

А.Н. Нифанов

ОПЫТ КОНСТИТУИРОВАНИЯ ТЕРРИТОРИИ В ФЕДЕРАТИВНЫХ ГОСУДАРСТВАХ

Аннотация. В данной статье представлен авторский анализ конституций федеративных государств на предмет выявления в них норм о территории с учетом комплексного подхода к определению последней.

Ключевые слова: территория, государственная территория, территория субъектов Федерации, штат, земля, изменение статуса, референдум, народный опрос, мирный договор.

Федеративная форма закреплена в конституциях более 25 государств, охватывающих 50% территории планеты, в которой проживает 1/3 населения. Современные федеративные государства сформировались на основе территориального или национально-территориального деления.

Федерация (от лат. *federation* — федерация, объединение, союз) — это форма организации государства, сложная структура которой состоит из нескольких государств или государствовидных образований (штатов, провинций, земель, субъектов), обладающих конституционно закрепленной политической самостоятельностью вне пределов и полномочий общего государства в целом.

Федерации могут быть договорными, т.е. образованными на основе первоначального договора, заключенного его субъектами, с присоединением к нему новых субъектов (Швейцария, США, СССР с 1922 по 1991 г., Танзания, ОАЭ и др.), или созданными актами центрального правительства без установления договорных отношений между его субъектами в момент создания (Бразилия, Австрия, ФРГ, Чехословакия с 1968 по 1992 г. и др.).

В большинстве федераций их члены не обладают государственным суверенитетом. Однако встречаются и исключения. Так, в Швейцарии (и в СССР, существовавшем с 1922 по 1991 г.) за государственными образованиями, входящими в их состав, конституционно признается суверенитет.

По своей природе федерализм выполняет две важнейшие функции: децентрализует власть посредством ее разделения по вертикали и интегрирует территориальные (порой — разнородные) сообщества. Выполняя эти функции, федерализм предоставляет социально-культурную и политическую автономию территориальным частям государства (будь то провинции, области, земли, республики, штаты и т.д.). Одновременно достигается политическая, экономическая и военная их интеграция в одном государстве¹.

Дальнейшее исследование зарубежного опыта конституирования территории в федеративных государ-

ствах требует анализа соответствующих учредительных актов. В диссертации сконцентрировано внимание на девяти федерациях, представляющих различные континенты (Австрия, Бельгия, Германия, США, Бразилия, Аргентина, Мексика, Индия, Объединенные Арабские Эмираты). Подобный отбор, помимо прочего, обусловлен наличием признанных самобытными — австрийской, бельгийской и американской — моделей конституирования федеративных отношений.

Установлено, что указанные конституции различными терминами называют саму территорию государства: территория Федерации (Конституция Австрии²); «национальная территория», «аргентинская территория» (Конституция Аргентины³); «государственная территория» (Конституция Мексики⁴).

Дальнейший анализ учредительных актов заявленных федеративных государств на предмет выявления в таковых норм о территории, дал автору основания для обособления трех групп.

В первую группу включены конституции государств, в которых подробно регламентированы статусные особенности территорий в государстве (Бельгия, Индия, Мексика). В конституциях данных государств имеются специализированные разделы, посвященные заявленной проблематике.

В качестве примера выступает глава «О Бельгийской федерации, ее составных частях и территории» Конституции Бельгии⁵. Установлено, что Конституция

¹ Крылова Е.Г. Федерализм как демократическая территориальная организация правового государства // Конституционное и муниципальное право. 2007. № 16.

² Конституция Австрийской Республики: Федеральный конституционный закон от 10 ноября 1920 г. // http://www.urzona.com/index.php?option=com_content&view=article&id=271:2010-07-22-19-57-11&catid=65:2010-07-22-19-48-30&Itemid=77

³ Конституция Аргентины от 1 мая 1853 г. // <http://worldconstitutions.ru/archives/38>

⁴ Конституция Мексиканских соединенных штатов 5 февраля 1917 г. // <http://yandex.ru/yandsearch?text=%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D1%81%D1%82%D0%B8%D1%82%D1%83%D1%86%D0%B8%D1%8F+%D0%BC%D0%B5%D0%BA%D1%81%D0%B8%D0%BA%D0%B8&clid=1214621&lr=4>

⁵ Конституция Бельгии от 17 февраля 1994 г. // http://www.concourt.am/armenian/legal_resources/world_constitutions/constit/belgia/belgia-r.htm

Бельгии использует оригинальный подход к перечислению составных частей государства и, соответственно территорий государства.

