

# АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ЧАСТНОПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

С.В. Соловьева

## ФОРМА ВЕДЕНИЯ ОБЩЕПОЛЕЗНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ ФЕДЕРАЦИИ И ОТДЕЛЬНЫХ ШТАТОВ США

*Аннотация.* Настоящая статья посвящена анализу такой формы ведения общественно полезной деятельности на территории США, как юридические лица. Особое внимание уделено организационно правовым формам юридических лиц, предназначенных для ведения некоммерческой деятельности, как в отдельных штатах, так и на всей территории США.

**Ключевые слова:** некоммерческие корпорации, общественная деятельность, юридическое лицо, ассоциация.

Согласно Конституции США порядок создания и деятельности юридических лиц определяется законами отдельных штатов. Регулирование гражданского правоотношения, включая вопросы создания и регулирования деятельности корпораций входит в компетенцию штатов<sup>1</sup>. Однако, раздел восьмой статьи первой Конституции США закрепляет за Конгрессом «право издавать все законы, которые необходимы и уместны» для осуществления Правительством США, отдельными ведомствами и должностными лицами всех предоставленных им Конституцией полномочий<sup>2</sup>. Это право Конгресса США толкуется достаточно широко, что позволяет принимать федеральные законы, направленные на регулирование деятельности отдельных видов корпораций, а также законы, согласно которым создаются отдельные виды некоммерческих корпораций<sup>3</sup>. В современной правовой действительности США некоммерческие юридические лица создаются в соответствии с законами отдельных штатов, а также федеральными законами о создании конкретного некоммерческого юридического лица. В штатах приняты и действуют общие законы о коммерческих и некоммерческих корпорациях, о фондах и ассоциациях, и специальные законы об отдельных видах коммерческих и некоммерческих корпораций. На федеральном законодательном уровне приняты и могут приниматься впредь специальные законы о создании и деятельности конкретной общественной организации как фор-

ме юридического лица (некоммерческой корпорации, ассоциации) закрепленной общими или специальными законами штатов, так и в форме, определенной законом о создании общественной организации. Исходя из специфики федерального законодательства, все некоммерческие юридические лица, создаваемые на территории США уместно разделить на федеральные, т.е. созданные в соответствии со специальным законом, и все остальные, т.е. существующие по законам отдельных штатов.

В чем же специфика федерального законодательства? Специфика определяется исключительностью правовой ситуации. Поскольку регулирование порядка создания и деятельности юридических лиц входит в компетенцию законодательных органов отдельных штатов, на федеральном уровне не может быть принято общее законодательство об общественных организациях. Это обстоятельство и обуславливает специфику правового регулирования, которая сложилась в федеральном законодательстве на сегодняшний день. Для создания общественной организации федерального значения принимается специальный закон о создании и деятельности этой организации. Подобный законодательный подход породил довольно пеструю картину. Дело в том, что законы отдельных штатов предусматривают возможность ведения общественно полезной деятельности общественными организациями как имеющими статус юридического лица, так и без такового. Иными словами, общественные организации могут быть юридическими лицами в определенных организационно-правовых формах, также вправе вести свою деятельность и без статуса юридического лица.

<sup>1</sup> См. подробнее: Лафитский В.И. Конституционный строй США. М.: Статут. 2011. С. 100–101.

<sup>2</sup> Указ. соч. С. 96.

<sup>3</sup> W. Ballantine. Ballantine Corporations. Chicago. 1927. С. 53.

Названное положение закреплено законами всех штатов и позволяет гражданам и юридическим лицам заниматься общественно полезной деятельностью без образования юридического лица, объединившись в общественное движение на основании договора или заявления. Общественное объединение, не имеющее статуса юридического лица, осуществляет свою деятельность через своих членов.

Схожее положение закреплено и в российском законе «Об общественных объединениях» (абз. 4 ст. 3). Создаваемые гражданами общественные объединения могут регистрироваться в порядке, предусмотренном настоящим федеральным законом, и приобретать права юридического лица либо функционировать без государственной регистрации и приобретения прав юридического лица<sup>4</sup>.

