

О.Г. Григорьева

МЕЖДУНАРОДНАЯ ПРАВОВАЯ ПОМОЩЬ ПО ГРАЖДАНСКИМ ДЕЛАМ В СОВЕТСКОМ ГОСУДАРСТВЕ И ПРАВЕ

***Аннотация.** В статье с применением исторических методов исследования воссоздается картина становления и развития института международной правовой помощи по гражданским делам в советском праве. В качестве основного фактора, повлиявшего на данный процесс, определена международно-правовая политика советского государства. Показаны основные этапы формирования института международной правовой помощи по гражданским делам.*

***Ключевые слова:** сравнительное правоведение, международная, правовая, помощь, гражданское, судопроизводство, советское, право, история, формирование*

Интерес к советскому периоду нашей истории в современном российском обществе огромен. Несколько поколений россиян — дети советской эпохи, только теперь имеют реальную возможность объективного освещения истинных причин и истоков многих государственных, правовых, экономических и социальных событий, имевших место в СССР. Сегодня тысячи километров российской государственной границы отделяют нас от бывших соотечественников, с которыми еще не так давно нас объединяло единое союзное государство, общая идеология и экономика. Осмысление внутригосударственных процессов, имеющих место в странах-участницах Союза Независимых Государств, невозможно без познания их исторических предпосылок, поиск которых следует вести, в том числе, и в советском государстве и праве. Изучение отечественной истории также необходимо для воспитания молодых россиян в духе уважения к традициям своего народа.

В последние десятилетия умы исследователей занимают многие аспекты советской истории, в том числе проблема признания, уважения и защиты в СССР прав и свобод человека и гражданина. Отношение к этим категориям в советском государстве было весьма специфичным. Если западные государства, считая права и свободы личности естественными, данными от природы, не мешали их реализации индивидуумами, то СССР провозглашал своим гражданам тот объем прав и свобод, который считал достаточным и необходимым на конкретном историческом этапе. Причем их конституционное и иное законодательное декларирование зачастую было формальным¹.

¹ См., например: Основной закон РСФСР // СУ РСФСР. 1918. № 51. Ст. 582; Основной Закон (Конституция) СССР 1924 г. // Вестник ЦИК, СНК и СТО СССР. 1924. № 2. Ст. 24.

До середины XX в. в практике международных отношений вопросы соблюдения прав человека считались внутренним делом каждого государства, в которое международное сообщество было не вправе вмешиваться. Ситуация стала меняться с образованием в 1945 г. ООН² и принятием в 1948 г. Всеобщей декларации прав человека³, а также развитием международного права в последующие годы в виде ратификации различными государствами межгосударственных пактов и конвенций, регламентирующих аспекты гражданских прав и свобод личности.

Советский Союз подвергался критике со стороны западных политиков за невыполнение собственных обязательств и нарушение прав человека. Во многом советские законодательные нормы о правах и свободах человека формировались под давлением международного сообщества, влиянием неизбежных международных интеграционных процессов. Именно международные стандарты явились основным импульсом развития института прав человека в СССР, так как отечественные государственно-правовые традиции этому не способствовали.

Наиболее показательным в этом отношении развитие института международной правовой помощи по гражданским делам, в котором зависимость формирования правовых норм и правоприменительной практики от требований международного сообщества проявлялась

² Устав Организации Объединенных Наций (Нью-Йорк, 1945 г.) // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. Вып. XII. М., 1956.

³ Всеобщая декларация прав человека: принята Генеральной Ассамблеей ООН (Нью-Йорк, 1948 г.) // Права человека. Сборник международных договоров. Нью-Йорк: Организация Объединенных Наций, 1978.

особенно ярко. Именно такая зависимость способствовала интенсивному правотворчеству, разработке механизмов реализации международной правовой помощи по гражданским делам в СССР.

