

# МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО И ПРАВО ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

Р.Н. Жаворонков

## КОНВЕНЦИЯ ООН О ПРАВАХ ИНВАЛИДОВ: КРИТИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ

***Аннотация.** В статье рассматриваются актуальные проблемы положений Конвенции ООН о правах инвалидов и ряда международных документов о социальной защите инвалидов. Анализ проводится по положениям текста Конвенции, которые вызывают ряд вопросов с точки зрения их понимания и применения. Делается вывод о том, что для эффективного применения Конвенции на национальном уровне, в частности в России, необходима ее интерпретация на основе реализма и глубокого понимания такого явления, как инвалидность и связанных с ней общественных отношений.*

***Ключевые слова:** сравнительное правоведение, инвалид, реабилитация, социальная защита, международное право, права человека, анализ, инвалидность, ребенок-инвалид, критика.*

В мае 2012 г. был принят федеральный закон<sup>1</sup> о ратификации Конвенции ООН о правах инвалидов (далее — Конвенция). После ратификации Конвенция подлежит применению на территории РФ. В связи с этим является актуальным объективный анализ данного международного документа.

До разработки Конвенции Организация Объединенных Наций использовала преимущественно два способа активизации деятельности мирового сообщества в области защиты прав инвалидов<sup>2</sup>. Первый способ — принятие документов рекомендательного характера, к которым можно отнести Декларацию о правах умственно отсталых лиц (1971 г.)<sup>3</sup>, Декларацию о правах инвалидов (1975 г.)<sup>4</sup>, Всемирную программу действий в отношении инвалидов (1982 г.)<sup>5</sup>, Принципы защиты пси-

хически больных лиц и улучшения психиатрической помощи (1991 г.)<sup>6</sup>, Стандартные правила обеспечения равных возможностей для инвалидов (1993 г.)<sup>7</sup>. Единственным обязательным для ратифицировавших его государств документом ООН, содержащим положения о защите прав инвалидов, являлась Конвенция о правах ребенка<sup>8</sup>. Статья 23 данной Конвенции специально посвящена детям-инвалидам. Кроме того, согласно п. 1 ст. 2 государства должны уважать и обеспечивать все права, предусмотренные Конвенцией, без какой-либо дискриминации, независимо от состояния здоровья ребенка. Из этого положения следует, что государство обязано принимать специальные меры, чтобы обеспечить реализацию в отношении детей-инвалидов не только положений ст. 23, но и всех остальных статей Конвенции о правах ребенка. Подробно применение указанной Конвенции к детям-инвалидам рассматри-

<sup>1</sup> Федеральный закон от 03.05.2012 г. № 46-ФЗ «О ратификации Конвенции о правах инвалидов» // СЗ РФ. 07.05.2012. № 19. Ст. 2280.

<sup>2</sup> В данной статье не рассматривается деятельность в указанной сфере специализированных организаций ООН — Международной организации труда, Всемирной организации здравоохранения и т.д.

<sup>3</sup> Декларация о правах умственно отсталых лиц, принятая Резолюцией Генеральной Ассамблеи 2856 (XXVI) [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/declarations/retarded.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/retarded.shtml) (обращение к ресурсу 22.06.2012).

<sup>4</sup> Декларация о правах инвалидов, принятая Резолюцией Генеральной Ассамблеи 3447 (XXX) [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/declarations/disabled.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/disabled.shtml) (обращение к ресурсу 22.06.2012).

<sup>5</sup> Всемирная программа действий в отношении инвалидов, принятая резолюцией Генеральной Ассамблеи А/

RES/37/52 от 3 декабря 1982 г. <http://www.un.org/russian/disabilities/default.asp?navid=38&pid=553> (обращение к ресурсу 22.06.2012).

<sup>6</sup> Принципы защиты психически больных лиц и улучшения психиатрической помощи, принятые Резолюцией Генеральной Ассамблеи 46/119 от 17 декабря 1991 г. [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/mental\\_health\\_care.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/mental_health_care.shtml) (обращение к ресурсу 22.06.2012).

