

ПОЛИЦИЯ И ПРОБЛЕМЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕРРОРИЗМУ И ЭКСТРЕМИЗМУ

Р.В. Кулешов

DOI: 10.7256/2222-1964.2013.3.7922

СИСТЕМНЫЙ ПОДХОД ПРИ ФОРМИРОВАНИИ ЧАСТНОЙ ТЕОРИИ ОПЕРАТИВНО-БОЕВОГО ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ЭКСТРЕМИСТСКОЙ И ТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

В современных условиях применение системного подхода в решении теоретических и практических проблем в различных сферах науки и практики является одним из важнейших требований диалектики, одной из форм конкретизации диалектико-материалистического учения о всеобщей связи и всеобщем движении, развитии материальной действительности и форм ее отражения в сознании человека.

Реализация системного подхода проявляется в соблюдении определенных требований при исследовании любого из социальных явлений при исследовании любого социального объекта. Во-первых, при исследовании любого объекта его необходимо рассматривать как определенную социальную систему и в то же время как подсистему более высокого порядка. Во-вторых, всякая система состоит из определенных взаимосвязанных и взаимозависимых элементов, образующих в совокупности структуру системы. В-третьих, элементы системы определенным образом упорядочены, взаимодействуют между собой и вступают при этом в определенные связи, отношения.

Процесс формирования теории оперативно-боевого противодействия террористической деятельности как самостоятельной отрасли знаний особенно активизировался с обращением учеными специального внимания на проблемы в этой сфере науки. Творческие усилия этих ученых позволили перейти от разработки отдельных проблем к конструированию предмета теории оперативно-боевого противодействия террористической деятельности, определению ее структурных элементов и формированию ее как определенной системы знаний.

В современных условиях теория оперативно-боевого противодействия террористической деятель-

ности выступает уже как самостоятельная система знаний. В то же время она является подсистемой юридической науки, т.е. составной ее частью. Современная юридическая наука включает в себя значительное число связанных между собой и в то же время самостоятельных отраслей знаний. Каждая из них является самостоятельной наукой и изучает конкретно-частные законы в своей области.

Юридические науки делятся на общетеоретические науки (теория государства и права, история государства и права и др.); отраслевые науки материального права (уголовное право, административное право, гражданское право, трудовое право и др.); отраслевые науки процессуального права (гражданский процесс, уголовный процесс, криминалистика, теория оперативно-розыскной деятельности, уголовно-исполнительное право и др.); прикладные науки (судебная медицина, судебная бухгалтерия, судебная психиатрия, судебная статистика и др.).

Теория оперативно-боевого противодействия террористической деятельности, наряду с уголовным процессом, криминалистикой и некоторыми другими науками, относится к отраслевым процессуальным наукам. Она взаимодействует с этими науками, но в то же время носит самостоятельный характер и обслуживает одну из сторон социальной практики — практики применения оперативно-боевых мер в борьбе с терроризмом и экстремизмом. Она базируется с одной стороны, на общетеоретических науках и науках материального права, с другой стороны, использует достижения прикладных наук. Теория оперативно-боевого противодействия террористической деятельности наиболее тесно связана с такими науками, как теория оперативно-ро-

зыскной деятельности, теория государства и права, уголовное право, уголовный процесс, криминалистика, административное право и уголовно-исполнительное право. Это обусловлено тем, что научные положения перечисленных наук либо являются исходными для теории оперативно-боевого противодействия террористической деятельности, либо тесно соприкасаются с нею, так как на практике различные виды правоохранительной деятельности взаимодействуют между собой в решении задач борьбы с преступностью.

Теория государства и права имеет методологическое значение для теории оперативно-боевого противодействия террористической деятельности. Положения о правонарушениях, источниках права и правовой норме, о правопорядке и законности, входящие в предмет теории государства и права, являются научной базой для разработки основных институтов в теории оперативно-боевого противодействия террористической деятельности органов внутренних дел. Важное значение для теории оперативно-боевого противодействия террористической деятельности имеют научные положения уголовного права, раскрывающие понятие преступления, элементы состава преступления, стадии развития преступления и др. В качестве исходных положений используются некоторые институты науки уголовного процесса, такие как понятие доказательств, предмет доказывания и другие. Наглядно проявляется и ее связь с криминалистикой, многие положения которой явились отправными при разработке средств и методов оперативно-боевой деятельности. Наиболее близко теория оперативно-боевого противодействия терроризма и экстремизма соприкасается с теорией оперативно-розыскной деятельности, точнее является частью этой науки. Положения науки психологии незаменимы при разработке проблем организации и осуществления оперативно-боевых мероприятий.

