – М.: ФГКУ «ВНИИ МВД России», 2013.
5. Голик Ю.В. Борьба с коррупцией как перманентный процесс // Правовая политика и правовая жизнь. – 2003. – №3.
6. Johnston M. Syndromes of Corruption: Wealth, Power, and Democracy. Cambridge, 2006. P. 68.
7. Куракин А.В., Костенников М.В. Административно-правовое противодействие коррупции в системе государственной службы и в деятельности сотрудников полиции Российской Федерации и зарубежных государств // NB: Российское полицейское право. – 2013. – 1. – С. 65-83. URL: http://www.e-notabene.ru/pm/article_735.html
8. Кабанов П.А. Правовое регулирование антикоррупционного мониторинга в субъектах Российской Федерации: проблемы и перспективы // Административное и муниципальное право. – 2013. DOI: 10.7256/1999-2807.2013.04.8.
9. Костенников М.В., Куракин А.В. Административно-правовое противодействие коррупции в системе государственной службы и в деятельности сотрудников полиции Российской Федерации и зарубежных государств. // Полицейская деятельность. – 2011. – 1. – С. 10-16.
10. Куракин А.В. Административно-правовые аспекты юридической ответственности в механизме противодействия коррупции в системе государственной службы Российской Федерации // NB: Административное право и практика администрирования. – 2013. – №7. – С. 137-157. URL: http://www.e-notabene.ru/al/article_9954.html

References (transliteration):

1. Kurakin A. V. Mezhdunarodno-pravovye istochniki administrativnogo prava v sfere protivodeistviya korruptsii v sisteme gosudarstvennoi sluzhby Rossiiskoi Federatsii // Administrativnoe i munitsipal'noe pravo. – 2013. – №3.
2. Kabanov P. A. Antikorruptsionnoe obrazovanie v organakh vnutrennikh del Rossiiskoi Federatsii // Sledovatel'. – 2011. – №2.
3. Golik Yu.V. Bor'ba s korruptsiei kak permanentnyi protsess // Pravovaya politika i pravovaya zhizn'. – 2003. – №3.
4. Johnston M. Syndromes of Corruption: Wealth, Power, and Democracy. Cambridge, 2006. P. 68.

5. Kurakin A.V., Kostennikov M.V. Administrativno-pravovoe protivodeistvie korruptsii v sisteme gosudarstvennoi sluzhby i v deyatel'nosti sotrudnikov politsii Rossiiskoi Federatsii i zarubezhnykh gosudarstv // NB: Rossiiskoe politseiskoe pravo. – 2013. – 1. – С. 65-83. URL: http://www.e-notabene.ru/pm/article_735.html
6. Kabanov P.A. Pravovoe regulirovanie antikorrupsionnogo monitoringa v sub"ektakh Rossiiskoi Federatsii: problemy i perspektivy // Administrativnoe i munitsipal'noe pravo. – 2013. DOI: 10.7256/1999-2807.2013.04.8.
7. Kostennikov M.V., Kurakin A.V. Administrativno-pravovoe protivodeistvie korruptsii v sisteme gosudarstvennoi sluzhby i v deyatel'nosti sotrudnikov politsii Rossiiskoi Federatsii i zarubezhnykh gosudarstv. // Politseiskaya deyatel'nost'. – 2011. – 1. – С. 10-16.
8. Kurakin A.V. Administrativno-pravovye aspekty yuridicheskoi otvetstvennosti v mekhanizme protivodeistviya korruptsii v sisteme gosudarstvennoi sluzhby Rossiiskoi Federatsii // NB: Administrativnoe pravo i praktika administrirovaniya. – 2013. – №7. – С. 137-157. URL: http://www.e-notabene.ru/al/article_9954.html