<sup>7</sup> Стандартные правила обеспечения равных возможностей для инвалидов, принятые резолюцией Генеральной Ассамблеи А/RES/48/96 от 20 декабря 1993 г. [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/disabled.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/disabled.shtml) (обращение к ресурсу 22.06.2012).

<sup>8</sup> Сборник международных договоров СССР. Выпуск XLVI. 1993.

вается в Замечаниях общего порядка № 9 «Права детей-инвалидов», подготовленных Комитетом по правам ребенка в 2006 г.<sup>9</sup>

Второй способ — принятие документов, разъясняющих применение к инвалидам существующих пактов и конвенций. К данным документам в первую очередь следует отнести Замечания общего порядка № 5 «Лица с какой-либо формой инвалидности»<sup>10</sup>; интерпретирующие Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, и Общую рекомендацию № 18 «Женщины-инвалиды»<sup>11</sup>, интерпретирующую Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Также для защиты прав инвалидов могут быть использованы отдельные положения иных разъяснительных документов конвенционных органов ООН, анализ которых содержится в проведенном в 2002 г. Управлением Верховного комиссара по правам человека исследовании «Права человека и инвалидность: использование в настоящее время и потенциал на будущее договоров Организации Объединенных Наций в области прав человека в контексте инвалидности»<sup>12</sup>.

Однако этого было не достаточно для эффективного международно-правового регулирования вопросов реализации прав в случае наличия у лица инвалидности, в связи с чем 13 декабря 2006 г. Генеральная Ассамблея ООН приняла Конвенцию о правах инвалидов и Факультативный протокол к ней<sup>13</sup>. Генеральный секретарь ООН Кофи Анан, подчеркивая важность принятия Конвенции, указал на то, что она предвещает «рассвет новой эры, в которой инвалидам не придется терпеть дискриминационные отношения

и действия, преобладание которых допускалось так долго»<sup>14</sup>.

На принятие Конвенции о правах инвалидов повлиял ряд факторов. В течение предшествующих 30 лет на международном уровне произошла смена парадигмы в подходах к решению проблем инвалидности, согласно которой инвалиды стали рассматриваться не как объекты благотворительности, медицинской помощи и социальной защиты, а как субъекты, обладающие наравне с остальными людьми всем комплексом прав человека.

Наряду с признанием инвалидов субъектами прав, анализ существующих договоров ООН по правам человека показывал, что поскольку они не содержат положений, определяющих специфику реализации прав человека в отношении инвалидов, данные документы достаточно сложно применять для защиты прав указанной категории населения, вследствие чего создаются условия для грубого и массового нарушения прав инвалидов<sup>15</sup>. Кроме того, проведенные исследования показывали, что конвенционные органы в силу своей узкой специализации на проблемах определенных категорий населения уделяли лишь маргинальное внимание нарушениям прав инвалидов, имевшим, по сути, массовый и повсеместный характер<sup>16</sup>.

После окончания Холодной войны Всемирная конференция по правам человека приняла в 1993 г. Венскую декларацию и программу действий<sup>17</sup>, в которой отражены три ключевых аспекта: 1) все права человека универсальны, неделимы, взаимозависимы и взаимосвязаны (п. 5); 2) право на развитие является универсальным и неотъемлемым правом, составляющим неотъемлемую часть основных прав человека (п. 10); 3) права человека принадлежат каждому от рождения и их защита и поощрение является первейшей обязанностью правительств (п. 1). Также в 2000 г. ООН приняла Декларацию тысячелетия, одной из целей которой провозглашено искоренение нищеты и гарантирование

<sup>9</sup> Committee on the Rights of the Child, General Comment No. 9 (2006) “The rights of children with disabilities” <http://www2.ohchr.org/english/bodies/crc/comments.htm> (обращение к ресурсу 22.06.2012).