Во многом развитие института международной правовой помощи по гражданским делам стимулировала эмиграция из СССР. В 1918-1922 гг. Советскую Россию покидали военные и гражданские лица, бежавшие от голода и победившей в ходе революции и Гражданской войны советской власти. В 1941-1944 гг. — «невозвращенцы» — лица, перемещенные за границы СССР в ходе Второй мировой войны и уклонившиеся от репатриации на родину. Для эмиграции периода «холодной войны» (60-80-е гг.) характерен выезд из страны творческой интеллигенции. Эмиграция порождала массу правовых конфликтов, связанных с наследованием, расторжением брака, взысканием алиментов на несовершеннолетних детей, разрешить которые советские суды, органы нотариата, ЗАГСы путем применения лишь внутригосударственных правовых механизмов было невозможно. Поэтому обращение к компетентным органам зарубежных государств за оказанием правовой помощи по гражданским делам, а также взаимное исполнение аналогичных просьб с их стороны, было вынужденной мерой.

Истории формирования института международной правовой помощи по гражданским делам в советском праве охватывает период с Октябрьской революции 1917 по декабрь 1991 гг. Эти даты в истории нашего государства имеют эпохальное значение, поскольку закрепили смену общественно-политического строя на территории России.

Несмотря на то, что без малого восьмидесятилетний период на фоне всей истории отечественного государства и права может показаться весьма незначительным, вместе с тем он насыщен историческими событиями, в результате которых в советском праве и сформировался институт международной правовой помощи по гражданским делам. Среди таких событий социалистическая революция и, как итог — смена государственного строя, две мировые войны, важнейшие реформы в системе государственного управления и законодательства, перестройка, распад СССР, переход к демократическому и правовому государству, отразившиеся на основных тенденциях формирования института международной правовой помощи по гражданским делам.

Основным фактором, на каждом историческом этапе определявшим тенденции развития института международной правовой помощи по гражданским делам, стала международно-правовая политика СССР, проводимая в четком соответствии с его общим внешне- и внутриполитическим курсом.

В конце второго десятилетия прошлого века произошли события, которые кардинальным образом изменили дальнейшую судьбу нашего государства. Прежде всего, это Октябрьская социалистическая революция 1917 г., в результате которой на месте Российской Империи появилось новое государство — Советская Россия с принципиально новыми государственным строем, политическими и международно-правовыми идеями. Изменили политическую карту мира и оказали существенное влияние на развитие международных отношений Первая мировая война и заключенный по ее окончании в 1919 г. Версальский мирный договор. На данном этапе вопросы межгосударственного правового сотрудничества перед Советской Россией не ставились, поскольку первоочередные внешнеполитические задачи были направлены на свершение мировой революции, объединение пролетариата всех стран на основе отмены эксплуатации и частной собственности. Отрицание частнопроводных начал в правоотношениях исключало необходимость правовой защиты имущественных прав и свобод советских граждан и организаций.

Историческое значение третьего десятилетия XX в. в становлении института международной правовой помощи по гражданским делам сложно переоценить. Анализ объективных государственно-правовых и экономических процессов, имевших место в СССР в 20-х гг. прошлого века, позволяет утверждать, что на данном историческом этапе в советском государстве сложилась прогрессивная международно-правовая концепция, закрепившая стремление к правовому сотрудничеству по гражданским делам с другими государствами на основе двусторонних соглашений, а также принципа взаимности в отсутствие таких соглашений.

Более того, сформированные на данном этапе международные и законодательные основы международной правовой помощи по гражданским делам, правовые механизмы ее реализации, компетенция учреждений юстиции и органов внешних сношений в данной сфере в последующие десятилетия во многом оставались неизменными.

Образование в 1922 г. Союза Советских Социалистических Республик обусловило разделение компетенций между Союзом и союзными республиками, в том числе и в сферах внешних сношений, международного и внутригосударственного отраслевого правотворчества.