Федеральные законы, принимаемые для создания конкретной некоммерческой организации, каждый раз должны определить, в какой организационно-правовой форме создается эта организация и в каком штате она подлежит регистрации как юридическое лицо. Это обстоятельство и создало довольно пеструю картину, поскольку законы штатов по-разному называют некоммерческие юридические лица. Следует заметить, что понятие организационно-правовая форма юридического лица, как термин, используемый в российском законодательстве не известен законодательству штатов и федерации. Законодатели в США ограничиваются прямым указанием или перечислением тех или иных видов юридических лиц. Большая часть федеральных законов, принятых для создания некоммерческих юридических лиц федерального значения, сосредоточена в гл. 36 Свода законов США. Данные законы либо определяют порядок создания конкретного юридического лица с указанием тех лиц, которые выступают учредителями, входят в органы управления и контроля по должности, либо закрепляют потенциальную возможность для определенной группы лиц через создание конкретной организации реализовать свои интересы в той или иной сфере общественной жизни. В обоих случаях федеральный закон устанавливает обязательность включения в устав положений, касающихся порядка создания и деятельности создаваемого юридического лица, закрепленных соответствующим федеральным законом.

Общим во всех этих законах является то, что все юридические лица, создаваемые для ведения общепользуемой деятельности на федеральном уровне, создаются в корпоративной форме. Вот тут и начинается разнообразие. Согласно ряду федеральных законов

юридические лица создаются в форме некоммерческих корпораций, особенности и вид которых устанавливаются законами того штата, в котором регистрируется эта корпорация. Здесь уместно напомнить что, корпоративная форма предполагает наделение организации правами юридического лица, для как их бы целей оно не создавалось. Иными словами, любая корпорация всегда является юридическим лицом. Любое юридическое лицо подлежит регистрации по законам штатов. В штатах сложилась различная законодательная практика по определению видов некоммерческих корпораций. Большая группа общественных организаций, созданных согласно федеральным законам имеет одну из тех организационно-правовых форм, которые предусмотрены законами штата регистрации этих организаций, для юридических лиц, занимающихся общепользуемой деятельностью.

Вторую группу составляют общественные организации, которые согласно специальным федеральным законам подлежат регистрации в федеральном округе Колумбия. Поскольку федеральные законы определяют создаваемые в соответствии с ними общественные организации как корпорации, то при регистрации корпорации с названными целями в федеральном округе Колумбия, они могут создаваться только как некоммерческие корпорации (nonprofit corporation). Законодательство федерального округа Колумбии для ведения общепользуемой деятельности устанавливает только одну корпоративную форму — некоммерческие корпорации.

Поэтому вторую группу федеральных общественных организаций составляют некоммерческие корпорации, зарегистрированные в округе Колумбия, но осуществляющие свою деятельность на всей территории США. К таким некоммерческим корпорациям, например, относится «Ассоциация сержантов ВВС» («aie force sergeants association»). Что интересно, в названии организации используется термин «ассоциация», который одновременно обозначает одну из организационных форм юридических лиц, позволяющих вести общепользуемую деятельность. В приведенном примере название организации не отражает ее организационно-правовую форму, т.к. организация создана в форме некоммерческой корпорации, а не ассоциации. К слову сказать, это не единственный случай не соответствия названия форме, но оправданием может служить, то обстоятельство, что специальные федеральные законы не требуют подобного соответствия. Иными словами, название вида юридического лица (его организационно-правовую форму) не обязательно включать в его имя. Отсутствие законодательных требований к фирменному наименованию юридического лица, создаваемого в соответствие со специальными федеральными законами, и порождает рассмотренные несоответствия. Из

<sup>4</sup> Федеральный закон «Об общественных объединениях». № 82-ФЗ от 19 мая 1995 г. (ред. от 20.07.2012).

названия федеральной общественной организации не видно, к какому виду корпорации она относится. Ясно только то, что эта организация создана как некоммерческая корпорация. Законы отдельных штатов также не настаивают на включении организационной формы в название юридического лица и допускают произвольное использование понятия ассоциация.

