

ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА РОССИИ

А.А. Семячкин

DOI: 10.7256/2305-560X.2013.02.2

РОССИЙСКО-ИНДИЙСКАЯ КОНЦЕПЦИЯ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПАРТНЕРСТВА

Аннотация. Настоящая статья посвящена оценке текущего состояния российско-индийских отношений и тех изменений, которые внес в них визит президента РФ В.В. Путина, состоявшийся в декабре 2012 года. Отмечается, что во внешнеполитической сфере отношения России и Индии развиваются в двух основных форматах: в формате стратегического партнерства при отстаивании национальных интересов на международной арене и в формате регионального централизма, направленного на ограничение влияния в регионе нерегиональных игроков, стремящихся в нем утвердиться в качестве доминирующей политической силы.

Ключевые слова: политология, политика, международные отношения, Россия, Индия, военно-техническое сотрудничество, стратегическое партнерство, политическая стабильность, конфликты, интересы.

Вопрос о текущем состоянии и перспективах развития двусторонних отношений между Россией и Индией в последнее время привлекает все большее внимание мирового научного и экспертного сообщества. Этот интерес постоянно подогревается новыми соглашениями, заключаемыми обеими странами по различным направлениям военно-технического сотрудничества. Так, настоящий фурор произвел контракт на поставку российских вооружений, заключенный 24 декабря 2012 г. в ходе визита в Индию Президента России В.В. Путина. Общая стоимость контракта составила 2,9 млрд долларов.

Несколько в тени при этом остается особый формат взаимных отношений двух стран в сфере мировой политики, в которой Россия и Индия часто выступают с общей консолидированной позицией, отстаивая интересы друг друга и блокируя попытки нерегиональных игроков установить свой контроль над регионом, включающим значительную часть АТР, Южной и Западной Азии. Этот формат отношений принято называть стратегическим партнерством, если речь идет о мировой политике и глобальных политических процессах, и региональным центризмом, если речь идет о коллективных усилиях двух стран по поддержанию политической стабильности в регионе, образуемом зонами национальных интересов России и Индии, а также о формировании в этом регионе коллективных систем безопасности, ограничении влияния нерегиональных игроков на происходящие в нем политические и экономические процессы.

Действительно, Индия сегодня выступает одним из крупнейших стратегических партнеров России в АТР, Западной и Южной Азии. Россию и Индию традиционно объединяют общее понимание

ответственности за международную безопасность и стабильность. Россия видит в Индии динамично развивающееся, демократическое государство, укрепляющее свой политический и экономический потенциал¹. Кроме того, Россия не может не учитывать тот факт, что современная Индия — влиятельная региональная держава с динамично развивающейся экономикой, миллиардным населением и значительным научно-техническим и промышленно-технологическим потенциалом. Ежегодный прирост ВВП Индии составляет девять процентов: по мнению эксперта научного Совета при Совете Безопасности РФ С.М. Иванова, это «гигантские темпы, сравнимые с Китаем»². Индия начинает играть ведущую роль в мировой политике, не ограничиваясь региональным уровнем, и становится одним из полюсов в формирующемся многополярном мире.

Распад Советского Союза многое изменил в отношениях между Россией и Индией. Фактический уход РФ из многих регионов, представлявших традиционный интерес, оставил по сути дела международный вакуум, который немедленно был заполнен теми, кто в период «Холодной войны» был стратегическим противником Советского Союза, то есть Соединенными Штатами и их союзниками, попытавшимися в период 1990-2000 гг. наладить экономические и стратегические отношения с Индией.

¹ Бобкин Н.Н. Россия сохраняет свои позиции на мировом рынке вооружений. [Электронный документ] Мир и Политика // URL: <http://mir-politika.ru/3032.html>

² Иванов С.М. Военно-техническое сотрудничество России с Индией. История, состояние, проблемы, перспективы. [Электронный документ] Информационное агентство «Оружие России» // URL: <http://www.arms-expo.ru>

Россия сегодня стремится вернуться в мировую политику в роли великой державы, которая была ею во многом утрачена в период 1990-х гг., когда глубокий внутренний кризис государственности заставил Россию надолго отказаться от самостоятельной роли в мировой политике, и отодвинул сферу внешнеполитических интересов страны на второй план. При этом Россия возвращается к тем формам внешнеполитического сотрудничества и партнерства, которые существовали у Советского Союза с многими ведущими мировыми и региональными державами, видевшими в политике СССР противовес глобальной экспансионистской политике Соединенных Штатов. Индия — одно из таких государств, с которыми у Советского Союза были давние дружественные отношения, начиная с 1947 г., с момента объявления Индией независимости. В этом отношении политика современной России в отношении Индии является логическим продолжением политики, проводимой в регионе СССР.

