

ИССЛЕДОВАНИЯ МОЛОДЫХ УЧЕНЫХ

И.А. Ровенская

БАСЕЙНОВЫЕ ПОДХОДЫ НА МЕЖДУНАРОДНОМ И НАЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЯХ

Аннотация. Статья посвящена вопросам совершенствования российского законодательства, регулирующего отношения в сфере управления бассейнами рек, в статье описываются перспективы и основные направления развития и правового регулирования в этой области, содержится подробный обзор международного сотрудничества управления трансграничными речными бассейнами, приведены примеры эффективного сотрудничества в области трансграничных вод в мировой практике, дается исторический анализ развития бассейнового подхода и реализации бассейнового принципа управления в разных странах, раскрывается потенциал влияния международного опыта применительно к российскому водному праву в этой области. В статье дан обзор российского законодательства в данной области, описываются механизмы внедрения и реализации бассейнового подхода в России, а также предложены перспективы использования бассейнового подхода для эффективного управления водными ресурсами, раскрываются основные условия восстановления и внедрения бассейнового подхода в России для эффективного управления водными ресурсами, определяются предпосылки для устойчивого развития речного права как подотрасли водного права России.

Ключевые слова: водное право, международное речное право, международная комиссия, международные договоры, конвенции, управление бассейнами рек, трансграничные речные бассейны, бассейновый подход, бассейновые соглашения, водные ресурсы, устойчивое развитие.

Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций провозгласила 2013 г. Международным годом водного сотрудничества — 2013¹. Вода — это жизненно важный ресурс человечества, трансграничные водосборные бассейны покрывают 46% поверхности земного шара и относятся к 148 странам².

В общей сложности в мире насчитывается 276 трансграничных водосборных бассейнов, из которых 64 находятся в Африке, 60 в Азии, 68 в Европе, 46 в Северной Америке и 38 в Южной Америке. Из 276 трансграничных водосборных бассейнов, 185, или приблизительно 2/3, расположены на территории двух стран; 256 (92,7%) — на территории двух, трех или четырех стран, а 20 (7,2%) — пяти и более стран. Бассейн реки Дунай делят между собой наибольшее число стран — 18. Трансграничными водосборными бассейнами покрыто

46% поверхности земного шара. На территории РФ расположено 30 водосборных бассейнов, в Чили и США — по 19 бассейнов в каждой из стран, в Аргентине и Китае — по 18, в Канаде 15, в Гвинее 14, в Гватемале 13 и во Франции 10³.

В области международного права, к числу основных международно-правовых документов, определяющих статус и правовой режим международных рек относятся: Парижский мирный договор 1814 г.⁴ (провозглашает свободу судоходства по Рейну); Заключительный акт Венского конгресса (1815), Барселонская конвенция о судоходных водных путях, имеющих международное значение (1921 г.), Женевская конвенция 1923 г. о гидроэнергии водных потоков, имеющих значение для нескольких государств, Белградская конвенция о режиме судоходства на Дунае (1948), Акт, касающийся судоходства и экономического сотрудниче-

¹ Резолюция 65-й сессии (2010–2011 гг.) Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций № A/RES/65/154 (дата заседания 20 декабря 2010 г.) // URL: <http://www.un.org/ru/ga/65/docs/65res2.shtml>

² Материалы Всемирного дня водных ресурсов 2013 г. // URL: <http://www.un.org/ru/events/worldwateryear>

³ Доклад о состоянии водных ресурсов мира / Организация Объединенных Наций. — март 2012 г. // URL: <http://www.unesco.org>

⁴ Дебидур А. Дипломатическая история Европы. Ростов-н/Д: Феникс, 1995. Т. 1. С. 27-29.

