

§12 КРИТИКА И БИБЛИОГРАФИЯ

DOI: 10.7256/1999-2807.2013.06.14

М.В. Костенников

НОВАЯ КНИГА ОБ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОМ РАЗВИТИИ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ СЛУЖЕБНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Комахин Б.Н. Административно-правовые основы развития служебной деятельности в контексте политики модернизации. — Москва: ИПУ РАН. 2013. 474 с.

Книга Б.Н. Комахина посвящена комплексному исследованию вопросов административно-правового развития профессиональной служебной деятельности. В ней проанализированы актуальные теоретические проблемы реализации политики модернизации государственной службы в Российской Федерации, охарактеризовано место этого управления. Основываясь на концептуальном подходе инновационного государства, впервые исследована административно-правовая база доктрины инноватизации служебной деятельности (цели, этапы становления).

В книге сделан обстоятельный анализ эволюции полномочий государственных служащих в условиях системного взаимодействия институтов публичной службы.

В целом автором предпринята удачная попытка административно-правового моделирования инновационного развития деятельности государственных служащих в соответствии с политикой модернизации. В качестве основы разработки модели инновационно-служебной деятельности в гражданском обществе всесторонне показано правовое регулирование системы государственной службы, особенно в правоохранительной сфере. Сделан обоснованный подход к этой системе с точки зрения расширения состава и компетенции субъектов служебных правоотношений.

Уместной представляется постановка в отдельной главе проблемы действия управленческо-правового механизма применения инноваций в информационной деятельности государственных служащих. Совершенно справедливой представляется постановка вопросов относительно административно-правового прекращения устаревших служебных отношений и внедрения инноваций в информационную деятельность служащих. Причем без прекращения этих условий, полагает автор,

невозможно создание управленческо-правовых и информационных условий формирования механизма инноватизации служебной деятельности, его адаптации к информационному этапу совершенствования государственности. Изучение этих проблем требует научного и теоретического осмысления.

В предлагаемой книге предпринята попытка обобщить и систематизировать как научные представления об административно-правовом режиме антикоррупционной деятельности служащих, так и практику их позитивной работы. В центре внимания — организационно-правовые основы их взаимодействия госслужащих с органами местного самоуправления, муниципальными служащими и институтами гражданского общества. При этом существенное место занимает исследование теории и практики взаимоотношений государственных служащих со служащими правоохранительных органов. Все это должно способствовать развитию административно-правовой концепции антикоррупционного поведения служащих во всех субъектах РФ и постоянному развитию данной концепции.

Приятно осознавать, что автор сделал шаг к лучшему пониманию функций, правовых средств и ответственности субъектов административного режима антикоррупционной деятельности и особенно государственных служащих, в управленческой системе РФ.

Книга содержит богатый материал о роли служебно-правовой аналитики и инноватики в системе средств оценки эффективности деятельности управленческих кадров. Подробно исследуется служебно-правовая инноватика в процессе поиска эффективной системы служебной деятельности. Исследуя проблемы развития этих институтов в динамике, а также препятствия их функционированию, автор сумел показать, как реализуются правовые нормы об органах исполнительной власти, их служащих в субъектах РФ, ее субъектах, приходит к выводу о необходимости установления федеральных гарантий полномасштабного использования административно-профессиональной деятельности государственных служащих.

В книге представлены аргументированные и практически значимые теоретико-практические положения, и конкретные рекомендации по вопросам формирования и дальнейшего развития административно-правового обеспечения стратегического единства теории и практики инновационной деятельности кадрового состава государственной службы в Российской Федерации, совершенствования нормативных правовых актов, регламентирующих ее функционирование как на федеральном уровне, так и в субъектах РФ.

Наиболее значимы авторские исследования места и роли административно-правового моделирования деятельности госслужащих в соответствии с концептуальными подходами инновационного государства. Особенно важно подчеркивать связь моделирования с процессом модернизации государственного управления, совершенствования федеративных отношений, формирования правового государства и гражданского общества. Полезными представляются сформулированные в книге теоретические, практические и организационно-правовые средства взаимодействия органов управления кадровыми службами на всех уровнях власти, позволяющего создать прочную административно-правовую доктрину развития служебной деятельности, показать эволюцию институтов публичной службы, ее связи с органами государственной власти, местного самоуправления и средствами массовой ин-

формации. Конкретно, со знанием дела, рассматриваются пути и средства дальнейшего укрепления статуса органов, осуществляющих административно-правовой контроль за поведением служащих. Предложенные автором выводы, полученные в результате исследования, будут способствовать развитию технологии применения инноваций в профессиональной работе управленческого персонала.

Вызовут большой интерес читателей выявленные исследователем законодательные параметры оценки эффективности профессионализма и компетентности управленческих кадров. Все это окажет неоценимую помощь широкому кругу читателей и значительно облегчит работу органов государственного и муниципального управления.

Книга Б.Н. Комахина написана на основе обширного научного материала с привлечением значительного количества документов из практики органов управления РФ, региональных и муниципальных управленческих структур. Она отличается высоким научно-теоретическим уровнем, четкостью суждений и доводов, ясностью их изложения.

Несомненно, книга будет полезной для представителей науки и практики, государственных и муниципальных служащих, студентов, слушателей, аспирантов и преподавателей вузов, всех, кто интересуется проблематикой административного права.

Библиографический список:

1. Костенников М.В., Куракин А.В. Актуальные проблемы административно-правового регулирования. — М., 2010.
2. Костенников М.В., Куракин А.В. Актуальные проблемы административного права. — М., 2011.
3. Костенников М.В. Административно-правовое регулирование противодействие коррупции в служебной деятельности сотрудников полиции. — Домодедово, 2013.
4. Куракин А.В. Административное право: проблемы теории и перспективы развития. — М., 2013.
5. Куракин А.В. Предмет административно-правового регулирования противодействия коррупции в полиции. — Домодедово, 2013.

References (transliteration):

1. Kostennikov M.V., Kurakin A.V. Aktual'nye problemy administrativno-pravovogo regulirovaniya. — M., 2010.
2. Kostennikov M.V., Kurakin A.V. Aktual'nye problemy administrativnogo prava. — M., 2011.
3. Kostennikov M.V. Administrativno-pravovoe regulirovanie protivodeistvie korrupcii v sluzhebnoi deyatel'nosti sotrudnikov policii. — Domodedovo, 2013.
4. Kurakin A.V. Administrativnoe pravo: problemy teorii i perspektivy razvitiya. — M., 2013.
5. Kurakin A.V. Predmet administrativno-pravovogo regulirovaniya protivodeistviya korrupcii v policii. — Domodedovo, 2013.