

ПОЛИЦИЯ И ЗАЩИТА ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

Паньшин Д.Л.

ПРАВОВЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ЗАДЕРЖАНИЯ ТРАНСПОРТНОГО СРЕДСТВА И ЗАПРЕЩЕНИЯ ЕГО ЭКСПЛУАТАЦИИ СОТРУДНИКАМИ ГОСАВТОИНСПЕКЦИИ

Причиной для изучения проблемы послужили часто встречающиеся трудности, возникающие в практике подразделений Госавтоинспекции России при определении причин задержания транспортного средства и запрещения его эксплуатации.

Для иллюстрации этой проблемы, приведем пример: автомашина задержана и поставлена на специализированную охраняемую стоянку за управление транспортным средством водителем, находящимся в состоянии опьянения. В данной ситуации все предельно ясно: протрезвел водитель, и значит, причина задержания транспортного средства устранена. При такой ситуации уполномоченное должностное лицо органа внутренних дел незамедлительно выдает разрешение на получение транспортного средства.

Теперь обратим внимание на ситуацию, когда совершено административное правонарушение предусмотренное частью 2 статьи 12.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) (управление транспортным средством с неисправной тормозной системой или рулевым управлением). Возникновение спорных ситуаций, обусловлено тем, что порядок применения статьи 27.13 КоАП РФ не совсем понятен в части устранения причины задержания и запрещения эксплуатации транспортного

средства¹. Так, для получения разрешения о выдачи автомашины со специализированной охраняемой стоянки, необходимо устранить причину задержания этого транспортного средства, т. е. отремонтировать его, а это можно сделать только в автосервисе. Но транспортное средство невозможно доставить в автосервис, поскольку выдача разрешения на его получение возможна только после устранения неисправности тормозной системы или рулевого управления. Получается, как считают многие, замкнутый круг.

Однако, это не совсем так, поскольку причиной задержания транспортного средства и запрещения его эксплуатации, на наш взгляд, является не состояние водителя или транспортного средства, а управление им.

Для того чтобы разобраться с указанной проблемой в лекции рассмотрены понятия задержания транспортного средства и запрещения его эксплуатации, а также проанализировано международное и российское законодательство в области обеспечения безопасности дорожного движения касающееся определения причины задержания транспортного средства и запре-

¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (в ред. Федерального закона от 2 ноября 2013 г. №285-ФЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. – № 1 (часть I). – Ст. 1.

щения его эксплуатации. В лекции обрисованы некоторые проблемы, возникающие у сотрудников ГИБДД при определении причин задержания транспортного средства и запрещения его эксплуатации, и предложены возможные пути их решения.

Анализ части 1 статьи 27.13 КоАП РФ позволяет сделать вывод, что задержание транспортного средства – это исключение транспортного средства из процесса перевозки людей и грузов путем перемещения его при помощи другого транспортного средства или путем управления транспортным средством его водителем, и помещение в специально отведенное охраняемое место (на специализированную стоянку), а также хранение на специализированной стоянке до устранения причины задержания. Кроме этого, задержанием транспортного средства признается, исключение из участия в дорожном движении транспортного средства при помощи установки на него блокирующих устройств до устранения причины задержания².

Задержание транспортного средства путем применения блокирующих устройств допускается только в случаях перечисленных в части 1 статьи 27.13 КоАП РФ (ни органы Госавтоинспекции, ни иные госорганы, ни субъекты Российской Федерации, – не вправе устанавливать иные основания применения блокирующих устройств в целях задержания транспортного средства)³.

Таким образом, задержание транспортного средства признается временное принудительное исключение транспортного средства из процесса перевозки людей и грузов.

Теперь рассмотрим причины задержания транспортного средства, которые не-

обходимо устранить для получения разрешения забрать транспортное средство со специализированной охраняемой стоянки.

В некоторых энциклопедических источниках указывается, что причина – это явление, обстоятельство служащее основанием чего-нибудь или обуславливающее появление другого явления⁴. В нашем случае при рассмотрении причины задержания транспортного средства мы должны детально остановиться на основаниях для применения данной меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении.

Основаниями для задержания транспортного средства являются (часть 1 статья 27.13 КоАП РФ) нарушения правил эксплуатации, использования и управления транспортным средством, соответствующего вида, предусмотренных частью 1 статьи 12.3, частью 2 статьи 12.5, частями 1 и 2 статьи 12.7, частями 1, 3 и 4 статьи 12.8, частями 4 и 5 статьи 12.16, частями 3 – 4, 6 статьи 12.19, частями 1 – 3 статьи 12.21¹, частью 1 статьи 12.21², статьей 12.26, частью 3 статьи 12.27 КоАП РФ.

Часть 1 статьи 12.3 КоАП РФ предусматривает административную ответственность за управление транспортным средством водителем, не имеющим при себе документов на право управления им, регистрационных документов на транспортное средство.

