

# ТЕОРИЯ ОПЕРАТИВНО-БОЕВОГО ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ЭКСТРЕМИСТСКОЙ И ТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, УГОЛОВНЫЙ ПРОЦЕСС И АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО: ПРОБЛЕМЫ СООТНОШЕНИЯ И ПРЕЕМСТВЕННОСТИ НАУЧНОГО ЗНАНИЯ

---

---

**Ч**астная теория оперативно-боевого противодействия экстремистской и террористической деятельности, развиваясь под действием общепризнанных законов развития научного знания, обладает качествами преемственности по отношению к уголовно-процессуальной науке.

Взаимосвязи указанной частной оперативно-розыскной теории с наукой уголовного процесса детерминированы<sup>1</sup>:

- единством задач оперативно-боевого противодействия экстремистской и террористической и уголовно-процессуальной деятельности;
- прямым указанием в процессуальном законодательстве на обязанности органов дознания принимать необходимые ОРМ в целях обнаружения преступлений и лиц, их совершивших, а также предупреждения и пресечения преступлений оперативно-боевыми методами;
- направленностью ОРМ, обеспечивающих оперативно-боевое противодействие экстремистской и террористической деятельности на информационное обеспечение уголовно-процессуальной де-

---

<sup>1</sup> См.: Оперативно-розыскная деятельность и уголовный процесс / под ред. В.В. Черникова, В.Я. Кикотя. – М., 2002. – С. 86.

тельности органов дознания, предварительного расследования и судебной власти;

- уголовно-процессуальным характером оснований для проведения ОРМ, обеспечивающих оперативно-боевое противодействие экстремистской и террористической деятельности, таких, как наличие возбужденного уголовного дела; получение информации о подготавливаемом, совершаемом или совершенном противоправном деянии, когда нет достаточных данных, указывающих на признаки преступления; поручение следователя по уголовным делам, находящимся в их производстве и т.п.;
- установленным в оперативно-розыском законодательстве правом судей санкционировать органам, осуществляющим ОРД, проведение ОРМ, обеспечивающих оперативно-боевое противодействие экстремистской и террористической деятельности и связанных с ограничением прав личности на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений, а также права на неприкосновенность жилища;
- установлением в оперативно-розыском законодательстве порядка использования результатов оперативно-боевого противодействия экстремистской и террористической деятельности для подготовки и осуществления следственных действий и проведения ОБМ по предупреждению, пресечению и раскрытию преступлений, а также в качестве доказательств по уголовным делам после их проверки и оценки в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством<sup>2</sup>;
- законодательным учреждением судебного контроля за соблюдением прав и свобод человека и гражданина при проведении оперативно-боевых мероприятий, как в ходе вынесения судебных решений на проведение оперативно-розыскных мероприятий, обеспечивающих оперативно-боевое противодействие экстремистской и террористической деятельности, так и при рассмотрении уголовных дел, а также жалоб, заявлений и исков граждан, связанных с действиями должностных лиц при осуществлении этих оперативно-розыскных мероприятий;
- законодательным учреждением прокурорского надзора за точным и неуклонным исполнением законов РФ органами и должностными лицами при проведении оперативно-розыскных мероприятий,

обеспечивающих оперативно-боевое противодействие экстремистской и террористической деятельности.

Приведенные выше и иные нормы уголовно-процессуального закона и ФЗ об «Об оперативно-розыскной деятельности» являются отправными для исследования взаимосвязей между частной теорией оперативно-боевого противодействия экстремистской и террористической деятельности и уголовно-процессуальной наукой. В частности, отраженные в вышеуказанных нормах взаимосвязи при оперативно-розыском документировании и процессуальном доказывании обеспечивают научно обоснованное сочетание процессуальных действий и оперативно-розыскных мероприятий в решении задач уголовного судопроизводства.

В учебнике для юридических вузов «Основы оперативно-розыскной деятельности» (под ред. В.Б. Рушайло, СПб., 2002) дан развернутый анализ влияния основных институтов уголовного процесса на оперативно-розыскную деятельность. Его выводы могут быть распространены и на оперативно-боевое противодействие экстремистской и террористической деятельности как часть теории оперативно-розыскной деятельности.