Важное требование системности заключается в том, что любому системному объекту должна быть присуща определенная структура, включающая в себя определенное количество взаимосвязанных элементов. Теории оперативно-боевого противодействия террористической деятельности как самостоятельной системе знаний также присуща определенная структура.

С учетом объекта и предмета познания целесообразно различать в теории оперативно-боевого противодействия террористической деятельности три раздела: 1. общая теория оперативно-боевого противодействия террористической деятельности; 2. организация оперативно-боевого противодействия террористической деятельности; 3. тактика оперативно-боевого противодействия террористической деятельности.

В разделе «общая теория оперативно-боевого противодействия террористической деятельности» разрабатываются основные методологические проблемы оперативно-боевого противодействия террористической деятельности, имеющие значение в целом для теории и практики: — объект и предмет познания теории оперативно-боевого противодействия террористической деятельности; — принципы теории и практики этой деятельности; — методы ее теории и практики; — формы ее теории и практики.

Здесь анализируются правоохранный характер оперативно-боевого противодействия террористической деятельности, проблемы правовых отношений, реализующихся в процессе ее осуществления. В первом разделе разрабатываются также проблемы реализации норм закона при осуществлении оперативно-боевого противодействия террористической деятельности. В современных условиях важное значение имеет разработка проблем, связанных с реализацией в ходе оперативно-боевого противодействия террористической деятельности правовых норм, содержащихся в Конституции РФ. Кроме того, продолжают оставаться актуальными проблемы, связанные с разработкой вопросов реализации норм уголовного права при осуществлении оперативно-боевого противодействия террористической деятельности. Наибольшее значение при этом имеют нормы общей части уголовного права, в которых сформулированы такие положения, как понятие преступления, стадии его совершения и т.д. Важны и нормы особенной части, так как содержащиеся в них характеристики деяний позволяют на практике обнаруживать преступные проявления и правильно их квалифицировать. Необходима разработка вопросов, связанных с реализацией процессуальных норм, уполномочивающих органы дознания осуществлять в борьбе с преступностью оперативно-боевые меры. Также ждут практического разрешения вопросы реализации в ходе оперативно-боевого противодействия террористической деятельности других норм уголовно-процессуального права. Важное научное и практическое значение имеет теоретическая разработка вопросов ведомственного правового регулирования оперативно-боевого противодействия террористической деятельности. Нуждаются в исследовании проблемы, связанные как с разработкой отдельных норм права, так и их системы, а также правовых институтов, регулирующих оперативно-боевую деятельность. Общетеоретическое значение имеет разработка психологических, этических и некоторых других проблем оперативно-боевого противодействия террористической деятельности.

Что касается организации оперативно-боевого противодействия террористической деятельности, то необходимо отметить следующее. Организация системы предпо-

лагает определенное структурное построение оперативно-боевых подразделений как социальных систем. Оперативно-боевые подразделения представляют собой самостоятельные управляемые системы. В то же время они выступают в качестве подсистем такой управляемой системы, как органы внутренних дел (правоохранительные органы). Как и любой управляемой системе, оперативно-боевым подразделением присуще определенное структурное построение. Оно имеет территориальный, функциональный аспекты. В территориальном аспекте структурное построение оперативно-боевых подразделений охватывает все уровни системы органов внутренних дел: МВД РФ, МВД республик, УМВД краев и областей, горрайорганы внутренних дел. На любом из этих уровней имеются соответствующие оперативно-боевые подразделения. В функциональном аспекте структурное построение оперативно-боевых подразделений заключается в наличии управленческих звеньев, призванных выполнять определенные функции. Так, почти на всех уровнях имеются подразделения (отделы, отделения, группы) или отдельные оперативные сотрудники, которые выполняют функции по борьбе с терроризмом и бандитизмом и захвату вооруженных преступников, освобождению заложников, снайпера, взрывотехники и т.д. Кроме того, существуют подразделения, которые выполняют специализированные функции. В данном разделе теории важное значение имеет разработка проблем, связанных с совершенствованием структуры оперативно-боевых подразделений.