Право на управление транспортными средствами соответствующей категории подтверждается водительским удостоверением, а в предусмотренных Федеральным законом «О безопасности дорожного движения» и КоАП РФ случаях временным разрешением на право управления транспортными средствами (пункт 4 статьи 25

² Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (в ред. Федерального закона от 2 ноября 2013 г. №285-ФЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. – № 1 (часть I). – Ст. 1.

³ *Гуев А.Н.* Комментарий к Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях. – М, 2010.

⁴ *Ефремова Т. Ф.* Новый словарь русского языка. Толково-словообразовательный. В 2 томах. – М., 2000 (ISBN 5-200-02800-0); *Ожегов С. И., Шведова Н. Ю.* Толковый словарь русского языка / Российская академия наук. Институт русского языка им. В.В. Виноградова. – 4-е изд., доп. – М., 1999 (ISBN 5-89285-003-X).

Федерального закона «О безопасности дорожного движения»)⁵.

К регистрационным документам относятся свидетельства о регистрации транспортных средств, а также технический паспорт (технические талоны) транспортных средств (пункт 7 Правил регистрации автомототранспортных средств и прицепов к ним в Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации)⁶.

Часть 2 статьи 12.5 КоАП РФ – управление транспортным средством с заведомо неисправными тормозной системой (за исключением стояночного тормоза), рулевым управлением или сцепным устройством (в составе поезда).

Часть 1 статьи 12.7 КоАП РФ – управление транспортным средством водителем, не имеющим права управления транспортным средством (за исключением учебной езды).

Часть 2 статьи 12.7 КоАП РФ – управление транспортным средством водителем, лишенным права управления транспортными средствами.

Часть 1 статьи 12.8 КоАП РФ – управление транспортным средством водителем, находящимся в состоянии опьянения.

Пунктом 146 Приказа МВД России от 2 марта 2009 г. № 185 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации исполнения государственной функции по контролю и надзору за соблюдением участниками дорожного движения требований в области обеспечения безопасности дорожного движения»⁷, предусмотрено

одно из оснований для задержания транспортного средства предусмотрено, выявление административных правонарушений, предусмотренных, в том числе при вынесения определения о возбуждении дела об административном правонарушении, когда по результатам медицинского освидетельствования на состояние опьянения получена заверенная печатью медицинской организации и подписью врача справка, в которой отражено, что по результатам освидетельствования обнаружены клинические признаки, позволяющие предположить наличие опьянения, а окончательное заключение будет вынесено по получении результатов химико-токсикологического исследования биологического объекта)⁸.

Часть 3 статьи 12.8 КоАП РФ – управление транспортным средством водителем, находящимся в состоянии опьянения и не имеющим права управления транспортными средствами либо лишенным такого права.

Часть 4 статьи 12.8 КоАП РФ – повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частями 1 и 2 статьи 12.8 КоАП РФ.

Части 4 и 5 статьи 12.16 КоАП РФ – несоблюдение требований, предписанных дорожными знаками или разметкой проезжей части дороги, запрещающими остановку или стоянку, а также совершение данного нарушения в городе федерального значения Москве или Санкт-Петербурге.

Части 3 – 4, 6 статьи 12.19 КоАП РФ – остановка или стоянка транспортного средства на пешеходном переходе и ближе

⁵ Федеральный закон от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» (в ред. Федерального закона от 25 ноября 2013 г. №317-ФЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1995. – № 50. – Ст. 4873.

⁶ Приказ МВД России от 24 ноября 2008 г. №1001 «О порядке регистрации транспортных средств» (в ред. Приказа МВД России от 07 августа 2013 г. №605) // Российская газета. – 2009. – №5. – 16 янв.

⁷ Приказ МВД России от 02 марта 2009 г. № 185 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации исполнения государ-

ственной функции по контролю и надзору за соблюдением участниками дорожного движения требований в области обеспечения безопасности дорожного движения» (в ред. Приказа МВД России от 13 августа 2012 г. №780) // Российская газета. – 2009. – №122.

⁸ Порядок медицинского освидетельствования лиц управляющих транспортными средствами предусмотрен приказом Минздрава России от 14 июля 2003 г. №308 «О медицинском освидетельствовании на состояние опьянения» (в ред. приказа Минздравсоцразвития РФ от 25 августа 2010 г. №724н) // Российская газета. – 2003. – №147. – 24 июля.

пяти метров перед ним, в местах остановки маршрутных транспортных средств или ближе 15 метров от мест остановки маршрутных транспортных средств, на трамвайных путях, в тоннеле, далее второго ряда от края проезжей части, либо нарушение правил остановки стоянки на тротуаре или проезжей части, повлекшее создание препятствий для движения других транспортных средств, а также совершение данного правонарушения в городе федерального значения Москве или Санкт-Петербурге.