<sup>10</sup> Committee on Economic, Social and Cultural Rights, General Comment No. 5 (1994) “Persons with disabilities” [http://www.unhcr.ch/tbs/doc.nsf/\(Symbol\)/4b0c449a9ab4ff72c12563ed0054f17d?Opendocument](http://www.unhcr.ch/tbs/doc.nsf/(Symbol)/4b0c449a9ab4ff72c12563ed0054f17d?Opendocument) (обращение к ресурсу 22.06.2012).

<sup>11</sup> Committee on Elimination of Discrimination against Women, General Recommendation No. 18 (1991) “Women with disabilities” <http://www.un.org/womenwatch/daw/cedaw/recommendations/recomm.htm> (обращение к ресурсу 22.06.2012).

<sup>12</sup> G. Quinn and T. Degener, “Human Rights and Disability. The current use and future potential of United Nations human rights instruments in the context of disability”, HR/PUB/02/1, United Nations, New York and Geneva, 2002. С. 53-242.

<sup>13</sup> Конвенция и Факультативный протокол были приняты во время 61-ой сессии Генеральной Ассамблеи ООН: см. Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН А/61/611 [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/disability.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/disability.shtml) (обращение к ресурсу 22.06.2012).

<sup>14</sup> Secretary-General hails adoption of landmark Convention on Rights of People with Disabilities <http://www.un.org/News/Press/docs/2006/sgsm10797.doc.htm> (обращение к ресурсу 22.06.2012).

<sup>15</sup> Жаворонков Р.Н. Сравнительно-правовой анализ федерального законодательства РФ в области реабилитации и социальной защиты инвалидов и Конвенции ООН о правах инвалидов. Научно-практическое пособие. М.: Изд-во «Папирус», 2009. С. 26-28; G. Quinn and T. Degener, Указ. соч. С. 23-28.

<sup>16</sup> G. Quinn and T. Degener, Указ. соч. С. 53-242.

<sup>17</sup> Венская декларация и программа действий, принятая на Всемирной конференции по правам человека 25 июня 1993 г. в Вене <http://un.by/documents/humrights/viennaprogr/> (обращение к ресурсу 22.06.2012).

всем права на развитие<sup>18</sup>. Положения этих базовых документов во многом определили направление развития международного права в области прав человека, что повлияло на разработку Конвенции.

К концу XX в. во многих международных договорах регионального характера, являющихся обязательными, содержались положения о защите прав инвалидов: Африканская хартия прав человека и народов (ст. 18)<sup>19</sup>, Дополнительный протокол к Американской конвенции о правах человека в области экономических, социальных и культурных прав (ст. 18)<sup>20</sup>, Хартия Европейского союза об основных правах (ст. 26)<sup>21</sup>, Межамериканская конвенция о ликвидации всех форм дискриминации по отношению к инвалидам<sup>22</sup>. Эти прецеденты также повлияли на разработку Конвенции.

С конца 80-х гг. XX в. экспертами в сфере социальной работы с инвалидами неоднократно ставился вопрос о необходимости разработки специализированной международной Конвенции, посвященной защите прав инвалидов. После ряда неудачных попыток усилия в этом направлении активизировались в конце 90-ых гг. Не последнюю роль в этом сыграл Международный Саммит неправительственных организаций по проблемам инвалидности, прошедшим в Пекине в 2000 г.<sup>23</sup>

<sup>18</sup> Декларация тысячелетия Организации Объединенных Наций, утвержденная Резолюцией 55/2 Генеральной Ассамблеи от 8 сентября 2000 г. [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/declarations/summitdecl.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/summitdecl.shtml) (обращение к ресурсу 20.06.2012).

<sup>19</sup> The African Charter on Human and Peoples' Rights <http://www.au.int/en/content/african-charter-human-and-peoples-rights> (обращение к ресурсу 20.06.2012).

<sup>20</sup> The Additional Protocol to the American Convention on Human Rights in the Area of Economic, Social and Cultural Rights "Protocol of San Salvador" <http://www.oas.org/juridico/english/Treaties/a-52.html> (обращение к ресурсу 20.06.2012).