С учетом комплексного подхода к определению территории, интерпретируя ст. 1 Конституции Бельгии, можно сделать вывод, что территория государства Бельгия состоит из территории сообществ и регионов. При этом Бельгия включает три сообщества: Французское сообщество, Фламандское и Германоязычное (ст. 2); три региона, состоящих из провинций: Валлонский (провинции — валлонский Врбант, Эно, Льеж, Люксембург и Намюр), Фламандский (провинции — Анвер, Фламандский Брабант, Западная Фламандия, Восточная Фламандия и Лимбу) и Брюссельский (ст. 3).

Также Бельгия состоит из четырех лингвистических регионов: регион французского языка, регион нидерландского языка, двуязычный регион Брюссель-столица и регион немецкого языка. Таким образом, исходя из критерия распространения лингвистических особенностей, в Бельгии можно обособить и соответствующие четыре территории.

Каждая коммуна Королевства является частью одного из лингвистических регионов.

Следовательно, можно сделать вывод о наличии территорий провинций и коммун, которые контекстно указываются при определении более крупных территориальных образований.

В Конституции Индии также имеется отдельная часть с наименованием «Союз и его территория»⁶. Помимо этого в Конституции Индии имеется значительное число приложений; из числа десяти таких приложений можно отметить первое, содержащее перечень Штатов с указанием их территориальных границ и перечень союзных территорий.

Вопрос о форме территориального устройства в Индии всегда имел чрезвычайно большое значение, поскольку в стране существует более десятка наций, множество народностей и племен. В своем развитии индийская федерация постепенно эволюционировала. Первоначально Конституция предусматривала включение в состав федерации трех групп Штатов — «А», «В» и «С», а также территорий, упоминавшихся под литерой «D». Названная территориальная структура стала основой, на которой впоследствии была проведена реорганизация Штатов на лингвистической основе, причем создано несколько хиндиязычных Штатов (Уттар-Прадеш, Мадхья-Прадеш, Бихар)⁷.

Итак, в п. 3 ст. 1 Конституции Индии указано, что территория Индии включает: территории Штатов (Андхра-Прадеш, Ассам, Бихар, Гуджарат, Керала, Мадхья-

Прадеш, Гамилнаду, Махараштра, Карнатака, Орисса, Пенджаб, Раджастхан, Уттар-Прадеш, Западная Бенгалия, Джамму и Кашмир, Нагаленд, Хариана, Химачал-Прадеш, Манипур, Трипура, Мегхалайя, Сикким, Мизорам, Анурачал-Прадеш, Гоа), союзные территории (Дели, Андаманские и Никобарские острова, Лакшадвип, Дадра и Нагар-Хавели, Даман и Диу, Пондишери, Чиндигапх), указанные в Первом приложении, а также иные территории, которые могут быть приобретены.

Конституция Индии в рассматриваемом ключе отличается детальным регулированием территорий в государстве. В ней имеются отдельные разделы, посвященные Штатам (Часть VI), Союзным территориям (Часть VIII), панчаятам (Часть IX) и муниципалитетам (Часть IXA). Отметим, что территории панчаята и муниципалитета — это территории институтов местного самоуправления. Из содержания Конституции Индии также можно сделать вывод о наличии таких территорий в государстве как: округ («означает округ в каком-либо Штате» — ст. 243); территория деревни (ст. 243).

В каждом Штате могут быть образованы панчаяты на деревенском, промежуточном уровне (означает уровень между деревней и округом, указываемый Губернатором какого-либо Штата в публичном извещении) и на уровне округов (ч. 1 ст. 243В).