В межгосударственных отношениях этот период характеризуется постепенным международным признанием Советского государства, его стремлением к расширению географии дипломатических отношений на фоне стабилизации экономики и внутригосударственных механизмов. СССР заключил более сорока двусторонних договоров о мире, торговле, консульских

конвенций с иностранными государствами, которые стали международно-правовой основой для реализации правовой помощи по гражданским делам. В эти же годы СССР делает попытки определить пути внешних сношений по правовым вопросам в отсутствие дипломатических отношений на основе взаимности.

НЭП возродил частноэкономические отношения и участие в них иностранного элемента⁴, которые нуждались в правовой защите, в том числе путем реализации международной правовой помощи по гражданским делам.

В международных соглашениях СССР и его внутреннем законодательстве нашло закрепление правовое положение иностранных граждан и организаций, сформулировано отношение государства к их имущественным правам и праве на доступ к советскому правосудию.

Быстрыми темпами идет законотворчество во всех отраслях советского права. Гражданские процессуальные кодексы советских республик (в том числе ГПК РСФСР 1923 г.⁵) закрепили первые формы международной правовой помощи по гражданским делам, а гражданские и брачно-семейные кодексы⁶ — регулирование имущественных, наследственных, алиментных отношений, вопросы заключения и расторжения брака, в том числе с участием иностранного элемента.

В течение 20-х гг. прошлого века активно идет процесс формирования компетенций Народных комиссариатов иностранных дел и юстиции, советских органов внешних сношений, судов, нотариальных контор в сфере оказания международной правовой помощи⁷. Характерным является восполнение многих законодательных пробелов в регулировании данных правоотношений циркулярами, письмами, инструкциями НКВД и НКЮ.

1929 г. («год великого перелома») в истории СССР ознаменовал принципиально иной подход к развитию экономики страны форсированными темпами на фоне мирового экономического кризиса капиталистических

государств. Изменилась также и социальная политика советского государства. 1929 г. положил начало наиболее трагическому периоду жизни советского народа, связанному с индустриализацией, коллективизацией, массовыми репрессиями.

Активизация международно-правовой политики СССР в этот период была обусловлена следующим и причинами.

Отголоски первой волны эмиграции и НЭПа, а также необходимость привлечения иностранных специалистов для подъема промышленности страны породили массу правовых конфликтов в наследственных, брачных, алиментных правоотношениях, которые в виду наличия в них иностранного элемента не могли быть решены исключительно в рамках советской юрисдикции. В этой связи реализация международной правовой помощи по гражданским делам была объективной необходимостью.

Другим обстоятельством, в немалой степени способствовавшим развитию института международной правовой помощи по гражданским делам в этот период, стало стремление СССР закрепить отношения союзничества с другими государствами перед лицом фашистской угрозы. В середине 30-х гг. прошлого века СССР совершил обмен нотами с рядом государств о вручении судебных и внесудебных документов и передаче и исполнении поручений иностранных судов, которые регулировали отдельные формы международной правовой помощи по гражданским делам и способы внешних сношений при ее оказании⁸. Данные соглашения положили начало межгосударственному правотворчеству, направленному на регулирование международной правовой помощи по гражданским делам.

В механизме советского государства были конкретизированы полномочия государственных органов, полномочных осуществлять правотворчество и правоприменение в сфере международной правовой помощи по гражданским делам.

Военные 1941-1945 годы естественным образом переориентировали внешне- и внутривосточные цели и

⁴ См., напр.: О порядке вывоза и перевода за границу валютных ценностей: Декрет ВЦИК СНК РСФСР от 19 апреля 1923 г. // Собр. Узак. РСФСР. 1923. № 32. Ст. 360; О порядке допущения иностранных фирм к производству торговых операций в пределах Р.С.Ф.С.Р.: Декрет ВЦИК СНК РСФСР от 12 апреля 1923 г. // Собр. Узак. РСФСР. 1923. № 31. Ст. 345.

⁵ Гражданский процессуальный кодекс Р.С.Ф.С.Р.: утв. Постановлением ВЦИК РСФСР от 10 июля 1923 г. // Собр. Узак. РСФСР. 1923. № 46-47. Ст. 478.

