

Н.Н. Литягин*

ЗНАЧЕНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ КАК ФАКТОРА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

Ключевые слова: инвестиции, социально-экономическая значимость инвестиции, предпосылки инвестирования, инвестиционные мотивации, инвестиционное законодательство

Проблема инвестиций была и остается актуальной, не утрачивает своего экономического и социального значения. С ее решением непосредственно связано устойчивое развитие экономики и социальной сферы, что предполагает необходимость научного исследования инвестиций как экономической и правовой категорий, анализа их социальной значимости и идентификации как объекта правового регулирования, разграничения инвестиций и спекулятивного финансового капитала, исследования механизма правового регулирования, его форм, методов, а также изучение других проявлений процессов инвестирования в правовой сфере.

Актуальными научными задачами являются выяснение допустимых пределов государственного воздействия на инвестиционные отношения, объективно обусловленных границ их правового регулирования, установление обоснованного соотношения между саморегулированием и государственным регулированием в инвестиционной сфере, исследование происходящих в них изменений, формирование комплексной системы правовой регламентации инвестиционной деятельности, разработка теоретических основ инвестиционного процесса.

© Литягин Н.Н., 2012

* Кандидат экономических наук, профессор Академии бюджета и казначейства Министерства финансов РФ. [lit-nn@rambler.ru]

Понятие «инвестиций» является сложным и трактуется в экономической и правовой литературе неоднозначно, что затрудняет их идентификацию, отграничение от внешне сходных с ними экономических явлений.

В отечественной правовой литературе определение «инвестиции» впервые было дано в работе Н.Н. Вознесенской применительно к иностранным инвестициям. В ней указывается, что под инвестициями следует понимать такое предоставление средств иностранными инвесторами, при котором обязательной является экономическая активность иностранного элемента, направленная на согласованное целевое использование этих средств при условии, что эта деятельность (с участием или без участия местного капитала) приведет к созданию обусловленного производственного объекта, способствующего развитию экономики¹.

Иное определение дано А.Г. Богатыревым. Анализируя различные понятия инвестиций, он пришел к выводу, что инвестиции – это синоним собственности, и они должны рассматриваться как права и интересы владения и распоряжения имуществом во всех его видах и формах². Легальное определение инвестиций содержится в ст. 1 Закона РСФСР от 26 июня 1991 г. № 1488-1 «Об инвестиционной деятельности в РСФСР»³. В соответствии с этой статьей инвестициями являются денежные средства, целевые банковские вклады, паи, акции и другие ценные бумаги, технологии, машины, оборудование, лицензии, в том числе и на товарные знаки, кредиты, любое другое имущество или имущественные права, интеллектуальные ценности, вкладываемые в объекты предпринимательской и других видов деятельности в целях получения прибыли (дохода) или достижения положительного социального эффекта.

Понятие инвестиций раскрывается и в других нормативно-правовых актах. Его уяснение и законодательное закрепление имеет большое практическое значение, позволяет четче определить спектр общественных отношений, регулируемых инвестиционным законодательством, и принимать обоснованные решения о предоставлении инвесторам предусмотренных законом льгот и преимуществ. В данной связи представляется необходимым уточнить указанное выше легальное определение инвестиций, из него следует исключить кредиты и банковские вклады, которые могут быть источниками инвестиционных ресурсов, но инвестициями не являются, их правовой режим существенно отличается от правового режима инвестиций. Не являются инвестициями и краткосрочные вложения в ценные бумаги, обращающиеся на фондовом рынке и носящие спекулятивный характер. Под инвестициями следует понимать долгосрочные вло-

¹ См.: *Вознесенская Н.Н.* Иностранные инвестиции и смешанные предприятия в странах Африки. М., 1975. С. 32.

² См.: *Богатырев А.Г.* Инвестиционное право. М., 1992. С. 8–13.

³ Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР. 1991. № 29. Ст. 1005.

жения: денежные средства, вклады в уставные капиталы и уставные фонды юридических лиц, имущество и имущественные права, интеллектуальные ценности, вкладываемые в объекты предпринимательской и других видов деятельности в целях получения прибыли (дохода) или достижения иного экономического либо социального эффекта.