Дальнейший анализ Конституции Индии показал также на наличие территории центральной зоны (означает зону с населением миллион или более человек, включающую один или несколько округов и состоящую из двух или более муниципалитетов или панчаятов или других прилегающих зон, указанных Губернатором в публичном извещении) и муниципальной зоны (означает территориальную зону муниципалитета).

В ст. 243Q предусмотрена процедура образования муниципалитетов, следовательно, и правила обособления территории муниципалитета.

Так, муниципалитет не может быть образован в такой городской зоне или в ее части, которые Губернатор может в связи с размером зоны и муниципальными службами предусмотреть или предложить для существования промышленного предприятия в этой зоне или в связи с такими другими факторами, которые могут содержаться в публичном извещении о промышленном районе города.

Исходя из приведенного положения Конституции Индии, логично указать и наличие таких территорий в государстве, как территория промежуточной зоны, малой городской зоны и большой городской зоны. Они обособляются с учетом численности населения зоны, его плотности, общих доходов местной администрации, процента занятости в несельскохозяйственных формах деятельности, экономической важности или других факторов.

Таким образом, в Индии на конституционном уровне, помимо классических территорий в государ-

⁶ Конституция Индии 1950 г. // <http://constitutions.ru/archives/43>

⁷ Конституции зарубежных государств / сост. проф. В.В. Макаров. М.: Волтерс Клувер, 2003.

стве (федерального значения, субъектов федерации, институтов местного самоуправления) — обозначены и иные, соответствующие дополнительным критериям (например, промежуточная зона, малая и большая городские зоны).

В Конституции Мексиканских соединенных штатов имеется специальная Глава II «О составных частях федерации и о государственной территории». В соответствии со ст. 42 государственная территория включает составные части Федерации и прилегающие острова в обоих морях. Она включает также остров Гваделупу и острова Ревилья-Хихедо, находящиеся в Тихом океане.

Также в ст. 43 дан перечень составных частей Федерации, которыми являются штаты Агуаскальентес, Нижняя Калифорния, Кампече, Коауила, Колима, Чьяпас, Чиуауа, Дуранго, Гуанахуато, Герреро, Идалго, Халиско, Мехико, Мичоакан, Морелос, Наярит, Нуэво-Леон, Оахака, Пуэбла, Керетаро, Сан-Луис Потоси, Синалоа, Сонора, Табаско, Тамаулипас, Тласкала, Веракрус, Юкатан, Сакатекас, Федеральный округ, Южная территория Нижней Калифорнии и территория Кинтана Роо.

Исходя из содержания ст. 115 Конституции Мексиканских соединенных штатов, можно сделать вывод о наличии территорий Штатов и муниципий.

Во вторую группу включены конституции государств, которые не консолидировали в отдельной части нормы о территориях в государстве. Вместе с тем данные нормы являются достаточно подробными.

Так, в Конституции Австрии указано, что территория Федерации включает в себя территории земель (ч. 1 ст. 3). Ранее в ч. 2 ст. 2 перечислены земли Австрии: Бургенланд, Каринтия, Нижней Австрия, Верхней Австрия, Зальцбург, Штирия, Тироль, Форарльберг, Вена.

Отметим, что в истории этого альпийского государства отражены поворотные пункты европейской истории. В первые столетия после Рождества Христова значительная часть территории современной Австрии входила в состав древнеримской Империи на правах провинции. Со второй половины X в. часть этой территории становится пограничной областью (маркграфством) на юго-востоке Священной Римской империи. В 1156 г. в границах современной территории одной из девяти земель — Нижней Австрии образовано герцогство Австрия (Цsterreich) (в 996 г. впервые упоминается в одном из исторических документов как Остаррика (Австрия), распространенное тогда в народе название).

С XVI в. Австрия превращается в политический центр многонациональной монархии, в которую входили народы Чехии, Венгрии, Силезии и других территорий. Потерпев поражение в противоборстве с королевством Пруссия за влияние среди германских государств, Австрия в союзе с Венгрией образует в 1867 г. Австро-Венгерскую империю.

