

**Е.Г. МОИСЕЕВ\***

**«АРАБСКАЯ ВЕСНА» и  
МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО**

*Ключевые слова: «арабская весна», события в Тунисе, Египте, Ливии, Йемене, Сирии, международное право*

*1. ТУНИССКАЯ РЕСПУБЛИКА. Справка.* Площадь – 164,2 тыс. км; население – 10 млн чел.; официальный язык – арабский; государственная религия – ислам суннитского толка. Независимость страны от Франции была провозглашена в 1957 г. Первым президентом Туниса стал Х. Бургиба, остававшийся главой государства в течение 30 лет. В 1987 г. в результате «дворцового переворота» на смену ему пришел З.А. Бен Али.

*Хроника событий.* В конце 2010 г. в Тунисе произошли массовые беспорядки. Толчком к ним послужило самосожжение 17 декабря 2010 г. в г. Сиди-Бузид безработного выпускника вуза М. Буазизи. Массовые выступления населения страны выглядели как взрыв народного недовольства, взрыв не только спонтанный, но и во многом неожиданный.

Дело в том, что экономическое положение Туниса, где претворялась в жизнь социал-демократическая модель развития, стабильно улучшалось. В течение двух последних десятилетий темпы роста народного хозяйства страны составляли около 5 % в год<sup>1</sup>. За период с 2004 по 2009 гг.

---

© Моисеев Е.Г., 2012

\* Доктор юридических наук, профессор кафедры международного права Московской государственной юридической академии имени О.Е. Кутафина. [evgrig39@mail.ru]

<sup>1</sup> См.: *Филатов С.* Тунисский бунт. Бессмысленный и беспощадный // Русский обозреватель. 2011. 21 янв.

доход на душу населения вырос с 3,5 тыс. тунисских динаров (2,7 тыс. долл.) до 5 тыс. тунисских динаров (3,9 тыс. долл.). На социальные нужды государство направляло 20 % валового внутреннего продукта (ВВП)<sup>2</sup>. Если в 1984 г. ниже уровня бедности (менее 2 тунисских динаров на человека в день) жили 20 % тунисцев, то в 2005 г. – уже 6 %, а в 2010 г. – всего 3,8 %<sup>3</sup>. Собственниками жилья являются 80 % тунисских семей, 21 % владеет автомобилями, 80 % сельских жителей имеют доступ к электроэнергии<sup>4</sup>. В стране возник многочисленный средний класс, составляющий 60 % населения, на долю которого приходится 83 % потребления. Характерным для Туниса был к тому же низкий, всего лишь двукратный разрыв в потреблении между бедными и богатыми слоями общества.

Однако большую проблему представляла безработица в стране, прежде всего среди послевузовской молодежи. Доля не имеющих работы выпускников вузов выросла с 14,8 % в 2005 г. до 21,6 % в 2008 г.<sup>5</sup>. Ежегодно на работу не могло устроиться 29 % бывших студентов<sup>6</sup>. В конце концов дело дошло до того, что выпускники вузов и профессионально-технических училищ составили 60 % от общего числа безработных<sup>7</sup>.

Естественно, правительство понимало серьезность создавшегося положения. Были разработаны и приняты программы создания новых рабочих мест. Однако немалую часть выделенных на это средств пришлось израсходовать на дотирование цен на бензин (в 2008 г. на эти цели был истрочен 1 млрд долл.) и импортируемое продовольствие (в январе-марте 2008 г. на закупки за рубежом пшеницы было потрачено на 34 % больше средств, чем за тот же период 2007 г.)<sup>8</sup>. Но при этом рост стоимости топлива и продуктов питания удалось лишь сдержать, но не предотвратить.

В этой ситуации самосожжение безработного выпускника вуза сыграло роль детонатора, вызвав демонстрации протеста в ряде городов страны. Сначала волнениями, в которых принимала участие в основном молодежь, был охвачен центр страны. Перелом в развитии обстановки наступил 3 января 2011 г., когда протестующих студентов поддержало Всеобщее тунисское объединение труда. Зона антиправительственных выступлений стала расширяться, и к 12 января 2011 г. их волна докатилась до столицы.

---

<sup>2</sup> См.: *Попов В.В.* Близкий Тунис. Очерки истории и современности. М., 2005. С. 123.

<sup>3</sup> См.: *Попов В.В.* Указ. соч. С. 121; *Филатов С.* Указ. соч.

<sup>4</sup> См.: *Абдулатипов Р.Г., Воробьев С.А.* Очерки практической арабистики. М., 2006. С. 269; *Попов В.В.* Указ. соч. С. 121.

<sup>5</sup> См.: *Кашина А.А.* Стратегия Туниса в области образования // Ближний Восток и современность. Вып. 42. М., 2010. С. 63.

<sup>6</sup> См.: *Подцероб А.Б.* Ислам во внутренней и внешней политике стран Магриба М., 2009. С. 20.

<sup>7</sup> См.: *Филатов С.* Указ. соч.

<sup>8</sup> См.: *Подцероб А.Б.* Указ. соч. С. 21.

Демонстранты стали действовать организованно: одни группы молодежи перекрывали баррикадами улицы населенных пунктов, другие атаковали полицейские участки и здания местных комитетов правящего Демократического конституционного объединения, третьи громили виллы родственников президента страны и его супруги. Одновременно происходило разграбление магазинов. Полиция оказалась не в состоянии пресечь беспорядки. 14 января 2011 г. президент после 23-летнего пребывания у власти по требованию начальника Генерального штаба Тунисской армии Рашида Аммара и стоящей за ним армейской верхушки покинул Тунис<sup>9</sup>. На следующий день, 15 января, Конституционный совет Туниса утвердил председателя Палаты депутатов Фуада Мебазаа временным президентом Тунисской Республики.