ства между государствами бассейна реки Нигер (1963), Конвенция, касающаяся развития бассейна озера Чад (1969), Договор о бассейне реки Ла-Плата (1969), Хельсинские правила использования вод международных рек 1966 г., Конвенция о режиме судоходства по Дунаю 1948 г., Договор о сотрудничестве в Амазонии (1978), Хельсинская конвенция 1974 г., Конвенция по защите морской среды района балтийского моря 1992 г. (новая Хельсинская конвенция)⁵, Глобальный пакт о повышении эффективности управления на уровне бассейна» 2012 г., Европейская Рамочная Директива по Воде, в которой речной бассейн был принят как единица управления для всей территории ЕС. Однако не все конвенции находят понимание их конечной природоохранной цели и одобрение необходимого большинства. Конвенция ООН «О несудоходном использовании международных водотоков», Нью-Йорк, 21 мая 1997 г. На 51 Сессии ГА ООН за Конвенцию проголосовали 103 государства, против — 3 (Китай, Турция и Бурунди), воздержались — 27 государств, до 20 мая 2000 г. не было получено требуемых 35 ратификаций, и Конвенция не вступила в силу. Фактически Конвенция открыта для подписания и в настоящее время⁶.

Современный подход к управлению водными ресурсами требует управления на уровне речных бассейнов, а не на основе административных, географических или политических границ⁷.

Государства Европы и Северной Америки в результате долгого последовательного развития смогли создать эффективную и разветвленную систему управления в области водного хозяйства, которую отличает от нашей системы бассейновый подход к управлению⁸.

Так было не всегда, ранее, большинство стран осуществляло управление водными ресурсами в рамках административных границ.

⁵ Колодин А.Л., Гуцуляк В.Н., Боброва Ю.В. Мировой океан. Международно-правовой режим. Основные проблемы. М.: Статут, 2007. 637 с. (С. 329-256) // URL: <http://www.conventions.coe.int>

⁶ Совершенствование управления водными ресурсами и трансграничного водного сотрудничества в Центральной Азии: роль природоохранных конвенций / Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН), 2011 г. // URL: http://www.unece.org/fileadmin/DAM/env/water/publications/documents/Water_Management_Ru.pdf

⁷ Елефтерия Кампа, Джесика Г. Уорд, Анна Лейппранд. Сближение с водной политикой Европейского Союза (ЕС): Краткий путеводитель для стран-партнеров по Европейской политике добрососедства, и России / Европейское Сообщество, 2008 г. (с. 16) // URL: <http://ec.europa.eu/environment>

⁸ Сиваков Д.О. Тенденции правового регулирования водохозяйственной деятельности: монография / Ин-т законодательства и сравнительного правоведения при правительстве РФ. М.: Изд-во Триумф, 2012. 352 с. (с. 143-149).

Впервые ввел понятие бассейновый подход (в географии) — французский королевский географ и картограф Филипп Бюаш в 1752 г. в работе «Очерк физической географии» — он разделил мир по бассейнам, окаймляемым горными системами, также им выделены речные бассейны на суше и под водами океанов.⁹ Таким образом, идея бассейнового подхода восходит к XVIII в.

Бассейновый принцип управления природными ресурсами в мировой практике начал применяться на рубеже XIX-XX вв. Это нашло выражение в Законе о восстановлении денудированных земель во Франции (1882 г.), в США — в законе Уикса, регламентирующем приобретение правительством денудированных и вырубленных земель, влияющих на сток судоходных рек (1911 г.), в Австралии — в документах Совета по охране водосборных бассейнов (1938 г.). В первой половине XX в. впервые стали создаваться бассейновые советы (комитеты, комиссии) с целью сбалансированного управления водными ресурсами. Первоначально, в 1930-х годах, они создавались в США, в бассейнах р. Теннесси, Колумбия и Миссури. Спустя 30-40 лет бассейновый принцип получил широкое распространение в Европе¹⁰.

По данным ИВП РАН, среднегодовые возобновляемые запасы поверхностных вод в Европе (вместе с Европейской частью России) составляют порядка 6400 км³/год, или около 8500 м³/год на человека в год. Особенностью Европы является наличие большого количества международных вод — трансграничных и пограничных водных объектов. Евросоюз, осознавая важность сохранения высокого качества воды, разработал Рамочную директиву по воде, направленную на обеспечение к 2015 г. хорошего качества воды во всех водных объектах территории. Достижение этой цели предполагается обеспечить созданием системы комплексного управления водными ресурсами на уровне отдельных водосборов (бассейновый подход)¹¹.