В экономической и правовой доктринах недостаточно обоснованы положения о социальной значимости инвестиций, их роли как стабилизирующего общественное развитие фактора, а она весьма значительна. Осуществляя вложения капитала, инвестор заинтересован в поступательном и предсказуемом развитии социума, без социальных потрясений и катаклизмов, которые могут причинить существенный ущерб его экономическим интересам. Экономическая природа инвестиций связана с отложенным потреблением, сбережениями, накоплениями и последующим вложением финансовых средств, материальных ресурсов, интеллектуальных ценностей, других материальных и нематериальных благ. Эта особенность инвестиций как отложенного потребления объективно обуславливает заинтересованность инвестора в устойчивом социально-экономическом развитии общества, не создающем угрозу утраты вложенных средств. Будучи зависимыми от имеющихся социально-экономических условий, от социальной стабильности, процессы инвестирования, в свою очередь, оказывают влияние на социальную среду, способствуют ее устойчивому, позитивному развитию.

Эффективная инвестиционная деятельность возможна при надлежащей организации взаимодействия между ее субъектами, которое осуществляется посредством саморегулирования и на основе государственного регулирования инвестиционных процессов и отношений. Актуальной является в связи с этим проблема их соотношения, взаимодействия рыночных и государственных механизмов регулирования инвестиций. Будучи явлением экономическим, инвестирование осуществляется в режиме саморегулирования, на основе объективных экономических законов. Однако саморегулирование инвестиционных процессов и отношений не является абсолютным, как и другие экономические отношения, инвестиционные отношения подвергаются государственному регулированию, которое также объективно обусловлено и представляет собою комплекс экономических, организационных, социально-политических и иных средств воздействия на инвестиционные отношения. Составной его частью, преобладающим его направлением является правовое регулирование, так как именно правовыми методами устанавливаются общеобязательные требования в этой сфере. Их объем и содержание составляют предмет острых дискуссий. Эта актуальная проблема не имеет пока удовлетворительного решения. При ее оценке допускаются крайние суждения: от признания необходимости усиления государственного воздействия на экономику, до его отрицания. Но принципиальные подходы к решению этой проблемы ясны, правовая регламентация экономических отношений должна быть минимизирована. В инвестиционной сфере посредством правового регулирования должны установ-

ливаться лишь основные параметры деятельности инвесторов и других субъектов инвестиционных отношений. Следует ограничить возможности неформального воздействия должностных лиц, действующих от имени государства, на субъектов инвестиционных отношений. В случаях, когда такое воздействие имеет место, оно должно осуществляться в процессуальных формах, в рамках строгой, установленной законом процедуры. Регулирующие инвестиционные отношения государственные и муниципальные органы, их должностные лица должны быть поставлены в процессуальные рамки, необходимо также ограничить возможность принятия единоличных решений. С развитием рыночных отношений претерпевает изменения и государственное регулирование инвестиций, изменяется его соотношение с саморегулированием в этой сфере. В государственном регулировании расширяется область нормативно-правового регулирования; в составе регулирующих инвестиционные отношения источников права возрастает удельный вес обычаев делового оборота, т.е. правил, порождаемых самой инвестиционной практикой, следствием этого является интеграция саморегулирования и государственного регулирования в инвестиционной сфере.

Являясь преобладающим направлением государственного регулирования, правовое регулирование инвестиций разнообразно по содержанию, включает частноправовое и публично-правовое их регулирование, что предполагает необходимость оптимального их сочетания, решения многих теоретических задач, связанных с отраслевым строением права, развитием гражданского права, изменением его содержания и структуры, соотношения с другими отраслями права, в частности с финансовым правом.

