

ВЫЗОВЫ И УГРОЗЫ МЕЖДУНАРОДНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Лопатина В. В.

ПРОБЛЕМЫ НАРКОТРАФИКА И ЛЕГАЛИЗАЦИЯ НАРКОТИКОВ В ЛАТИНСКОЙ АМЕРИКЕ

Аннотация. Предметом исследования данной статьи являются проблемы наркотрафика в странах Латинской Америки и способы их решения путем легализации наркотиков. В ней описывается сложившаяся за последние годы тревожная ситуация с наркотиками в регионе, приведшая к увеличению уровня преступности, насилия, а также росту коррупции и проникновению наркокартелей в государственные структуры. В том числе автором рассматривается опыт легализации наркотиков в европейских странах, анализируются ее позитивные и негативные последствия. При написании статьи были использованы аналитический и сравнительный методы исследования, а также была изучена научная литература по данной тематике. В настоящее время проблема наркотрафика весьма актуальна не только для американского континента, но и для всего мирового сообщества. Проанализировав опыт европейских стран, автор делает вывод о том, что легализация наркотиков является одним из возможных способов, который мог бы изменить сложившуюся ситуацию и снизить уровень преступности в латиноамериканском регионе в целом.

Ключевые слова: Латинская Америка, наркотрафик, коррупция, насилие, легализация, марихуана, каннабис, наркотики, преступность, угроза.

Наркобизнес в странах Латинской Америки на современном этапе

В 90-х годах XX столетия начинает набирать обороты процесс транснационализации наркобизнеса. Он распространяется подобно эпидемии, захватывая все новые страны и регионы мира, наращивая производство наркотического зелья и организуя повсеместно его сбыт, приносящий фантастические прибыли.

Первая (17-я) специальная сессия ГА ООН по проблематике наркотиков, феврале 1990 г., обратила внимание мирового сообщества на то обстоятельство, что незаконный оборот наркотиков приобретает такие масштабы, каких не знала история, и становится в силу этого новой глобальной угрозой, сравнимой с экологической опасностью¹.

Транснационализация наркобизнеса, его наступательная стратегия на пороге XXI в. во многом связаны с тем, что к традиционным причинам, порождающим это зло (бедность, политическая безысходность, социальная неустроенность и отчуждение миллионов

людей), добавились новые факторы, сопутствующие глобализации финансовой, банковской, торговой, технологической, информационной и других областей человеческой деятельности. Эти факторы, с одной стороны, отражаются на образе жизни миллионов людей, а с другой — открывают новые возможности для дельцов наркобизнеса.

Сказочное обогащение мафиозных структур, являющихся движущей силой преступного наркобизнеса, усилило их влияние на жизнь общества. Где это возможно, они срываются с легальным бизнесом. Наркодоллары питают коррупцию властных структур, которые оказываются неспособными вести борьбу с распространением наркотиков.

Благодаря своему международному характеру и рыночной основе наркобизнес быстрее, чем легальный бизнес, реагирует на происходящие в мире изменения, используя глобализацию для расширения наркосети и экспансии по всем направлениям.

В его активе преимущества теневой экономики — бесконтрольность, беспрошливость и концентрация огромных капиталов, сетевая международная структура организации корпоративного типа, которая охватывает основные звенья наркоиндустрии и свя-

¹ Транснациональный наркобизнес: Новая глобальная угроза. М., 2002, с.3

зывает в единую глобальную сеть всех участников НОН — производящие, потребляющие и обеспечивающие транзит наркотических товаров страны. А специфический товар — наркотики — благодаря запрету имеет самые высокие цены, определяемые не издержками производства, а постоянно растущим спросом на наркорынке зависимого от него потребителя и отстояния до него от места производства. Доходность операций с наркотиками составляет от 300 до 200%¹.

Воистину, транснациональный бизнес — это новая «империя зла», угрожающая человечеству. После того как число жителей, оказавшихся в наркозависимости, превышает порог 7% от всего населения страны, в опасности оказывается генофонд нации и может начаться ее вырождение.

Стремительный рост и международная экспансия наркобизнеса, охватывающего своими сетями все новые и новые страны, являются важнейшим, но не единственным фактором, определяющим эволюцию наркоситуации в современном мире. Все большее значение приобретает активное противодействие этому социальному злу на национальном, региональном и международном уровнях.