<sup>21</sup> The Charter of Fundamental Rights of the European Union [http://www.europarl.europa.eu/charter/default\\_en.htm](http://www.europarl.europa.eu/charter/default_en.htm) (обращение к ресурсу 20.06.2012).

<sup>22</sup> The Inter-American Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination Against Persons with Disabilities [http://www.oas.org/dil/inter-american\\_convention\\_persons\\_with\\_disabilities.htm](http://www.oas.org/dil/inter-american_convention_persons_with_disabilities.htm) (обращение к ресурсу 20.06.2012).

<sup>23</sup> Участие в саммите приняли представители Международной ассоциации инвалидов (Disabled Peoples' International), Международной Лиги обществ помощи людям с задержками умственного развития (Inclusion International), Всемирной организации слепых (World Blind Union), Всемирной федерации глухих (World Federation of the Deaf), а также многих национальных неправительственных организаций инвалидов. На саммите была принята Декларация с призывом к государствам, международным организациям и гражданскому обществу незамедлительно приступить к разработке Конвенции: см. Beijing Declaration on the Rights of People with Disabilities in the

В 2001 г. Генеральная Ассамблея по инициативе Мексики<sup>24</sup> учредила Специальный комитет для разработки Конвенции на основе комплексного подхода, учитывающего аспекты социального развития, прав человека и недискриминации<sup>25</sup>. В период с 2001 по 2006 гг. Специальный комитет провел восемь заседаний продолжительностью 2-3 недели, после чего текст Конвенции и Факультативного протокола к ней был представлен на утверждение Генеральной Ассамблее<sup>26</sup>. Был зафиксирован самый высокий за всю историю разработки конвенций ООН о правах человека уровень участия в переговорах представителей гражданского общества, большинство из которых являлись инвалидами или представителями организаций инвалидов<sup>27</sup>. Масштаб участия организаций инвалидов отражает тот факт, что на заключительном заседании Специального комитета было зарегистрировано около 800 их представителей<sup>28</sup>. Также впервые защитники прав инвалидов и представители негосударственных организаций участвовали в заседаниях Специального комитета почти на той же основе, что и представители государств-членов ООН. Участвовавшие в переговорах международные, региональные и национальные организации инвалидов, а также поддерживающие их иные неправительственные организации, объединились в Международный форум инвалидов (International Disability Caucus), который оказывал очень сильное влияние на ход переговоров<sup>29</sup>.

Конвенция о правах инвалидов является восьмым основным договором ООН по правам человека<sup>30</sup>; пер-

New Century [http://www.icdri.org/News/beijing\\_declaration\\_on\\_the\\_right.htm](http://www.icdri.org/News/beijing_declaration_on_the_right.htm) (обращение к ресурсу 20.06.2012).

<sup>24</sup> Интернет-сайт ООН «Развитие и права человека для всех», Раздел «Хронология событий» <http://www.un.org/russian/disabilities/default.asp?navid=24&pid=511> (обращение к ресурсу 20.06.2012).

<sup>25</sup> Резолюция Генеральной Ассамблеи 56/168 <http://www.un.org/esa/socdev/enable/disA56168e1.htm> (обращение к ресурсу 20.06.2012).

<sup>26</sup> Подробнее об истории разработки Конвенции см. Kayess R. and French P. Kayess R. and French P. "Out of Darkness into Light? Introducing the Convention of the Right of Persons with Disabilities" (2008) 8 Human Rights Law Review 1. С. 17-19; Marianne Schulze. "Understanding the UN Convention on the Rights of Persons with Disabilities. A Handbook on the Human Rights of Persons with Disabilities", Handicap International, 2009. С. 16-18.

<sup>27</sup> Kayess R. and French P. Указ. соч. С. 3, 4.

<sup>28</sup> Marianne Schulze. Указ. соч. С. 17.

<sup>29</sup> Marianne Schulze. Указ. соч. С. 17.