В третью группу общественной организации федерального уровня входят организации, зарегистрированные или подлежащие регистрации в конкретном штате. В федеральном специальном законе о той или иной общественной организации указывается конкретный штат регистрации общественной организации. Например, Американский джи форум объединенных штатов (American gi forum of united states)<sup>5</sup> зарегистрирован в штате Техас как некоммерческая корпорация, ряд ветеранских организаций зарегистрированы в штатах Огайо, Нью-Йорк, Колорадо также как некоммерческие корпорации с правом вести свою деятельность на всей территории США.

Выделение трех групп общественных организаций, имеющих федеральную законодательную основу, конечно условно и имеет целью выявить общие черты, присущие всем подобным общественным организациям, имеющим различные цели и различное дополнительное регулирование законами отдельных штатов<sup>6</sup>. Все общественные организации, созданные на федеральном уровне, через принятие специальных федеральных законов роднит то обстоятельство, что основные положения уставов этих организаций определяются законами. Степень конкретизации в законах различна, но вместе с тем, есть положения присутствующие во всех законах. В первую очередь, это требование о включение в устав юридического лица конкретных положений, предписанных специальным законом о создании этого юридического лица. Обязательные для включения в устав общественной организации положения делятся на два вида.

Первый — это положения, подлежащие переносу в устав в той формулировке, в какой они закреплены в тексте закона, второй — положения, предписывающего характера, т.е. те, которые обязывают учредителей установить в уставе конкретные права и обязанности, процедуры, механизмы. К первому виду положений относятся положения, определяющие цели создания организации, форму и место регистрации, права организации как юридического лица, ограничения на совершение конкретных действий, порядок и сроки отчетности юридического лица, проведение внутреннего аудита, закрепление за организацией права на ис-

пользование в названии таких слов и словосочетаний как «американский, США, национальный, армия, флот, военно-воздушные силы».

Все специальные законы оставляют за Конгрессом США право на внесение в них изменений, что может оказаться внесением изменений в устав общественных организаций не учредителями и членами, а органом государственной власти. Изменение именно тех положений специальных законов, которые подлежат включению в уставы общественных организаций, и повлечет за собой изменение уставов этих организаций непосредственно Конгрессом США, который не входит в круг учредителей или (и) участников общественных организаций.

Вторую группу обязательных для устава положений специальных законов составляют положения предписывающие, установить в уставе права и обязанности членов организации, если она имеет членство, порядок взаимодействия органов общественных организаций, а для некоторых и структуру органов. Как правило, высший орган управления определяется специальным законом, если же юридическое лицо создается по указанному специальным федеральным законом законодательству о некоммерческих корпорациях конкретного штата, тогда структура управления общественной организации федерального значения устанавливается в соответствии с законами этого штата. Обязательные положения специальных законов составляют далеко не все содержание уставов общественных организаций федерального значения. Уставы наполняются также положениями, которые предписываются законами тех штатов, на территории которых эти организации регистрируются. Законы штатов о некоммерческих корпорациях более детально регулируют порядок создания и деятельности общественных организаций, включая вопросы их реорганизации и ликвидации. Несмотря на то, что деятельность общественных организаций федерального значения в большей степени регулируется законами отдельных штатов (по месту регистрации), федеральные специальные законы о создании этих организаций устанавливают практически одинаковые требования к правовому статусу этих организаций.

Первое, что объединяет все общественные организации федерального значения, это корпоративная форма. Невзирая на название (например, ассоциация), все общественные организации федерального значения создаются в форме некоммерческих корпораций. Следует пояснить, что законы штатов корпоративную форму не связывают с наличием членства. Корпорация может быть создана и одним лицом. Данный подход закреплен в законах о корпорациях всех штатов. Далее мы рассмотрим различия между корпорацией и ассоциацией, которая всегда является объединением лиц.

<sup>5</sup> 36 U.S.C. Ch. 210.