Часть 1 – 3 статьи 12.21¹ КоАП РФ – перевозка крупногабаритных и тяжеловесных грузов без специального разрешения и специального пропуска, либо с превышением габаритов более чем на 10 сантиметров, либо с превышением нагрузки на ось более чем на 5 процентов, а равно с отклонением от указанного в специальном разрешении маршрута движения, ,

Часть 1 статьи 12.21² КоАП РФ – перевозка опасных грузов водителем, не имеющим свидетельства о подготовке водителей транспортных средств, перевозящих опасные грузы, свидетельства о допуске транспортного средства к перевозке опасных грузов, специального разрешения, согласованного маршрута перевозки или аварийной карточки системы информации об опасности, предусмотренных правилами перевозки опасных грузов, а равно перевозка опасных грузов на транспортном средстве, конструкция которого не соответствует требованиям правил перевозки опасных грузов или на котором отсутствуют элементы системы информации об опасности либо оборудование или средства, применяемые для ликвидации последствий происшествия при перевозке опасных грузов, либо несоблюдение условий перевозки опасных грузов, предусмотренных указанными правилами.

Статьей 12.26 КоАП РФ – невыполнение водителем транспортного средства законного требования уполномоченного должностного лица о прохождении меди-

цинского освидетельствования на состояние опьянения, а равно совершение данного правонарушения лицом, не имеющим права управления транспортными средствами либо лишенного такого права.

При этом пункт 147.1 вышеуказанного приказа МВД России⁹, предусматривает, что в случае устранения причины задержания транспортного средства на месте выявления административного правонарушения (предоставление документов, предусмотренных Правилами дорожного движения; устранение неисправностей тормозной системы, рулевого управления или сцепного устройства (в составе поезда); устранение нарушения правил остановки или стоянки транспортных средств на проезжей части, повлекшее создание препятствий для движения других транспортных средств, либо остановки или стоянки транспортного средства в тоннеле; устранение нарушения правил перевозки крупногабаритных, тяжеловесных либо опасных грузов; предоставление для управления транспортным средством иного лица, при отсутствии оснований для его отстранения от управления транспортным средством) до начала перемещения задерживаемого транспортного средства, помещение транспортного средства на специализированную стоянку не осуществляется.

В статье 2 Федерального закона от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения», дано разъяснение следующим терминам:

- транспортное средство – это устройство, предназначенное для перевозки по дорогам людей, грузов или оборудования, установленного на нем,

⁹ Приказ МВД России от 2 марта 2009 г. № 185 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации исполнения государственной функции по контролю и надзору за соблюдением участниками дорожного движения требований в области обеспечения безопасности дорожного движения» (в ред. Приказа МВД России от 13 августа 2012 г. №780) // Российская газета. – 2009. – №122.

- безопасность дорожного движения – состояние данного процесса, отражающее степень защищенности его участников от дорожно-транспортных происшествий и их последствий;
- дорожно-транспортное происшествие – событие, возникшее в процессе движения по дороге транспортного средства и с его участием, при котором погибли или ранены люди, повреждены транспортные средства, сооружения, грузы либо причинен иной материальный ущерб;
- обеспечение безопасности дорожного движения – деятельность, направленная на предупреждение причин возникновения дорожно-транспортных происшествий, снижение тяжести их последствий.¹⁰

Таким образом, причиной задержания транспортного средства является не только техническое состояние транспортного средства или состояние водителя, но и факт управления таким транспортным средством. Поскольку движение транспортного средства находится в непосредственной причинно-следственной связи с обеспечением безопасности дорожного движения.

На основании части 1 статьи 27.13 КоАП РФ¹¹ водитель, нарушающий правила дорожного движения, может быть подвергнут мерам обеспечения производства по делу об административном правонарушении, одной из которых является запрещение эксплуатации транспортного средства, т. е. снятие государственных регистрационных знаков (номеров) автомобиля.

¹⁰ Федеральный закон от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» (в ред. Федерального закона от 25 ноября 2013 г. №317-ФЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1995. – № 50. – Ст. 4873.

¹¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (в ред. Федерального закона от 2 ноября 2013 г. №285-ФЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. – № 1 (часть I). – Ст. 1.

Для начала давайте рассмотрим, в чем заключается запрещение эксплуатации транспортного средства.

1. Если сотрудник ГИБДД запрещает эксплуатацию транспортного средства, то он снимает государственные регистрационные знаки (номера).

2. О снятии номеров составляется отдельный протокол о запрещении эксплуатации транспортного средства.

3. Вернуть номера водитель может только после того, как водитель устранит причину запрещения эксплуатации транспортного средства.