Чтобы окончательно наглядно убедиться в наличии неразрешимых проблем международных водных ресурсов, нужно понимать количество стран,

⁹ Винокуров Ю.И., Жерелина И.В., Красноярова Б.А. Подходы к формированию стратегии устойчивого водопользования в бассейне реки Оби // Алтайский государственный технический университет им. И.И. Ползунова «Ползуновский вестник». Барнаул. 2004. № 2. С. 4-13. (с. 1).

¹⁰ Жерелина И.В. Бассейновый совет механизм консолидации власти / Проблемы устойчивого развития Обь-Иртышского бассейна: сборник материалов. Новосибирск: Юпитер, 2005. 144 с. (с. 58-62).

¹¹ Рыбеков Ю.Х. Трансграничное сотрудничество на международных реках: проблемы, опыт, уроки, прогнозы экспертов. Ташкент: НИЦ МКВК, 2009. 203 с. (с. 75).

совместно использующих каждый из международных бассейнов. Пересекающий десять стран и собирающий воду с территории 19 стран Дунай — это самая интернациональная река в мире, в бассейне которой живет 83 млн человек. На протяжении своих 2,780 км от германского Шварцвальда до впадения в Черное море, бассейн Дуная поддерживает разнообразную систему природных ареалов и биологического разнообразия. Пять бассейнов реки Конго, Нигер, Нил, Рейн и Замбези — совместно используются девятью и 11 странами; а остальные 13 бассейнов — Амазонка, Ганг-Брахмапутра-Мегхна, Озеро Чад, Тарим, Аральское Море, Иордан, Кура-Аракс, Меконг, Тигр-Евфрат, Волга, Ла Плата, Неман и Висла имеют от пяти до восьми прибрежных государств. Когда водные ресурсы располагаются на перекрестке международных границ, задачи интегрированного управления зоной водораздела усложняются; более острыми становятся проблемы политического сотрудничества. Политические границы будут изменяться, а правовое регулирование должно соответственно опережать потребности и совершенствоваться. Согласно Регистру международных рек¹² — 261 (по данным на 2012 год — 276¹³) международных бассейнов, охватывающих 45,3% поверхности суши земли, внесет свой вклад в непрекращающийся анализ этих бассейнов, и может быть, и благодаря росту взаимопонимания, усилятся тенденции к укреплению межгосударственного сотрудничества¹⁴. Однако для 60% из 276 международных водосборных бассейнов до сих пор не разработаны общие основы управления¹⁵.

Примеры эффективного сотрудничества в области трансграничных вод многочисленны. Так, в период с 1820 по 2007 г. было заключено около 450 соглашений о сотрудничестве в использовании трансграничных вод.

Рассмотрим примеры реализации бассейнового подхода из мировой практики.

¹² Регистр международных рек — справочник, включающий в себя 214 международных водотоков, которые покрывают 47% земной поверхности континентов. Регистр в последний раз обновлялся в 1978 году усилиями теперь уже не существующего Управления ООН по экономическим и социальным вопросам // URL: http://www.cawater-info.net/twinbasinxn/international_river_basins.htm

¹³ Доклад о состоянии водных ресурсов мира / Организация Объединенных Наций. — март 2012 г. // URL: <http://www.unesco.org/>

¹⁴ Аарон Т. Вольф, Джеффри А. Натариус, Брайен С. Уард, Жан К. Пендер Международные речные бассейны мира // URL: http://www.cawater-info.net/twinbasinxn/international_river_basins.htm

¹⁵ Доклад о состоянии водных ресурсов мира / Организация Объединенных Наций. — март 2012 г. // URL: <http://www.unesco.org/>

Международная объединенная комиссия Канады и США. Многочисленные реки и ряд крупнейших в мире озер находятся на границе Канады и США. В 1909 г. в рамках Договора о пограничных водах была создана Международная объединенная комиссия, задачей которой является оказание помощи правительствам обеих стран в решении трансграничных водных проблем. В США с 1961 г. по речной системе Делавер в рамках бассейновой комиссии и согласно Бассейновому договору сотрудничают четыре штата и федеральное правительство. В соседней Канаде с 60-х гг. XX в. между федеральными органами и провинциями было подписано около сотни соглашений по охране вод¹⁶.