*II. ЕГИПЕТ. Справка.* Территория Египта составляет более одного млн кв. км, но только 6 % ее (в основном узкая долина Нила и приморская полоса) пригодны для жизни. Остальное – пустыня. Население страны между тем превысило 80 млн человек и продолжает увеличиваться на 2,1 % ежегодно.

*Хроника событий.* 25 января 2011 г. в Египте начались акции протеста жителей, недовольных экономической и социальной политикой правящего в стране режима. Причин для выражения протеста у египтян было достаточно. Более 40 % имели мизерный доход – менее чем два доллара в день. Почти 30 % населения неграмотно. В стране процветала чудовищная коррупция. Хотя экономика немного росла (в 2010 г., по данным египетской государственной статистики, рост составил 5,1 %), однако плоды роста доставались немногим избранным. Быстрыми темпами увеличивался внешний долг. К началу 2011 г. он превысил 142 млрд долларов, что равнялось примерно половине годового ВВП страны.

Не менее сложной была политическая составляющая обстановки в Египте. На парламентских выборах всегда «уверенно» побеждала одна и та же правящая Национал-демократическая партия (в декабре 2010 г. НДП получила свыше 80 %) голосов избирателей, а на президентских – всегда Хосни Мубарак. Да и как не побеждать, если на выборах не было даже избирательных списков.

Поэтому не случайно в январе 2011 г. в Египте десятки тысяч людей вышли на улицы городов, прежде всего столицы Каира, чтобы выразить свое возмущение политикой президента Х. Мубарака и потребовать его отставки. Несмотря на разгон митингующих, каждый день на улицы продолжали выходить тысячи людей. Президент сменил правительство и впервые за 30 лет своего правления назначил вице-президента. Кроме того, он пообещал не принимать участия в следующих выборах.

---

<sup>9</sup> См.: Coker M. Tunisia Names Caretaker Government, Credits Army // The New York Times. 2011. 16 Jan.

К 1 февраля 2011 г. число демонстрантов на центральной площади Тахрир в Каире и прилегающих районах выросло до двух миллионов человек. Акции протеста прошли и в других частях страны. На Синайском полуострове в манифестациях приняли участие четверть миллиона человек. В Александрии число митингующих составило 50 тыс. человек. Более того, между противниками и сторонниками президента начались столкновения. В ходе беспорядков в стране погибли около 300 человек, несколько тысяч получили ранения.

Египет взорвался. Митинги и шествия, грабежи и пожары, сотни погибших, тысячи раненых и арестованных... И здесь интересна реакция Запада, прежде всего Соединенных Штатов Америки, для которых Египет со времен Президента Анвара Садата оставался наряду с Израилем важнейшим союзником на Ближнем Востоке.

28 января 2011 г. государственный секретарь США Хиллари Клинтон заявила: «Мы хотим видеть демократические преобразования. И нам хотелось бы, чтобы были предприняты шаги, которые обеспечат эти преобразования». Поскольку о Х. Мубараке не было сказано в этом заявлении ни слова, стало понятно, что именно он и должен обеспечить желательные для Вашингтона «преобразования». Во всяком случае, к отставке Х. Мубарака американский госсекретарь не призывала. Наоборот, заявив, что США «против такой смены власти, которая приведет не к демократии, а к тирании», Х. Клинтон дала понять, что именно существующий в Египте режим нужно считать демократией.

30 января 2011 г. Президент США Барак Обама призвал к мирной передаче власти в Египте правительству, которое отвечает чаяниям египетского народа. Б. Обама подчеркнул необходимость избегать насилия, призвал к сдержанности и соблюдению всеобщих прав человека, включая свободу слова, мирных собраний и ассоциаций. И ни слова о египетском президенте. Х. Мубарак к тому времени уже успел отправить прежнее правительство в отставку, так что высказывания Б. Обамы можно было понять как согласие с тем, чтобы Х. Мубарак оставался на своем посту, формируя новое правительство, которое и будет «отвечать чаяниям».

В начале февраля 2011 г. в Египте было сформировано новое правительство. Х. Мубарак отдал правительству распоряжение восстановить порядок в стране, наладить инфраструктуру, придать уверенность египетской экономике, начать диалог с оппозицией. В качестве приоритетных задач нового правительства он назвал удержание инфляции, установление справедливых цен, противостояние коррупции. Всё во имя «чаяний египетского народа», о которых говорил Б. Обама.

3 февраля 2011 г. в американской прессе появилось сообщение о том, что администрация президента США и члены правительства Египта разрабатывают план ухода в отставку Х. Мубарака. 11 февраля 2011 г. он ушел со своего поста. Власть перешла к Высшему Совету Вооруженных Сил во главе с генералом Тантави. Этот военный орган распустил парламент и приостановил действие конституции. На протяжении последующих

месяцев 2011 г. в Египте принимались меры, направленные на стабилизацию политической обстановки в стране.

Спустя почти девять месяцев после отставки Х. Мубарака в Египте начали проводить выборы в парламент. Три тура выборов в нижнюю палату парламента – Национальную Ассамблею – состоялись 28 ноября и 14 декабря 2011 г., а также 3 января 2012 г.

По итогам первых трех туров выборов около двух третей голосов избирателей набрали исламистские партии, которые были при Х. Мубараке запрещены<sup>10</sup>. Партия свободы и справедливости «Братьев-мусульман» стала безусловным лидером по количеству набранных голосов, салафиты из партии «Аль-Нур» прочно закрепились на втором месте. На третье место впервые вырвались кандидаты из старейшей в стране либеральной партии «Новый Вафд». Демократы из блока «Аль-Кутля аль-масрийя» («Египетский блок») откатились на четвертое место.

Результаты выборов в нижнюю палату парламента Египта не могут не настораживать. Если в стране к власти действительно пришли исламистские партии, что станет, к примеру, с туристической отраслью? Как известно, мусульмане не одобряют открытую одежду, не говоря уже о купальниках и алкоголе. Многие опасаются, что в этой стране могут обязать туристов надеть паранджу...