В силу пунктов 143 – 145 Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации исполнения государственной функции по контролю и надзору за соблюдением участниками дорожного движения требований в области обеспечения безопасности дорожного движения,¹² основаниями для запрещения эксплуатации транспортного средства являются, выявление административных правонарушений, предусмотренных:

- статьей 8.23 КоАП РФ (эксплуатация гражданами воздушных или морских судов, судов внутреннего водного плавания или маломерных судов либо автомобилей, мотоциклов или других механических транспортных средств, у которых содержание загрязняющих веществ в выбросах либо уровень шума, производимого ими при работе, превышает нормативы, установленные государственными стандартами Российской Федерации);
- статьей 9.3 КоАП РФ (нарушение обеспечивающих безопасность жизни и

¹² Приказ МВД России от 2 марта 2009 г. № 185 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации исполнения государственной функции по контролю и надзору за соблюдением участниками дорожного движения требований в области обеспечения безопасности дорожного движения» (в ред. Приказа МВД России от 13 августа 2012 г. №780) // Российская газета. – 2009. – №122.

здоровья людей, сохранность имущества, охрану окружающей среды правил или норм эксплуатации тракторов, самоходных, дорожно-строительных и иных машин, прицепов к ним, оборудования, надзор за техническим состоянием которых осуществляют органы, осуществляющие государственный надзор за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники);

- частью 2 статьи 12.1 КоАП РФ (управление легковым такси, автобусом или грузовым автомобилем, предназначенным и оборудованным для перевозок людей, с числом мест для сидения более чем восемь (кроме места для водителя), специализированным транспортным средством, предназначенным и оборудованным для перевозок опасных грузов, которые не прошли государственный технический осмотр или технический осмотр);
- статьей 12.4 КоАП РФ (нарушение правил установки на транспортном средстве устройств для подачи специальных световых или звуковых сигналов либо незаконное нанесение специальных цветографических схем автомобилей оперативных служб, цветографических схем легкового такси или незаконная установка опознавательного фонаря легкового такси);
- частью 2 статьи 12.5 КоАП РФ (управление транспортным средством с заведомо неисправными тормозной системой (за исключением стояночного тормоза), рулевым управлением или сцепным устройством (в составе поезда));
- частью 3 статьи 12.5 КоАП РФ (управление транспортным средством, на передней части которого установлены световые приборы с огнями красного цвета или световозвращающие приспособления красного цвета, а равно световые приборы, цвет огней и режим работы которых не соответствуют требованиям Основных положений по до-

пуску транспортных средств к эксплуатации и обязанностей должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения);

- частью 3¹ статьи 12.5 КоАП РФ (управление транспортным средством, на котором установлены стекла (в том числе покрытые прозрачными цветными пленками), светопропускание которых не соответствует требованиям технического регламента о безопасности колесных транспортных средств);
- частью 4 статьи 12.5 КоАП РФ (управление транспортным средством, на котором без соответствующего разрешения установлены устройства для подачи специальных световых или звуковых сигналов (за исключением охранной сигнализации));
- частью 4¹ статьи 12.5 КоАП РФ (управление транспортным средством, на котором незаконно установлен опознавательный фонарь легкового такси);
- частью 5 статьи 12.5 КоАП РФ (использование при движении транспортного средства устройств для подачи специальных световых или звуковых сигналов (за исключением охранной сигнализации), установленных без соответствующего разрешения);
- частью 6 статьи 12.5 КоАП РФ (управление транспортным средством, на наружные поверхности которого незаконно нанесены специальные цветографические схемы автомобилей оперативных служб);
- частью 7 статьи 12.5 КоАП РФ (управление транспортным средством, на которое незаконно нанесена цветографическая схема легкового такси);
- статьей 12.37 КоАП РФ (управление транспортным средством в период его использования, не предусмотренных страховым полисом обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, либо управление транспорт-

ным средством с нарушением предусмотренных данным страховым полисом условия управления этим транспортным средством только указанными в нем водителями, а равно неисполнение владельцем транспортного средства установленной федеральным законом обязанности по страхованию своей гражданской ответственности, либо управление транспортным средством, если такое обязательное страхование заведомо отсутствует)¹³;

- выявление транспортного средства, эксплуатирующегося при наличии технической неисправности, создающей угрозу безопасности дорожного движения¹⁴.

Запрещение эксплуатации транспортного средства по основаниям, предусмотренным КоАП РФ, осуществляется сотрудником после составления протокола о соответствующем административном правонарушении или вынесения определения о возбуждении дела об административном правонарушении. При этом государственные регистрационные знаки подлежат снятию и хранению в подразделении до устранения причины запрещения эксплуатации. Снять государственные регистрационные знаки предлагается лицу, в отношении которого применена данная мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении, а в случае его отказа снятие обеспечивается сотрудником.