Гражданско-правовое регулирование является чрезмерно широким по своему содержанию, весьма условно, не соответствует содержанию правового регулирования и исторически сложившееся, традиционное название данной отрасли права. В гражданском праве отсутствует внутреннее единство общественных отношений, входящих в предмет его правового регулирования, на котором основывается отраслевое строение права. Многие регулируемые гражданским правом отношения не имеют общих родовых свойств, которые позволяли бы их объединить в предмете одной отрасли права. Рассмотрение данных вопросов представляется важным во взаимосвязи с совершенствованием правовой регуляции инвестиций. Значительная специфика инвестиционных правоотношений обусловила необходимость их специального правового регулирования, обособления правовых норм, которыми оно осуществляется, формирования инвестиционного права. Такое обособление наглядно проявляется в правовой регуляции финансовых инвестиций, осуществляемой на межотраслевой основе гражданским и финансовым правом, в процессе которой имеет место ярко выраженное сочетание частноправового и публично-правового регулирования в этой сфере, их глубокая интеграция, дающая основания считать данное, объективно существующее межотраслевое регулирование обособленным, самостоятельным видом правового регулирования. Важной теоретической

задачей является в связи с этим изучение цивилистической теорией и наукой финансового права различных аспектов гражданско-правового и финансово-правового регулирования инвестиционных отношений в сопредельных, смежных областях и разработка целостной системы их правовой регуляции, основанной на гармонизации частноправовых и публично-правовых форм и методов регулирования, исследование происходящих в условиях рыночной экономики изменений в отраслевом строении права, анализ процессов становления и развития инвестиционного права как комплексного правового образования, определение его места и роли в системе российского права. Представляется, что, будучи продуктом сложного синтеза частноправовых и публично-правовых норм, инвестиционное право является отраслевым правовым институтом объективно формирующегося в настоящее время российского экономического права, процесс становления которого выходит за отраслевые пределы гражданского права.

Важную предпосылку эффективной инвестиционной деятельности представляет упорядочение взаимоотношений между ее субъектами. Это предполагает необходимость исследования конкретных правовых механизмов осуществления инвестиций, закрепления в законодательстве организационных форм инвестирования, разработки теоретических основ инвестиционного процесса как экономического и правового явления, как ряда относительно обособленных, но единых по содержанию и задачам, последовательных фактических и правоприменительных действий, находящихся в системной взаимосвязи и реализующих ту или иную функциональную роль. По своему содержанию и правовым формам эти действия весьма разнообразны, состоят из различных стадий, инвестиционных операций и регламентных процедур, конкретизирующих и более детально регламентирующих инвестиционный процесс, и включают в себя разработку, экспертизу и утверждение инвестиционных проектов, их реализацию, в том числе заключение инвестиционных и иных договоров, опосредующих инвестиционный процесс; принятие решений о приостановлении и прекращении незавершенного инвестиционного проекта, об использовании результатов инвестирования, объекта инвестиций.

Понятия «осуществление инвестиций», «инвестиционный процесс» широко используются в экономико-правовой литературе, но при этом дается различное их толкование, формируются они в абстрактной форме, и в них вкладывается различный смысл. Представляются необходимыми их конкретизация и закрепление в законодательстве, а также раскрытие содержания других юридических категорий инвестиционного процесса.

На осуществление инвестиций оказывает влияние множество факторов.

Среди огромного их разнообразия основными являются наличие материальных и финансовых ресурсов, необходимых для инвестирования, и желание инвестора, обладателя этих ресурсов, произвести вложения. Эти очевидные предпосылки инвестирования отягчены рядом дополнительных условий, объективных и субъективных обстоятельств, под воздействием

которых формируется инвестиционная среда, получившая в экономической и юридической литературе наименование «инвестиционного климата». Ее важным компонентом являются правовые предпосылки инвестирования, т.е. готовность к осуществлению инвестиций предопределяется не только экономическим фактором (ожидаемым уровнем доходности), но и правовым, безопасностью инвестирования, состоянием законности и правопорядка в инвестиционной сфере. Проблема инвестиций является, таким образом, комплексной, имеет не только экономический, но и правовой аспект. Данные аспекты взаимосвязаны и взаимообусловлены, но каждый из них имеет и самостоятельное значение, реализует свою специфическую функцию.