Лидеры египетских исламистов уверяют, что они вовсе не собираются силой навязывать всем свои ценности, что личные свободы и права человека не будут ущемлены, что Египет останется светским государством. Но никто из серьезных экспертов в Каире не верит этим словам, считая их обычной риторикой, к которой всегда прибегают в таких случаях.

Далее в Египте должны пройти выборы в верхнюю палату парламента – Совет Шура – опять в три этапа – в сроки с 22 января по 4 марта 2012 г. Обновленный парламента примет новую Конституцию, после чего состоятся выборы президента, которые завершат цикл политических перемен в Египте.

В Каире в отношении экс-президента Х. Мубарака начался судебный процесс. Вместе с ним на скамье подсудимых оказались двое его сыновей, а также ряд экс-руководителей правоохранительных ведомств страны. Прокурор потребовал для Х. Мубарака в качестве наказания смертной казни через повешение<sup>11</sup>.

В России такие вести были восприняты с обеспокоенностью. Здесь исходят из того, что окончательные решения будут приниматься на уровне самых высоких международных юридических стандартов. В то же время в

---

<sup>10</sup> В Египте стартовал последний этап парламентских выборов // Росс. газ. 2012. 3 янв.

По итогам третьего тура парламентских выборов в Египте лидируют исламисты.

<sup>11</sup> См.: *Снегирев В.* Казнить нельзя помиловать // Росс. газ. 2012. 6 янв.

России считают возможным в случае с Х. Мубараком учесть гуманитарные соображения, поскольку речь идет о человеке весьма преклонного возраста, которому 83 года и который тяжело болен. К тому же как политический деятель он принял в феврале 2011 г. решение отказаться от власти, что во многом позволило избежать дополнительных жертв среди невинных людей.

*III. ЛИВИЯ. Справка.* Ливия – самая восточная страна Магриба<sup>12</sup>. Территория – 1,76 млн кв. км (85 % приходится на пустыню). Население – около 6 млн чел. (арабы – 98 %; демографический рост – 3,3 % в год). Официальный язык – арабский. Государственная религия – ислам суннитского толка, основа законодательства – шариат.

*Хроника событий.* В Ливии во многом был повторен вариант свержения лидера страны в Тунисе и в Египте. Разница заключалась в том, что, во-первых, лидер страны М. Каддафи не стал отказываться от руководства ею вплоть до своей гибели в октябре 2011 г.; во-вторых, его власть была свергнута при помощи внешних сил в лице Франции, Италии, США и некоторых других западных стран.

В связи с противостоянием в Ливии бывших властных структур в главе с М. Каддафи, с одной стороны, и силами оппозиции – с другой, следует остановиться на ряде резолюций Совета Безопасности ООН (далее также – СБ, СБ ООН), которые были приняты в период противостояния.

Первой из них стала Резолюция № 1970, принятая всеми 15 государствами – членами Совета Безопасности ООН 26 февраля 2011 г.<sup>13</sup>. В этой Резолюции, состоящей из 28 пунктов текста и двух приложений, Совет Безопасности ООН:

- потребовал положить конец насилию и призвал предпринять шаги для удовлетворения требований населения;
- призвал власти страны уважать права человека, предоставить доступ международным наблюдателям, обеспечить безопасность всех иностранных граждан и их имущества, обеспечить доставку в страну товаров гуманитарного и медицинского назначения и доступ для гуманитарных учреждений и работников, отменить ограничения в отношении средств массовой информации;

---

<sup>12</sup> Магриб (арабск. *Magrib* – «место заката», «запад») – условное название западной части мусульманского мира, сложившейся после завоеваний арабами в VII–VIII вв. В состав Магриба входят Тунис, Алжир, Марокко (собственно Магриб), а также Ливия, Мавритания и территория Западной Сахары (исп.), образующих вместе Большой Магриб или Арабский Запад (в отличие от Арабского Востока – Машрика).

<sup>13</sup> Организация Объединенных Наций. Совет Безопасности. Резолюция 1970 (2011), принятая Советом Безопасности на его 6491-м заседании 26 февраля 2011 г.

- указал государствам-членам на то, чтобы они содействовали эвакуации всех желающих иностранных граждан;
- постановил передать вопрос о ситуации в Ливии на рассмотрение прокурора Международного уголовного суда;
- наложил эмбарго на поставку оружия в Ливию;
- ввел запрет на поездки в государства-члены для некоторых родственников и ближайших сторонников М. Каддафи, имена которых указаны в приложении 1;
- постановил, что все государства-члены должны заморозить денежные средства М. Каддафи и ближайших членов его семьи, имена которых указаны в приложении 2;
- постановил учредить Комитет Совета Безопасности по ситуации в Ливии;
- призвал государства-члены оказывать гуманитарную помощь гражданам Ливии.

Следует отметить, что одно из положений данной резолюции – оружейное эмбарго – грубо нарушалось западными странами, а также некоторыми арабскими государствами, о чем не раз говорилось в различных источниках.

17 марта 2011 г. Совет Безопасности ООН принимает вторую резолюцию по Ливии, № 1973<sup>14</sup>. В ней вновь повторено требование Совбеза ООН ко всем государствам соблюдать положения об эмбарго оружия из любой страны в Ливию, а также объявлено о закрытии для ливийских самолетов воздушного пространства над Ливией. Резолюция была принята, поскольку она набрала необходимых 9 голосов «за», при этом ни один из пяти постоянных членов Совета не проголосовал «против». Два постоянных члена Совбеза ООН – Китай и Россия – воздержались при голосовании.

Однако страны Запада стали открыто использовать данную резолюцию для наращивания усилий по увеличению количества вылетов боевой авиации с целью бомбардировок позиций сил, выступающих на стороне М. Каддафи. Таким образом, была искажена воля многих государств – членов Совета Безопасности ООН, выступавших против вооруженного вмешательства во внутренние дела Ливии.