В течение суток с момента запрещения эксплуатации транспортного средства разрешается его движение к месту устранения причины запрещения эксплу-

атации, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 статьи 12.5 КоАП РФ. В этих случаях, а также по истечении суток с момента запрещения эксплуатации транспортного средства его перемещение осуществляется только при помощи другого транспортного средства.

Однако, следует обратить внимание на то, что в соответствии с частью 3 статьи 15 Федерального закона «О безопасности дорожного движения», допуск транспортных средств, предназначенных для участия в дорожном движении на территории Российской Федерации, за исключением транспортных средств, участвующих в международном движении или ввозимых на территорию Российской Федерации на срок не более шести месяцев, осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации путем регистрации транспортных средств и выдачи соответствующих документов. Регистрация транспортных средств без документа, удостоверяющего его соответствие установленным требованиям безопасности дорожного движения, запрещается¹⁵.

Так, пункт 2 Приказа МВД России от 24 ноября 2008 г. №1001 «О порядке регистрации транспортных средств», предусматривает, что Госавтоинспекция в соответствии с законодательством Российской Федерации осуществляет комплекс мероприятий, связанных с обеспечением допуска транспортных средств к участию в дорожном движении на территории Российской Федерации и за ее пределами. Регистрация транспортных средств осуществляется подразделениями Госавтоинспекции, на которые возложена данная функция, в целях надзора за соответствием конструкции, технического состояния и оборудования транспортных

¹³ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (в ред. Федерального закона от 2 ноября 2013 г. №285-ФЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. – № 1 (часть I). – Ст. 1.

¹⁴ Федеральный закон от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» (в ред. Федерального закона от 25 ноября 2013 г. №317-ФЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1995. – № 50. – Ст. 4873.

¹⁵ Федеральный закон от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» (в ред. Федерального закона от 25 ноября 2013 г. №317-ФЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1995. – № 50. – Ст. 4873.

средств установленным требованиям безопасности дорожного движения.¹⁶

Таким образом, если транспортное средство по техническим характеристикам не соответствует установленным требованиям безопасности дорожного движения¹⁷, то оно не допускается к участию в дорожном движении на территории Российской Федерации.

Исходя из изложенного, можно сделать вывод, что запрещение эксплуатации транспортного средства – это запрет на участие в дорожном движении по территории Российской Федерации.

При этом, хотелось бы отметить, что снятие государственных регистрационных знаков, как результат запрещения эксплуатации транспортного средства, должны сопровождаться либо изъятием свидетельства о регистрации транспортного средства, либо с указанием в нем о том, что на транспортном средстве отсутствуют государственные регистрационные знаки, и оно не имеет допуска к участию в дорожном движении.

При этом российский законодатель в части 2 статьи 27.13 КоАП РФ устанавливает, что в определенных случаях разрешается движение транспортного средства, за исключением случаев, предусмотренных статьей 9.3 и частью 2 статьи 12.5 КоАП РФ, к месту устранения причины запреще-

ния эксплуатации транспортного средства, но не более чем в течение суток с момента запрещения эксплуатации транспортного средства.

Тогда как, частью 2 статьи 12.2 КоАП РФ предусмотрена ответственность за управление транспортным средством без государственных регистрационных знаков. Объективная сторона данного правонарушения предполагает, что водитель управляет зарегистрированным транспортным средством, у которого в соответствии с пунктом 2 Основных положений по допуску транспортных средств к эксплуатации¹⁸ отсутствуют государственные регистрационные знаки.

Тем самым, мы опять подошли к тому, что запрещение эксплуатации транспортного средства должно предполагать запрет в участии в дорожном движении.

На наш взгляд необходимо дать дефиницию управления транспортным средством, так как управление транспортным средством может существовать, как право, так и как процесс жизнедеятельности человека.

Обратим внимание на правовую позицию, выраженную в определении Конституционного суда России от 8 июля 1999 г. № 118-О, где указано, что приобретение права на управление транспортными средствами и основания его прекращения являются условием реализации конституционного права собственности, в данном случае – на транспортное средство и это согласуется с частью 3 статьи 17 Конституции Российской Федерации, предусматривающей, что осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать права и свободы других лиц.¹⁹

¹⁸ Постановление Совета Министров – Правительства РФ от 23 октября 1993 г. № 1090 «О правилах дорожного движения» (в ред. Постановлений Правительства РФ от 17 декабря 2013 г. № 1176) // *Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации*. – 1993. – № 47. – Ст. 4531.

¹⁹ Конституция Российской Федерации (принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г.), (с учетом поправок, внесенных законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30 декабря 2008 г. №

В статье 209 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее ГК РФ)²⁰ раскрываются положения, характеризующие содержание права собственности. В ГК РФ равным образом, как и каком-либо ином законе, не дается общего легального понятия права собственности. Между тем контуры данного права и его место в общей системе гражданских прав, предусмотренных гражданским законодательством, определены достаточно точно. Право собственности является основополагающим правом, оказывающим влияние непосредственно или опосредованно по существу на все другие гражданские права.