Глобализация наркобизнеса несет множество угроз и опасностей для общества. Отметим только наиболее существенные из них:

- снижение возрастного барьера начала злоупотребления наркотиками и рост наркомании в геометрической прогрессии может создать в ряде стран ситуацию, когда будет перейдена граница, за которой нации угрожает потеря генофонда;
- наркотизация способствует росту преступности по двум направлениям: во-первых, множится число преступлений, совершаемых наркомафиями в целях добычи денег для оплаты зелья, и, во-вторых, с наркобизнесом так или иначе связана значительная часть всей криминальной деятельности, подрывающей устои легальной экономики и законности по всему миру;
- в разнообразных формах наркобизнес питает крупномасштабную коррупцию, распространяющуюся вплоть до верхних эшелонов власти;
- в обстановке недостаточного противодействия транснациональным группировкам последние не только проникают во все звенья государственной власти, но и могут в отдельных странах бросать открытый вызов государству, т.е. наркоэкономика порождает импульсы к созданию соответствующей политической структуры — «наркодемократии»;

- наркобизнес препятствует мирному урегулированию существующих гражданских войн, межэтнических и межнациональных конфликтов, финансово подпитывая противоборствующие стороны, поддерживает экстремистские и сепаратистские движения, получая взамен возможности для бесконтрольного расширения своего «дела»².

Одной из основных тенденций дальнейшего развития мирового наркобизнеса является повышение доли синтетиков, так как они обладают рядом преимуществ перед наркотическими средствами из растительного сырья:

1. Разнообразие синтетиков и возможность быстрого синтеза новых аналогов позволяют производителям быстро реагировать на конъюнктуру наркорынка. Изменяя исходные продукты, специалисты-химики получают новые виды синтетиков, не входящие в действующие национальные списки запрещенных и контролируемых наркотиков. Имеет значение также сложность и длительность процедуры включения новых наркотических средств, психотропных или сильнодействующих веществ в официальные списки.

2. Разнообразие используемых для производства наркотиков химических веществ, взаимозаменяемость исходных компонентов обеспечивают доступность и относительно низкие издержки производства синтетиков. В качестве исходных компонентов могут использоваться их неконтролируемые аналоги, что снижает уровень риска. Например, наркодельцы в Голландии вкладывают в производство одной дозы (пилюли, таблетки) «экстази» 7–9 центов, а продают ее оптом за 8–15 долларов.

3. Возможность изменять степень наркотичности синтетика и моделировать характер его воздействия на потребителя. Современные синтетические аналоги по силе воздействия на потребителя обычно в сотни и даже тысячи раз превосходят своих предшественников.

4. Более эффективная маскировка производства и сбыта синтетических наркотиков. Процесс производства синтетиков не имеет жесткой привязки к источникам сырья, местам их транспортировки и сбыта. Вследствие этого наблюдается децентрализация оборота синтетиков. Кроме того, значительно сокращается число промежуточных звеньев в цепи «производитель — потребитель», что снижает уровень риска и издержек. Синтетические наркотики значительно сложнее обнаруживать на всех этапах их

¹ Транснациональный наркобизнес: Новая глобальная угроза. М., 2002, с.23

² Транснациональный наркобизнес: Новая глобальная угроза. М., 2002, с.241

незаконного оборота, включающего стадии создания, транспортировки и торговли.

В последние годы появляются новые виды синтетических наркотиков. В их производстве используются последние научные достижения. Значительные финансовые ресурсы инвестируются в финансирование самостоятельных исследований с целью поиска новых наркотиков и более совершенных технологий их изготовления. Кустарные и малопроизводительные мануфактуры вытесняются высокотехнологичными компактными лабораториями и крупными промышленными наркопредприятиями, которые обслуживаются квалифицированными специалистами.

По данным отчета Управления ООН по наркотикам и преступности (United Nations Office on Drugs and Crime) за 2011 год, почти 90% от всего объема кокаина, потребляемого в США, транспортируется через страны Центральной Америки и Мексику¹.

Регион Центральной Америки, как и страны Карибского бассейна, в силу своего стратегического географического расположения остается важным районом транзита наркотиков из Южной Америки в Северную Америку. Используемая нарко-traфикантами инфраструктура состоит из наземных, морских и воздушных дорог, включая три главные шоссе: Панамериканскую, вдоль Тихоокеанского побережья и вдоль Мексиканского залива. Она включает также сотни подпольных взлетно-посадочных полос со складами горючего и перевалочными базами для накопления наркогрузов, оборудованных подземными туннелями через границу, парк автомобилей и самолетов, речную и морскую флотилию².

Некоторые мексиканские наркокартели (напр. «Сетас») по причине давления со стороны мексиканских правоохранительных органов перенесли свою деятельность по незаконному обороту наркотиков в Центральную Америку, что привело к росту уровня насилия в этом регионе, где похищения людей, подкуп, пытки и убийства стали обычным явлением. Организации наркобизнеса активизировали свою деятельность в Центральной Америке и Карибском бассейне и создали в регионе серьезную угрозу безопасности, оказывающую влияние на повседневную жизнь людей.

Несмотря на усилия по противодействию незаконному обороту наркотиков в таких странах, как Гондурас, Коста-Рика и Никарагуа, в 2010 г. они впер-

вые стали считаться крупными странами транзита при контрабанде наркотиков, предназначенных для Соединенных Штатов. В то же время уменьшилась роль стран Карибского бассейна как перевалочной зоны для контрабанды наркотиков в Северную Америку. Это, по всей видимости, объясняется усилением мер контроля за морскими перевозками в странах Карибского бассейна. В 2009–2010 г.г. страны Карибского бассейна стали во все большей мере использоваться в качестве вторичных центров распределения партий кокаина, предназначенных для Европы³.