Суть ее заключалась в следующем. СССР открыто поддерживал Индию, которая советскими стратегами рассматривалась как необходимая часть системы противостояния США и их союзникам в регионе, а также глобальным политическим амбициям коммунистического Китая, строившего коммунизм (как внутри себя, так и в экспортном варианте) по собственной формуле. Несмотря на то, что Индия в 1961 г. выступила одной из стран-основательниц Движения неприсоединения, ее связи с Советским Союзом давали основание говорить о ней, как о союзнице СССР в регионе. Соединенные Штаты, напротив, в период «Холодной войны» не были заинтересованы в Индии, считая ее отсталой страной с преимущественно аграрной экономикой. СССР, напротив, поставлял в Индию оружие, строил крупные индустриальные объекты, предоставлял значительные кредиты, и принимал оплату в товарах традиционного экспорта, причем со значительной отсрочкой платежей. Более того, советские поставки и кредиты, как правило, осуществлялись по ценам значительно ниже рыночных, а закупки традиционных товаров по ценам выше рыночных. В ответ Индия в своей внешней политике выдерживала осторожную линию отношений с Соединенными Штатами и их западными союзниками. Будучи лидером Движения неприсоединения, Индия способствовала тому, что страны, присоединившиеся к этой организации, придерживались той же линии поведения, что и Индия³.

Для сближения СССР и Индии в сфере мировой политики и международных отношений действительно были объективные основания: населением стран Южной и Юго-Восточной Азии в течение 1950-1970-х гг. США и их европейские союзники рассматривались в основном отрицательно, так как азиатское население этих государств видело в них вчерашние метрополии, ответственные за период колониального владычества. Развернувшиеся в 1950-1960-е гг. войны на территории Индокитая только укрепили подобное мнение. Поэтому не удивительно, что многие из стран региона, в том числе и Индия, выбрали если не социалистический путь развития, то близкий к нему⁴, что едва ли делало эти страны идеологическими союзниками Запада. Наконец, серьезный удар по возможностям налаживания отношений США и Индии был нанесен в 1950 г., когда руководство Соединенных Штатов сделало ставку на обретение союзника в регионе в лице Пакистана, с которым у Индии в течение всего периода существования независимого государства складываются крайне напряженные отношения, нередко перераставшие в открытые военные действия, такие как Первая индо-пакистанская война 1947-1949 гг., Вторая индо-пакистанская война 1965 г. и Третья индо-пакистанская война 1971 г., не говоря уже о множестве пограничных инцидентов, сопровождавшихся локальными вооруженными столкновениями и жертвами с обеих сторон.

Сегодня в отношениях между двумя странами, несмотря на то, что глобальное противостояние СССР и США закончилось, и самого СССР уже давно нет, по-прежнему актуальными остаются многие мотивы, бывшее основной для сближения двух стран в годы холодной войны. Двухполярный мир ушел в историю, место СССР заняли Соединенные Штаты, но глобальные координаты, определявшие расстановку сил в регионе, во многом сохранились: безопасности и суверенитету современной Индии, также как и современной России, по-прежнему угрожают многочисленные замороженные конфликты и попытки вмешательства в дела региона и во внутренние дела расположенных в нем государств нерегionalных игроков, претендующих на глобальное лидерство и формирование нового мирового порядка.

Политика сближения и стратегического партнерства в реализации региональной и глобальной политики выгодна обеим странам: Индия видит в

³ Аршин К. Российско-индийский союз и его враги. [Электронный документ] Мир и Политика // URL: <http://mir-politika.ru/3362.html>

⁴ В Индии в 1947 г. к власти пришел просоциалистический Индийский национальный конгресс, оставшийся правящей партией вплоть до 1977 г.