Правовое воздействие на инвестиционный процесс многогранно, разнообразно по форме и содержанию. В широком комплексе мер, направленных на стимулирование инвестиционной деятельности, важное место занимают гарантии инвестиций, охрана прав инвесторов, надлежащая защита их законных интересов. Одной из актуальнейших задач является в этой связи правовое сопровождение инвестиций физических лиц, создание простых, но в достаточной мере защищенных правовых моделей потребительских инвестиций.

Существенное значение имеют экономические предпосылки инвестирования, уровень инвестиционной активности зависит от наличия удовлетворяющих инвесторов объектов инвестирования. Наряду с проблемой инвестиций существует проблема инвестиционных проектов. Наиболее уязвимой в этом отношении является реальная экономика, материальное производство. В настоящее время инвестирование осуществляется преимущественно в финансовом секторе, в спекулятивных сферах. Существует явное несоответствие между потребностью в инвестициях и способностью экономико-правовых институтов трансформировать финансовые и материальные средства юридических лиц, сбережения граждан в конкретные программы модернизации экономики, развития ее инновационных отраслей. Решение этой проблемы зависит от многих экономико-правовых факторов, в том числе от наличия информации о потребностях в инвестициях и условиях инвестирования. Правовое регулирование инвестиций должно быть ориентировано на решение этих задач, воздействовать на субъективные условия и предпосылки инвестирования, формировать позитивные инвестиционные мотивации посредством оптимизации информационной среды. Необходима правовая регламентация механизмов информационного обеспечения процессов инвестирования. В законодательном порядке должны быть закреплены процедуры раскрытия информации об инвестиционных проектах и предоставления ее потенциальным инвесторам. Более детально следует регламентировать рекламную деятельность в инвестиционной сфере, исключить информационное насилие.

Правовое регулирование инвестиций имеет свои особенности в различных сферах, зависит от субъектного состава инвесторов. Значительная специфика присуща инвестиционным мотивациям, инвестиционному

поведению частных инвесторов, особенно физических лиц. При принятии инвестиционных решений ими учитывается значительно больше факторов, причем не только экономических. Существенное влияние на инвестиционные мотивации оказывает сфера инвестирования. Большое значение имеет в связи с этим выявление общих черт и особенностей правового регулирования инвестиций, обусловленных спецификой сфер инвестирования и видов инвесторов, исследование общих и особенных свойств инвестиций в реальной экономике, финансовой и социальной сферах.

Качественные преобразования российской экономики связаны прежде всего с активизацией инвестиционного процесса в сфере материального производства. Проблемы реальной экономики разнообразны, имеют различное происхождение, но в значительной мере они являются инвестиционными проблемами. В материальном производстве преобладают вложения в сырьевые ресурсы, недостаточно обновляются основные фонды, незначительны инвестиции в воспроизводство квалифицированной рабочей силы. Логике и здравому смыслу вопреки, в век тонких, наукоемких технологий, квалифицированный труд оказался самым невостребованным и наименее затратным фактором производства. На этот фактор обращается внимание, и мероприятия в этой области начинают осуществляться только под воздействием чрезвычайных обстоятельств, после производственных аварий, появления угрозы техногенных катастроф. Данная проблема имеет не только экономический, но и правовой аспект. Совершенствование правового регулирования инвестиций должно способствовать качественным преобразованиям в экономике, изменению ее структуры в пользу высокотехнологичных секторов, ее инновационному развитию. Наряду с экономическими необходимы и основанные на законе правовые средства воздействия на движение капитала, на производительное его использование, ориентирующие на установление глубоких и системных взаимосвязей со смежными производствами посредством развития новых эффективных форм взаимодействия между хозяйствующими субъектами, обеспечивающие и усиливающие их горизонтальную и вертикальную интеграцию. Средством достижения этих целей могут являться приобретение хозяйствующими субъектами активов смежных производств, торговых сетей и сферы обслуживания, развитие долгосрочных договорных экономических связей. Глубокие и системные экономические отношения между хозяйствующими субъектами необходимы, в частности, в базовых отраслях промышленности и прежде всего, в машиностроении. Вследствие отраслевой специфики, особенностей производимой продукции, длительного цикла ее разработки и изготовления предприятия машиностроительного комплекса, создающие средства производства и предопределяющие развитие всей экономики, обладают ограниченными возможностями в части ориентации на изменяющуюся конъюнктуру рынка. Долгосрочные договорные отношения создают предпосылки для ограничения действия этого негативного фактора, для реализации в машиностроении крупных инвестиционных проектов. Предметом таких договорных отношений, имеющих целью дол-