<sup>6</sup> 36 U.S.C. Ch. 229, 501, 1903, 2103.

Даже если общественная организация федерального значения не предполагает членства она все-таки создается в форме некоммерческой корпорации.

Второе, что единообразно закреплено федеральными специальными законами — это ряд запретов и ограничений. Всем общественным организациям федерального значения запрещено выпускать акции, несмотря на то, что они являются корпорациями, и любые другие эмиссионные ценные бумаги<sup>7</sup>. Организации не имеют права распределять между членами, учредителями или управленцами полученные доходы. Все доходы эти юридические лица обязаны направлять на свою уставную деятельность. Источниками доходов могут быть пожертвования третьих лиц, дары и гранты, приносящая доходы деятельность.

Под приносящей доходы деятельностью законы понимают заключение сделок по продаже, аренде имущества организаций, приобретение паев, акций, облигаций и других ценных бумаг, приносящих доход, а также соответствующую предпринимательскую деятельность. В отношении предпринимательской деятельности позиция федеральных законодателей не единая по отношению ко всем общественным организациям федерального значения. Для большей части организаций законодатели не установили специальных ограничений по видам предпринимательской деятельности, которую они вправе вести. Меньшая часть общественных организаций может вести только предпринимательскую деятельность, соответствующую основной уставной. Как видим два законодательных подхода реализованы в специальных федеральных законах о создании общественных организаций федерального значения. Второй подход схож с тем, что закреплен российским законодательством, регулирующим деятельность некоммерческих организаций<sup>8</sup>.

Однако следует напомнить, что и федеральное законодательство и законы штатов, регулирующие отдельные виды предпринимательской деятельности содержат огромное количество ограничивающих требований к участникам того или иного вида предпринимательской деятельности, как профессиональной деятельности. Именно в специальных законах о конкретном виде деятельности и сосредоточены все ограничения по допуску к этому виду деятельности, которые носят как общий характер (например, размер уставного капитала, наличие квалификации у работни-

ков, предоставление дополнительного обеспечения ответственности), так и частный (например, существование участника в конкретной организационной форме: предпринимательская корпорация, профессиональная корпорация, кооперативная корпорация). Большую часть требований специального законодательства федерации и штатов некоммерческие корпорации выполнить не в состоянии, т.к. они создаются не для ведения профессиональной и предпринимательской деятельности. Поэтому нельзя говорить, что некоммерческие корпорации, составляющие большую часть общественных организаций федерального значения для которых законодательно не установлено четких ограничений ведения предпринимательской деятельности, вправе заниматься любой предпринимательской деятельностью. Их свобода ведения предпринимательской деятельностью сильно ограничена специальным законодательством. Из этого следует, что все общественные организации федерального значения ограничены в возможности осуществлять предпринимательскую деятельность, только одни меньше, другие больше. Одни нормами специального федерального законодательства и законодательства штатов, другие и специальным законодательством, регулирующим отдельные виды предпринимательской деятельности, и нормами федеральных законов об их создании.

Для всех общественных организаций федерального значения ведение предпринимательской деятельности не является их целью. Акцент законодателя на нецелевом характере предпринимательской деятельности общественных организаций также является своеобразным ограничением ведения этой деятельности. Суть этого ограничения заключается в том, что только активная общепользная деятельность общественной организации, некоммерческой корпорации позволяет ей для реализации своих проектов и мероприятий вести предпринимательскую деятельность. Если общественная организация не активна в своей уставной деятельности или и вовсе ей не занимается, то и вести предпринимательскую деятельность в такой ситуации она уже не вправе. Названный аспект строго контролируется через проверку отчетов деятельности общественной организации.

Полученные доходы от предпринимательской деятельности, равно как и доходы из других источников должны быть направлены на осуществление основной уставной деятельности общественной организации. Запрет на распределение прибыли общественной организации не исключает компенсацию расходов членом Совета директоров, связанных с выполнением последними своих обязанностей.