Комиссия по Рейну. Рейн одна из крупнейших европейских водных систем, течет со склонов Швейцарских Альп по территории Восточной Франции через Рурскую долину в Германию и Нидерланды. В 1950 г. Франция, Германия, Люксембург, Нидерланды и Швейцария организовали Международную комиссию по защите Рейна (ICPR). В 1994 г. был подписан новый Рейнский договор, а в 2001 г. была принята Программа устойчивого развития Рейна-2020.

Комиссия по Дунаю. С распадом Советского Союза, Чехословакии и Югославии Дунай стал самой интернациональной рекой в мире. В 1994 г. была подписана Конвенция по защите и управлению водами реки, и была организована Международная Комиссия по Охране реки Дунай (ICPDR), которая приступила к работе в октябре 1998 г. В 2001 г. было учреждено Стратегическое партнерство по снижению объема загрязняющих веществ в Дунае и Черном море, общие инвестиции со стороны ЕС и прочих организаций составили около 3,3 млрд долларов.

Комиссия по Меконгу. Комиссия по Меконгу была сформирована в 1995 г. как межправительственная организация четырех стран, находящихся в бассейне нижнего Меконга: Камбоджи, Лаоса, Таиланда и Вьетнама

В целях совершенствования управления водосборными бассейнами на африканском континенте было разработано более 90 международных соглашений (ЮНЕП, 2010 г.). Нил, согласно Регистру международных рек, занимает 3 030 700 кв. км, т.е. одну десятую территории Африканского континента. Непосредственно под Нильским бассейном понимается обширный географический регион, охватывающий 10 государств и определяемый границами водораздела. До недавнего времени деятельность заключалась только в регламентировании объемов воды между Египтом и Суданом. Однако сейчас сотрудничество сфокусировалось на выгодах, которые можно получить от всего бассейна, на-

¹⁶ Комментарий к Водному кодексу РФ (постатейный) / С.А. Боголюбов, Г.А. Волков, Д.О. Сиваков; отв. ред. С.А. Боголюбов. М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2008. 256 с.

чиная с гидроэнергии и до контроля за наводнениями и экологической ситуацией.

В 1986 г. подписан договор, согласно которому вода перебрасывается из реки Сингу, протекающей по территории Лесото в реку Вааль в ЮАР, при этом Лесото, в качестве компенсации, получает гидроэлектроэнергию и финансы.

Комиссия по Лимпопо. В 2003 г. были созданы Комиссия по Лимпопо, с целью реализации протокола Южноафриканского комитета по использованию водных ресурсов и Комиссия по бассейну Лимпопо для управления ресурсами бассейна.

Сотрудничество Индии и Непала по рекам Багмати, Гандак и Коси (притоки Ганга), к примеру, выражается в помощи Индии по высадке деревьев в Непале, чтобы сдерживать седиментацию (содержание в воде осадочных пород) ниже по течению.

В 1972 г. была создана Организация развития реки Сенегал, регулирующая совместное управление Мали, Мавританией, Сенегалом и Гвинеей водными ресурсами бассейна реки.

Договор о водах реки Инд, подписанный Пакистаном и Индией в 1960 г., пережил три крупных вооружённых конфликта и продолжает оставаться актуальным по сей день.

Водоносный горизонт Гуарани снабжает водой Аргентину, Бразилию, Парагвай и Уругвай. В августе 2010 г. главы четырех стран подписали соглашение о сотрудничестве, с целью обеспечения рационального использования этого совместного ресурса, четыре страны взяли на себя обязательство содействовать охране и экологической защите водоносного горизонта Гуарани.

Итак, международные договоры и бассейновые соглашения создают условия для целого ряда проектов, связанных с водой, включающих орошение, гидроэнергетику, навигацию, рыболовство и даже лесопосадки¹⁷.

С учетом тенденций развития международного речного права, необходимость развития бассейнового подхода в России как никогда актуальна.