Как известно, уголовно-процессуальное право охватывает совокупность юридических норм, регулирующих деятельность органов расследования, прокуратуры и суда, должностных лиц, граждан и представителей общественности в процессе возбуждения, расследования и разрешения уголовных дел. Соответствующие нормы применяются только в уголовном процессе, поэтому сами по себе они никак не регулируют оперативно-розыскные действия, обеспечивающие ведение оперативно-боевого противодействия экстремистской и террористической деятельности, однако в совокупности имеют существенное значение как для оперативно-розыскной деятельности, так и для оперативно-боевого противодействия экстремистской и террористической деятельности.

В этой связи следует рассматривать значение для оперативно-боевого противодействия экстремистской и террористической деятельности не отдельных норм уголовного процесса, а некоторых правовых институтов.

Как мы отмечали выше, преемственность наук юридического профиля, а именно, уголовного процесса и теории оперативно-боевого противодействия экстремистской и террористической деятельности, проявляется в общности задач, стоящих перед данными науками. Задачи соответствующей правовой науки неотделимы от задач, формулируемых перед основным нормативным источником данной науки. Как известно,

<sup>2</sup> См.: Оперативно-розыскная деятельность / под ред. К.К. Горяинова, В.С. Овчинского, А.Ю. Шумилова. – М., 2001.

уголовно-процессуальный закон признал в качестве важной составляющей назначения уголовного судопроизводства защиту интересов лиц и организаций, потерпевших от преступления. Цели оперативно-боевого противодействия экстремистской и террористической деятельности представляют собой осознанный образ прогнозируемого результата представления о нем, на достижение которого направлено действие сотрудника оперативно-боевых подразделений. Целями оперативно-боевого противодействия экстремистской и террористической деятельности являются защита от преступных посягательств жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина, собственности, обеспечение безопасности общества и государства от наиболее тяжких преступных посягательств, обнаружение преступления и задержание преступников, освобождение захваченных ими людей.

Уголовно-процессуальные нормы о задержании, избрании меры пресечения, связанные с водворением задержанных и арестованных в изолятор временного содержания или следственный изолятор, создают организационную основу и реальную возможность оперативной проверки задержанных и арестованных в условиях изоляции. Научные труды процессуалистов по этим вопросам могут быть использованы при разработке проблем теории оперативно-боевого противодействия экстремистской и террористической деятельности.

Тесная связь, на наш взгляд, наблюдается между положениями теории оперативно-боевого противодействия экстремистской и террористической деятельности и науки административного права. Например, именно отрасли права, изучаемые этой наукой, определяют систему и государственно-правовой статус органов, осуществляющих оперативно-боевое противодействие экстремистской и террористической деятельности. Система и государственно-правовой статус указанных органов предопределен руководящими положениями Конституции РФ, определяющими их задачи и обязанности, а также детализированными в отраслевом законодательстве (а именно, отраженном в нормах государственного и административного права) полномочиями физических и юридических лиц. Сама система норматив-

но-правового регулирования оперативно-боевого противодействия экстремистской и террористической деятельности носит административно-правовой характер и осуществляется путем издания органами, осуществляющими эту деятельность, в пределах своей компетенции нормативных актов (наставлений, инструкций, приказов, распоряжений и пр.), регламентов, регулирующих организацию и тактику проведения оперативно-боевых мероприятий.

Оперативно-розыскная деятельность, как и оперативно-боевое противодействие экстремистской и террористической деятельности — разновидность деятельности государства. Только Российская Федерация в лице высших органов законодательной, исполнительной и судебной власти (в пределах их компетенции) может наделять правом осуществления оперативно-розыскной и оперативно-боевой деятельности каких-либо субъектов, возлагать на них определенные обязанности и осуществлять контроль за реализацией норм Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности», «О полиции», «О противодействии терроризму», «О противодействии экстремизму».