Вместе с тем для всех общественных организаций установлен запрет на выдачу займов своим работни-

<sup>7</sup> Термин «эмиссионные ценные бумаги» не известен федеральному законодательству и законам штатов о ценных бумагах, но он точно отражает какие именно бумаги не имеет права выпускать общественная организация без их перечисления.

<sup>8</sup> ГК РФ. Ст. 50.

кам, членам Совета директоров, участникам, если организация имеет членство.

Третьим общим установлением федеральных законов для всех общественных организаций федерального уровня является аудиторская проверка отчетности организаций. Проверку проводят независимые аудиторы, имеющие лицензию по месту, где хранится вся документация общественной организации, как правило это местонахождение органа управления некоммерческой корпорации. Поскольку осуществлять свою деятельность названный вид общественных организаций может на всей территории США, то проверять отчетность вправе аудитор с лицензией того штата, где хранится отчетность.

Аудиторские проверки проводятся ежегодно, и отчет аудитора прилагается к отчету самой общественной организации о своей общепольной и предпринимательской деятельности за прошедший год. Обязательной частью аудиторского отчета о проведенной проверке являются выводы о финансовом и имущественном состоянии общественной организации, о тех изменениях, которые произошли в финансовом положении организации за отчетный период<sup>9</sup>. Свои отчеты общественные организации вместе с отчетами аудиторов обязаны предоставить Конгрессу США не позднее шести месяцев после окончания финансового года. Отчеты большинства общественных организаций предоставляются Конгрессу без их опубликования, как парламентских документов, но для некоторых организаций названное опубликование отчетов является обязательным.

Четвертое, что является единым в правовом положении всех общественных организаций федерального уровня — это гражданско-правовая ответственность за действия своих работников и уполномоченных лиц. Названное положение может вызвать недоумение у любого, кто не знаком с особенностями правового регулирования общепольной деятельности на территории США. Для российского законодателя, как и для любого европейского, гражданская ответственность юридического лица за действия его работников, уполномоченных лиц, действующих по заданию и в интересах юридического лица, составляет часть правового статуса юридического лица. Названное положение закреплено нормами как ГК РФ, так законами европейских государств<sup>10</sup>. Гражданско-правовая ответственность юридических лиц за действия их работников и уполномоченных лиц, действующих по заданию и в интересах юридического лица по российскому законодательству, не знает исключений.

В отличие от российского законодательства, законы отдельных штатов содержат, целый ряд исключений,

освобождающих общественные организации от гражданско-правовой ответственности за действия их работников, а также и сами общественные организации за собственные действия. В законодательстве штатов прослеживается усиление тенденций исключения и снижения гражданско-правовой ответственности общественных организаций за действия предпринятые ими при осуществлении общественно полезной деятельности, которая определена целями создания общественной организации. Законы штатов активно устанавливают иммунитет для лиц осуществляющих те или иные виды общепольной деятельности. Иммунитет, как правило, включает в себя освобождение от гражданско-правовой и административной ответственности некоммерческих юридических лиц, их работников и добровольцев — физических лиц. Именно эта правовая ситуация, вызвала необходимость в федеральных законах о создании общественных организаций определиться с их гражданско-правовой ответственностью. Как видим, в отличие от законов отдельных штатов, даже если общественная организация подчиняется законодательству о некоммерческих корпорациях штата, где она регистрируется, никаких изъятий из гражданско-правовой ответственности общественной организации федерального значения специальные федеральные законы не устанавливают.

Все перечисленные общие установления специальных федеральных законов о создании общественных организаций федерального значения, по существу складываются в самостоятельную организационно-правовую форму некоммерческого юридического лица. Особенностью этой формы является наличие двух составляющих ее правовой статус частей: постоянной и переменной. Постоянной составной частью можно считать весь набор требований, содержащихся в специальных федеральных законах, а переменной, положение законодательства о некоммерческих корпорациях конкретного штата.