Бассейновый подход в России появился в начале 1990-х годов в России. Понятие «бассейновый совет» появилось в российском законодательстве только в 1995 г. Правовая основа этого механизма была заложена в ст. 120 ранее действующим Водным кодексом РФ 1995 г. (далее — ВК РФ 1995 г.)¹⁸. В развитие ст. 120 ВК РФ 1995 года были подготовлены методиче-

ские рекомендации по порядку разработки и реализации бассейновых соглашений, утвержденные первым заместителем Министра природных ресурсов РФ Н.Н. Михеевым 12 октября 2000 г.¹⁹

К 2006 г. существовали бассейновые соглашения по Волге (подписано 38 субъектами РФ); по Северной Двине (Архангельская, Вологодская, Кировская область и Республика Коми), по Амуру (5 субъектов РФ) и ряд других. С рядом соседних государств у России есть бассейновые советы по трансграничным водам: Международный Днепровский бассейновый совет (Беларусь, Россия, Украина), Межгосударственный Обь-Иртышский бассейновый совет (Казахстан и Россия)²⁰.

С января 2007 г. вступил в действие Водный кодекс РФ (далее ВК РФ 2006 г.), которым исключены нормы, регулирующие важные вопросы по бассейновому управлению. В настоящее время деятельность бассейновых советов регулируется Положением о создании и деятельности бассейновых советов, утвержденным постановлением Правительства РФ от 30.11.2006 № 727 «О порядке создания и деятельности бассейновых советов»²¹. С января 2007 г. в России в силу неэффективной реализации принципов бассейнового управления прервался процесс реализации бассейнового подхода. В ВК РФ 2006 г. деятельность бассейновых советов носит исключительно рекомендательный характер.

А вот заключение бассейновых соглашений, ранее предназначавшихся для координации и объединения деятельности, направленной на восстановление и охрану водных объектов, ВК РФ 2006 более не предусматривает²². Естественно, с подобной позицией разработчиков ВК РФ 2006 г. трудно согласиться. Ведь бассейны рек остались и решение проблем, связанных с управлением только увеличиваются. В настоящее время существует необходимость восстановления бассейновых соглашений путем поправок в ВК РФ 2006 г.

Законодатель включил в ст. 3 действующего Водного кодекса РФ в качестве одного из принципов регулирования водных отношений в границах бассейновых округов. Основной единицей управления в области использования и охраны водных объектов установлены бассейновые

¹⁹ «Концепция государственной политики в сфере использования, восстановления и охраны водных объектов в 1999-2005 годах» / одобрена Постановлением коллегии МПР РФ от 23 июня 1999 г. № 10/1.

²⁰ Колпакова Е. Рекам и людям – чистую воду! М: Лесная страна, 2007. 190 с. С. 145-146.

²¹ СЗ РФ. 04.12.2006. № 49 (ч. 2). Ст. 5224.

²² Романова О.А. Организационно-правовой механизм охраны поверхностных вод от загрязнения в Российской Федерации. Теоретические и практические проблемы правового регулирования: монография / отв. ред. Н.Г. Жаворонкова. М.: Проспект, 2013. 144 с. (с. 32).

¹⁷ Доклад о развитии человека 2006. Что кроется за нехваткой воды: власть, бедность и глобальный кризис водных ресурсов / пер. с англ. М.: Изд-во «Весь Мир», 2006. 440 с. (с. 203-231).

¹⁸ Водный кодекс РФ от 16.11.1995 № 167-ФЗ / СЗ РФ. 20.11.1995. № 47. Ст. 4471. Окончание действия документа – 31.12.2006. Документ утратил силу с 1 января 2007 г. в связи с введением в действие Водного кодекса РФ.

округа²³, в Российской Федерации всего 20 бассейновых округов: Балтийский, Баренцово-Беломорский, Двинско-Печорский, Днепровский, Донской, Кубанский, Западно-Каспийский, Верхневолжский, Орский, Камский, Нижневолжский, Уральский, Верхнеобский, Иртышский, Нижнеобский, Ангаро-Байкальский, Енисейский, Ленский, Анадыро-Колымский, Амурский²⁴.

При таком количестве стратегически-важных бассейнов рек действующий Водный кодекс РФ не предусматривает необходимого разнообразия экономических и правовых механизмов в управлении бассейнов рек. Сбалансированное использование водных ресурсов трансграничных рек требует решения комплексных и многоплановых задач, обеспечивающих формирования устойчивого мирового сообщества и вариантов решения проблемы экологической безопасности речных бассейнов, и нуждается в методологическом обеспечении²⁵.