В Центральной Америке тревожного и беспрецедентного уровня достигло связанное с наркотиками растущее насилие с участием организаций нарко-торговцев, транснациональных, местных и других преступных групп, что значительно ухудшило положение в области безопасности, превратив этот субрегион в один из районов мира, характеризующийся наиболее высоким уровнем насилия. В последнее время Гватемала используется в качестве страны транзита для контрабанды кокаина в Мексику. При этом страны Центральной Америки все шире используются в качестве перевалочной зоны.

Преступность и насилие, связанные с наркотиками, остаются основными проблемами в странах Центральной Америки. В результате незаконного оборота наркотиков (что ведет к столкновениям между организациями наркобизнеса и преступными организациями, действующими из Колумбии и Мексики, а также конфликтам внутри самих этих организаций), насилия среди молодежи и уличных банд, а также в связи с широкой доступностью огнестрельного оружия, уровень преступности в субрегионе постоянно повышается. На сегодняшний день в Центральной Америке действуют более 900 «марас» (молодежных банд), насчитывающих свыше 70 тыс. членов⁴.

Согласно недавно опубликованному докладу Всемирного банка (World Bank), нарко-трафик является одновременно одним из важных факторов в статистике убийств в странах Центральной Америки и основным фактором роста уровня насилия в субрегионе. В странах так называемого «Северного треугольника» (Сальвадор, Гватемала и Гондурас) наряду с Ямайкой сейчас отмечается самое высокое число убийств в мире⁵.

³ Доклад Международного комитета по контролю наркотиками ООН за 2011 год. Нью-Йорк, 2012, с. 64

⁴ Доклад Международного комитета по контролю наркотиками ООН за 2011 год. Нью-Йорк, 2012, с. 64

⁵ Доклад Международного комитета по контролю наркотиками ООН за 2011 год. Нью-Йорк, 2012, с. 65

¹ <http://www.estrategiaynegocios.net/blog/2012/09/24/guatemala-abordara-en-onu-alternativas-contra-el-narcotrafico/>

² Глобализация наркобизнеса: Угрозы для России и других стран с переходной экономикой. М., 1999, с. 41

Проблема наркотиков также ведет к коррупции, которая во все большей степени ослабляет системы уголовного правосудия в странах Центральной Америки и Карибского бассейна. Взятничество, в том числе среди сотрудников полиции и других правоохранительных органов, подрывает способность государств региона обеспечивать развитие стран, препятствует предоставлению услуг и искажает расходы государственного сектора. Деньги, связанные с наркотиками, и коррупция в органах безопасности в Центральной Америке стали распространенным явлением, создающим благоприятную почву для других видов организованной преступности, в том числе незаконного оборота огнестрельного оружия. Коррупция и ограниченность возможностей правоохранительных органов в странах Центральной Америки и Карибского бассейна облегчают использование каналов контрабанды и деятельность в области незаконного оборота наркотиков.

Имеющиеся данные свидетельствуют о том, что незаконный оборот наркотиков ведет к повышению уровня коррупции и отрицательно сказывается на системах уголовного правосудия в ряде стран Центральной Америки. По данным ВБ, коррупция наряду с преступностью входит в пятерку главных проблем, препятствующих росту производительности труда и развитию в Гватемале, Гондурасе, Коста-Рике, Никарагуа, Сальвадоре и Панаме, несмотря на усилия, прилагаемые правительствами этих стран. Международная комиссия по борьбе с

безнаказанностью в Гватемале CICIG (Comisión Internacional contra la Impunidad en Guatemala) превратилась в инструмент по использованию международного опыта с целью расследования громких дел и решения связанных с наркотиками проблем коррупции и безнаказанности. Несмотря на прогресс, достигнутый в области правосудия в странах Центральной Америки со времени окончания гражданских войн в 70–80-х годах прошлого века, коррупция по-прежнему представляет собой существенную проблему в органах полиции и системе уголовного правосудия в Гватемале, Гондурасе и Сальвадоре. Она ограничивает способность правоохранительных органов этих стран должным образом бороться с насилием, связанным с наркотиками.

По данным ВБ, в ходе проведенного в 2009 г. исследования проблемы общественной безопасности в странах Центральной Америки, мнение о том, что местная полиция вовлечена в преступную деятельность (почти 50% респондентов считали, что это так), оказалось третьим по важности фактором, приводящим к возникновению чувства незащищенности и от-

сутствия безопасности; за ним следовали незаконный оборот наркотиков и наличие банд¹.

