

# ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ И ХОЗЯЙСТВЕННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ И УЧРЕЖДЕНИЙ СИСТЕМЫ МВД РОССИИ

С.Ю. Корзун

10.7256/2222-1964.2013.02.12

## ФИНАНСОВЫЙ КОНТРОЛЬ И ФИНАНСОВАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ТЕОРИИ И ПРАКТИКЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО АДМИНИСТРИРОВАНИЯ

Говоря о финансовой деятельности государства необходимо отметить, что по данному вопросу существуют различные точки зрения. Рассмотрение различных точек зрения о финансовой деятельности государства объективно необходимо, поскольку финансовый контроль является составной частью финансовой деятельности государства. Как отмечает Э.Э. Понтович, финансовая деятельность органов управления сводится таким образом к задаче выполнения государственного бюджета. Финансовый контроль есть в значительной мере бюджетный контроль<sup>1</sup>.

К.С. Бельский пишет о том, что финансовая деятельность государства представляет собой деятельность по выпуску денежных знаков и организации денежного обращения в стране, мобилизации денежных средств в государственные и муниципальные фонды в интересах общества и государства, причем эта деятельность осуществляется на основе управленческих решений, финансового планирования и контроля за правильностью всех финансовых операций как государственных (публичных), так и частных структур<sup>2</sup>.

В.Н. Ульянова говорит о том, что финансовая деятельность государства и муниципальных образований — это непрерывная реализация органами власти их функций по формированию и распределению (перераспределению) финансовых ресурсов посредством денежных фондов для обеспечения ими публичных функций<sup>3</sup>.

Э.Д. Соколова пишет о том, что финансовая деятельность — это особый вид человеческих действий, — имеющая различную степень обобщенности и выражающаяся в разных формах: в действиях государства, местного самоуправления, хозяйствующих субъектов, отдельных граждан, обусловленных наличием в обществе товарно-денежных отношений и направленных на создание, распределение (перераспределение) и использование определенных фондов денежных средств<sup>4</sup>. Кроме того, Э.Д. Соколова отмечает, что финансовая деятельность органов внутренних дел является разновидностью финансовой деятельности государства, от ее состояния зависит финансовое обеспечение органов внутренних дел<sup>5</sup>.

<sup>1</sup> См.: Понтович Э.Э. Казна и контроль. Государственно-правовая характеристика финансового контроля. — М., 1927. — С. 50.

<sup>2</sup> См.: Бельский К.С. Финансовая деятельность государства: двойственный характер, признаки, определение // Финансовое право / под ред. С.В. Запольского. — М., 2006. — С. 26.

<sup>3</sup> См.: Финансовое право / под ред. Е.Ю. Грачевой. — М., 2003. — С. 18.

<sup>4</sup> См.: Соколова Э.Д. Правовые основы финансовой системы. — М., 2006. — С. 29.

<sup>5</sup> См.: Соколова Э.Д. Понятие и сущность финансовой деятельности органов внутренних дел // Вестник московского университета МВД России. — 2007. — № 1. — С. 126.

Е.М. Ашмарина финансовую деятельность определяет как организационную деятельность компетентных органов государства и муниципальных образований по образованию, распределению и использованию централизованных денежных фондов, а также по созданию оптимальных условий, побуждающих в нужном для государства направлении к образованию, распределению и использованию децентрализованных денежных фондов с целью обеспечения бесперебойного функционирования государства и муниципальных образований на том или ином этапе исторического развития<sup>6</sup>.

Большинство ученых рассматривают финансовую деятельность как фундаментальную категорию, тем не менее существуют иные точки зрения относительно рассматриваемого феномена. Д.В. Винницкий пишет о том, что «финансовая деятельность» не может рассматриваться как базовая финансово-правовая категория. Понятие финансовой деятельности государства и муниципальных образований, с юридической точки зрения, имеет значение лишь в той степени, насколько оно определяется правом как мера дозволенных или предписанных правом действий указанных субъектов, осуществление которой обеспечивается юридическими правами и обязанностями тех лиц, чьих интересов она может коснуться<sup>7</sup>.

Содержание, цели и принципы финансового контроля достаточно детально исследовались в работах по финансовому праву. Г.Н. Василенко пишет, что «...финансовый контроль является важной составной частью финансовой деятельности государства. Объективной предпосылкой для этого является то, что формирование, распределение и использование денежных ресурсов страны не может производиться бесконтрольно»<sup>8</sup>. Э.Д. Соколова также пишет о том, что «...финансовый контроль — важнейшая составляющая финансовой деятельности государства и муниципальных образований»<sup>9</sup>.

Так, В.В. Бесчеревных и С.Д. Цыпкин говорили о том, что: «...финансовый контроль направлен на проверку законности и целесообразности всех действий и мероприятий, осуществляемых в процессе планового собирания, распределения и использования государственных денежных средств»<sup>10</sup>.