⁶ Кодекс законов о браке, семье и опеке от 19 ноября 1926 г. // СУ РСФСР. 1926. № 82. Ст. 612.

⁷ См., напр.: О порядке заключения и ратификации международных договоров Союза ССР: Постановление ЦИК СССР от 17 мая 1925 г. // СЗ СССР. 1925. Ст. 258 и др.

⁸ См., напр.: Обмен нотами об исполнении судебных поручений по гражданским делам на условиях взаимности между СССР и Францией (Москва, 1930 г.) // Официально опубликован не был; Обмен нотами о порядке исполнения судебных поручений между СССР и Соединенными Штатами Америки (Москва, 1935 г.) // Собрание законов и распоряжений Рабоче-Крестьянского Правительства СССР. Отдел второй. 1936. № 4. Ст. 44; Соглашение между СССР и Францией о передаче судебных и нотариальных документов и выполнении судебных поручений по гражданским и торговым делам (Москва, 1938 г.) // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. Вып. IX. М., 1938.

задачи СССР. Международно-правовая политика советского государства в целом и реализация международной правовой помощи по гражданским делам в частности на это время потеряли свою актуальность.

Победа СССР в Великой Отечественной войне кардинальным образом изменила вектор развития международных отношений в целом и института международной правовой помощи по гражданским делам в частности. С 1945 г. под эгидой ООН⁹ на базе основополагающих принципов международного права, в совокупности с активной позицией СССР на международной арене формируется новый мировой порядок.

В послевоенные годы вопросы защиты наследственных и брачно-семейных прав приобрели особую актуальность. Причинами тому стали процессы невозвращения тысяч военнопленных и лиц, насильно вывезенных на работу в Германию («вторая волна эмиграции»), нахождение на территории СССР пленных солдат и офицеров, а также экономическая и культурная интеграция со странами народной демократии.

Тем самым международная правовая помощь по гражданским делам заняла ведущее место в системе внешней политики СССР.

Со второй половины 1945 и до 1957 гг. возможность оказания международной правовой помощи по гражданским делам ставилась в зависимость от наличия дипломатических отношений между СССР и другими государствами. При этом не требовалось прямого указания на нее в международных договорах СССР.

В послевоенные годы советское отраслевое законодательство о международной правовой помощи по гражданским делам и механизмы ее реализации оставались неизменными.

Библиографический список:

1. Устав Организации Объединенных Наций (Нью-Йорк, 1945 г.) // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. Вып. XII. М., 1956.
2. Всеобщая декларация прав человека: принята Генеральной Ассамблеей ООН (Нью-Йорк, 1948 г.) // Права человека. Сборник международных договоров. Нью-Йорк: Организация Объединенных Наций, 1978.
3. Обмен нотами об исполнении судебных поручений по гражданским делам на условиях взаимности между СССР и Францией (Москва, 1930 г.) // Официально опубликован не был.

В 1956 г. на XX съезде КПСС наряду с осуждением культа личности И.В. Сталина обсуждалось международное положение СССР, роль социализма как мировой системы, был подтвержден ленинский принцип мирного существования государств с различным социальным строем.

Другим значимым событием, обусловившим прогрессивный вектор развития международной правовой помощи по гражданским делам на последующие десятилетия, стало назначение в 1957 г. на должность министра иностранных дел А.А. Громыко, с именем которого связаны успехи советской дипломатии эпохи «холодной войны».

С 1957 г. политика СССР в отношении международной правовой помощи по гражданским делам приобрела принципиально новые черты. Именно в этот период складывается международно-правовая доктрина государства в соответствии с установленными мировым сообществом стандартами, закрепление которой происходило в двусторонних международных договорах СССР о правовой помощи и правовом сотрудничестве¹⁰ и отраслевом советском законодательстве.

На данном историческом этапе в результате правовых реформ середины 60-х гг. завершилось оформление международной правовой помощи по гражданским делам в самостоятельный правовой институт, располагающий собственными источниками в виде целого комплекса много- и двусторонних международных договоров и актов национального законодательства, государственным механизмом, призванным осуществлять правотворчество и правоприменение в данной сфере, гарантированностью права заинтересованных граждан на обращение за оказанием такой правовой помощи.