Росту преступности в этих двух субрегионах способствуют такие факторы, как нищета, социальное неравенство и отсутствие экономических возможностей для молодежи, а также эмиграция. В странах Центральной Америки и Мексике сложилась одна из самых сложных структур динамики миграции в мире, охватывающей сотни тысяч мигрантов. Плохо охраняемые границы Ямайки все чаще используются различными преступными сетями для проникновения в эту страну, которую они используют в качестве страны транзита и страны назначения при контрабанде наркотиков, огнестрельного оружия и боеприпасов, а также при незаконном ввозе мигрантов.

Одной из основных стран транзита нелегальных поставок наркотиков в Соединенные Штаты Америки, а также в страны Африки и Европы является Бразилия. Через нее контрабандой переправляется значительная часть кокаина, доставляемого воздушным и морским путями из Боливии, Колумбии и Перу.

Согласно докладу Управления ООН по наркотикам и преступности Бразилия наряду с Венесуэлой, Эквадором и Аргентиной входит в число важнейших мировых центров дистрибуции кокаина.

По данным ООН, количество изъятого в Европе кокаина, прибывшего на континент из Боливии, Колумбии и Перу транзитом через Бразилию, в период с 2005 г. по 2009 г. возросло с 339 кг до 1,5 т².

Совместно с Гаити, Колумбией, Никарагуа и Перу Бразилия участвует в глобальном проекте под названием «Партнерство в целях обеспечения комплексного лечения: лечение наркозависимости и ее последствий для здоровья». Меры, принимаемые в рамках этого проекта, который осуществляется при поддержке ЮНОДК, включают содействие улучшению понимания наркозависимости и методов ее лечения.

В ноябре 2011 г. стало известно, что Бразилия, США и Боливия при поддержке организации Союз южноамериканских наций (UNASUR) создали альянс, направленный на борьбу с международным наркотрафиком.

Три страны договорились о совместных действиях по уничтожению новых плантаций коки, а также против производства и распространения кокаина. Речь идет, в частности, об осуществлении усиленного контроля над переброской нелегальных грузов наркотиков на границах с Чили, Перу и Аргентиной.

¹ Доклад Международного комитета по контролю наркотиками ООН за 2011 год. Нью-Йорк, 2012, с. 68

² http://ria.ru/beznarko_help/20120312/592538591.html#ixzz2c3Yw2XIZ

Участие Соединенных Штатов в новом альянсе означает в первую очередь финансовую и техническую помощь Боливии и Бразилии в борьбе с наркотиками.

Говоря о проблеме наркотрафика в Латинской Америке, нельзя не затронуть североамериканский регион, который продолжает оставаться крупнейшим рынком наркотиков в мире. Все три страны этого региона по-прежнему характеризуются высоким уровнем незаконного производства, изготовления, оборота и потребления наркотиков. О масштабах этой проблемы в регионе, а также о бдительности правоохранительных органов свидетельствует тот факт, что в 2009 г. 70% общемирового объема изъятий МДМА (экстази) и 44% изъятий метамфетамина были произведены в Северной Америке. На еедолю также приходится 99% всех лабораторий по изготовлению метамфетамина, ликвидированных во всем мире¹.

Высоки людские, социальные и экономические потери, вызванные злоупотреблением наркотиками в Северной Америке. Согласно последним оценкам, ежегодно свыше 45 тыс. жителей этого региона умирают от наркотиков, что представляет собой самый высокий в мире годовой показатель смертности, связанной с наркотиками.

В Мексике правительство в бюджете на 2012 финансовый год выделило около 10,7 млрд. долл. США на обеспечение безопасности. Организации наркобизнеса продолжают использовать Мексику в качестве одного из основных источников запрещенных наркотиков и страны их транзита.

Мексиканское правительство продолжает прилагать активные усилия с целью борьбы с незаконным оборотом наркотиков, ликвидации синдикатов наркобизнеса и предотвращения и пресечения актов насилия, связанных с наркотиками. В 2011 г. сотрудники мексиканских правоохранительных органов сообщили об изъятии значительного объема веществ, подпадающих под международный контроль.

В ответ на решительные действия правоохранительных организаций наркобизнеса прибегают к беспрецедентному уровню насилия. По данным, опубликованным правительством, в период 2006–2010 г.г. от актов насилия, связанных с наркотиками, погибли свыше 35 тыс. человек, из них свыше 11,5 тыс. погибли только в 2010 г. Кроме того, организации наркобизнеса пытаются подрывать работу государственного аппарата, в том числе работу федеральной полиции и полиции штатов, системы уголовного правосудия

¹ Доклад Международного комитета по контролю наркотиками ООН за 2011 год. Нью-Йорк, 2012, с. 71

и средств массовой информации посредством коррупции, угроз и запугивания².

В Гватемале, по данным Национальной гражданской полиции, в период между 2008 и 2011 г. было совершено 40 тыс. убийств, большинство из которых были связаны с незаконным оборотом наркотиков³.