госрочное взаимодействие, может являться создание новых перспективных видов машин и механизмов, разработку и изготовление которых предстоит осуществить в будущем и для производства которых необходимы крупные капитальные вложения.

Долгосрочные договорные отношения необходимы в той или иной мере и для других хозяйствующих субъектов. Их установлению и развитию могут способствовать разработка и закрепление в законодательстве специальных инвестиционных договоров, формирующих длящиеся экономические отношения, создающих предпосылки для снижения уровня негативных последствий циклического развития экономики. Интеграционные процессы в реальной экономике, вертикальная интеграция экономических субъектов обусловили необходимость качественно новых договоров, между участниками которых нет юридического равенства, создали предпосылки для внедрения в экономическую практику договора «неравных». Специфика данных экономических отношений, наличие субординации между их участниками, не исключают возможности их договорно-правового регулирования.

Договорно-правовое регулирование должно осуществляться и по другим направлениям, в частности, развитие договорных отношений возможно и желательно между структурными подразделениями хозяйствующих субъектов. Корпоративные инвестиционные договоры могут иметь место при реализации внутренних инвестиционных проектов, осуществлении капитальных вложений в создание и развитие экономическими субъектами собственной производственной и социальной инфраструктуры. Однако правовая природа данных договоров будет иной, опосредуемые ими отношения должны регулироваться нормами корпоративного права.

Существенные преобразования необходимы в области правового регулирования финансовых инвестиций. В финансовой сфере аккумулируются в форме денежных средств и распределяются инвестиционные ресурсы. Через кредитно-денежную систему, а также по другим каналам они поступают в реальный сектор экономики, в социальную сферу, создавая предпосылки социально-экономического развития. В настоящее время финансовый механизм концентрации и распределения инвестиционных ресурсов действует неэффективно, дает системные сбои. Денежно-кредитная политика России не обрела необходимой системности, отсутствует надлежащее правовое регулирование финансовых рынков. Отношения между реальным и финансовым секторами экономики деформированы. Негативные аспекты современной финансовой системы России в значительной мере отягчены пороками приватизации. В финансовой сфере она осуществлена преждевременно, без создания необходимых для этого предпосылок и без учета публично-правового характера финансовой деятельности. Для преодоления ее негативных последствий необходимо адекватное правовое регулирование в этой сфере.

В более совершенной правовой регуляции нуждается фондовый рынок. В настоящее время он генерирует множество проблем, суть кото-

рых выражена в известном афоризме: «играют некоторые, а негативные последствия, в том числе в виде роста инфляции, испытывают все». Обладая огромным спекулятивным потенциалом, фондовый рынок отвлекает финансовые ресурсы из реальной экономики в виртуальную, создает системные угрозы. Появление на фондовом рынке и уход из него крупного спекулятивного капитала порой имеют изначально заданную противоправную цель – дезорганизовать финансовый рынок, оказать негативное воздействие на финансовую систему того либо иного государства.

Финансовые инвестиции и возникающие при их осуществлении правовые отношения весьма многообразны, существенно различаются по своему содержанию и не укладываются в отраслевые матрицы отдельных отраслей права, их правовая регламентация осуществляется посредством межотраслевого комплексного правового регулирования нормами финансового и гражданского права, взаимосвязь которых в этой области, как было уже отмечено, весьма значительна и очевидна. Характерной чертой финансовых отношений в целом и финансовых инвестиций в частности является высокая степень их формализации, проявляющаяся в детальной правовой регламентации взаимоотношений субъектов инвестиционной деятельности. Эти и другие особенности финансовых инвестиций обуславливают необходимость их специфического регулирования, создания правовыми средствами условий и предпосылок для увеличения объема инвестиционных ресурсов, в том числе решения на этой основе проблемы «длинных» денег, реализации принятых Правительством РФ решений о дальнейшем развитии пенсионной системы, более эффективном управлении пенсионными накоплениями, использовании их в инвестиционных целях.