Основные характеризующие признаки этой организационно-правовой формы, которую условно можно назвать федеральная некоммерческая корпорация, сформулированы в специальных федеральных законах о создании общественных организаций федерального значения. К ним относятся:

- формирование устава организации на базе обязательных предписаний федеральных законов, как общего, так и частного характера;
- изменение устава по решению органа юридического лица и федерального органа государственной власти (Конгресса США);
- право осуществлять свою деятельность на всей территории США без регистрации в каждом штате, где корпорация ведет свою деятельность;

<sup>9</sup> 36 U.S.C. § 10101.

<sup>10</sup> ГК РФ. Ст. 1068.

- полный запрет на распределение полученных доходов между членами, учредителями, управленцами;
- полный запрет на выпуск эмиссионных ценных бумаг, паев, долей участия;
- обязательная ежегодная аудиторская проверка деятельности некоммерческой корпорации независимым аудитором;
- обязательный ежегодный отчет о деятельности некоммерческой корпорации как общепользительной, так и предпринимательской перед высшим органом государственной власти (Конгрессом США);
- ни чем не ограниченная гражданско-правовая ответственность организации за собственные действия, действия ее работников, уполномоченных лиц при исполнении своих обязанностей или действующих по поручению и в интересах общественной организации.

И хотя в федеральном законодательстве США нет и следа каких-либо обобщений, формулирующих особую организационно-правовую форму юридического лица, созданную для ведения общепользительной деятельности на всей территории США, но сам подход законодателей, которые в главе 36 Свода законов США выделили главу «общие положения», применяемые ко всем перечисленным в следующей главе общественным организациям, говорит о стремлении законодателя установить хотя бы часть единых требований для всех общественных организаций федерального значения. На наш взгляд законодателям удалось создать единообразную форму ведения общепользительной деятельности на всей территории США. И такой формой стала федеральная некоммерческая корпорация, чей правовой статус определяется нормами федеральных специальных законов и нормами законов штатов о некоммерческих корпорациях, в зависимости от штата регистрации.

С целью гармонизации и унификации законов отдельных штатов о некоммерческих корпорациях американская ассоциация адвокатов совместно с Комитетом по некоммерческим корпорациям разработали модельный закон О некоммерческих корпорациях (Model Nonprofit Corporation Act) 2008 г., который заменил бы в штатах совокупность законов о некоммерческих корпорациях. Поскольку модельный закон не допускает изменений при принятии его как закона штата, штаты и не спешат менять свое законодательство. На сегодняшний день только двенадцать штатов приняли законы, аналогичные модельному.

Поэтому сегодня законодательства штатов не отличаются единообразием организационно-правовых форм некоммерческих юридических лиц. Однако если присмотреться, то вырисовывается следующая картина: все юридические лица, занимающиеся некоммерческой деятельностью, делятся на некоммерческие корпорации и ассоциации.

Только между этими двумя группами некоммерческих юридических лиц существует видимая разница. Принципиальных различий между отдельными видами некоммерческих корпораций, существующих как в одном, так и в различных штатах, попросту нет. Все различия сводятся к целям создания некоммерческой корпорации и видам общепользительной деятельности, которыми она занимается.

Самое большое разнообразие некоммерческих корпораций в штате Калифорния. Все некоммерческие корпорации в штате Калифорния делятся на: некоммерческие общепользительные корпорации (Nonprofit public benefit corporation), некоммерческие корпорации взаимного интереса (Non Profit Mutual Benefit corporation), некоммерческие религиозные корпорации (Non profit Religions corporation), общество защиты детей и животных от жестокого обращения, несколько видов некоммерческих медицинских корпораций, благотворительные корпорации. Безусловно, некоторые различия между всеми перечисленными разновидностями некоммерческих корпораций есть, но они не носят квалифицирующего характера.

Например, имущество некоммерческих корпораций взаимного интереса после их ликвидации передается таким же некоммерческим корпорациям, ведущим ту же деятельность, что и ликвидированная корпорация, а имущество ликвидированной некоммерческой общепользительной корпорации либо (после оплаты всех обязательств) передается тем лицам, которые его предоставили, либо передается в специально созданный трастовый фонд, либо распределяется между членами.