Для бассейнов рек, пересекающих границы государств, необходима международная координация. Определение и создание приемлемых институциональных структур для достижения управления водными ресурсами на уровне речных бассейнов представляет собой одну из наиболее сложных задач, с которой столкнулись страны-члены²⁶.

Существует, ряд определенных шагов, которые необходимо предпринять, чтобы создать условия для начала сотрудничества и продвижения в направлении расширенного сотрудничества в данной области.

Среди них: а) оценка потребностей и целей развития человека; б) выработка доверия и усиление легитимности; в) усиление институционального потенциала; г) финансирование трансграничного управления водными ресурсами²⁷. е) использование существующих региональных структур, но организованных и адаптированных для обеспечения координации функций, относящихся к речным бассейнам; ф) назначение центрального наблюдательного органа с подразделениями на основе речных бассейнов

или учреждениями, организующими и осуществляющими ежедневную деятельность в бассейнах рек; г) создание индивидуальных учреждений для прямого управления деятельностью каждого речного бассейна²⁸.

Однако всех вышеперечисленных факторов недостаточно. По данным ООН за всю историю человечества заключено более 3600 бассейновых соглашений, большинство из которых касались судоходства, границ, рыболовства, а с середины XIX в. заключено более 400 соглашений, регулирующих использование воды как природного ресурса. В мире за последние полвека в отношении трансграничных водных ресурсов (далее — ТВР) имели место более 500 международных конфликтов и около 40 взаимных претензий на грани конфликтов с применением насилия, в том числе из-за несоблюдения соглашений. Проблемы использования ТВР были источником разногласий при попытках несогласованного строительства ГЭС, переносе загрязнений и других случаях. В то же время, по данным ИВП РАН, за последние 50 лет зафиксировано 1228 совместных инициатив по ТВР. В частности, за этот период заключено более 160 (всего — более 200) соглашений по ТВР²⁹.

Итак, в связи с увеличением разногласий при использовании бассейнов рек не только разными субъектами, но и государствами, возникает необходимость развития экологизации административных и процессуальных норм. Например, незамедлительное вступление в законную силу судебных актов при разрешении споров о ликвидации негативных последствий и другие процессуальные вопросы, которые могли бы играть роль профилактики экологических катастроф и фискальные задачи, к примеру, разработка методов и правовых норм для возможности применения субсидиарной ответственности за нарушение условий бассейнового соглашения (административных, гражданско-правовых, уголовных норм), при пользовании бассейна одной реки. Также, очевидна потребность разрешения экологических споров в специализированных экологических судах.

Развитию бассейнового подхода в современной России будут способствовать следующие условия:

- В Водной стратегии России до 2020 г.³⁰ концептуально заложено формирование системы и организация де-

²³ Молотов В.С., Гомбоев Б.О., Зомонова Э.М. Совершенствование системы управления в сфере использования, охраны и модернизации водохозяйственного комплекса России / Журнал Общество. Среда. Развитие (Тerra Humana). 2011. № 4. (с. 204-210).

²⁴ Голиченков А.К. Экологическое право России: словарь юридических терминов: учеб. пособие для вузов. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Издательский дом «Городец», 2012. 512 с. (с. 13).

²⁵ Григорьев Е.Г. Водные ресурсы России: проблемы и методы государственного регулирования. Москва: Научный мир, 2007. 237 с. (с. 110) // URL: <http://www.eecca-water.net>

²⁶ Елефтерия Кампа, Джесика Г. Уорд, Анна Лейппранд. Сближение с водной политикой Европейского Союза (ЕС): Краткий путеводитель для стран-партнеров по Европейской политике добрососедства, и России / Европейское Сообщество, 2008 г. (с. 16) // URL: <http://ec.europa.eu/environment>

²⁷ Доклад о развитии человека 2006. Что кроется за нехваткой воды: власть, бедность и глобальный кризис водных ресурсов // Пер. с англ. М.: Изд-во «Весь Мир», 2006. 440 с. (с. 228-230).