Н.Д. Погосян, отмечал что «...контроль в сфере финансов можно определить как совокупность регулярных и непрерывных процессов, посредством которых их участники в легитимной форме обеспечивают эффективное функционирование государственного сектора, а также деятельность иных хозяйствующих субъектов независимо от форм собственности»<sup>11</sup>.

Н.А. Ковалева писала о том, что финансовый контроль — это определяемая особенностями общественного строя и классовой природой социалистического государства, урегулированная правовыми нормами деятельность уполномоченных органов по проверке правильности, законности и целесообразности мобилизации, распределения и использования фондов денежных средств в целях планомерного и эффективного развития народного хозяйства и неуклонного роста материального и культурного уровня жизни трудящихся<sup>12</sup>.

С.О. Шохин подчеркивал, что под финансовым контролем следует понимать многоаспектную межотраслевую систему надзора наделенных контрольными функциями государственных и общественных органов за финансово-хозяйственной деятельностью предприятий, учреждений и организаций с целью объективной оценки экономической эффективности их деятельности, установления законности и целесообразности хозяйственных и финансовых операций и выявления резервов доходов государственного бюджета<sup>13</sup>.

Как отмечает, Е.А. Ровинский финансовый контроль основывается не только на проверке соблюдения принципов обязательности и своевременности поступления платежей в бюджет, но

<sup>6</sup> См.: Ашмарина Е.М. Финансовая деятельность современного государства // Государство и право. — 2004. — № 3. — С. 85.

<sup>7</sup> См.: Винницкий Д.В. Российское налоговое право. — СПб., 2003. — С. 70.

<sup>8</sup> См.: Василенко Г.Н. Правовые основы финансового контроля в России и Европейском союзе. — М., 2010. — С. 6.

<sup>9</sup> См.: Соколова Э.Д. Правовое регулирование финансовой деятельности государства и муниципальных образований. — М., 2009. — С. 215.

<sup>10</sup> См.: Советское финансовое право / отв. ред. В.В. Бесчеревных, С.Д. Цыпкин. — М., 1982. — С. 71.

<sup>11</sup> См.: Погосян Н.Д. Счетная палата РФ. — М., 1998. — С. 109.

<sup>12</sup> См.: Ковалева Н.А. Понятие и классификация финансового контроля // Вопросы административного и финансового права в свете решений XXVI съезда КПСС. — М., 1983. — С. 81.

<sup>13</sup> См.: Шохин С.О. Бюджетно-финансовый контроль в России. — М., 1995. — С. 25.

также экономного и расчетливого ведения хозяйства, борьбы с нарушением финансовой дисциплины<sup>14</sup>.

А.Н. Козырин отмечает, что «...под финансовым контролем следует понимать осуществляемую с использованием специфических организационных форм и методов деятельность государственных органов, а в ряде случаев и негосударственных органов, наделенных законом соответствующими полномочиями в целях установления законности и достоверности финансовых операций, объективной оценки экономической эффективности финансово-хозяйственной деятельности, резервов ее повышения, увеличения доходных поступлений в бюджет и сохранности государственной собственности»<sup>15</sup>.

Н.И. Химичева, О.Н. Горбунова, Е.Ю. Грачева, Э.Д. Соколова отмечают, что финансовый контроль направлен на проверку не только законности, но и целесообразности действий в области образования (применительно к налоговому контролю) денежных средств<sup>16</sup>.

Н.С. Мален

она, говорит о том, что «...финансовый контроль — это регулируемая правовыми нормами деятельность финансовых, кредитных и хозяй-

ственных органов, направленная на обеспечение финансовой, бюджетной, налоговой, кредитной, расчетной и кассовой дисциплины в процессе исполнения планов и заключающаяся в проверке законности, обоснованности и рациональности денежных затрат»<sup>17</sup>.

Н.И. Химичева считает, что «финансовый контроль — это контроль за законностью и целесообразностью действий в области образования, распределения и использования денежных фондов государства и субъектов местного самоуправления в целях эффективного социально-экономического развития страны и отдельных регионов. Значение финансового контроля выражается в том, что при его проведении проверяются, во-первых, соблюдение установленного правопорядка в процессе финансовой деятельности государственными и общественными органами, предприятиями, учреждениями, организациями, гражданами и, во-вторых, экономическая обоснованность и эффективность осуществляемых действий, соответствие их задачам государства.

Таким образом, он служит важным способом обеспечения законности и целесообразности проводимой финансовой деятельности»<sup>18</sup>.