Общество защиты детей и животных от жестокого обращения должно состоять не менее чем из двадцати членов, в то время как для других видов некоммерческих корпораций подобного ограничения не установлено. Подобные незначительные различия существуют и между некоммерческими корпорациями и в других штатах, что явно свидетельствует о том, что, несмотря на все различия, мы все-таки имеем дело с одной организационно-правовой формой. Именно это обстоятельство и стало причиной появления Модельного закона О некоммерческих корпорациях.

Действительно, что объединяет все разновидности некоммерческих корпораций во всех штатах. Первое и самое главное, что объединяет некоммерческие корпорации между собой и предпринимателями, это то, что они являются корпорациями. Согласно законам штатов о коммерческих и некоммерческих корпорациях, корпорацией считается юридическое лицо с определенной законом системой внутреннего управления, установленными законом принципами взаимодействия органов, членов, управляющих этого юридического лица.

Законодательство обязывает учредителей разработать все процедуры, необходимые для ведения дел корпорации. Часть процедур закрепляется в уставе корпорации. Устав корпорации подлежит регистрации вместе с заявлением о ее создании в уполномоченном органе штата.

Любая прибыль некоммерческих корпораций, полученная из законных источников направляется на ведение ее основной общепольной деятельности. Вместе с тем, это требование законов штатов не исключает оплату труда управляющих, работников некоммерческой корпорации (хотя они могут работать и бесплатно) и возмещение расходов членам корпорации, связанных с осуществлением уставной деятельности. Органы некоммерческой корпорации, это положение также единообразно закреплено законами всех штатов, формируются как из членов корпорации, так и из лиц со стороны. Управленцы не обязательно должны быть членами некоммерческой корпорации. Все корпорации считаются созданными с момента их регистрации.

Для всех некоммерческих корпораций законы штатов устанавливают запрет на распределение прибыли между членами корпорации управленцами. Создать корпорацию может как одно, так и несколько лиц.

Корпоративное управление строится на взаимодействии всех создаваемых корпорацией органов управления. Некоммерческие корпорации создают Совет директоров или орган с другим названием, но с теми же полномочиями, различные комитеты и комиссии, необходимые для осуществления основной уставной деятельности. Внутренние правила, и регламенты регулируют действия всех органов корпорации и порядок их формирование. Внутренние документы устанавливают порядок выпуска и приобретения ценных бумаг самой корпорации и приобретение бумаг других участников рынка. Корпорация без формализованного внутреннего управления не существует и это отличает ее от ассоциации.

Интересно, что и некоммерческую корпорацию вправе создать одно лицо, как физическое, так и юридическое, причем юридическое лицо любое: коммерческое и некоммерческое. Членство, как мы видим, не является квалифицирующим признаком корпорации.

Следующим, общим для всех некоммерческих корпораций установлением является разрешение на ведение предпринимательской деятельности. В штатах есть вариации этого положения либо разрешение на ведение любой предпринимательской деятельности, либо только той, которая соответствует основной уставной.

Также встречается запрет на получение доходов от определенных видов имущества, перечисленных в законе. Следует напомнить, что разрешение на ведение

любого вида предпринимательской деятельности, не означает абсолютной свободы действий, т.к. специальными законами штатов и федерации, регулируемыми отдельные виды профессиональной и предпринимательской деятельности предусмотрен целый ряд требований и ограничений, преодолеть которые некоммерческие корпорации не способны. Предпринимательская деятельность некоммерческих корпораций при любой формулировке закона, разрешающей ее, является всегда дополнительной.

Федеральный закон «О защите добровольцев» (Volunteer Protection Act, 42 U.S.C. §§ 14501–14505) предусматривает освобождение лиц, как физических, так и юридических, от гражданско-правовой ответственности за вред, причиненный третьим лицам при осуществлении общепольной деятельности. Условиями освобождения от ответственности являются: отсутствие прямого умысла или грубой неосторожности причинителя вреда и осуществление общепольной деятельности безвозмездно.