²⁸ Елефтерия Кампа, Джесика Г. Уорд, Анна Лейппранд. Сближение с водной политикой Европейского Союза (ЕС): Краткий путеводитель для стран-партнеров по Европейской политике добрососедства, и России / Европейское Сообщество, 2008 г. (с. 16) // URL: <http://ec.europa.eu/environment>

²⁹ Рысбеков Ю.Х. Трансграничное сотрудничество на международных реках: проблемы, опыт, уроки, прогнозы экспертов. Ташкент: НИЦ МКВК, 2009. 203 с. (с. 75).

³⁰ Распоряжение Правительства РФ от 27.08.2009 г. № 1235-р «Об утверждении Водной стратегии Российской Федерации на период до 2020 г. и Плана мероприятий по её организации» // СЗ РФ. 2009. № 36. Ст. 4362.

тельности бассейновых советов³¹. Так, бассейновый совет будущего должен рассматриваться как прозрачный (не подверженный коррупции) механизм эффективного управления и координации деятельности в области использования и охраны бассейнов рек.

- Бассейновое управление (представительные органы и договорные документы), необходимое для международных рек и озер, нужно во все более полноценном развернутом виде и для водных (речных и озерных) систем внутри России. Симбиоз — взаимное обогащение подходов российского и международного водного права становятся стратегически важными перспективами внедрения и реализации бассейнового подхода в России³².
- Разработка планов и программ совместного управления бассейнами трансграничных рек, озер и подземных водоносных слоев.
- Интеграция в систему государственного управления бассейновых советов, игравших ранее роль «пятого колеса», их активное участие в реализации государственной политики в области водных отношений.
- Региональная интеграция путем совершенствования законодательства и осуществления региональных программ по управлению водными ресурсами из поверхностных и подземных источников на бассейновом уровне.
- Создание и укрепление бассейновых организаций различных форм.
- Увеличение финансирования, направленное в сферу управления водными ресурсами и бассейнами рек.

Основными перспективами восстановления и внедрения бассейнового подхода в России для эффективного управления водными ресурсами можно определить создание условий для устойчивого развития речного права как подотрасли водного права и активное международное сотрудничество в пределах трансграничных бассейнов.

Библиографический список:

1. Голиченков А.К. Экологическое право России: словарь юридических терминов: учеб. пособие для вузов. 2-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательский дом «Городец», 2012. — 512 с.
2. Григорьев Е.Г. Водные ресурсы России: проблемы и методы государственного регулирования. М.: Научный мир, 2007. — 237 с.
3. Елефтерия Кампа, Джесика Г. Уорд, Анна Лейппранд. Сближение с водной политикой Европейского Союза (ЕС): Краткий путеводитель для стран-партнеров по Европейской политике добрососедства, и России / Европейское Сообщество, 2008 г. // URL: <http://ec.europa.eu/environment>
4. Жерелина И.В. «Бассейновый совет механизм консолидации власти» / Проблемы устойчивого развития Обь-Иртышского бассейна: сборник материалов. — Новосибирск: Юпитер, 2005. — 144 с.
5. Комментарий к Водному кодексу РФ (постатейный) / С.А. Боголюбов, Г.А. Волков, Д.О. Сиваков; отв. ред. С.А. Боголюбов. — М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2008. — 256 с.
6. Колодин А.Л., Гуцуляк В.Н., Боброва Ю.В. Мировой океан. Международно-правовой режим. Основные проблемы. — М.: Статут, 2007. — 637 с.
7. Колпакова Е. Рекам и людям — чистую воду! — М: Лесная страна, 2007. — 190 с.
8. Правовое регулирование водопользования: научно-практическое пособие/ Д.О. Сиваков; Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ. — М.: ИД «Юриспруденция», 2010. — 128 с.
9. Романова О.А. Организационно-правовой механизм охраны поверхностных вод от загрязнения в Российской Федерации. Теоретические и практические проблемы правового регулирования: монография / отв. ред. Н.Г. Жворонкова. — М.: Проспект, 2013. — 144 с.

³¹ Правовое регулирование водопользования: науч.-практ. пособие / Д.О. Сиваков; Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ. М.: ИД «Юриспруденция», 2010. 128 с. (с. 115).