Криминальная деятельность значительно ослабляет экономический рост страны из-за огромных затрат, которые уходят на борьбу с преступностью.

Помимо повышения уровня насилия, к проблеме наркотрафика относится и теневая экономика, приносящая колоссальные доходы, которые с каждым годом только растут. И это ведет к тому, что незаконные финансовые потоки серьезно вредят конкурентоспособности местных фирм, так как наркокартели получают огромные деньги, не платя при этом налоги.

В ряде малых стран Карибского бассейна, имеющих оффшорные центры, продолжается широко-масштабное отмывание наркодeнег. В связи с этим страны, ведущие активную борьбу с данным рода преступлениями, оказываются в невыгодном положении, поскольку их банки теряют клиентов, которые переводят капиталы в страны с более либеральным законодательством.

Накопленный в Латинской Америке опыт свидетельствует о том, что изолированные действия в борьбе с отмыванием наркодeнег малоэффективны и в некоторой степени ущемляют интересы стран, предпринимающих их. Необходима поддержка всей международной банковской системы, включая оффшорные центры и налоговые гавани⁴.

Почему же, несмотря на совместные усилия спецслужб США и стран Латинской Америки, производство и потребление наркотиков продолжает расти?

По мнению президента Гватемалы Отто Переса Молины, главная ошибка заключается в неверно выбранной стратегии борьбы с наркотиками. Он считает, что, если взглянуть на проблему реалистично, а не с идеологической точки зрения, как сегодня принято в большинстве стран, то станет понятным, что употребление наркотиков — это, прежде всего, проблема здравоохранения, которую неуклюже перевели в разряд уголовных преступлений. Сама идея, что наркотический рынок может быть уничтожен, является ложной. Доказательством служит тот факт,

² Доклад Международного комитета по контролю наркотиками ООН за 2011 год. Нью-Йорк, 2012, с. 72

³ — http://m.centralamericadata.com/es/article/home/El_narcotrffico_ahoga_a_Guatemala

⁴ Глобализация наркобизнеса: Угрозы для России и других стран с переходной экономикой. М., 1999, с. 56

что изделия алкогольной и табачной продукции, вызывающие зависимость и убивающие людей, легально продаются во всем мире и не входят ни в какие запрещенные списки¹.

Альтернативу провальной стратегии войны с наркотиками гватемальский лидер видит в создании регулируемого государством рынка запрещенных сейчас препаратов, по аналогии с рынками табака и алкоголя. Производство, транспортировка и потребление наркотических веществ должны жестко контролироваться. По его мнению, речь может идти о легализации, но в условиях жестких правовых рамок.

Существует официальная позиция Международной комиссии по борьбе с наркоманией, которую возглавляет бывший Генсек ООН Кофи Аннан. В неё, в частности, входят бывший генсек Организации Североатлантического Договора (TheNorthAtlanticTreatyOrganization) Хавьер Солана, бывшие президенты Колумбии и Бразилии и премьер-министр Греции Георгиос Папандреу. По мнению Комиссии, легализация некоторых «лёгких» наркотиков, в том числе и марихуаны, вкупе с прекращением уголовного преследования жертв наркозависимости, принесёт больше пользы, чем дорогостоящая война против распространения наркотиков.

Кофи Аннан считает, что всемирная война против наркоторговли уже проиграна. Этот вывод подтверждают цифры. К примеру, с 1998 по 2008 г. во всём мире выросло потребление нелегальных опиатов на 35%, кокаина — на 28%, а марихуаны — на 8,5%. Комиссия ООН уверена, что подход, основанный на криминализации наркобизнеса и наркомании в духе Единой конвенции ООН о наркотиках от 1961 г., потерял свою актуальность².

В начале августа 2013 г. стало известно о том, что нижняя палата парламента Уругвая поддержала законопроект, легализующий производство, распространение и употребление марихуаны. Дискуссия об альтернативных методах борьбы с наркопреступностью в Латинской Америке и в мире в целом разгорелась с новой силой.

В Мексике 31 июля 2013 г. состоялась встреча бывших министров этого государства, по итогам которой они призвали правительства штатов легализовать употребление наркотиков. В дискуссии, организованной Фондом Мигеля Алемана, приняли участие бывший глава МВД при президенте Фелипе Кальдероне

Фернандо Гомес Монт, бывший глава МИД при президенте Висенте Фоксе Хорхе Кастаньеда, бывший министр финансов при Карлосе Салинасе Педро Аспе и бывший министр здравоохранения при Эрнесто Седильо Хуан Рамонде лаФуэнте.

По итогам встречи бывшие чиновники опубликовали заявление о нецелесообразности продолжения «политики нулевой терпимости», навязанной еще Ричардом Никсоном в 1971 г., когда отдельные штаты США (Колорадо и Вашингтон) уже легализовали рекреационное употребление марихуаны. Монт и Кастаньеда напомнили, что бывшие президенты, Фокс (2000–2006) и Кальдерон (2006–2012), потратили огромные деньги и силы на борьбу с наркотиками, но оба к моменту окончания президентского срока начали выступать за легализацию как альтернативу кровопролитной войне с картелями³.