<sup>30</sup> Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека о ходе осуществления рекомендаций, содержащихся в исследовании о правах человека

вой конвенцией ООН по правам человека, принятой после окончания Холодной войны<sup>31</sup>; первым всеобъемлющим договором по правам человека XXI столетия и первой конвенцией о правах человека, открытой для подписания региональными организациями интеграции (Европейский союз и т.д.)<sup>32</sup>. Конвенция стала наиболее быстро разработанным договором по правам человека за всю историю международного права<sup>33</sup> и была принята мировым сообществом с беспрецедентным энтузиазмом. На церемонии открытия Конвенции для подписания 30 марта 2007 г. ее подписало 81 государство и Европейский союз, одно государство ее ратифицировало, 44 государства подписали Факультативный протокол<sup>34</sup>. Это является рекордным числом решений по договорам на церемонии их открытия для подписания<sup>35</sup>. По состоянию на июнь 2012 г. Конвенцию подписали 153 государства, из которых 115 ее ратифицировало; Факультативный протокол подписали 90 государств, из которых 65 его ратифицировало<sup>36</sup>.

Конвенция состоит из преамбулы и 50 статей. Структурно все статьи можно разделить на 5 частей.

*Часть 1. Вступительные статьи (Статьи 1 и 2).* В этой части содержатся статьи, описывающие цели Конвенции и дающие определение отдельным терминам, используемым в ней.

*Часть 2. Общие статьи (Статьи 3-9).* В данной части описываются наиболее важные принципы, обязанности и концепции, которые необходимы для понимания, толкования и применения всех остальных статей Конвенции.

*Часть 3. Специальные статьи (Статьи 10-30).* В этой части содержатся статьи, посвященные различ-

ным правам человека, и описывающие, как данные права должны реализовываться с учетом наличия у человека инвалидности с тем, чтобы инвалид мог полностью воспользоваться этими правами наравне с остальными людьми.

*Часть 4. Статьи, касающиеся применения и мониторинга (Статьи 31-40).* В данной части описываются меры, которые необходимо предпринять для эффективной реализации Конвенции и эффективного мониторинга процесса ее реализации.

*Часть 5. Заключительные статьи.* В эту часть объединены статьи (41-50), обеспечивающие действие Конвенции. Они, например, определяют, кто может быть государством-участником, при каких условиях Конвенция вступает в силу, на каких официальных языках ООН изложен текст Конвенции.

Цель Конвенции заключается в поощрении, защите и обеспечении полного и равного осуществления всеми инвалидами всех прав человека и основных свобод, а также в поощрении уважения присущего им достоинства (ст. 1).

Принципами Конвенции являются (ст. 3): а) уважение присущего человеку достоинства, его личной самостоятельности, включая свободу делать свой собственный выбор, и независимости; б) недискриминация; с) полное и эффективное вовлечение и включение в общество; д) уважение особенностей инвалидов и их принятие в качестве компонента людского многообразия и части человечества; е) равенство возможностей; ф) доступность; г) равенство мужчин и женщин; h) уважение развивающихся способностей детей-инвалидов и уважение права детей-инвалидов сохранять свою индивидуальность.

В ст. 4 «Общие обязательства» установлено, что государства-участники обязуются обеспечивать и поощрять полную реализацию всех прав человека и основных свобод всеми инвалидами без какой бы то ни было дискриминации по признаку инвалидности.

Статья 3 и ст. 4 устанавливают объект Конвенции<sup>37</sup>. Объект и цель Конвенции имеют важное значение. Во-первых, согласно ст. 46 Конвенции не допустимы оговорки, не совместимые с ее объектом и целью. Во-вторых, согласно п. 1. ст. 31 Венской Конвенции о праве международных договоров<sup>38</sup> толкование любого международного договора осуществляется в свете его объекта и целей. Реализацию этого принципа можно продемонстрировать на следующем примере. Согласно

инвалидов (A/HRC/4/75). п. 18. <http://www.ohchr.org/RU/Issues/Disability/Pages/UNStudiesAndReports.aspx> (обращение к ресурсу 21.06.2012).