⁹ Устав Организации Объединенных Наций (Нью-Йорк, 1945 г.) // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. Вып. XII. М., 1956.

¹⁰ См., например: Договор между СССР и Венгерской Народной Республикой об оказании правовой помощи по гражданским, семейным и уголовным делам (Москва, 1958 г.) // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2006. № 5; Договор между СССР и Румынской Народной Республикой об оказании правовой помощи по гражданским, семейным и уголовным делам (Москва, 1958 г.) // Ведомости Верховного Совета СССР. 1958. № 21. Ст. 329; Договор между СССР и Народной Республикой Албанией об оказании правовой помощи по гражданским, семейно-брачным и уголовным (Москва, 1958 г.) // Ведомости Верховного Совета СССР. 1959. № 10. Ст. 72 и др.

4. Обмен нотами о порядке исполнения судебных поручений между СССР и Соединенными Штатами Америки (Москва, 1935 г.) // Собрание законов и распоряжений Рабоче-Крестьянского Правительства СССР. Отдел второй. 1936. № 4. Ст. 44.
5. Соглашение между СССР и Францией о передаче судебных и нотариальных документов и выполнении судебных поручений по гражданским и торговым делам (Москва, 1938 г.) // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. Вып. IX. М., 1938.
6. Договор между СССР и Венгерской Народной Республикой об оказании правовой помощи по гражданским, семейным и уголовным делам (Москва, 1958 г.) // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2006. № 5.
7. Договор между СССР и Румынской Народной Республикой об оказании правовой помощи по гражданским, семейным и уголовным делам (Москва, 1958 г.) // Ведомости Верховного Совета СССР. 1958. № 21. Ст. 329.
8. Договор между СССР и Народной Республикой Албанией об оказании правовой помощи по гражданским, семейно-брачным и уголовным (Москва, 1958 г.) // Ведомости Верховного Совета СССР. 1959. № 10. Ст. 72.
9. О порядке вывоза и перевода за границу валютных ценностей: Декрет ВЦИК СНК РСФСР от 19 апреля 1923 г. // Собр. Узак. РСФСР. 1923. № 32. Ст. 360.
10. О порядке допущения иностранных фирм к производству торговых операций в пределах Р.С.Ф.С.Р.: Декрет ВЦИК СНК РСФСР от 12 апреля 1923 г. // Собр. Узак. РСФСР. 1923. № 31. Ст. 345.
11. Основной закон РСФСР // СУ РСФСР. 1918. № 51. Ст. 582; Основной Закон (Конституция) СССР 1924 г. // Вестник ЦИК, СНК и СТО СССР. 1924. № 2. Ст. 24.
12. Кодекс законов о браке, семье и опеке от 19 ноября 1926 г. // СУ РСФСР. 1926. № 82. Ст. 612.
13. Гражданский процессуальный кодекс Р.С.Ф.С.Р.: утв. Постановлением ВЦИК РСФСР от 10 июля 1923 г. // Собр. Узак. РСФСР. 1923. № 46-47. Ст. 478.
14. О порядке заключения и ратификации международных договоров Союза ССР: Постановление ЦИК СССР от 17 мая 1925 г. // СЗ СССР. 1925. Ст.258.

References (transliteration):

1. Obmen notami ob ispolnenii sudebnykh porucheniy po grazhdanskim delam na usloviyakh vzaimnosti mezhdru SSSR i Frantsiey (Moskva, 1930 g.) // Ofitsial'no opublikovan ne byl.
2. Obmen notami o poryadke ispolneniya sudebnykh porucheniy mezhdru SSSR i Soedinennymi Shtatami Ameriki (Moskva, 1935 g.) // Sobranie zakonov i rasporyazheniy Raboche-Krest'yanskogo Pravitel'stva SSSR. Otdel vtoroy. 1936. № 4. St. 44.