Группа политиков объявила своей ближайшей задачей добиться легализации исключительно употребления марихуаны в федеральном округе Мехико. Монт и Кастаньеда пояснили, что такое ограничение продиктовано практическими и политическими соображениями.

2 августа 2013 г. сенатор от федерального округа Мехико, член Партии демократической революции Марио Дельгадо пообещал, что внесет законопроект в мексиканский Конгресс, легализующий домашнее выращивание марихуаны и ношение до 25 г. Ключевым элементом его реформы станет создание сети кофеен, где граждане смогут легально приобретать наркотик.

Между тем, согласно опросу газеты Reforma, 70% жителей Мехико выступают против легализации марихуаны в городе. При этом 58% говорят, что в их районах наркотик широко употребляется. Нынешний президент Мексики Энрике Пенья Ньето выступает против легализации, придерживаясь мнения, что это приведет к переходу части населения на более тяжелые наркотики. Впрочем, он неоднократно отмечал, что готов к дискуссии. Бывший же президент Висенте Фокс уверен, что у Пеньи Ньеты может не оказаться выбора, если марихуану легализуют в Калифорнии.

Свободная продажа марихуаны может не решить проблему организованной преступности в Мексике, считает исследователь из Института Райса Натан Джонс. Основной источник доходов мексиканской наркомафии — экспорт кокаина и героина в США. Однако, по его оценкам, легализация во всем полушарии все же сократила бы их доходы на 30%⁴.

¹ http://rus.ruvr.ru/2012_04_09/71171474/

² http://rus.ruvr.ru/2012_12_07/Legalizacija-narkotikov-v-SSHA/

³ <http://rusplt.ru/world/ligalize.html>

⁴ Там же

Законопроект, одобренный палатой представителей Уругвая (50 голосов против 46), подразумевает право для совершеннолетних граждан приобретать до 40 г марихуаны в месяц в лицензированных аптеках, или выращивать до шести растений у себя дома. При этом необходимо будет встать на учет в государственном реестре потребителей наркотиков.

Ожидается, что законопроект будет рассмотрен и принят Сенатом осенью 2013 г., так как большинство в нем относится к правящей партии. Президент Хосе Мухика рассчитывает таким образом нейтрализовать банды наркотрафикантов на территории страны¹.

Опыт европейских стран по легализации наркотиков

Существует несколько моделей, которые могут быть полезны для анализа альтернатив нынешней политики в отношении наркотиков и ее возможных последствий. Эти модели зависят от вида наркотика и конкретной страны. Самая известная модель — это так называемые «кофешопы» в Нидерландах, которая, по сути, равносильна легализации.

Голландский опыт с «кофешопами» остается спорным. В настоящее время в Нидерландах, после того как в течение 30 лет взрослое население страны имело легкий доступ к слабым наркотикам, уровень потребления марихуаны повысился. Число «кофешопов» за последнее десятилетие было сокращено вдвое органами местного самоуправления, которые отвечают за контроль таких заведений в соответствии с общими принципами министерства юстиции. Одна из основных причин их сокращения — это беспокойство по поводу того, что легкий доступ к марихуане привлекает огромное количество иностранных туристов, особенно на юге страны. Среди других причин можно отметить недовольство населения и нарушения юридических положений, касающихся этих заведений. Как предыдущее консервативное правительство, так и новое либеральное, пришедшее к власти в сентябре 2012 г., отмечают, что высокий уровень концентрации каннабинола (THC) (более 15%) в этом наркотике представляет опасность для здоровья голландской молодежи².

Также представляет интерес испанская модель — социальные клубы, занимающиеся выращиванием каннабиса для персонального потребления в Испании. Эти клубы находятся в «серой зоне»

закона, однако, после вынесения Верховным судом ряда постановлений в 2002 г., их деятельность была легализована, хоть и с ограничениями. Социальные клубы представляют собой некоммерческие социальные группы, которые занимаются выращиванием конопли и ее распространением для удовлетворения потребностей своих членов. В соответствии с рядом международных соглашений, штрафные санкции за культивирование наркотиков и их хранение в целях персонального потребления подлежат конституционным ограничениям. В случае Испании, Закон не запрещает культивирование и персональное потребление наркотиков, не предназначенных для незаконного оборота. Членство в таких клубах обычно ограничивается определенным количеством зарегистрированных участников, которым разрешено потреблять каннабис в помещениях этих заведений. Каждый клуб имеет право устанавливать свои собственные требования к потенциальным членам, а также свои цены. Речь идет о некоммерческих операциях с ограниченным предложением и отсутствием ценовой конкуренции, целью которых является не дальнейшее распространение товара, а удовлетворение персональных потребностей своих членов. Цены на марихуану в таких заведениях составляют примерно половину от цены на нелегальном рынке.