В статье 209 ГК РФ определяются основные права (точнее – правомочия), входящие в содержание права собственности, в их статическом состоянии, и способы их реализации. Это – право владения, т. е. право собственника обладать принадлежащим ему имуществом, право пользования, т. е. право собственника на извлечение и присвоение полезных свойств имущества, и право распоряжения, т. е. право определения юридической судьбы имущества (продажа, сдача в аренду, использование самим собственником и т. д.).

Перечень указанных способов не является исчерпывающим. При их характеристике необходимо принимать во внимание три обстоятельства. Во-первых, собственник транспортного средства вправе осуществлять реализацию принадлежащих ему прав по своему усмотрению. Он не связан волей других лиц в выборе и совершении действий в отношении транспортного средства, чем выгодно отличается от субъектов иных вещных прав. Во-вторых, круг действий, которые может совершать собственник по реализации принадлежа-

щих ему прав, ограничен лишь рамками, устанавливаемыми законом или иным правовым актом. При этом положение пункта 2 статьи 209 ГК РФ, о том, что он может передавать другим лицам, оставаясь собственником, права владения, пользования и распоряжения имуществом, вызывает сомнения. В действительности речь идет о передаче транспортного средства во владение, пользование и распоряжение других лиц, границы которых определяются собственником, но не самого права как возможности владения, пользования и распоряжения принадлежащим ему имуществом. Иначе при передаче всех указанных трех прав он лишается права собственности. В-третьих, предусматриваются два вида ограничений в области осуществления права собственности. Действия, совершаемые собственником, не должны противоречить закону и иным правовым актам, например передача управления (т. е. пользования) транспортным средством лицу, находящемуся в состоянии опьянения.

Таким образом, управление транспортным средством, как правовая категория представляет собой право собственника на пользование транспортным средством, т. е. извлечение им или его доверенным лицом полезных свойств транспортного средства путем его использования по назначению.

Как процесс жизнедеятельности, управление транспортным средством представляется как влияние водителем транспортного средства на его функционирование при помощи органов управления.

Так, статьей 8 Конвенции о дорожном движении признается, что каждое транспортное средство или состав транспортных средств, которые находятся в движении, должны иметь водителя. Водитель должен обладать необходимыми физическими и психическими качествами, и его физическое и умственное состояние должно позволять ему управлять транспортным средством. Водитель механического транспортного средства должен иметь зна-

6-ФКЗ и от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ). // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2009. – № 4. – Ст. 445.

²⁰ Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ, (в ред. Федерального закона от 02 ноября 2013 г. № 161-ФЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1994. – № 32. – Ст. 3301.

ния и навыки, необходимые для управления транспортным средством²¹.

В пункте 5 Технического регламента о безопасности колесных транспортных средств, предусмотрено, что орган управления транспортным средством – это конструктивный элемент транспортного средства, на который воздействует водитель для изменения функционирования транспортного средства или его частей²².

В силу пункта 1.2 Правил дорожного движения, водитель – это лицо, управляющее каким-либо транспортным средством, погонщик, ведущий по дороге вьючных, верховых животных или стадо. К водителю приравнивается обучающий вождению. Транспортное средство – это устройство, предназначенное для перевозки по дорогам людей, грузов или оборудования, установленного на нем²³.

Таким образом, управление транспортным средством – это процесс влияния водителя, путем изменения функционирования транспортного средства или его частей, через конструктивные элементы транспортного средства.

Итак, причиной задержания транспортного средства, которая должна быть устранена, это совокупность признаков и

процессов характеризующих, управление транспортным средством, и признаки, влияющие на безопасность дорожного движения (пьяный водитель, техническая неисправность, отсутствие документов и т. д.).

В связи с этим, сотрудникам ГИБДД в своей правоприменительной деятельности при выдаче разрешения на получение транспортного средства со специализированной охраняемой стоянки, необходимо учитывать, что причиной задержания транспортного средства служит не только признак, препятствующий транспортному средству участвовать в дорожном движении (пьяный водитель, техническое состояние и т. д.), но само управление транспортным средством, как составляющее состояния безопасности дорожного движения.

В связи с этим, законным и обоснованным способом является получение транспортного средства со специализированной охраняемой стоянки при помощи другого транспортного средства, т. е. эвакуатора.

В заключении подведем итог всего выше сказанного.

Во-первых, под управлением транспортным средством – нами понимается процесс влияния водителя, путем изменения функционирования транспортного средства или его частей, через конструктивные элементы транспортного средства.

Во-вторых, причиной задержания транспортного средства и запрещения его эксплуатации, которая должна быть устранена, является совокупность признаков и процессов характеризующих, управление транспортным средством, и признаки, влияющие на безопасность дорожного движения (пьяный водитель, техническая неисправность, отсутствие документов и т. д.).