Совершенствование правового регулирования финансовых инвестиций необходимо и для решения внешнеэкономических задач, расширения использования рубля в международных расчетах и в качестве резервной валюты.

Одной из актуальнейших задач является совершенствование правового регулирования инвестиций в социальной сфере. В отличие от экономики, социальная сфера собственных инвестиционных ресурсов, как правило, не имеет; организации и учреждения, функционирующие в этой сфере, финансируются создателями их учредителями. Однако из этого общего правила имеются исключения, в условиях рыночных отношений социальная сфера претерпела изменения, многие некоммерческие организации, созданные в организационно-правовой форме учреждений, занимаются деятельностью, приносящей доходы. Возникающие при этом правовые отношения – достаточно сложны, правовой режим имущества, приобретенного учреждениями, в том числе государственными и муниципальными, на самостоятельно заработанные средства существенно отличается от правового режима имущества, предоставляемого учредителями, и в данной связи возникает вопрос о возможности использования этих различных видов имущества в качестве инвестиционных ресурсов. Особую актуальность он приобрел в настоящее время, в связи с изменением правового статуса госу-

дарственных и муниципальных бюджетных учреждений, а также предусмотренной Федеральным законом от 8 мая 2010 г. № 83–ФЗ их дифференциацией, делением на автономные, казенные и иные бюджетные учреждения.

Социальная сфера многообразна и социальные инвестиции могут быть классифицированы по различным основаниям: по сфере инвестирования, видам инвесторов, источникам инвестиционных ресурсов. Рассматривая социальную сферу на основе этих критериев, следует отметить значительные возможности высших учебных заведений. Данный сектор социальной сферы активно осваивается бизнесом, вследствие чего возможен избирательный подход к государственному инвестированию в этом секторе. Представляется, что бюджетное финансирование вузов должно осуществляться только в части подготовки ими специалистов для публичных сфер деятельности.

Иная ситуация в области здравоохранения. Его специфика обуславливает необходимость ограничения предпринимательской деятельности в медицине, так как интересы бизнеса и здравоохранения в принципе не совместимы. Целью предпринимательской деятельности является извлечение прибыли, бизнесу необходим «портфель заказов», он нуждается в расширении сферы своей деятельности, объективно не заинтересован в профилактике заболеваний, являющейся основой здравоохранения. Вследствие этих объективных факторов преобладающими в здравоохранении должны быть и фактически являются государственные и муниципальные инвестиции. Правовой статус государства как инвестора специфичен, обусловлен его публично-правовой природой. Инвестиционные мотивации и приоритеты государства имеют ярко выраженную целевую направленность, инвестиционная деятельность осуществляется им прежде всего в социальной сфере. В данной связи следует отметить, что российское государство в значительной мере ослабило свой инвестиционный потенциал непродуманной приватизацией 1990-х гг., осуществленной при отсутствии платежеспособного спроса и без учета социально-экономической значимости приватизируемых объектов. Объектами бездумной приватизации стала даже материально-техническая база школ и детских садов. Негативный опыт приватизации обуславливает необходимость совершенствования ее правового регулирования, целью которого должна стать трансформация приватизируемых объектов государственной собственности в инвестиционные ресурсы. Поскольку государственное инвестирование является публичным, необходимо углубление процессуальных начал в данной области правового регулирования, разработка и закрепление в законе эффективных регламентных процедур принятия инвестиционных решений.

Осуществление этих мер необходимо и в связи с продекларированным частно-государственным партнерством в экономической сфере, сущность которого весьма неопределенна, что создает предпосылки для коррупции, для неправомерного использования публичных финансовых ресурсов. Использование данного экономического инструмента возможно

при конкретизации и закреплении в законе его понятия и содержания, установления организационных процедур принятия такого рода решений.