Между тем с начала августа 2011 г. М. Каддафи перестал появляться на публике. Стали говорить о том, что он, возможно, покинул страну либо убит или тяжело ранен.

Следует отметить, что государственное устройство Ливии после исчезновения М. Каддафи было во многом пересмотрено. Новые революционные власти, возглавляемые Переходным национальным советом

---

<sup>14</sup> Организация Объединенных Наций. Совет Безопасности. Резолюция 1973 (2011), принятая Советом Безопасности на его 6498-м заседании 17 марта 2011 г.

(ПНС), отказались от принципов «прямого народовластия», положенных в основу предыдущего режима, и при военно-политической и экономической поддержке западных стран взяли курс на демократизацию страны.

3 августа 2011 г. ПНС принял Конституционную декларацию, в соответствии с которой этот Совет был провозглашен высшей властью в стране. Функции временного правительства с 23 марта 2011 г. выполнял исполнительный комитет ПНС, в состав которого входили 14 министров, являющихся представителями различных областей Ливии (12 представляли восток страны). Возглавил комитет Махмуд Джабриль, который также стал министром иностранных дел.

27 августа 2011 г. Лига арабских государств (ЛАГ) официально предоставила место Ливии в этой Организации представителю ПНС. К сентябрю 2011 г. ПНС официально признали около 90 стран. На 66-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН делегаты признали право ПНС представлять Ливию на Генеральной Ассамблее.

Новые власти Ливии взяли на себя обязательство с момента объявления об освобождении страны начать подготовку к выборам в Национальный конгресс (240 дней). Он будет состоять из 200 депутатов. После проведения выборов предполагается, что Национальный конгресс назначит премьер-министра, сформирует учредительный орган по выработке проекта конституции страны.

16 сентября 2011 г. Совет Безопасности ООН единогласно принял третью резолюцию, № 2009, учредившую Миссию ООН по поддержке Ливии и частично отменяющую санкции, введенные против этой страны<sup>15</sup>.

Российская Федерация поддержала принятие данной резолюции, поскольку она в целом отражала ее подходы в пользу перевода ливийского кризиса в русло политико-дипломатического урегулирования при ведущей роли Совета Безопасности ООН.

В мандат Миссии, которая учреждалась на первоначальный срок в три месяца, вошли задачи по восстановлению безопасности и порядка, налаживанию инклюзивного политического диалога, включая подготовку к выборам, защите прав человека, возобновлению экономической и хозяйственной деятельности и координации международной поддержки. Усилия региональных организаций – Африканского союза, Лиги арабских государств, Европейского союза, Организации исламского сотрудничества – призваны способствовать созданию демократической, независимой и единой Ливии.

По инициативе России в текст документа были включены важные положения об ответственности ливийских властей за обеспечение защиты дипломатических представительств в соответствии с Венской конвенцией

---

<sup>15</sup> Организация Объединенных Наций. Совет Безопасности. Резолюция 2009 (2011), принятая Советом Безопасности на его 6620-м заседании 16 сентября 2011 г.



1961 г. и о необходимости соблюдения новыми властями Ливии в соответствии с Уставом ООН международных обязательств страны, в том числе и по ранее заключенным коммерческим контрактам. В связи с изменившимися условиями Совет Безопасности выразил также готовность рассмотреть вопрос об отмене «бесполетной зоны», установленной над ливийским воздушным пространством в ходе противостояния правительственных войск и оппозиции.

В резолюции было предусмотрено смягчение санкционных ограничений, введенных в отношении Ливии резолюциями Совета Безопасности ООН № 1970 и 1973, в части, касающейся финансового и оружейного эмбарго.

При голосовании Россия исходила из того, что принятие данной резолюции Совбеза ООН должно стать важным фактором на пути консолидации международных усилий по постконфликтному восстановлению Ливии.

Что касается дальнейшей судьбы М. Каддафи, то он скончался от пулевого ранения в голову, полученного во время перестрелки между его сторонниками и бойцами переходного правительства 20 октября 2011 г. Об этом сообщил на пресс-конференции премьер-министр Ливии Махмуд Джабриль, ссылаясь на данные медицинской экспертизы<sup>16</sup>.

22 ноября 2011 г. Генеральный секретарь ООН представил Доклад о Миссии ООН по поддержке в Ливии, в котором содержался обзор последних событий в стране в области политики и безопасности, а также деятельности Миссии в период после принятия резолюции 2009 (2011) от 16 сентября, а также общий обзор гуманитарной ситуации и оценка вызовов, которые по-прежнему стоят перед Ливией, переживающей исторический переходный процесс<sup>17</sup>.

*IV. ЙЕМЕНСКАЯ РЕСПУБЛИКА. Справка.* Йеменская Республика – арабское государство, расположенное в юго-западной части Аравийского полуострова. Территория – около 550 тыс. кв. км. Население – 23,8 млн чел. Официальный язык – арабский. Государственная религия – ислам. По конфессиональному признаку население делится в основном на две приблизительно равные по численности группы: суннитов (примерно 60 %) и шиитов (40 %).

Йемен является президентской республикой и унитарным государством. Делится на 20 провинций. 21-й самостоятельной административной единицей является столица Сана. Конституция утверждена 21 мая 1990 г. В феврале 2001 г. состоялся всенародный референдум, на котором были

---

<sup>16</sup> См.: Подробности смерти М. Каддафи: полковника могли убить его же солдаты // РБК. 2011. 21 окт.

<sup>17</sup> См.: Организация Объединенных Наций. Совет Безопасности. Доклад Генерального секретаря о Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии. S/2011/727. 22 ноября 2011 г.

одобрены поправки к Конституции, направленные на укрепление личной власти президента Йемена. Срок его полномочий увеличился с 5 до 7 лет.

Главой государства с 1978 г. до 2011 г. был президент Али Абдалла Салех. По классификации ООН, Йемен относится к числу наименее развитых в экономическом плане стран. ВВП в 2010 г. вырос на 7,8 % и составил 28,9 млрд долл. США. Доход на душу населения – 1230 долл. США.