В связи с этим, сотрудникам ГИБДД в своей правоприменительной деятельности при выдаче разрешения на получение транспортного средства со специализированной охраняемой стоянки, необходимо учитывать, что причиной задержания транспортного средства служит не только

²¹ Конвенция о дорожном движении (Вена, 8 ноября 1968 г.). От имени СССР Конвенция подписана 8 ноября 1968 г. и ратифицирована Указом Президиума Верховного Совета СССР от 29 апреля 1974 г. № 5938-VIII с оговорками и заявлениями. Ратификационная грамота СССР сдана на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций 7 июня 1974 г. Настоящая Конвенция вступила в силу 21 мая 1977 г. / Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных с иностранными государствами, вып. XXXIII. – М., 1979. – С. 385.

²² Постановление Правительства РФ от 10 сентября 2009 г. № 720 «Об утверждении технического регламента о безопасности колесных транспортных средств» (в ред. Постановлений Правительства РФ от 22 декабря 2012 г. № 1375) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2009. – № 38. – Ст. 4475.

²³ Постановление Совета Министров – Правительства РФ от 23 октября 1993 г. № 1090 «О правилах дорожного движения» (в ред. Постановлений Правительства РФ от 17 декабря 2013 г. № 1176) // Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации. – 1993. – № 47. – Ст. 4531.

признак, препятствующий транспортному средству участвовать в дорожном движении (пьяный водитель, техническое состояние и т. д.), но само управление транспортным средством, как составляющее состояния безопасности дорожного движения.

В связи с этим, законным и обоснованным способом является получение транспортного средства со специализированной охраняемой стоянки при помощи другого транспортного средства, т. е. эвакуатора.

В соответствии с Федеральным законом «О безопасности дорожного движения»²⁴, если транспортное средство по техническим характеристикам не соответствует установленным требованиям безопасности дорожного движения²⁵, то оно не допускается к участию в дорожном движении на территории Российской Федерации.

Исходя из изложенного, можно сделать вывод, что запрещение эксплуатации транспортного средства – это запрет на участие в дорожном движении по территории Российской Федерации.

При этом, хотелось бы отметить, что снятие государственных регистрационных знаков, как результат запрещения эксплуатации транспортного средства, должны сопровождаться либо изъятием свидетельства о регистрации транспортного средства, либо с указанием в нем о том,

что на транспортном средстве отсутствуют государственные регистрационные знаки, и оно не имеет допуска к участию в дорожном движении.

При этом российский законодатель в части 2 статьи 27.13 КоАП РФ устанавливает, что в определенных случаях разрешается движение транспортного средства, за исключением случаев, предусмотренных статьей 9.3 и частью 2 статьи 12.5 КоАП РФ, к месту устранения причины запрещения эксплуатации транспортного средства, но не более чем в течение суток с момента запрещения эксплуатации транспортного средства.

Тогда как, частью 2 статьи 12.2 КоАП РФ предусмотрена ответственность за управление транспортным средством без государственных регистрационных знаков. Объективная сторона данного правонарушения предполагает, что водитель управляет зарегистрированным транспортным средством, у которого в соответствии с пунктом 2 Основных положений по допуску транспортных средств к эксплуатации²⁶ отсутствуют государственные регистрационные знаки.

Тем самым, мы опять подошли к тому, что запрещение эксплуатации транспортного средства должно предполагать запрет в участии в дорожном движении.

²⁴ Федеральный закон от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» (в ред. Федерального закона от 25 ноября 2013 г. №317-ФЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1995. – № 50. – Ст. 4873.

²⁵ Установленные требования о соответствии транспортного средства безопасности дорожного движения смотрите например: Постановление Правительства РФ от 10 сентября 2009 г. № 720 «Об утверждении технического регламента о безопасности колесных транспортных средств» (в ред. Постановлений Правительства РФ от 22 декабря 2012 г. № 1375) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2009. – № 38. – Ст. 4475; Постановление Совета Министров – Правительства РФ от 23 октября 1993 г. № 1090 «О правилах дорожного движения» (в ред. Постановлений Правительства РФ от 17 декабря 2013 г. № 1176) // Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации. – 1993. – № 47. – Ст. 4531.

²⁶ Постановление Совета Министров – Правительства РФ от 23 октября 1993 г. № 1090 «О правилах дорожного движения» (в ред. Постановлений Правительства РФ от 17 декабря 2013 г. № 1176) // Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации. – 1993. – № 47. – Ст. 4531.