После развала «лоскутной» Австро-Венгерской империи (30 октября 1918 г.) провозглашается независимость Австрии (наряду с независимостью Чехословакии и Венгрии, отходом некоторых территорий к будущей Югославии, Польше, Румынии и Италии). Под давлением революционно-демократических сил последний император из династии Габсбургов Карл I отрекся от престола, а 12 ноября 1918 г. Временное национальное собрание провозгласило Австрию республикой. По Сен-Жерменскому мирному договору 1919 г. в ее состав вошли в основном коренные австрийские земли. Позже, в 1921 г., к ней была присоединена часть западной Венгрии (провинция Бургенланд) с преобладающим австрийским населением. Так оформились территориальные границы современной Австрии⁸.

Возвращаясь к тексту Конституции Австрии 1920 г., отметим, что в ее ст. 115 подробно отражены положения об общинах: каждая земля делится на общины. Община является территориальной единицей с правом самоуправления и одновременно административной единицей. Каждый участок территории должен принадлежать какой-то общине.

Для общины с населением не менее двадцати тысяч жителей, если это не ущемляет интересы земли, должен быть по представлению общины на основании закона земли установлен самостоятельный статус (городской правовой статус). Такое законодательное решение может быть опубликовано лишь с согласия Федерального правительства. Согласие считается данным, если в течение восьми недель со дня получения законодательного решения компетентным Федеральным министерством Федеральное правительство не сообщит губернатору земли о своем отказе. Город, имеющий самостоятельный статус, должен помимо задач общинного управления осуществлять также задачи районного управления.

Помимо указанных территорий, с учетом критерия распространения юрисдикции специально предусмотренных структур, можно выделить территории Австрийского союза общин и Австрийского союза городов (данные союзы призваны представлять интересы общин).

Таким образом, в данном учредительном акте имеется указание на наличие «классических» территорий в государстве — федеральной (государственной), субъектов Федерации и муниципальной (здесь и административной).

В Конституции Соединенных Штатов Бразилии также не предусмотрено отдельного раздела, регламентирующего статус территорий в государстве⁹. Однако ее отдельные положения являются достаточно подробными в следующей

⁸ Конституции государств Европы. М.: Изд-во НОРМА, 2001.

⁹ Конституция Бразилии от 5 октября 1988 г. // <http://www.krugosvet.ru/node/41662>

сфере. Так, исходя из толкования ст. 1 Конституции Соединенных Штатов Бразилии, можно сделать вывод, что конституционно определена территория Союза, федерального округа и территории. При этом территорией Федерального округа является территория Столицы Союза.

Вызывают особый интерес положения конституции Соединенных штатов Бразилии, которые уточняют состав территории в государстве на праве собственности. Так, в ст. 34 Конституции указано, что в собственность Союза входят:

- озера и все водные пути на территории, на которую распространяется его власть или которые простираются по территории более чем одного штата, служат границей с другими странами либо продолжают на иностранной территории, а также острова рек и озер, находящиеся в пограничных зонах;
- часть необрабатываемых земель, необходимых для охраны границ, укреплений, военных сооружений и железных дорог.

Относительно штатов указано, что в их собственность входят озера и реки, находящиеся на территории, на которую распространяется его власть, а также истоки или устья рек, которые находятся на территории штата (ст. 35).

Интересным также представляется то, что в переходных конституционных положениях содержатся нормы, адресованные именно территориям:

- штаты должны в течение трех лет, считая со времени промюльгации настоящего Акта, содействовать путем заключения соглашений демаркации своих границ, для чего они могут осуществлять территориальные изменения и компенсации, принимая во внимание природные особенности земной поверхности, административные соглашения и удобства пограничных поселений (ст. 6);
- переходят в собственность штата Пиану принадлежавшие Союзу скотоводческие имения, расположенные на территории этого штата и оставшиеся от конфискации у иезуитов, проведенной в колониальный период (ст. 7);
- ликвидируются ныне существующие территории Игуасу и Понта Пора, территория которых возвращается штатам, из коих она была выделена (ст. 8);
- территория Акре будет возведена в категорию штата, с переименованием ее в штат Акре, как только ее доходы достигнут минимальной суммы, собираемой в настоящее время каким-либо штатом (ст. 9).