Модель социального клуба была позаимствована другими странами и на данный момент находится на рассмотрении в Уругвае. Переход на вышеуказанную модель, в отличие от «кофешопа», не требует от государств выйти из международных конвенций и заново встать в очередь на подписание, необходимо лишь внести поправки в национальное законодательство.

Эти модели подобны системе контроля алкоголя, схожей во многих странах. При такой системе алкогольная продукция не является запрещенной и может продаваться только в местах, имеющих лицензию, и при соблюдении определенных правил, среди которых запрет на продажу несовершеннолетним. Потребление разрешено людям, достигшим зрелости, но с ограничениями, такими как, например, во время эксплуатации транспортного средства, а также при выполнении определенных служебных обязательств.

При таких условиях цены на наркотики, скорее всего, существенно бы снизились. По данным исследования, проведенного в 2010 г., в рамках которого были проанализированы последствия легализации марихуаны в Калифорнии, производственные затраты настолько низки, что легальная цена на марихуану без налогов составляет не более 20% от цены марихуаны

¹ <http://rusplt.ru/world/ligalize.html>

² Informe sobre el problema de las drogas en las Américas 2013.— Organización de los Estados Americanos, Washington D. C., 2013, p.97

на нелегальном рынке, то есть примерно 2 долл. США за грамм против 12¹.

В связи с тем, что снижение цен может способствовать росту потребления, потребуется повысить цену до уровня цены нелегальной марихуаны путем введения налога в размере около 300 долл. за унцию (ок. 28 г). Это приведет к уклонению от уплаты налогов, как и в случае с табачной отраслью, где происходит существенное уклонение от уплаты налогов, несмотря на то, что речь идет о более низкой сумме — около 10 долл. за унцию.

Материальные затраты на производство кокаина и героина также минимальны по сравнению с их рыночной ценой. Руководству стран придется наложить огромный налог на каждый грамм для того, чтобы поднять цену до уровня, близкого к нынешнему, что опять-таки приведет к уклонению от уплаты налогов.

Возможные последствия легализации

Последствия легализации наркотиков, как позитивные так и негативные, зависят от конкретного вида разрешенного наркотика или наркотиков, характеристики правовой системы страны и потенциала правительственных и неправительственных организаций в области регулирования спроса и предложения в целях избежания злоупотреблений и негативных последствий.

Чем больше появится возможностей справляться с последствиями потребления наркотиков и насилия, тем незначительнее будет вред, причиненный повышением уровня их потребления в случае отмены или послабления запретных мер.

Среди позитивных последствий легализации можно выделить понижение уровня заболеваемости и смертности. Нелегальный статус наркотиков является основной причиной передозировок, а также сомнительного качества покупаемого наркотика в связи с возможным использованием разного рода примесей, которые сами по себе могут вызвать опасные последствия по причине отсутствия контроля их качества. В случае доступности легальных наркотиков, они были бы чище, так как их состав обозначался бы на этикетке продукта.

Уровень ВИЧ-заболеваний, тесно связанных с потреблением героина, мог бы существенно снизиться, если бы потребители героина не скрывали свою зависимость и не пользовались общими шприцами. Однако, рост потребления и появление зависимости — лишь некоторые из негативных последствий, так как наркотики по-прежнему представляют опас-

ность для здоровья даже в случае их легальной продажи, когда их состав указан на этикетке.

К возможным последствиям легализации наркотиков можно отнести сокращение уровня насилия, а также коррупции в системе уголовной юстиции и правительстве. Это означает, что страны смогут обеспечить эффективную систему регулирования, способную предотвратить появление параллельного черного рынка наркотиков, ведь во многих странах региона существует очень тесная связь между насилием и слабыми государственными институтами, которые подвержены проникновению в них наркокартелей.

В случае легализации наркотиков, число таких видов преступной деятельности, как торговля людьми, незаконный ввоз мигрантов, похищение людей, вымогательство, незаконный оборот оружия, пиратство и т.д., может не только не уменьшиться, а, наоборот, даже увеличиться. Это связано с тем, что наркокартели, понеся финансовые убытки в связи с легализацией наркотиков, скорее всего, компенсируют их путем активизации своей преступной деятельности в других областях.

Следует также иметь ввиду другие возможные негативные последствия легализации. Нельзя однозначно сказать, насколько повысится уровень потребления наркотиков и наркотической зависимости, но вероятнее всего в результате свободной продажи наркотика и наличия коммерческой рекламы количество потребителей заметно возрастет.

Несомненно, цена и доступность товара являются важными определяющими факторами потребления психоактивных веществ, таких, например, как алкоголь. Даже в условиях относительно жесткого регулирования рынка легализация наркотиков, скорее всего, приведет к росту потребления и наркотической зависимости.