<sup>31</sup> Marianne Schulze. Указ. соч. С. 13.

<sup>32</sup> Интернет-сайт ООН «Развитие и права человека для всех». Раздел «Конвенция» <http://www.un.org/russian/disabilities/default.asp?navid=14&pid=506> (обращение к ресурсу 21.06.2012).

<sup>33</sup> Secretary-General hails adoption of landmark Convention on Rights of People with Disabilities <http://www.un.org/News/Press/docs/2006/sgsm10797.doc.htm> (обращение к ресурсу 21.06.2012).

<sup>34</sup> Статус Конвенции о правах инвалидов и Факультативного протокола к ней, доклад Генерального секретаря (A/62/230), п. 4. <http://www.ohchr.org/RU/Issues/Disability/Pages/UNStudiesAndReports.aspx> (обращение к ресурсу 21.06.2012).

<sup>35</sup> Там же.

<sup>36</sup> Интернет-сайт ООН «Развитие и права человека для всех». <http://www.un.org/russian/disabilities/> (обращение к ресурсу 21.06.2012).

<sup>37</sup> Dr. Jean Allain, Legal Reports No. 2 “Treaty Interpretation and the United Nations Convention on the Rights of Persons with Disabilities”, Disability Action’s Centre on Human Rights for People with Disabilities, 2009. С. 7

<sup>38</sup> Ведомости ВС СССР. 10.09.1986. № 37. Ст. 772.

ст. 13 государства обеспечивают инвалидам наравне с другими эффективный доступ к правосудию. В данном случае необходимо определить, что означает «эффективный доступ». Если термин «эффективный доступ» рассматривать в свете цели и объекта Конвенции (т.е., полная реализация всех прав человека и основных свобод всеми инвалидами без какой бы то ни было дискриминации по признаку инвалидности), то эффективным будет такой доступ, который позволяет всем лицам, не зависимо от формы и тяжести их инвалидности, в полном объеме реализовать их право на доступ к правосудию.

Конвенция содержит способы, используя которые государства должны реализовать обязательство, содержащиеся в ст. 4. Из текста Конвенции следует, что государства должны:

- принимать законодательные, административные и иные меры<sup>39</sup>;
- изменять или отменять существующие законы, постановления, обычаи и устои, которые являются дискриминационными по отношению к инвалидам<sup>40</sup>;
- учитывать во всех стратегиях и программах защиту и поощрение прав человека инвалидов<sup>41</sup>;
- осуществлять подготовку специалистов и иных лиц<sup>42</sup>;
- оказывать вспомогательные и иные услуги и помощь<sup>43</sup>;

<sup>39</sup> Пп. а) п. 1 ст. 4 «Общие обязательства», п. 2 ст. 15 «Свобода от пыток и жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания», п. 1 и п. 5 ст. 16 «Свобода от эксплуатации, насилия и надругательства», п. 1 ст. 27 «Труд и занятость».

<sup>40</sup> Пп. б) п. 1 ст. 4 «Общие обязательства».

<sup>41</sup> Пп. с) п. 1 ст. 4 «Общие обязательства».

<sup>42</sup> Пп. и) п. 1 ст. 4 «Общие обязательства», пп. с) п. 2 ст. 9 «Доступность», п. 2 ст. 13 «Доступ к правосудию», п. с) ст. 20 «Индивидуальная мобильность», п. 4 ст. 24 «Образование», п. d) ст. 25 «Здоровье», п. 2 ст. 26 «Абилитация и реабилитация».