Вместе с тем, в процессе оперативно-боевого противодействия экстремистской и террористической деятельности, осуществляемого на современном этапе развития нашего государства, возникают, делятся и прекращаются общественные отношения, регулируемые нормами различных отраслей права. Прежде всего это происходит в области уголовно- и административно-правовых отношений, а также отношений, регулируемых в основном нормами уголовно- и административно-процессуального права. Отдельные правила (части норм) этих отраслей права законодателем включены в федеральный закон «Об оперативно-розыскной деятельности». Среди них встречаются: уголовно-правовые предписания (ч. 4 ст. 18), административные предписания (ч. 18 ст. 7), гражданские предписания (п. 3 ч. 1 ст. 15), трудовые правоотношения (ст. 17 и др.), финансовые гарантии (ст. 19). Полагаем, что такой вариант регламентации является зачастую недостаточно обоснованным и неоправданным, хотя бы с точки зрения юридической техники, а потому нуждается в дальнейшем совершенствовании.

### Библиографический список:

1. Агапов П.В. Организация преступного сообщества (преступной организации): уголовно-правовой анализ и проблемы квалификации. — Саратов, 2005.
2. Бурковская В.А. Криминальный религиозный экстремизм: Уголовно-правовые и криминологические основы противодействия: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. — М., 2006.3. Кочои С.М. Терроризм и экстремизм: уголовно-правовая характеристика. — М., 2005.

3. Краснов М. Политический экстремизм — угроза государственности // Российская юстиция. — 1999. — № 4.
4. Коряковцев В.В., Питулько К.В. Комментарий к Уголовному кодексу РФ. — СПб., 2004.
5. Некрасов Д.Е. Расово-этнический экстремизм (криминологический аспект): автореф. дис. ... канд. юрид. наук. — Рязань, 2006.
6. Оперативно-розыскная деятельность / под ред. К.К. Горяинова, В.С. Овчинского, А.Ю. Шумилова. — М., 2001.
7. Комментарий к Уголовному кодексу РФ. 2-е издание / под ред. В.И. Радченко. — М., 2010.
8. Хлебушкин А.Г. Преступный экстремизм: понятие, виды, проблемы криминализации и пенализации: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. — Саратов, 2007.
9. Оперативно-розыскная деятельность и уголовный процесс / под ред. В.В. Черникова, В.Я. Кикотя. — М., 2002.

**References (transliteration):**

1. Agapov P.V. Organizatsiya prestupnogo soobshchestva (prestupnoy organizatsii): ugovolno-pravovoy analiz i problemy kvalifikatsii. — Saratov, 2005.
2. Burkovskaya V.A. Kriminal'nyy religioznyy ekstremizm: Ugovolno-pravovye i kriminologicheskie osnovy protivodeystviya: Avtoref. dis. ... d-ra yurid. nauk. — М., 2006.
3. Kochoi S.M. Terrorizm i ekstremizm: ugovolno-pravovaya kharakteristika. — М., 2005.
3. Krasnov M. Politicheskiy ekstremizm — ugroza gosudarstvennosti // Rossiyskaya yustitsiya. — 1999. — № 4.
4. Koryakovtsev V.V., Pitul'ko K.V. Kommentariy k Ugolovnomu kodeksu Rossiyskoy federatsii. — SPb., 2004.
5. Nekrasov D.E. Rasovo-etnicheskiy ekstremizm (kriminologicheskiy aspekt): Avtoref. dis. ... kand. yurid. nauk. — Ryazan', 2006.
6. Operativno-rozysknaya deyatel'nost' / Pod red. K.K. Goryainova, V.S. Ovchinskogo, A.Yu. Shumilova. — М., 2001.
7. Kommentariy k Ugolovnomu kodeksu Rossiyskoy Federatsii. 2-e izdanie / Pod red. V.I. Radchenko. — М., 2010.
8. Khlebushkin A.G. Prestupnyy ekstremizm: ponyatie, vidy, problemy kriminalizatsii i penalizatsii: Avtoref. dis. ... kand. yurid. nauk. — Saratov, 2007.
9. Operativno-rozysknaya deyatel'nost' i ugovolnyy protsess / Pod red. V.V. Chernikova, V.Ya. Kikotya. — М., 2002.