России третью силу (после США и Китая), заинтересованную в региональной стабильности и выступающую против навязывания какой-либо страной (пусть даже великой державой) своего внешнеполитического курса и ценностей другим государствам региона. Миротворческий потенциал и мощь России может пригодиться в тех точках, где у Индии имеются замороженные пограничные конфликты: с Китаем относительно Тибета; с Пакистаном относительно штатов Джамму и Кашмир; кроме того, рядом Афганистан, в котором зреет новый виток гражданской войны, связанный с выводом международных сил безопасности в 2014 г., в результате чего возникнет вакуум, который поспешат заполнить экстремистские силы.

Россия же рассчитывает на то, что в сотрудничестве с Индией она выстроит систему международных отношений в регионе по той же схеме, которую ей удалось реализовать в Центральной Азии: посредством создания региональных организаций по аналогии с ШОС, ОДКБ и др. В Южной и Юго-Восточной Азии такую роль играет БРИКС, включившая в себя еще одну крупнейшую экономику мира — Бразилию. Цель формирования таких систем — ограничение влияния в регионе так называемых нерегиональных игроков, в первую очередь, США и его военно-политических партнеров. Это новая региональная стратегия российской внешней политики, которая уже доказала свою эффективность и является российским асимметричным ответом политике западных евроатлантических государств.

Владимир Путин впервые посетил Индию с официальным визитом после вступления в должность на третий срок. Этот визит дал возможность России снова заявить о своих интересах в Индии. В ходе визита самое пристальное внимание было уделено соглашениям по военному сотрудничеству, были подписаны контракты, которые не оставляют сомнений в том, что отношения двух стран носят стратегический характер. Заключены два крупных контракта на сумму 2,9 млрд долларов.

Важно отметить, что в ходе встречи президента России с премьер-министром Индии, состоявшейся в декабре 2012 г., выяснилось, что взгляды российской и индийской сторон на многие острые вопросы и проблемы мировой политики во многом совпадают: президент России В.В. Путин и премьер-министр Индии М. Сингх выразили беспокойство эскалацией насилия в Сирии, призвав все стороны конфликта остановить кровопролитие и принять участие в общенациональном диалоге. Оба лидера осудили действия «государств, предоставляющих

убежище террористам и укрывающих их»⁵. Это свидетельствует о том, что Россия и Индия придерживаются близких позиций в отношении деятельности великих держав, США и Китая, и могут эффективно объединять свои усилия ради достижения общих внешнеполитических целей и задач.

Индия представляет интерес для России не только во внешнеполитическом плане, но и с точки зрения развития военно-технического сотрудничества. Сегодня Индия — это крупнейший в мире импортер оружия. Рынок вооружений в Индии, по данным вышеуказанного доклада конгресса США, является вторым среди всех развивающихся стран после Саудовской Аравии, по итогам 2011 г. индийская сторона заключила в этой сфере торговые соглашения на сумму 6,9 млрд долларов. Согласно данным Центра анализа мировой торговли оружием (ЦАМТО), в период с 2005 по 2012 гг. Индия потратила на покупку иностранных вооружений почти 28 млрд долларов⁶. В ближайшие десять лет Индия намерена потратить более 100 млрд долларов на модернизацию своей армии.

Россия, как отметил на итоговом в 2012 г. заседании Комиссии по военно-техническому сотрудничеству 17 декабря президент страны Владимир Путин, выходит «на рекордный уровень по экспортным поставкам военной продукции, их объём превысил 14 миллиардов долларов США».

Сфера военно-технического сотрудничества с иностранными государствами имеет международный характер, зависит от внешней политики России, способна стать весомым дополнением к российской дипломатии в различных регионах мира. С другой стороны, снижение объемов экспортных поставок вооружения и военной техники может привести к ослаблению потенциала военно-промышленного комплекса страны, обеспечивающего обороноспособность России. Взятый руководством страны курс на укрепление роли России на мировом рынке вооружений, безусловно, свидетельствует о решимости России отстаивать свои национальные интересы, теснить западные компании на рынке вооружений и не сдавать позиций в государствах, являющихся, как Индия, традиционными партнерами России.