<sup>43</sup> Пп. h) п. 1 ст. 4 «Общие обязательства», п. 3 ст. 7 «Дети-инвалиды», пп. е) и f) п. 2 ст. 9 «Доступность», п. 2 и п. 4 ст. 16 «Свобода от эксплуатации, насилия и надругательства», п. б) ст. 19 «Самостоятельный образ жизни и вовлеченность в местное сообщество», п. б) ст. 20 «Индивидуальная мобильность», п. с) ст. 21 «Свобода выражения мнения и убеждений и доступ к информации», п. 2 ст. 23 «Уважение дома и семьи», ст. 25 «Здоровье», п. 1 ст. 26 «Абилитация и реабилитация», пп. е) п. 1 ст. 27 «Труд и занятость», пп а) и с) п. 2 ст. 27 «Достаточный жизненный уровень и социальная защита», пп. iii) п. а) ст. 29 «Участие в политической и общественной жизни», пп. с) п. 1 и пп. е) п. 5 ст. 30 «Участие в культурной жизни, проведении досуга и отдыха и занятии спортом», пп. d) п. 1 ст. 32 «Международное сотрудничество».

- консультироваться с организациями, представляющими инвалидов<sup>44</sup>;
- проводить общественно-просветительные кампании<sup>45</sup>;
- разрабатывать минимальные стандарты и руководящие ориентиры<sup>46</sup>;
- нанимать определенных специалистов<sup>47</sup>;
- вовлекать инвалидов и представляющие их организации в процесс наблюдения за осуществлением Конвенции<sup>48</sup>.

Конвенция охватывает весь спектр прав и свобод человека. Статьи 10-23 и 29 посвящены гражданским и политическим правам; статьи 24-28 и 30 — экономическим, социальным и культурным правам. В п. 2 ст. 4 Конвенции фактически воспроизводятся положения п. 1 ст. 2 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, согласно которым государство обязуется принимать, максимально задействуя имеющиеся у него ресурсы, меры к постепенному достижению полной реализации экономических, социальных и культурных прав.

Конвенция подтверждает принадлежность инвалидам прав и свобод, установленных предшествующими международными договорами: права на жизнь (ст. 10); равенства перед законом (ст. 12); свободы и личной неприкосновенности (ст. 14); свободы от пыток и жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (ст. 15); свободы передвижения и гражданства (ст. 18); свободы выражения мнения и убеждений и доступа к информации (ст. 21); неприкосновенности частной жизни (ст. 22); права на образование (ст. 24); права на здоровье (ст. 25); права на труд (ст. 27); права на достаточный жизненный уровень (ст. 28); права на участие в политической и общественной жизни (ст. 29).

Во многих случаях в Конвенции раскрывается содержание перечисленных прав и свобод применительно к инвалидам. Например, в ст. 22 указано, что «независимо от места жительства или жилищных условий ни один инвалид не должен подвергаться произвольно или незаконному посягательству на неприкосновенность его частной жизни, семьи, жилища или переписки и иных видов общения либо незаконным нападкам на его честь и репутацию». Также Конвенция содержит конкретные обязанности государств по обеспечению реализации инвалидами их прав. Например, согласно

<sup>44</sup> П. 3 ст. 4 «Общие обязательства».

<sup>45</sup> Пп. а) п. 2 ст. 8 «Просветительно-воспитательная работа».

<sup>46</sup> Пп. а) п. 2 ст. 9 «Доступность».

<sup>47</sup> П. 4 ст. 24 «Образование».

<sup>48</sup> П. 3 ст. 33 «Национальное осуществление и мониторинг».

ст. 27 государства обязаны наделять инвалидов возможностью эффективного доступа к общим программам технической и профессиональной ориентации, службам трудоустройства и профессиональному и непрерывному обучению.

Согласно официальной позиции ООН Конвенция не устанавливает новые права<sup>49</sup>. Однако следует согласиться с рядом исследователей в том, что Конвенция содержит ряд новых прав, которых не было в принятых ранее конвенциях и пактах ООН, либо расширяет уже существующие права<sup>50</sup>. Так, Конвенция содержит ряд коллективных прав, которые можно отнести к третьему поколению прав человека: право на формирование в обществе позитивного представления об инвалидах путем просветительно-воспитательной работы (ст. 8); право на доступ к программам социальной защиты и программам сокращения масштабов нищеты (пп. «b» п. 2 ст. 28)<sup>51</sup>. К четвертому поколению прав можно отнести право на доступную среду (пп. «b» ст. 3, ст. 9). К пятому поколению прав относится право на досуг, отдых и туризм (ст. 30).