В третью группы нами определены конституции, которые фрагментарно закрепляют положения о территориях в государстве (Аргентина, Германия и Объединенные арабские эмираты).

Так, в Конституции Аргентины отсутствуют нормы, определяющие статус федеральной территории, ее

субъектов, муниципальной территории в государстве и др. Вывод о том, что территория Аргентины состоит из территорий ее провинций, мы можем сделать лишь, исходя из интерпретации Преамбулы Конституции: «Мы, представители народа Аргентины, собравшиеся по воле и выбору *провинций*, входящих в ее состав, и во исполнение прежних соглашений на всеобщий Учредительный Конгресс с целью создать национальный союз...».

Далее в п. 14 ст. 67 к компетенции Конгресса отнесено окончательное установление границы национальной территории, определение пределов территорий провинций, создание новых провинций и установление специальным законодательством системы организации администрации и управления для национальной территории, остающейся вне границ, установленных для провинций.

Таким образом, исходя из совокупного толкования указанных норм, можно сделать вывод и о наличии территорий провинций в данном государстве.

В Конституции ФРГ отсутствуют специально обособленные разделы о территориальном устройстве¹⁰. Вывод о наличии территорий в государстве мы можем сделать из текста Преамбулы: «Немцы в землях Баден-Вюртемберг, Бавария, Берлин, Бранденбург, Бремен, Гамбург, Гессен, Макленбург-Предпомерания, Нижняя Саксония, Северный Рейн-Вестфалия, Саар, Саксония, Саксония-Ангальт, Рейланд-Пфальц, Шлезвиг-Гольштейн и Тюрингия достигли путем свободного самоопределения единства и свободы Германии», а также ч. 1 ст. 20 «Федеративная Республика Германия является демократическим и социальным федеративным государством». Таким образом, мы можем утверждать о территории Федерации, а также территориях Земель.

В ст. 1 Конституции Объединенных Арабских Эмиратов указано, что ОАЭ являются объединенным независимым суверенным государством. Данное государство состоит из следующих эмиратов: Абу-Даби, Дубай, Шарджа, Аджман, Умм Кайвайн и Фуджейра¹¹. Любое независимое арабское государство может присоединиться к ОАЭ при условии согласия всех членов Высшего совета. Таким образом, мы можем сделать вывод о закреплении в конституции территории государства и территорий эмиратов.

Далее отметим, что в Конституции США 1787 г. отсутствует как специальный раздел, регламентирующий статус территории, так и отдельные нормы¹². Однако

¹⁰ Основной закон Федеративной Республики Германии от 23 мая 1949 г. // Конституции государств Европейского Союза / под общей ред. Л.А. Окунькова. М.: Издательская группа ИНФРА-М – НОРМА, 1997. С. 181–234.

¹¹ Конституция Объединенных Арабских Эмиратов 1996 г. // <http://worldconstitutions.ru/archives/89>

¹² Конституция США 1787 г. // Конституции зарубежных государств / сост. проф. В.В. Маклаков. М.: Волтерс Клувер, 2003.

можно сделать вывод, что территория США состоит из территорий ее штатов и федерального округа Колумбия с особым статусом, на территории которого находится столица страны — город Вашингтон.

Следует также обратить внимание на особенности степени детализации в конституциях субъектного состава исследуемых государств. Так, исчерпывающий список составных частей федераций может быть представлен в тексте самой конституции (Австрия, Мексика, Объединенные Арабские Эмираты); ее Преамбуле (Германия), приложениях к конституции (Индия); в переходных конституционных положениях (по поводу порядка формирования представительных органов — в Бразилии). В конституциях США и Аргентины такой перечень отсутствует вообще.

В ходе дальнейшего исследования, нами уделено внимание конституционно предусмотренному механизму изменения статуса территорий в государстве. В рамках данного участка работы можно обособить две группы конституций. В первую группу нами отнесены учредительные акты, которые предусматривают порядок изменения статусов различных видов территорий в государстве.