Кадры оперативно-боевых подразделений являются одним из компонентов системы оперативно-боевых подразделений, придающих ей жизнедеятельный характер, поскольку социальное управление вообще и управление спецподразделениями в частности — это, прежде всего управление людьми, их деятельностью. Перечень проблем, связанных с кадрами оперативно-боевых подразделений и подлежащих разработке в этом разделе теории, очень широк. На наш взгляд, центральной проблемой, подлежащей разработке, является конструирование модели специалиста оперативно-боевых подразделений органов внутренних дел. В данном разделе должно быть уделено значительное внимание разработке проблем организации непосредственно самих оперативно-розыскных и оперативно-боевых мероприятий.

Оперативно-боевые подразделения как определенные социальные системы включают в себя не только людские, но и материальные компоненты: оперативную технику, специальные учеты. Их эффективное использование в оперативно-боевой деятельности также составляет предмет для разработки в данном разделе теории.

Поскольку содержание управления системой заключается в осуществлении определенного рода функций, то

задача ученых заключается в выявлении этих функций и их научной классификации. Управление деятельностью оперативно-боевых подразделений включает в себя выполнение определенной совокупности управленческих функций. Их можно классифицировать на 2 вида: 1) обеспечивающие готовность системы (оперативно-боевых подразделений) к функционированию; 2) обеспечивающие функционирование системы (оперативно-боевых подразделений). Функциями первого вида будут: совершенствование структуры оперативно-боевых подразделений, подбор, расстановка, обучение и воспитание кадров; материально-техническое обеспечение; правовое регулирование; научная организация труда; изучение достижений теории и передовой практики и их внедрение в деятельность оперативно-боевых подразделений и другие. В качестве функций второго вида можно рассматривать: информационно-аналитическую работу; планирование; взаимодействие; учет, контроль и другие.

Осуществление этих функций каждой в отдельности или в комплексе будет иметь положительный результат только тогда, когда данный процесс упорядочен. Поэтому актуальное значение имеет оптимизация процесса управления, направленная на совершенствование его отдельных стадий, в особенности выработки и принятия управленческих решений, на то, чтобы добиться еще большей эффективности выполнения управленческих функций. Упорядоченность осуществления управленческих функций обеспечивается на практике в рамках управленческого цикла, который включает в себя: подготовку и принятие решения, и обеспечение исполнения принятого решения. Применительно к управлению оперативно-боевыми подразделениями подготовка и принятие решения включают: осуществление специальных операций; определение целей и задач; определение сил, средств и методов, необходимых для решения стоящих задач и достижения поставленных целей; принятие решения в форме плана, программы, указания и т.д. Обеспечение выполнения принятого решения предполагает: доведение решения до исполнителей; осуществление взаимодействия в деятельности исполнителей; учет, контроль и т.д.

В разделе «тактика оперативно-боевой деятельности» разрабатываются проблемы осуществления совокупности оперативно-розыскных и боевых мероприятий, направленных на пресечение преступлений террористического характера. С одной стороны, тактика — это теория, являющаяся составной частью теории оперативно-боевой деятельности; с другой стороны, тактика — это практика осуществления совокупности оперативно-розыскных и боевых мероприятий в целях пресечения преступлений террористического характера и захвата преступников. На практике она выступает в качестве своего рода технологии проведения опе-

ративно-боевых мероприятий, определяя порядок их осуществления.

Значительное место необходимо отвести разработке тактики отдельных оперативно-боевых мероприятий по пресечению террористических актов и обезвреживанию террористов. Здесь задача состоит в том, чтобы ответить на вопрос, как, например, в той или иной ситуации лучше провести наблюдение и обезвреживания террористов, какие для этого нужно использовать приемы, технические средства и т.д. Особое внимание в данном разделе необходимо уделить проблемам тактики пресечения терактов и обезвреживанию террористов.