*Хроника событий.* Одной из наиболее болезненных проблем Йемена оставался вооруженный конфликт в северной провинции Саада, начавшийся в 2004 г., когда хуситы (сторонники племенной конфедерации А.Аль-Хуси) выступили против режима А. Салеха. В результате шести войн, чередовавшихся периодами затишья, правительственным войскам не удалось разгромить вооруженные формирования мятежников. 12 февраля 2010 г. йеменское руководство приняло решение о прекращении боевых действий и объявило об окончании шестой войны в Сааде. При активном участии Катара, выступающего посредником в переговорах между йеменским правительством и хуситами, в целом выполняются условия прекращения огня и Дохийские мирные договоренности, достигнутые в августе 2010 г.

В конце 2010 г. серьезно осложнились отношения правящего режима с оппозицией. В декабре пропрезидентское большинство в парламенте Йемена настояло на принятии поправок в избирательное законодательство, дающих Президенту возможность занимать свой пост более двух сроков подряд. В ответ на это оппозиционный блок «Лика Муштарак» заявил о бойкоте парламентских выборов, намеченных на апрель 2011 г.

2 февраля 2011 г. Президент А. Салех заявил, что конституционные поправки будут отменены, а он сам не станет выдвигать свою кандидатуру на президентских выборах в 2013 г. Это позволило снизить накал противостояния между режимом и оппозицией и прийти к пониманию возобновления прерванного в ноябре 2010 г. национального диалога.

Существенным дестабилизирующим фактором стала активная деятельность террористов, выступающих под условным названием «Аль-Каида на Аравийском полуострове». При поддержке США в стране проводится кампания по выявлению и нейтрализации ячеек «Аль-Каиды».

23 мая 2011 г. всё изменилось в неблагоприятную для А. Салеха сторону. После попытки ареста вождя крупнейшего в стране племени хашид шейха Садика аль-Амхара последнее поднялось на его защиту. Тогда же оно перешло на сторону оппозиции, возмущившейся, что президент уже в третий раз говорит об отставке и не уходит. Слова А. Салеха о том, что без него, дескать, страна превратится в «государство-банкрот наподобие Сомали», где будет верховодить «Аль-Каида», оппозицию не убедили.

Неделю в Йемене шла настоящая гражданская война. 3 июня 2011 г. наступила кульминация: во время пятничного намаза мечеть при президентском дворце подверглась обстрелу из гранатометов. В результате атаки на «дворцовую» мечеть президент был тяжело ранен, погибли 11 человек – в основном охранники и помощники президента. Кроме того, по-

страдали премьер, председатели обеих палат парламента, мэр столицы страны Саны. А. Салех собирался выступить в эфире национального телевидения, однако по состоянию здоровья ограничился небольшим радиообращением. Саудовские источники сообщили, что А. Салеху были сделаны две операции, и восстановление его здоровья займет около двух недель. Между тем противостояние между сторонниками президента и его противниками с каждым днем усиливалось. Редкий день этого противостояния обошелся без человеческих жертв.

21 октября 2011 г. Совет Безопасности ООН принял резолюцию в связи с событиями в Йемене. За резолюцию проголосовали единогласно все 15 стран – членов Совбеза ООН. «Смысл ее в том, чтобы призвать все стороны как можно быстрее достичь договоренности на базе инициативы Совета сотрудничества арабских государств Персидского залива (ССАГПЗ), а также прекратить насилие», – сказал российским журналистам постоянный представитель РФ при ООН Виталий Чуркин. По его словам, «очень важно, что этот призыв направлен всем вовлеченным в сложную йеменскую ситуацию сторонам». Резолюция, как сказал Чуркин, является «сбалансированной, неконфронтационной по отношению ко всем йеменским сторонам».

Согласно плану ССАГПЗ, выдвинутому примерно семь месяцев назад, Президент Йемена Али Абдалла Салех должен покинуть свой пост в течение 30 дней после подписания примирительного соглашения и передать властные полномочия вице-президенту в обмен на предоставление президенту и членам его семьи иммунитета от судебного преследования.

В середине сентября переговоры с оппозицией Йемена по выходу из политического кризиса по плану ССАГПЗ провалились. Для переговоров Салех назначил своего заместителя, в ответ йеменская оппозиция отказалась вести диалог.

Антиправительственные выступления с требованием отставки Президента Салеха, который находится у власти более 30 лет, продолжаются в Йемене с начала февраля. По данным СМИ, к 21 октября 2011 г. за время народных волнений в стране погибли более 800 человек, около 25 тысяч были ранены.

23 ноября 2011 г. Президент А. Салех подписал предложенный ССАГПЗ план, который должен положить конец внутривнутриполитическому кризису, поставившему страну на грань гражданской войны и развала<sup>18</sup>. Торжественная церемония подписания прошла в королевском дворце Аль-Ямана в Эр-Рияде в присутствии саудовского монарха. Свои подписи под документом поставили также главы МИД стран – членов ССАГПЗ и представители йеменской оппозиции. Участие в церемонии принял посол России в Йемене С.Г. Козлов. Россия приветствовала достижение компромис-

---

<sup>18</sup> См.: *Сурков Н.* Ушел еще один арабский патриарх. Россия и Запад вздохнули с облегчением // Независимая газета. 2011. 25 нояб.

са между йеменскими властями и оппозицией. МИД РФ напомнил о необходимости реформ, которые служили бы фундаментом для продвижения к национальному миру.

Президент США Барак Обама призвал йеменцев немедленно приступить к реализации соглашения и пообещал, что Вашингтон окажет им поддержку в процессе передачи власти. Глава внешнеполитического ведомства ЕС Кэтрин Эштон, в свою очередь, заявила, что данное соглашение позволяет осуществить мирный переход к демократии.