Однако рост индийского рынка вооружений не остается без внимания основных российских конкурентов в сфере военно-технического сотруд-

⁵ Визит Путина в Индию: контракт на 3 млрд долларов. 24.12.2012. [Электронный источник] // URL: <http://news.ru.msn.com/> (обращение к источнику 5 фев. 2013).

⁶ Код доступа: http://www.ng.ru/world/2012-12-25/7_india.html

ничества с зарубежными странами. Сегодня важнейший покупатель российского оружия — Индия — сделала новый крупный заказ на 2,9 млрд долларов. Но чем дальше, тем все труднее России будет выдерживать конкуренцию на индийском рынке с западными производителями оружия. Индийские военные стали все больше заказывать пусть и дорогие, но более современные и высокотехнологичные вооружения в США и европейских странах. Уместно напомнить, что 16 ноября 2006 г. сенат США одобрил подавляющим большинством голосов законопроект о сотрудничестве США и Индии в области мирного применения атомной энергии, который привел также к возвращению американцев на индийский рынок вооружений. Сегодня Россия уже столкнулась в Индии с жесткой конкуренцией со стороны Франции, Великобритании, Израиля и, конечно же, Соединенных Штатов.

Обостряющаяся конкуренция мировых держав вокруг внутреннего индийского рынка порождает для российской стороны все новые и новые проблемы. Также проявились проблемы в отношениях России и Индии в области атомной энергетики. Еще в 1998 г. министр РФ по атомной энергии Евгений Адамов и председатель индийской комиссии по атомной энергии Р. Чидамбарам подписали окончательное соглашение о строительстве станции Куданкулам на юге индийского штата Тамилнад. Пуск первых энергоблоков станции был осуществлен в сентябре 2012 г. Однако данному событию предшествовали массовые волнения местных жителей, которые напуганные событиями 2004 и 2011 гг. протестовали против ввода в эксплуатацию атомной электростанции. Стараясь каким-то образом снизить степень недовольства местных жителей, индийский парламент принял законодательный акт, согласно которому после передачи объекта заказчику строитель несет ответственность за возможные ядерные инциденты. Безусловно, принятие данного акта крайне невыгодно российским атомщикам, что ставит под сомнение дальнейшее сотрудничество российских и индийских компаний в этой области, о чем уже было заявлено⁷.

Еще одной проблемой в экономических отношениях между Индией и Россией следует признать скандал на индийском рынке телекоммуникаций, в который оказалась замешана отечественная финансовая корпорация АФК Система. Скандал был инициирован расследованием против бывшего индийского министра связи Андимута Раджа, который был заподозрен в злоупотреблениях при

распределении частот между операторами связи. В ходе расследования индийские власти выявили коррупционные схемы, в результате которых страна понесла убыток примерно на 40 млрд долларов. В одностороннем порядке индийский суд прекратил действие сразу 122 лицензий⁸ у 12 компаний, среди которых оказалась дочерняя компания АФК Система «Sistema Shyam Teleservices». Руководство АФК Система обратилось к руководству РФ, дабы то поспособствовало решению вопроса в пользу российской компании. Впрочем, как отмечают аналитики, даже в случае если решение будет принято не в пользу АФК Система серьезно российско-индийские отношения не пострадают, так как размер инвестиций был не очень большим. Тем не менее, «осада» в любом случае останется⁹.

Несомненно, темпы развития экономических связей России и Индии, не удовлетворяют обе стороны¹⁰, хотя и содержат в себе потенциал роста, признаваемый обеими сторонами. Тем не менее, развитие стратегического партнерства между двумя странами еще больше отстает от темпов развития экономических отношений.

Причина в том, что Индия, также как и Китай, заявив о себе в 1990-е гг. как о мировой державе, в большей мере стала ориентироваться на страны Запада и искать себе более выгодных партнеров, чем Российская Федерация образца 1990-х гг. В результате эту нишу довольно быстро заполнили ведущие страны Запада.