Законы отдельных штатов, руководствуясь названным федеральным законом, включили нормы, освобождающие от гражданской ответственности членов, учредителей, управленцев и работников некоммерческих корпораций (это положение распространяется и на ассоциации), сами некоммерческие корпорации и привлекаемых добровольцев, в законы о некоммерческих корпорациях и ассоциациях. Условия освобождения от гражданско-правовой ответственности перечисленных лиц законы штатов определяют более менее одинаково. К условиям, названным в федеральном законе, законодатели отдельных штатов либо добавляют свои дополнительные условия, либо предусматривают случаи, на которые не распространяется освобождение от гражданско-правовой ответственности.

Общим для всех некоммерческих корпораций всех штатов является законодательное закрепление освобождения от гражданско-правовой ответственности членов, управленцев, работников некоммерческой корпорации при соблюдении условий, установленных законодательством штата о некоммерческих корпорациях. Как уже говорилось выше, два условия, предусмотренные федеральным законом повторяются в законах почти всех штатов. Ограничение ответственности управленцев, работников и членов некоммерческой корпорации на сегодняшний день стала квалифицирующим признаком некоммерческих корпораций, поскольку эта норма распространяется на все разновидности некоммерческих корпораций.

И последнее, что объединяет все некоммерческие корпорации — это очень детально расписанный нормами законов штатов порядок отчетности корпора-

ций и обязательный внешний аудит. Законы штатов определяют кому, в какие сроки, с какой информацией предоставляется отчет некоммерческими корпорациями. К отчету самой корпорации о ее общепользней и предпринимательской деятельности обязательно прилагается заключение независимого аудитора. Все перечисленные выше признаки выделяют некоммерческую корпорацию, как самостоятельную организационно-правовую форму ведения общепользней деятельности. И, несмотря на то, что Модельный закон «О некоммерческих корпорациях» принят только двенадцатью штатами, эта форма ведения общепользней деятельности предусмотрена законами всех штатов и общего в ее регулировании штатами больше, чем различий.

Ассоциации это вторая группа объединений, занимающихся организованно общепользней деятельностью. Ассоциации появились как неформальные объединения лиц для реализации каких-то общих целей. Очень широкое понятие ассоциации сегодня существенно сужено и приобрело четкие контуры, чему во многом поспособствовала работа по унификации законов штатов. В новой редакции Единообразного закона о неформализованных некоммерческих ассоциациях (2008) (Uniform Unincorporated Nonprofit Association Act) разработчики попытались максимально демократично объединить все взгляды на ассоциацию, закрепленные законами штатов, предложив широкий выбор

моделей ассоциаций законодателям штатов. Однако взгляд на ассоциацию, как на юридическое лицо, стал единственным в предложенном законе. Законодатели штатов оказались не готовы к такому однозначному и революционному подходу и поэтому до сих пор этот закон не принят ни одним штатом.

Тут следует пояснить, что согласно положениям Общего права ассоциация всегда считалась договорным объединением лиц для достижения какой-то цели. При этом договор мог быть заключен в устной форме, а цели могли преследоваться и коммерческие.

Действующее законодательство штатов во многом уже отошло от положений Общего права и законодательно закрепило некоммерческую направленность деятельности ассоциаций. Однако законы всех штатов предусматривают возможность создания ассоциации, как юридического лица, так и без статуса юридического лица. Правовая концепция законодательства, действующего в штатах, предполагает существование неформализованного вида ассоциаций, которые не являются юридическими лицами. Физические и юридические лица вправе объединиться для ведения общепользней деятельности не создавая для этих целей юридическое лицо.

В отличие от некоммерческой корпорации ассоциация создается только группой лиц, количество участников которой различается согласно законам штатов, от трех до семи лиц.

### Библиографический список:

1. Лафитский В.И. Конституционный строй США. Статут. 2011.
2. W. Ballantine. Ballantine Corporations. Chicago. 1927.
3. Developments, Nonprofit Corporations, 105 Harv.L.Rev. 1578, 1685-1696 (1992)

### References (transliteration):

1. Lafitskiy V.I. Konstitutsionnyy stroy SShA. Statut. 2011.