Наблюдатели отметили, что добровольный уход А. Салеха от власти отвечает интересам как стран Залива, так и ведущих держав, которые опасались перерастания кризиса в полномасштабную гражданскую войну, радикальной дестабилизации положения в Йемене и превращения его в очаг анархии и терроризма наподобие Сомали.

Мирный план ССАГПЗ был разработан еще семь месяцев назад, однако Президент А. Салех принял его только после продолжительных вооруженных столкновений в Сане, в ходе которых демонстрантов поддержала часть армии и отряды влиятельной семьи аль-Ахмар.

План урегулирования предусматривает два этапа. Первый из них рассчитан на 90 дней. В ходе него Президент Салех должен передать власть вице-президенту Абд Раббо Мансуру Хади. После этого Салех будет носить звание почетного президента без каких-либо полномочий. Как ожидается, прямо из Эр-Рияда он отправится на лечение в США. По мнению главы комитета по международным делам Совета Федерации Михаила Маргелова, компромисс с оппозицией позволит Салеху избежать участи, которая постигла других свергнутых арабских диктаторов – Саддама Хусейна и Муаммара Каддафи.

В течение недели после подписания плана должно быть сформировано правительство национального согласия, которое возглавит представитель оппозиции. Предполагается также создание комитета по реформированию вооруженных сил под руководством Хади.

29 ноября 2011 г. на рассмотрение йеменского парламента поступил перечень гарантий, обеспечивающих Салеху и его родственникам иммунитет от судебного преследования. В рамках первого этапа запланированы досрочные выборы президента, который возглавит страну на два года. По сути, это будет референдум, поскольку нынешние власти и оппозиция выдвинут единого кандидата – вице-президента Хади.

Второй этап переходного периода продлится два года. В течение этого времени состоится Конференция национального диалога, на которой будут обсуждаться проблемы, стоящие перед страной, в том числе вопрос о новой Конституции и сепаратизм на юге. Этот этап должен завершиться проведением президентских и парламентских выборов.

7 декабря 2011 г. в Йемене было сформировано временное правительство. Министерство внутренних дел Йемена распорядилось отпустить на свободу всех людей, задержанных в ходе пресечения антиправительст-

венных акций протеста, длившихся в стране почти 11 месяцев. Это решение затронет не менее 1400 человек.

16 декабря 2011 г. сотни тысяч демонстрантов вышли на улицы Йемена в знак протеста против предоставления уходящему президенту страны А. Салеху иммунитета от судебных преследований. Демонстранты требовали справедливости и суда над А. Салехом за «преступления, совершенные против народа».

Если же говорить в целом о ситуации в Йемене, которая складывалась в течение 2011 г., следует констатировать, что процесс взаимного диалога между президентской стороной и оппозицией привел к положительному решению политического вопроса в этой стране. Пример Йемена показывает, что самые сложные внутривластные вопросы можно решать без иностранного вмешательства во внутренние дела государства при наличии доброй воли и разумного похода противоборствующих сторон.

*V. СИРИЙСКАЯ АРАБСКАЯ РЕСПУБЛИКА. Справка.* Территория – 185,2 тыс. кв. км (Голанские высоты – около 1370 кв. км – оккупированы с 1967 г. Израилем). Население – 19,3 млн человек, в основном арабы – 88 %. Религиозный состав: мусульмане – до 90 %, из которых 82 % – сунниты, 13 % – алавиты, остальные – в основном друзы и исмаилиты, христиане – более 9 %.

Сирия – президентская республика. Глава государства – Президент, избирается всенародным референдумом. В мае 2007 г. Президент Башар Асад был переизбран на очередной семилетний срок. Высший законодательный орган – однопалатный Народный совет. Состоит из 250 депутатов, срок полномочий – 4 года.

Экономическая ситуация в стране достаточно стабильная. ВВП в 2008 г. достиг 46,0 млрд долл. США, его прирост составил 6 % (2007 г. – 5,7 %), уровень инфляции вырос до 18 % (2007 г. – 8 %). Доход на душу населения составляет 1340 долларов в год. В 2008 г. золотовалютные резервы достигли 6,3 млрд долл., внешняя задолженность снизилась до 3,65 млрд долл. США.

На государственный сектор, который сохраняет в экономике ведущую роль (70 % основных средств производства), приходится до половины национального дохода и примерно 75 % стоимости промышленной продукции. Государство практически полностью контролирует сферу финансов, энергетику, железнодорожный и авиационный транспорт.

*Хроника событий.* До 2011 г. внутреннее положение было достаточно стабильно, руководство страны контролировало ситуацию в сфере безопасности. Начиная с 18 марта 2011 г., в нескольких городах Сирии стали проходить митинги, в ходе которых под различными лозунгами звучали призывы к либерализации политической жизни. Произошли столкновения с силами правопорядка.

В г. Дераа, расположенном на юге Сирии, несколько дней подряд продолжались беспорядки, столкновения демонстрантов с силами правопорядка, в результате которых были убитые и пострадавшие. Реагируя на

это, в Дамаске было принято решение о создании специальной комиссии по расследованию произошедших трагических событий. Одновременно 24 марта 2011 г. объявлено о планах проведения политических и социальных реформ. Речь, в частности, идет о рассмотрении вопроса об отмене режима чрезвычайного положения, расширении политических свобод, более эффективном противодействии коррупции, улучшении материального положения населения, включая создание дополнительных рабочих мест для уменьшения безработицы.

22 апреля 2011 г. в пригородах Дамаска и ряде сирийских городов имели место столкновения демонстрантов с силами правопорядка. Их следствием стали десятки пострадавших, в том числе убитых мирных граждан, а также представителей правоохранительных органов.