Мало того, в 1990-е гг. Индия попыталась стать составной частью системы «однополярного мира», и отношения с Российской Федерацией в данном случае стали для Индии бессмысленной тратой ресурсов. К счастью, сделать это не удалось. Как следствие, в 2000-е гг., осознав пределы своих сил, Индия стала активно искать союзников, присоединяясь к международным организациям и блокам, противопоставлявших себя «однополярному» мировому устройству. Первыми шагами на этом пути стало ее участие в формировании БРИКС и присоединение в качестве государства-наблюдателя к Шанхайской организации сотрудничества¹¹.

⁸ Код доступа: <http://www.vestifinance.ru/articles/10605>

⁹ Код доступа: <http://www.telecomru.ru/article/?id=6235>

¹⁰ По данным Федеральной таможенной службы в 2011 г. товарооборот между Россией и Индией составил 8,9 млрд долларов (код доступа: http://ra.kuztpp.ru/index.php?option=com_content&task=view&id=11373&Itemid=75)

¹¹ Бобкин Н.Н. Россия сохраняет свои позиции на мировом рынке вооружений. [Электронный документ] Мир и Политика // URL: <http://mir-politika.ru/3032.html>

⁷ http://www.ng.ru/world/2012-12-25/7_india.html.

Международные отношения International Relations

Было бы не совсем верно рассматривать усилия Индии по присоединению к вышеуказанным организациям как выражение стремления усилить взаимодействие с Россией. Тем не менее, дополнительные контакты между РФ и Индией в рамках БРИКС и ШОС могут в значительной степени интенсифицировать

реализацию геополитических интересов России и Индии в регионе. Однако, реализация указанных геополитических инициатив повлечет за собой усиление регионального веса Индии, что может быть враждебно воспринято ведущими политическими игроками в Азии — Китаем, США и Европейским союзом.

Источники:

1. Иванов С.М. Военно-техническое сотрудничество России с Индией. История, состояние, проблемы, перспективы. [Электронный документ] Информационное агентство «Оружие России» // URL:<http://www.arms-expo.ru>
2. Аршин К. Российско-индийский союз и его враги. [Электронный документ] Мир и Политика // URL: // <http://mir-politika.ru/3362.html>
3. Бобкин Н.Н. Россия сохраняет свои позиции на мировом рынке вооружений. [Электронный документ] Мир и Политика // URL:<http://mir-politika.ru/3032.html>
4. Зубрицкая Е. Индия и Китай: не друзья и не враги. М., 2013.
5. Визит Путина в Индию: контракт на 3 млрд долларов. 24.12.2012. [Электронный источник] // URL: // <http://news.ru.msn.com/> (обращение к источнику 5 фев. 2013).
6. <http://www.stratfor.com/>
7. http://www.ng.ru/world/2012-12-25/7_india.html
8. <http://www.pro-pvo.ru/2003/06/16/3.aspx>
9. http://www.ng.ru/world/2012-12-25/7_india.html.
10. <http://www.vestifinance.ru/articles/10605>
11. <http://www.telecomru.ru/article/?id=6235>
12. http://ra.kuztpp.ru/index.php?option=com_content&task=view&id=11373&Itemid=75

References (transliteration):

1. Ivanov S.M. Voenno-tehnicheskoe sotrudnichestvo Rossii s Indiei. Istoriya, sostoyanie, problemy, perspektivy. [Elektronnyi dokument] Informacionnoe agentstvo «Oruzhie Rossii» // URL: <http://www.arms-expo.ru>
2. Arshin K. Rossiisko-indiiskii soyuz i ego vragi. [Elektronnyi dokument] Mir i Politika // URL: <http://mir-politika.ru/3362.html>
3. Bobkin N.N. Rossiya sohranyaet svoi pozicii na mirovom rynke vooruzhenii. [Elektronnyi dokument] Mir i Politika // URL: <http://mir-politika.ru/3032.html>
4. Zubrickaya E. Indiya i Kitai: ne druz'ya i ne vragi. M., 2013.
5. Vizit Putina v Indiyu: kontrakt na 3 mlrd dollarov. 24.12.2012. [Elektronnyi istochnik] // URL: <http://news.ru.msn.com/> (obraschenie k istochniku 5 fev. 2013).