При разработке этих проблем исходным моментом является характер преступных действий лиц, совершающих противоправные деяния. Сопоставление факторов, детерминирующих поведение преступников, с факторами, предопределяющими оперативно-

боевую тактику, позволяет обнаружить, что в довольно сходных условиях действия преступников весьма разнообразны, это обусловлено наличием в объективной действительности многообразия возможностей, путей, направлений преступного поведения.

Вместе с тем число вариантов этого поведения ограничивается определенными рамками, прежде всего благодаря сходству ситуаций, общности условий совершения отдельных видов преступлений и т.д. Поэтому изучение способов преступных действий и условий, в которых они совершаются, позволяет установить специфику их проявления в объективной действительности, выявить определенные закономерности и на этой основе сформулировать научно обоснованные рекомендации по тактике пресечения террористических актов и обезвреживания террористов с использованием оперативно-боевых сил, средств и методов.

Библиографический список:

1. Агапов П.В. Организация преступного сообщества (преступной организации): уголовно-правовой анализ и проблемы квалификации. — Саратов, 2005.
2. Бурковская В.А. Криминальный религиозный экстремизм: Уголовно-правовые и криминологические основы противодействия: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. — М., 2006.
3. Кочои С.М. Терроризм и экстремизм: уголовно-правовая характеристика. — М., 2005.
4. Краснов М. Политический экстремизм — угроза государственности // Российская юстиция. — 1999. — № 4.
5. Коряковцев В.В., Питулько К.В. Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации. — СПб., 2004.
6. Некрасов Д.Е. Расово-этнический экстремизм (криминологический аспект): автореф. дис. ... канд. юрид. наук. — Рязань, 2006.
7. Оперативно-розыскная деятельность / под ред. К.К. Горяинова, В.С. Овчинского, А.Ю. Шумилова. — М., 2001.
8. Комментарий к Уголовному кодексу РФ. 2-е изд. / под ред. В.И. Радченко. — М., 2010.
9. Хлебушкин А.Г. Преступный экстремизм: понятие, виды, проблемы криминализации и пенализации: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. — Саратов, 2007.
10. Оперативно-розыскная деятельность и уголовный процесс / под ред. В.В. Черникова, В.Я. Кикотя. — М., 2002.

References (transliteration):

1. Agapov P.V. Organizatsiya prestupnogo soobshchestva (prestupnoy organizatsii): ugovovno-pravovoy analiz i problemy kvalifikatsii. — Saratov, 2005.
2. Burkovskaya V.A. Kriminal'nyy religioznyy ekstremizm: Ugovovno-pravovye i kriminologicheskie osnovy protivodeystviya: Avtoref. dis. ... d-ra yurid. nauk. — M., 2006.3.
3. Kochoi S.M. Terrorizm i ekstremizm: ugovovno-pravovaya khrakteristika. — M., 2005.
4. Krasnov M. Politicheskyy ekstremizm — ugroza gosudarstvennosti // Rossiyskaya yustitsiya. — 1999. — № 4.
5. Koryakovtsev V.V., Pitul'ko K.V. Kommentariy k Ugovovnomu kodeksu Rossiyskoy federatsii. — SPb., 2004.
6. Nekrasov D.E. Rasovo-etnicheskyy ekstremizm (kriminologicheskiy aspekt): Avtoref. dis. ... kand. yurid. nauk. — Ryzan', 2006.
7. Operativno-rozysknaya deyatel'nost' / Pod red. K.K. Goryainova, V.S. Ovchinskogo, A.Yu. Shumilova. — M., 2001.
8. Kommentariy k Ugovovnomu kodeksu Rossiyskoy Federatsii. 2-e izdanie / Pod red. V.I. Radchenko. — M., 2010.
9. Khlebushkin A.G. Prestupnyy ekstremizm: ponyatie, vidy, problemy kriminalizatsii i penalizatsii: Avtoref. dis. ... kand. yurid. nauk. — Saratov, 2007.
10. Operativno-rozysknaya deyatel'nost' i ugovovnyy protsess / Pod red. V.V. Chernikova, V.Ya. Kikoty. — M., 2002.