Специфическим видом публичных инвестиций являются муниципальные инвестиции. Органы местного самоуправления находятся в непосредственном взаимодействии с населением, выражают все многообразие социальных интересов жителей соответствующих территорий, осуществляют функции, связанные с удовлетворением первичных, исходных потребностей граждан. В этом русле осуществляется и их инвестиционная деятельность, инвестиционные мотивации муниципальных органов детерминированы осуществляемыми ими функциями, предметами ведения местного самоуправления. В связи с этим необходима максимально возможная конкретизация предметов ведения муниципальных образований и основанное на них распределение расходов и доходов между бюджетами различных территориальных уровней. Система и механизмы межбюджетных отношений, правовое регулирование в этой сфере должны инициировать также деятельность органов местного самоуправления в части поиска ими иных источников доходов, стимулировать их экономическую деятельность посредством использования рыночных механизмов.

Качественным своеобразием отличается инвестирование в особых экономических зонах (ОЭЗ). Их территориальная обособленность проявляется и в инвестиционной сфере. Предусмотренные ныне действующим законодательством ОЭЗ являются одним из видов свободных экономических зон (СЭЗ), возникших в 1950–1960-х гг. в связи с углублением международного разделения труда и растущей необходимостью привлечения иностранных инвестиций, особенно в экономику развивающихся стран.

С начала 1970-х гг. численность таких зон в мировой экономике стала быстро расти, и со временем они получили обобщенное название «свободные экономические зоны» (СЭЗ). На этих территориях субъектам предпринимательства предоставляются особый правовой статус и льготные, по сравнению с общегосударственными, условия организации и хозяйственной деятельности⁴.

Создание особых экономических зон способствует ускоренному социально-экономическому развитию «застойных» территорий, решению отдельных общегосударственных задач. Однако, стимулируя социально-экономическое развитие на их территории, особые экономические зоны создают определенные проблемы для общего экономического развития государства. Создание ОЭЗ возможно как временная мера, они должны создаваться для достижения четко определенных целей и на определенный срок.

Существенные особенности имеет правовое регулирование иностранных инвестиций. Целостность и неделимость мира, происходящие в

⁴ См.: *Мозаис П.М.* Стереотипы поведения иностранных инвесторов в свободной экономической зоне // *Дело и право.* 1994. № 2, 3.

нем глобализационные процессы стимулируют движение капитала в форме иностранных инвестиций, которое, будучи объективно обусловленным развитием мирохозяйственных связей, интеграцией национальных экономик, взаимозависимостью стран и народов, влечет за собой многообразные и неоднозначные последствия. Несомненное достоинство иностранных инвестиций состоит в том, что они являются средством консолидации мирового сообщества, стабилизации международных отношений. Указывая на эти положительные их аспекты, признавая необходимость и важность создания благоприятной для них инвестиционной среды, следует вместе с тем отметить, что наряду с позитивными иностранные инвестиции имеют и негативные стороны, состоящие в потенциальной возможности, а нередко и фактически имеющей место практике оказания экономического, а вслед за ним и политического давления на принимающие их государства, что предполагает необходимость надлежащего правового регулирования, установления приемлемых условий допуска иностранного капитала на российский рынок. В ключевых отраслях экономики деятельность иностранных инвесторов должна лицензироваться, осуществление некоторых видов деятельности может быть государственной монополией. Существенным аспектом правового регулирования в данной сфере является максимально возможная унификация инвестиционной деятельности, установление единого правового режима для внутренних и иностранных инвестиций.

Не менее значимы и институциональные аспекты иностранных инвестиций, организационно-правовые формы их осуществления. Развитие мирохозяйственных связей привело к появлению различных видов юридических лиц и других образований, порой с противоречивыми интересами, что порождает разного рода проблемы, обуславливает необходимость совершенствования правовой регламентации создания, реорганизации и ликвидации коммерческих организаций с участием иностранного капитала в рамках Концепции развития гражданского законодательства РФ⁵.