Так, в Конституции Австрии установлено, что изменение территории Федерации, являющееся вместе с тем изменением территории одной из земель, а также изменение границ одной из земель внутри территории Федерации может производиться, помимо случаев заключения мирных договоров, лишь на основании идентичных конституционных законов Федерации и той земли, территория которой изменяется (ч. 2 ст. 3).

Механизм изменения территорий в государстве предусмотрен и в ст. 13 Конституции Аргентины: «в состав Государства могут быть допущены новые провинции, но не может быть создана новая провинция на территории другой или других провинций, так же как и несколько провинций не могут образовать одну провинцию без согласия законодательных собраний заинтересованных провинций и Конгресса».

Границы четырех лингвистических регионов Бельгии могут быть изменены или уточнены только законом, принятым большинством голосов в каждой лингвистической группе каждой из палат, при условии, что присутствует большинство каждой группы и общее число поданных голосов в обеих лингвистических группах достигает двух третей принявших участие в голосовании.

В конституции Бельгии также предусмотрено, что:

- в случае необходимости на основании закона территория может быть разделена на большее число провинций;
- закон может изъять некоторые территории, границы которых он устанавливает, из провинциального деления, подчинить их непосредственно федеральной исполнительной власти и определить для них особый статус (ст. 5);

- границы государства, провинций и коммун могут быть изменены или уточнены только в силу закона (ст. 7).

В ст. 2 Конституции Индии закреплен порядок приема или образования новых Штатов. Парламент может посредством закона принять в Союз или образовать новые Штаты на таких условиях, какие он найдет нужными.

Парламент посредством закона может:

- образовать новый Штат путем отделения части территории любого Штата либо объединения двух или более Штатов или частей Штатов либо путем присоединения любой территории к части любого Штата;
- увеличить территорию любого Штата;
- уменьшить территорию любого Штата;
- изменить границы любого Штата;
- изменить название любого Штата (ст. 3).

Анализ конституций заявленной группы государств показал, что наиболее детальная регламентация процедуры изменения статуса территорий отражена в Конституции Германии (ст. 29). В ней предусмотрены:

- условия изменения территории Федерации (может быть изменена таким образом, чтобы земли согласно их величине и возможностям могли эффективно выполнять возложенные на них задачи. При этом должны приниматься во внимание земляческая общность, исторические и культурные связи, хозяйственная целесообразность, а также требования развития региональной инфраструктуры и территориального планирования);
- правовые средства деления федеральной территории (мероприятия осуществляются в соответствии с федеральным законом, который нуждается в утверждении путем референдума).
- учет мнения заинтересованных земель (референдум проводится в землях, из территории или частей территории которых должна быть образована новая или с новыми границами земля (заинтересованные земли). Голосование проводится по вопросу, должны ли заинтересованные земли оставаться в прежних границах или должна быть образована новая или с новыми границами земля. Решение об образовании новой или с новыми границами земли считается одобренным на референдуме, если на этой будущей территории и в целом на территориях или частях территории заинтересованной земли, чья принадлежность к земле в этом смысле должна соответственно измениться, большинство выскажется за эти изменения. Решение считается отрицательным, если на территории одной из заинтересованных земель большинство отклоняет изменения; однако отклонение не принимается во внимание, если на части территории, чья принадлежность к заинтересованной земле должна измениться, большинство в две трети выразит согласие на изменение, кроме случая, когда на всей территории заин-

тересованной земли большинство в две трети отклонит изменение);

- народная инициатива введения единой принадлежности к земле. Так, если во взаимосвязанном ограниченном населенном и хозяйственном пространстве, части которого расположены в нескольких землях и которое имеет не менее одного миллиона жителей, десятая часть избирателей, пользующихся правом избирать в Бундестаг, потребует путем народной инициативы введения на этой территории единой принадлежности к земле, то федеральный закон в течение двухлетнего периода должен определить, будет ли изменена принадлежность этой территории к определенной земле или в заинтересованных землях будет проведен народный опрос.

Цель народного опроса должна быть направлена на то, чтобы установить, одобряется ли предлагаемое в законе изменение принадлежности территории к земле. Закон может выносить на народный опрос различные предложения, однако их должно быть не более двух. Если большинство одобрит предлагаемое изменение принадлежности к земле, то в течение двух лет федеральный закон должен установить, изменяется ли принадлежность к земле.