³² «Глобальный Пакт о повышении эффективности управления на уровне бассейна». Всемирный водный форум / Юнеско и Международная Сеть Бассейновых Организаций (МСБО). г. Марсель — март 2012 г. (Глобальный пакт о повышении эффективности управления на уровне бассейна официально подписан в г. Марселе 16 марта 2012 г. 69 бассейновыми организациями со всего мира) // URL: http://www.inbo-news.org/IMG/pdf/pact_rus.pdf

10. Рысбеков Ю.Х. Трансграничное сотрудничество на международных реках: проблемы, опыт, уроки, прогнозы экспертов. — Ташкент: НИЦ МКВК, 2009. — 203 с.
11. Сиваков Д.О. Водное право России и зарубежных государств. — С.: Юстицинформ, 2010. — 368 с.
12. Сиваков Д.О. Тенденции правового регулирования водохозяйственной деятельности: монография / Институт законодательства и сравнительного правоведения при правительстве РФ. — М.: Изд-во Триумф, 2012. — 352 с.

References (transliteration):

1. Golichenkov A.K. *Ekologicheskoe pravo Rossii: slovar' yuridicheskikh terminov: Uchebnoe posobie dlya vuzov. 2-e izd., pererab. i dop.* — М.: Izdatel'skiy dom «Gorodets», 2012. — 512 s.
2. Grigor'ev E.G. *Vodnye resursy Rossii: problemy i metody gosudarstvennogo regulirovaniya.* Moskva: Nauchnyy mir, 2007. — 237 s.
3. Elefteriya Kampa, Dzhesika G. Uord, Anna Leypprand. *Sblizhenie s vodnoy politikoy Evropeyskogo Soyuz (ES): Kratkiy putevoditel' dlya stran-partnerov po Evropeyskoy politike dobrososedstva, i Rossii / Evropeyskoe Soobshchestvo, 2008 // URL: <http://ec.europa.eu/environment>.*
4. Zherelina I.V. «Basseynovyy sovet mehanizm konsolidatsii vlasti»/ *Problemy ustoychivogo razvitiya Ob'-Irtyskogo basseyna: sbornik materialov.*-Novosibirsk: Yupiter, 2005. — 144 s.
5. *Kommentariy k Vodnomu kodeksu Rossiyskoy Federatsii (postateynyy) / S.A. Bogolyubov, G.A. Volkov, D.O.Sivakov; otv. red. S.A. Bogolyubov.* — М.: ТК Velbi, Izd-vo Prospekt, 2008. — 256 s.
6. Kolodin A.L., Guculyak V.N., Bobrova Yu.V. *Mirovoy okean. Mezhdunarodno-pravovoy rezhim. Osnovnye problemy.* — М.: Statut, 2007. — 637 s.
7. Kolpakova E. *Rekam i lyudyam — chistuyu vodu!* — М: Lesnaya strana, 2007. — 190 s.
8. *Pravovoe regulirovanie vodopol'zovaniya: nauchno-prakticheskoe posobie / D.O. Sivakov; Institut zakonodatel'stva i sravnitel'nogo pravovedeniya pri Pravitel'stve RF.* — М.: ID «Yurisprudenciya», 2010. — 128 s.
9. Romanova O.A. *Organizacionno-pravovoy mehanizm ohrany poverhnostnykh vod ot zagryazneniya v Rossiyskoy Federatsii. Teoreticheskie i prakticheskie problemy pravovogo regulirovaniya: monografiya / otv. red. N.G. Zhavoronkova.* — М.: Prospekt, 2013. — 144 s.
10. Rysbekov Yu.H. *Transgranichnoe sotrudnichestvo na mezhdunarodnykh rekah: problemy, opyt, uroki, prognozy ekspertov.* — Tashkent: NIC MKVK, 2009. — 203 s.
11. Sivakov D.O. *Vodnoe pravo Rossii i zarubezhnykh gosudarstv.* — С.: Yusticinform, 2010. — 368 s.
12. Sivakov D.O. *Tendentsii pravovogo regulirovaniya vodohozyaystvennoy deyatel'nosti: monografiya / Institut zakonodatel'stva i sravnitel'nogo pravovedeniya pri pravitel'stve RF.* — М.: Izd-vo Triumf, 2012. — 352 s.