Инвестиционная деятельность в современной России основывается на многообразии форм собственности, осуществляется на микро-, макро- и мегауровнях, при активном участии государства как регулятора инвестиционных отношений и в качестве инвестора. Большое значение приобретает в связи с этим правовое обеспечение инвестиционной политики российского государства, совершенствование правового сопровождения реализуемых национальных программ. Нынешняя социально-экономическая практика, основанная на программно-целевых методах решения экономических и социальных задач, разработке и осуществлении масштабных национальных проектов, делает такой подход особенно актуальным, повышает значимость правового обеспечения государственной инвестиционной политики, ее правового сопровождения и создает необходимые для этого предпосылки.

⁵ Вестник Высшего Арбитражного Суда РФ. 2009. № 11.

Многогранный созидательный потенциал инвестиций может быть реализован при развитии и совершенствовании законодательства, регулирующего отношения в данной сфере. Система законодательства и связанные с ней иные регуляторы могут быть эффективны только в случае их достаточно высокого качества⁶. Достижение этих целей возможно посредством ревизии и систематизации нормативных правовых актов, регулирующих инвестиционные отношения, и осуществления более глубоких преобразований, связанных со структурной перестройкой законодательства и развитием отраслевого строения права. Правовое регулирование инвестиций должно быть системным и комплексным, максимально учитывать специфику регулируемых отношений. Наиболее приемлемым видом нормативно-правового акта является для этого кодифицированный акт: «Основы инвестиционного законодательства Российской Федерации». Принятие этих актов будет соответствовать значимости объекта правового регулирования и может стать логическим и юридическим выражением объективной тенденции функционирования соответствующих совокупностей юридических норм, регулирующих инвестиционные отношения, как особых системных образований позитивного права, их институирования как нормативной системы.

Одной из приоритетных задач в области правового регулирования инвестиций является обеспечение безопасности инвестирования. Без ее решения эффективная инвестиционная деятельность невозможна. Как отмечает М.И. Дзалиев, на российском рынке сложилась особая «этика» и весьма своеобразные условия бизнеса, не утвердился цивилизованный подход к взаимодействию с государством и партнерами⁷. Современное состояние российского общества требует радикального улучшения существующей системы гарантий инвестиций. Ее совершенствование должно осуществляться с учетом долгосрочного характера инвестиционных отношений, обуславливающего необходимость их надлежащей страховой защиты. Более обстоятельной должна быть регламентация правового режима незавершенных инвестиционных объектов. Необходимы также правовые гарантии от необоснованного приостановления и прекращения осуществления инвестиционных проектов, помимо воли и желания инвестора. Наряду с общими, имеющими целью защиту прав и законных интересов всех инвесторов, в законодательстве следует предусмотреть меры по обеспечению правовой защищенности отдельных их видов, в частности повышенный уровень правовой защиты необходим инвесторам–физическим лицам,

⁶ См.: Юридическая техника: учебное пособие по подготовке законопроектов и иных нормативных правовых актов органами исполнительной власти / под ред. Т.Я. Хабриевой, Н.А. Власенко. М., 2010. С. 5.

⁷ См.: Дзалиев М.И. Цена экономической внезаконности // Правовое обеспечение предпринимательской деятельности в России и СНГ: мат. науч.-практич. конф. М., 2000. С. 42.

осуществляющим инвестирование в потребительских целях. Инвестиционные отношения с их участием следует предельно регламентировать. Для уменьшения инвестиционных рисков должны использоваться, в той мере, в какой это возможно, стандартизация, сертификация и другие средства публично-правовой унификации. Нуждается в упорядочении рекламная деятельность, должны быть устранены информационное насилие, агрессивная и недостоверная реклама. Предоставляемая инвесторам информация должна позволять им понять и самостоятельно оценить степень инвестиционного риска⁸. Для потребительских инвестиций следует предусмотреть типовые инвестиционные договоры. Осуществляемое гражданами инвестирование в строительство жилья должно гарантироваться государством.

Материал поступил в редакцию 02.06.11.

⁸ См.: Народ, государство, инвестиции: стабильность развития / под ред. В.Ф. Уколова, А.М. Омарова. М., 1999. С. 21.