Большинством на референдуме и на народном опросе признается большинство поданных голосов, если оно охватывает не менее четвертой части избирателей, обладающих правом голоса на выборах в Бундестаг.

- прочие изменения территориального статуса земель. Такие могут осуществляться посредством государственных договоров между заинтересованными землями или посредством федерального закона с согласия Бундесрата, если на территории, чья принадлежность к земле должна измениться, проживает не более 50 тыс. жителей. Подробности регулируются федеральным законом, который нуждается в согласии Бундесрата и большинства членов Бундестага. Он должен предусматривать, что будут заслушаны мнения заинтересованных общин и округов.

Во вторую группу исследуемых в данной части работы конституций нами включены те из них, в которых правила изменения статуса территорий качаются только территорий субъектов.

Так, согласно ст. 2 Конституции Бразилии Штаты могут объединяться, подразделяться либо расчленяться, входя в другие штаты или образуя, новые, что осуществляется посредством решений соответствующих законодательных собраний, плебисцита среди непосредственно заинтересованного населения и утверждения Национального Конгресса (ст. 2); Территории могут быть специальным законом преобразованы, а штаты вновь разделены на территории и опять стать частями тех штатов, из которых они были выделены (ст. 3).

В Конституции Мексики представлены аналогичные процедуры для штатов и Федерального округа (субъектов Федерации):

- Федеральный округ занимает свою настоящую территорию, а если Федеральные власти изберут другое место своего пребывания, то территория округа будет преобразована в штат Валье де Мехико в пределах и с границами, которые определит Федеральный Конгресс (ст. 44);
- штаты и территории Федерации сохраняют свои нынешние территорию и границы до тех пор, пока не возникнут споры относительно границ (ст. 45).
- штаты, между которыми имеются нерешенные пограничные споры, должны регулировать и разрешать их в порядке, установленном Конституцией (ст. 46).
- штат Нааярит будет состоять из территории в настоящее время составляющей территорию Тепик, в тех же границах (ст. 47).
- штаты между собой могут устанавливать путем дружественных соглашений свои соответствующие границы, однако эти соглашения вступают в силу лишь после их одобрения Федеральным Конгрессом (ст. 116).

Следует также обратить внимание на то, что порядок изменения статуса территорий в государстве требует:

- заключения мирного договора (Австрия, Мексика);
- заключения государственного договора (Германия);
- принятия федерального закона (Австрия, Бельгия, Бразилия, Германия, Индия);
- проведения референдума (Германия), плебисцита (Бразилия), народного опроса (Германия);
- утверждения законодательным органом государства (Аргентина, Бразилия, Мексика).

Резюмируя проведенное исследование, необходимо отметить, что опыт конституирования статуса территорий в федеративных государствах, указал на различную степень детализации соответствующих положений в учредительных актах. Таковая характеризуется наличием отдельного раздела посвященного Федерации и ее территории (Бельгия, Индия, Мексика); подробным изложением в различных нормах исследуемых статусных особенностей (Австрия, Бразилия); фрагментарным закреплением (Аргентина, Германия Объединенные Арабские Эмираты). В Конституции США искомые нормы не обнаружены. Этот факт мы связываем со временем принятия Конституции 1787 г. и отсутствием на тот момент проблем, связанных с территорией.

В ходе исследования также были установлены особенности в конституционном перечислении видов территорий в государстве. Обнаружена «классическая» модель, подразумевающая выделение федеральной территории, ее субъектов (территории институтов местного самоуправления) — Аргентина, Бельгия, Бразилия,

Германия, Объединенные Арабские Эмираты. Наряду с указанной моделью можно выделить и вариативную, которая помимо «классических» видов территорий на основе различных критериев вводит дополнительные разновидности территорий (Австрия, Индия, Мексика).