20 июня 2011 г. Президент Сирии Б. Асад выступил с обращением к нации, в котором подтвердил неизменность курса на осуществление глубоких политических и экономических реформ, включая возможность принятия новой конституции страны и соответствующего законодательства, а также проведения парламентских выборов. В качестве механизма согласования основных, в том числе временных параметров процесса преобразований, был предложен широкий диалог с участием представителей всех слоев и групп населения. Давая оценку создавшейся в Сирии непростой ситуации, Президент провел четкую грань между законными требованиями, предъявляемыми гражданами государству, и преступными действиями экстремистов и криминальных элементов, подрывающих стабильность. Б. Асад выразил уверенность, что сирийцы сумеют самостоятельно решить проблемы своей страны и с честью выйти из выпавших на ее долю испытаний.

10–12 июля 2011 г. в Дамаске прошло Консультативное совещание по подготовке Конференции национального диалога. В ходе продолжавшейся три дня встречи около 200 делегатов от различных слоев сирийского общества, включая оппозиционных представителей, обсуждали задачи преодоления внутривнутриполитической напряженности, подготовки поправок к конституции, а также проектов законов о всеобщих выборах, о партиях и СМИ.

После острых дебатов было принято итоговое заявление, в котором подчеркнута необходимость продолжения контактов с сирийскими политическими силами как внутри страны, так и за ее пределами в целях организации и созыва Конференции национального диалога. Участники совещания констатировали, что вывести Сирию из кризиса может только толерантный диалог. Отвергнуто насилие, от кого бы оно ни исходило. Отмечена необходимость немедленного освобождения тех политзаключенных, на которых не распространились предшествующие амнистии. Выражено стремление к созданию правового демократического государства, основанного на принципе многопартийности и свободных выборах. В качестве национального консенсуса зафиксирована также цель освобождения оккупированных Голанских высот.

3 августа 2011 г. Совет Безопасности ООН принял официальное Заявление Председателя Совета по Сирии<sup>19</sup>, в котором выражены озабоченность ухудшением ситуации в этой стране и сожаление в связи с гибелью людей в ходе демонстраций; содержится призыв к немедленному прекращению всяческого насилия и требование ко всем сторонам проявлять максимальную сдержанность и воздерживаться, в том числе от нападений на госструктуры страны; подчеркнута необходимость запуска самими сирийцами всеобъемлющего национального политического процесса и скорейшего осуществления реформ. Принципиальным моментом явилось подтверждение приверженности СБ ООН суверенитету, независимости и территориальной целостности Сирии.

В августе 2011 г. президент США Б. Обама и Верховный представитель ЕС по внешней политике К. Эштон призвали Президента Сирии Б. Асада оставить свой пост. Департамент информации и печати МИД РФ выступил с разъяснением позиции внешнеполитического ведомства России по данному вопросу. Позиция МИД РФ в отношении происходящих в Сирийской Арабской Республике событий заключается в том, говорилось в разъяснении, чтобы руководство этой страны во главе с Президентом Б. Асадом получило достаточный временный ресурс, необходимый для реализации заявленной им масштабной программы общественно-политических и экономических реформ.

В последнее время, говорилось далее в документе, Дамаском приняты на этом направлении весьма существенные шаги. Отменен режим чрезвычайного положения, упразднен Высший суд государственной безопасности, принят декрет о реализации прав граждан на мирные демонстрации, вступили в действие законы о всеобщих выборах и партиях. Близится к завершению работа по принятию законов о СМИ и о местном самоуправлении. До конца 2011 г. в Сирии должны пройти выборы в парламент, а до февраля-марта 2012 г. – завершена конституционная реформа. Объявлена амнистия политзаключенным. Открыт доступ на сирийскую территорию гуманитарным агентствам. В САР находится миссия Управления ООН по координации гуманитарных вопросов. Власти Сирии готовы также принять делегацию Управления Верховного комиссара ООН по правам человека.

Разумеется, говорилось далее в разъяснении, положение в Сирии, поступающие оттуда сообщения о гибели людей не могут не тревожить. Ведь это государство является одной из опор ближневосточной архитектуры. Его дестабилизация будет иметь для всего региона самые тяжелые последствия.

МИД России исходит из того, что сирийцам направлен ясный и недвусмысленный сигнал о необходимости прекращения всякого насилия. Он распространяется и на оппозицию, которая должна вступить в диалог с

---

<sup>19</sup> Заявление Председателя Совета Безопасности ООН от 3 августа 2011 г. // S/PRST/2011/16.

властями и отмежеваться от экстремистов. Поощрение извне тех радикальных сил, которые нагнетают напряженность в Сирии, по глубокому убеждению МИД России, недопустимо.

С учетом этих соображений МИД России отметил, что он не разделяет точку зрения США и ЕС относительно Президента Б. Асада и будет и далее проводить свою последовательную и принципиальную линию по Сирии.

4 октября 2011 г. в Совете Безопасности ООН состоялось голосование по проекту резолюции по Сирии, подготовленному Великобританией, Францией, Германией и Португалией. Россия и Китай проголосовали против данного проекта. Бразилия, Индия, ЮАР и Ливан воздержались.

Российская Федерация с самого начала предпринимала интенсивные конструктивные усилия по выработке эффективной реакции СБ ООН на драматические события в Сирии. Более месяца назад совместно с китайскими партнерами был подготовлен проект резолюции, в который затем были внесены изменения, учитывающие озабоченности членов Совета. Он основывался на логике уважения национального суверенитета, территориальной целостности Сирии и невмешательства в ее дела, отказа от конфронтации и приглашения всех к равноправному и обстоятельному диалогу в целях достижения гражданского мира и национального согласия на путях реформирования социально-экономической и политической жизни страны.

Заблокированный же 4 октября 2011 г. проект был построен на философии нагнетания напряженности и отличался односторонним обвинительным уклоном в адрес Дамаска, содержал ультимативную угрозу применения санкций в отношении сирийских властей. Такой подход противоречит принципу мирного урегулирования кризиса на основе общесирийского национального диалога и мог бы спровоцировать в Сирии полномасштабный конфликт, а в перспективе – дестабилизацию региона в целом.