### Библиографический список:

1. Ашмарина Е.М. Финансовая деятельность современного государства // Государство и право. — 2004. — № 3.
2. Советское финансовое право / отв. ред. В.В. Бесчеревных, С.Д. Цыпкин. — М., 1982.
3. Бельский К.С. Финансовая деятельность государства: двойственный характер, признаки, определение // Финансовое право / под ред. С.В. Запольского. — М., 2006.
4. Винницкий Д.В. Российское налоговое право. — СПб., 2003.
5. Василенко Г.Н. Правовые основы финансового контроля в России и Европейском союзе. — М., 2010.
6. Финансовое право / под ред. Е.Ю. Грачевой. — М., 2003.
7. Грачева Е.Ю., Ивлиева М.Ф., Соколова Э.Д. Финансовое право. — М., 2003.
8. Ковалева Н.А. Понятие и классификация финансового контроля // Вопросы административного и финансового права в свете решений XXVI съезда КПСС. — М., 1983.
9. Козырин А.Н. Финансовый контроль. Финансовое право / под ред. О.Н. Горбуновой. — М., 1996.
10. Маленин Н.С. Кредит — расчетные правоотношения и финансовый контроль. — М., 1964.
11. Понтович Э.Э. Казна и контроль. Государственно-правовая характеристика финансового контроля. — М., 1927.

<sup>14</sup> См.: Советское финансовое право / отв. ред. Е.А. Ровинский. — М., 1978. — С. 5.

<sup>15</sup> См.: Козырин А.Н. Финансовый контроль. Финансовое право / под ред. О.Н. Горбуновой. — М., 1996. — С. 48.

<sup>16</sup> См.: Грачева Е.Ю., Ивлиева М.Ф., Соколова Э.Д. Финансовое право. — М., 2003. — С. 148.

<sup>17</sup> См.: Маленин Н.С. Кредит - расчетные правоотношения и финансовый контроль. — М., 1964. — С. 103.

<sup>18</sup> См.: Химичева Н.И. Финансовое право. — М., 1995. — С. 83.

12. Погосян Н.Д. Счетная палата РФ. — М., 1998.
13. Советское финансовое право / отв. ред. Е.А. Ровинский. — М., 1978.
14. Соколова Э.Д. Правовые основы финансовой системы. — М., 2006.
15. Соколова Э.Д. Понятие и сущность финансовой деятельности органов внутренних дел // Вестник московского университета МВД России. — 2007. — № 1.
16. Шохин С.О. Бюджетно-финансовый контроль в России. — М., 1995.
17. Химичева Н.И. Финансовое право. — М., 1995.

### References (transliteration):

1. Ashmarina E.M. Finansovaya deyatel'nost' sovremennogo gosudarstva // Gosudarstvo i pravo. — 2004. — № 3.
2. Sovetskoe finansovoe pravo / отв. red. V.V. Bescherevnykh, S.D. Tsyppin. — М., 1982.
3. Bel'skiy K.S. Finansovaya deyatel'nost' gosudarstva: dvoystvennyy kharakter, priznaki, opredelenie // Finansovoe pravo / pod red. S.V. Zapol'skogo. — М., 2006.
4. Vinnitskiy D.V. Rossiyskoe nalogovoe pravo. — SPb., 2003.
5. Vasilenko G.N. Pravovye osnovy finansovogo kontrolya v Rossii i Evropeyskom soyuze. — М., 2010.
6. Finansovoe pravo / pod red. E.Yu. Grachevoy. — М., 2003.
7. Gracheva E.Yu., Ivlieva M.F., Sokolova E.D. Finansovoe pravo. — М., 2003.
8. Kovaleva N.A. Ponyatie i klassifikatsiya finansovogo kontrolya // Voprosy administrativnogo i finansovogo prava v svete resheniy XXVI s'ezda KPSS. — М., 1983.
9. Kozyrin A.N. Finansovyy kontrol'. Finansovoe pravo / pod red. O.N. Gorbunovoy. — М., 1996.
10. Malenin N.S. Kredit — raschetnye pravootnosheniya i finansovyy kontrol'. — М., 1964.
11. Pontovich E.E. Kazna i kontrol'. Gosudarstvenno-pravovaya kharakteristika finansovogo kontrolya. — М., 1927.
12. Pogosyan N.D. Schetnaya palata Rossiyskoy Federatsii. — М., 1998.
13. Sovetskoe finansovoe pravo / отв. red. E.A. Rovinskiy. — М., 1978.
14. Sokolova E.D. Pravovye osnovy finansovoy sistemy. — М., 2006.
15. Sokolova E.D. Ponyatie i sushchnost' finansovoy deyatel'nosti organov vnutrennikh del // Vestnik moskovskogo universiteta MVD Rossii. — 2007. — № 1.
16. Shokhin S.O. Byudzhethno-finansovyy kontrol' v Rossii. — М., 1995.
17. Khimicheva N.I. Finansovoe pravo. — М., 1995.