Отметим, что автором также выделены конституции фееративных государств, отличающихся своей самобытностью в заявленной группе правоотношений:

- Бельгии (в части критериев деления территории государства);
- Индии (в части наиболее полного правового регулирования видового многообразия территорий в государстве);
- Германии (в части наиболее полного правового регулирования изменения статуса территорий в государстве);
- США (в части отсутствия норм о территории).

Библиографический список:

1. Конституция Австрийской Республики: Федеральный конституционный закон от 10 ноября 1920 г. // http://www.urzona.com/index.php?option=com_content&view=article&id=271:2010-07-22-19-57-11&catid=65:2010-07-22-19-48-30&Itemid=77
2. Конституция Аргентины от 1 мая 1853 г. // <http://worldconstitutions.ru/archives/38>
3. Конституция Бельгии от 17 февраля 1994 г. // http://www.concourt.am/armenian/legal_resources/world_constitutions/constit/belgia/belgia-r.htm
4. Конституция Бразилии от 5 октября 1988 г. // <http://www.krugosvet.ru/node/41662>
5. Конституция Индии 1950 г. // <http://constitutions.ru/archives/43>
6. Конституция Мексиканских соединенных штатов 5 февраля 1917 г. // <http://yandex.ru/yandsearch?text=%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D1%81%D1%82%D0%B8%D1%82%D1%83%D1%86%D0%B8%D1%8F+%D0%BC%D0%B5%D0%BA%D1%81%D0%B8%D0%BA%D0%B8&clid=1214621&lr=4>
7. Конституция Объединенных Арабских Эмиратов 1996 г. // <http://worldconstitutions.ru/archives/89>
8. Конституции государств Европейского Союза / под общ. ред. Л.А. Окунькова. М.: Издательская группа ИНФРА-М — НОРМА, 1997.
9. Конституции государств Европы. М.: Изд-во НОРМА, 2001.
10. Конституции зарубежных государств / Сост. проф. В.В. Маклаков. М.: Волтерс Клувер, 2003.
11. Крылова Е.Г. Федерализм как демократическая территориальная организация правового государства // Конституционное и муниципальное право. 2007. № 16.

References (transliteration):

1. Konstitutsiya Avstriyskoy Respubliki: Federal'nyy konstitutsionnyy zakon ot 10 noyabrya 1920 g. // http://www.urzona.com/index.php?option=com_content&view=article&id=271:2010-07-22-19-57-11&catid=65:2010-07-22-19-48-30&Itemid=77
2. Konstitutsiya Argentiny ot 1 maya 1853 g. // <http://worldconstitutions.ru/archives/38>
3. Konstitutsiya Bel'gii ot 17 fevralya 1994 g. // http://www.concourt.am/armenian/legal_resources/world_constitutions/constit/belgia/belgia-r.htm
4. Konstitutsiya Brazilii ot 5 oktyabrya 1988 g. // <http://www.krugosvet.ru/node/41662>
5. Konstitutsiya Indii 1950 g. // <http://constitutions.ru/archives/43>
6. Konstitutsiya Meksikanskikh soedinennykh shtatov 5 fevralya 1917 g. // <http://yandex.ru/yandsearch?text=%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D1%81%D1%82%D0%B8%D1%82%D1%83%D1%86%D0%B8%D1%8F+%D0%BC%D0%B5%D0%BA%D1%81%D0%B8%D0%BA%D0%B8&clid=1214621&lr=4>
7. Konstitutsiya Ob'edinennykh Arabskikh Emiratov 1996 g. // <http://worldconstitutions.ru/archives/89>
8. Konstitutsii gosudarstv Evropeyskogo Soyuza / Pod obshchey redaktsiey L.A. Okun'kova. M.: Izdatel'skaya gruppa INFRA-M — NORMA, 1997.
9. Konstitutsii gosudarstv Evropy. — M.: Izdatel'stvo NORMA, 2001.
10. Konstitutsii zarubezhnykh gosudarstv / Sost. prof. V.V. Maklakov. M.: Volters Kluver, 2003.
11. Krylova E.G. Federalizm kak demokraticeskaya territorial'naya organizatsiya pravovogo gosudarstva // Konstitutsionnoe i munitsipal'noe pravo. 2007. № 16.