Не были приняты предложения России включить в текст четкие формулировки о необходимости для сирийской оппозиции отмежеваться от экстремистов и о недопустимости внешнего военного вмешательства. А это, с учетом печального «ливийского урока», не могло не настораживать, особенно в свете раздававшихся на Западе заявлений о том, что выполнение Североатлантическим альянсом резолюций СБ по Ливии является «моделью» будущих действий Альянса по осуществлению «ответственности по защите».

Россия категорически не может согласиться с такой «моделью», которая означает грубое злоупотребление решениями Совета Безопасности ООН в интересах реализации односторонних планов по смене неугодных режимов.

Россия не раз предупреждала, что будет твердо противодействовать попыткам превратить «ливийский сценарий» в норму и тем самым нанести ущерб авторитету и репутации СБ ООН. Она считает принципиально важным, чтобы все ответственные члены мирового сообщества в полной мере,



без изъятий и двойных стандартов, уважали принцип верховенства международного права.

Россия не является адвокатом режима Б. Асада. Она считает однозначно неприемлемым продолжающееся насилие, осуждает подавление мирных демонстраций. Одновременно не может закрывать глаза на то, что радикальная оппозиция всё более активно спекулирует на протестных настроениях среди части населения Сирии и уже не скрывает своих экстремистских замыслов, переходя к тактике откровенного террора.

Россия продолжает требовательную работу с Дамаском, призывая сирийское руководство быстрее осуществлять преобразования, освободить задержанных в ходе беспорядков мирных граждан, активнее продвигать диалог с политической оппозицией, обеспечить широкий доступ в страну международных средств массовой информации, активизировать взаимодействие с ЛАГ. Это уже дало свои плоды: преобразования, пусть и запоздало, начинают реализовываться.

Одновременно Россия призывает и оппозицию не отказываться от участия в национальном диалоге как эффективном средстве согласования демократических реформ, недвусмысленно отвергнуть сценарии военного вмешательства извне. Россия продолжит разъяснять ее подходы в ходе предстоящих контактов с представителями сирийской оппозиции.

Российская Федерация готова к дальнейшей работе в СБ ООН с учетом подготовленного ею совместно с Китаем проекта сбалансированной резолюции, содержащего жизнеспособную концепцию, на основе которой можно выработать конструктивную модель внешнего содействия сирийцам в политическом урегулировании ситуации в их стране.

15 ноября 2011 г. министр иностранных дел России С.В. Лавров принял делегацию зарубежной сирийской оппозиции во главе с постоянно проживающим во Франции сирийским интеллектуалом Б. Гальюном. В ходе состоявшейся беседы у министра и последующих консультаций, которые провел с оппозиционерами заместитель министра М.Л. Богданов, с российской стороны был в предельно ясной форме высказан призыв ко всем группам сирийской оппозиции, отвергающим насилие как средство достижения политических целей, незамедлительно подключиться к реализации инициативы Лиги арабских государств (далее – ЛАГ) по урегулированию внутрисирийского кризиса путем запуска диалога между сирийскими властями и оппозицией. До сирийских оппозиционеров была доведена российская позиция в пользу необходимости конструктивного подхода к преодолению проблем, с которыми сталкивается сегодня САР, проведения реформ в интересах всех сирийцев, а также недопустимости внешнего силового вмешательства в сирийские дела. Б. Гальюн в целом согласился с таким подходом с опорой на упомянутую инициативу ЛАГ.

2 декабря 2011 г. Совет ООН по правам человека (далее – СПЧ) по инициативе группы западных государств провел очередную специальную сессию по ситуации в Сирийской Арабской Республике в свете представленного доклада Международной комиссии по расследованию.

С комментариями по этому вопросу выступил МИД России. Было подчеркнуто, что Российская Федерация неоднократно выражала серьезную озабоченность происходящим в Сирии нарушением прав человека, гибелью гражданских лиц, военнослужащих и сотрудников правоохранительных органов. В этой связи приоритетной задачей Россия считает скорейшее прекращение насилия, откуда бы оно ни исходило, и запуск межсирийского диалога по вопросам демократических преобразований при безусловном сохранении единства, территориальной целостности и суверенитета Сирии как одной из ключевых стран Ближнего Востока. Такой подход позволит нормализовать обстановку в стране и реализовать назревшие политические и социально-экономические реформы в соответствии с чаяниями всех сирийских граждан.

Россия выступает принципиально против использования правозащитных механизмов для вмешательства во внутренние дела и достижения политических целей, несовместимых с нормами международного права и нарушающих Устав ООН и мандат СПЧ.

К сожалению, представленный западными странами проект резолюции спецсессии СПЧ носил политизированный и однобокий характер. В нем не нашли отражение последние шаги сирийского руководства по стабилизации ситуации, проведению реформ в стране и запуску национального диалога, налаживанию которого всячески препятствуют из-за рубежа. Нет в этом документе и осуждения преступной деятельности оппозиционных вооруженных групп в Сирии. Проект был сориентирован исключительно на выводы и рекомендации доклада Международной комиссии по расследованию, которые не были рассмотрены в рамках СПЧ. При этом приводимые комиссией непроверенные факты и предположения о возможных нарушениях прав человека в Сирии крайне вольно квалифицируются в качестве преступлений против человечности. Неприемлемыми для российской стороны стали и те положения документа, которые завуалированно предполагают возможность военного вмешательства извне под предлогом защиты населения Сирии.

Все попытки российской делегации выйти на сбалансированный текст соавторами были отвергнуты. В результате России не оставили иного выхода, кроме как проголосовать против итоговой резолюции спецсессии СПЧ.

Итак, во многих арабских государствах в 2011 г. произошли серьезные политические изменения. Как они скажутся в целом на международной обстановке? Соответствуют ли действия государств региона, а также иных государств принципам и нормам международного права? Об этом мы будем судить по действиям государств в ближайшем будущем.

*Материал поступил в редакцию 06.04.12.*