Увеличение числа людей, зависящих от наркотиков, как известно, влечет за собой рост безнадзорности и жестокого обращения с детьми, увеличение числа безработных и необразованных людей, а следовательно ведет к деградации всего общества.

Проблема наркотиков имеет множество аспектов: экономический, политический, правовой, медицинский, нравственный и т.д. Она превратилась в социальную болезнь современного общества, и для ее лечения необходимы точный диагноз, понимание всей сложности данного явления и трудностей борьбы с ним.

По мнению экс-начальника Отдела ООН по борьбе с наркотиками Франсиско Рамоса-Галино, «принципиальная схема борьбы с наркомафией в Латинской Америке должна быть такова: уничтожение нелегальных плантаций, ликвидация коррупции в госаппарате, усиление борьбы с организованными бандами, зани-

¹ Informe sobre el problema de las drogas en las Américas 2013.— Organización de los Estados Americanos, Washington D. C., 2013, p.98

мающимися контрабандой наркотиков. Последнее — посредством получения более полной информации о деятельности преступных групп, улучшение координации сил стран региона, взаимодействие правоохранительных органов не только на латиноамериканском уровне, но и между странами континента, США и Западной Европы. Наконец, важнейшая составляющая борьбы с наркобизнесом — это сокращение спроса на его продукцию. Здесь два основных направления работы. Профилактические меры, прежде всего среди детей и подростков, и возвращение обществу тех, кто уже пристрастился к наркотикам”¹.

В настоящее время проблема наркотрафика затрагивает все страны Латинской Америки, хоть и в разной степени. Тем не менее, все они несут равную ответственность за поиск решений по сокращению числа наркозависимых людей, риска для населения и криминального насилия. Не одно десятилетие страны Латинской Америки

пытаются решить проблему наркотиков, но существенных результатов пока не достигнуто. Очередной попыткой изменить сложившуюся в регионе ситуацию стала инициатива ряда стран легализовать легкие наркотики.

Ключевым моментом принятия решения об их легализации является четкое определение и анализ ее позитивных и негативных последствий, что, зачастую, является совсем непростой задачей для многих стран. Но следует это сделать прежде, чем начать вести межгосударственный диалог, который, в противном случае, может оказаться совершенно безрезультатным.

Хочется верить, что принятие закона о легализации наркотиков в странах Латинской Америки изменит сложившуюся ситуацию и снизит уровень насилия. Но сработает ли такой механизм в латиноамериканском регионе и сколько для этого потребуется времени?

Вопрос остается открытым.

Библиография

1. Informe sobre el problema de las drogas en las Américas 2013.— Organización de los Estados Americanos, Washington D. C., 2013
2. Глобализация наркобизнеса: Угрозы для России и других стран с переходной экономикой. М., 1999
3. Доклад Международного комитета по контролю наркотиками ООН за 2011 год. Нью-Йорк, 2012
4. Наркобизнес в Латинской Америке: Политика и экономика. М., 1991
5. Транснациональный наркобизнес: Новая глобальная угроза. М., 2002
6. <http://www.estrategiaynegocios.net/blog/2012/09/24/guatemala-abordara-en-onu-alternativas-contr-el-narcotrafico/>
7. http://ria.ru/beznarko_help/20120312/592538591.html#ixzz2c3Yw2XIZ
8. http://m.centralamericadata.com/es/article/home/El_narcotrfico_ahoga_a_Guatemala
9. http://rus.ruvr.ru/2012_04_09/71171474/
10. http://rus.ruvr.ru/2012_12_07/Legalizacija-narkotikov-v-SSHA/
11. <http://rusplt.ru/world/ligalize.html>

References (transliterated)

1. Informe sobre el problema de las drogas en las Américas 2013.— Organización de los Estados Americanos, Washington D. C., 2013
2. Globalizatsiya narkobiznesa: Ugrozy dlya Rossii i drugikh stran s perekhodnoi ekonomikoi. M., 1999
3. Doklad Mezhdunarodnogo komiteta po kontrolyu narkotikami OON za 2011 god. N'yu-Iork, 2012
4. Narkobiznes v Latinskoi Amerike: Politika i ekonomika. M., 1991
5. Transnatsional'nyi narkobiznes: Novaya global'naya ugroza. M., 2002
6. <http://www.estrategiaynegocios.net/blog/2012/09/24/guatemala-abordara-en-onu-alternativas-contr-el-narcotrafico/>
7. http://ria.ru/beznarko_help/20120312/592538591.html#ixzz2c3Yw2XIZ
8. http://m.centralamericadata.com/es/article/home/El_narcotrfico_ahoga_a_Guatemala
9. http://rus.ruvr.ru/2012_04_09/71171474/
10. http://rus.ruvr.ru/2012_12_07/Legalizacija-narkotikov-v-SSHA/
11. <http://rusplt.ru/world/ligalize.html>

¹ Наркобизнес в Латинской Америке: Политика и экономика. М., 1991, с. 19