Библиография:

1. Конвенция о дорожном движении (Вена, 8 ноября 1968 г.). От имени СССР Конвенция подписана 8 ноября 1968 г. и ратифицирована Указом Президиума Верховного Совета СССР от 29 апреля 1974 г. № 5938-VIII с оговорками и заявлениями. Ратификационная грамота СССР сдана на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций 7 июня 1974 г. Настоящая Конвенция вступила в силу 21 мая 1977 г. / Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных с иностранными государствами, вып. XXXIII.-М., 1979. – С. 385.
2. Конституция Российской Федерации (принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г.), (с учетом поправок, внесенных законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ и от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ). // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2009. – № 4. – Ст. 445.
3. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ, (в ред. Федерального закона от 02 ноября 2013 г. № 161-ФЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1994. – № 32. – Ст. 3301.
4. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (в ред. Федерального закона от 2 ноября 2013 г. №285-ФЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. – № 1 (часть I). – Ст. 1.
5. Федеральный закон от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» (в ред. Федерального закона от 25 ноября 2013 г. №317-ФЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1995. – № 50. – Ст. 4873.
6. Постановление Правительства РФ от 10 сентября 2009 г. № 720 «Об утверждении технического регламента о безопасности колесных транспортных средств» (в ред. Постановлений Правительства РФ от 22 декабря 2012 г. № 1375) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2009. – № 38. – Ст. 4475.
7. Постановление Совета Министров-Правительства РФ от 23 октября 1993 г. № 1090 «О правилах дорожного движения» (в ред. Постановлений Правительства РФ от 17 декабря 2013 г. № 1176) // Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации. – 1993.-№ 47.-Ст. 4531.
8. Приказ МВД России от 2 марта 2009 г. № 185 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации исполнения государственной функции по контролю и надзору за соблюдением участниками дорожного движения требований в области обеспечения безопасности дорожного движения» (в ред. Приказа МВД России от 13 августа 2012 г. №780) // Российская газета. – 2009. – №122.
9. Приказ МВД России от 24 ноября 2008 г. №1001 «О порядке регистрации транспортных средств» (в ред. Приказа МВД России от 07 августа 2013 г. №605) // Российская газета. – 2009. – №5. – 16 января.
10. Приказ Минздрава России от 14 июля 2003 г. №308 «О медицинском освидетельствовании на состояние опьянения» (в ред. приказа Минздравсоцразвития РФ от 25 августа 2010 г. №724н) // Российская газета. – 2003.-№147.-24 июля.
11. Абрамова Е. Н., Аверченко Н. Н., Байгушева Ю. В. Комментарий к Гражданскому кодексу Российской Федерации. Часть первая: учеб.-практич. комментарий / Под ред. Сергеева А. П.-Екатеринбург, 2010.

12. Алексеев С. С., Васильев А. С., Голофаев В. В., Гонгало Б. М. Комментарий к Гражданскому кодексу Российской Федерации (учебно-практический). Части первая, вторая, третья, четвертая / Под ред. Степанова С. А.-2-е изд., перераб. и доп. – Екатеринбург, 2010.
13. Административное право России: Учебник. – М.: ИКД «Зерцало-М», 2013.
14. Гув А. Н. Постатейный комментарий к части первой Гражданского кодекса РФ. – Система ГАРАНТ, 2009.
15. Гув А.Н. Комментарий к Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях. – М, 2010.
16. Комментарий к Гражданскому кодексу Российской Федерации. В 2 т. Т. 1. Части первая, вторая ГК РФ / Под ред. Т. Е. Абовой, А. Ю. Кабалкина. – Ин-т государства и права РАН.-6-е изд., перераб. и доп. – М., 2011.
17. Комментарий к Кодексу РФ об административных правонарушениях / Под общ. ред. Э. Г. Липатова и С. Е. Чаннова. – М., 2007.
18. Судебно-арбитражная практика применения Гражданского кодекса РФ. Часть первая. По материалам Федерального арбитражного суда Северо-Кавказского округа за 2000-2006 годы / Под ред. Ю. В. Романца). – М., 2007.

References (transliteration):

1. Abramova E. N., Averchenko N. N., Baigusheva Yu. V. Kommentarii k Grazhdanskomu kodeksu Rossiiskoi Federatsii. Chast' pervaya: ucheb.-praktich. kommentarii / Pod red. Sergeeva A. P.-Ekaterinburg, 2010.
2. Alekseev S. S., Vasil'ev A. S., Golofaev V. V., Gongalo B. M. Kommentarii k Grazhdanskomu kodeksu Rossiiskoi Federatsii (uchebno-prakticheskii). Chasti pervaya, vtoraya, tret'ya, chetvertaya / Pod red. Stepanova S. A.-2-e izd., pererab. i dop. – Ekaterinburg, 2010.
3. Guev A. N. Postateinyi kommentarii k chasti pervoi Grazhdanskogo kodeksa RF.-Sistema GARANT, 2009.
4. Guev A.N. Kommentarii k Kodeksu Rossiiskoi Federatsii ob administrativnykh pravonarusheniyakh. – М, 2010.