Конвенция содержит обязанности государства, которые будучи направленными на реализацию и защиту традиционных прав, сами по себе, по сути, порождают новые права. Например, на реализацию права на жизнь направлена обязанность принимать все необходимые меры для обеспечения защиты и безопасности инвалидов в ситуациях риска, включая вооруженные конфликты, чрезвычайные гуманитарные ситуации и стихийные бедствия (ст. 11); на реализацию свободы от пыток и жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания направлена обязанность принимать меры для защиты инвалидов как дома, так и вне его от всех форм эксплуатации, насилия и надругательства (ст. 16); на реализацию права на здоровье, образование и труд направлена обязанность оказывать реабилитационные и реабилитационные услуги (ст. 26). Возложение на государство указанных обязанностей одновременно порождает корреспондирую-

щие им права (право на свободу от насилия и надругательства, право на реабилитацию и т.д.), которые по своей сути отличаются от существовавших ранее (права на свободу от пыток, права на труд, права на образование).

Конвенция устанавливает национальный и международный механизм наблюдения за ее осуществлением. Согласно ст. 33 государства-участники должны назначить в Правительстве одну или несколько инстанций, курирующих вопросы, связанные с осуществлением Конвенции. Также государства-участники должны поддерживать, укреплять, назначить или учредить независимый механизм для поощрения, защиты и мониторинга за осуществлением Конвенции. Согласно ст. 34-39. в системе ООН создается состоящий из независимых экспертов Комитет по правам инвалидов для мониторинга реализации Конвенции на национальном уровне. Комитет должен получать и рассматривать доклады государств-участников и оценивать их деятельность по реализации Конвенции, а также докладывать об этом Генеральной Ассамблеи и Экономическому и Социальному Совету ООН. Согласно ст. 40 государства-участники должны регулярно созывать Конференцию для рассмотрения любых вопросов, связанных с реализацией Конвенции. После первого совещания Конференция созывается раз в два года, либо так часто, как решит Конференция.

Приложением к Конвенции является Факультативный протокол. Специфика этого документа заключается в том, что при ратификации Конвенции государство может не ратифицировать Факультативный протокол, что не мешает ему сделать это в будущем. В случае ратификации Протокола государство признает компетенцию Комитета по правам инвалидов принимать и рассматривать жалобы от находящихся под юрисдикцией этого государства лиц или групп лиц о нарушениях данным государством положений Конвенции. В случае серьезных или систематических нарушений Комитет может проводить расследования на территории государства.

Конвенция, бесспорно, является новым качественным этапом в развитии как международно-правового регулирования вопросов реализации и защиты прав инвалидов, так и в целом международного законодательства о правах человека. Вместе с тем, анализ текста Конвенции вызывает ряд вопросов с точки зрения его понимания и применения.

Так, в ст. 1 указано, что к инвалидам относятся лица с устойчивыми физическими, психическими, интеллектуальными или сенсорными нарушениями. Следовательно, данная формулировка не охватывает лиц с соматическими заболеваниями (рак, диабет, СПИД и т.д.), что вступает в противоречие с целью Конвенции

<sup>49</sup> Chairman Says Draft Convention Sets Out "Detailed Code Of Implementation and Spells Out How Individual Rights Should Be Put into Practice" <http://www.un.org/News/Press/docs/2005/soc4680.doc.htm> (обращение к ресурсу 21.06.2012); Интернет-сайт ООН «Развитие и права человека для всех». Раздел «Часто задаваемые вопросы» <http://www.un.org/russian/disabilities/default.asp?navid=25&pid=629#sqc4> (обращение к ресурсу 21.06.2012).

<sup>50</sup> Kayess R. and French P. Указ. соч. С. 32-33; Dr. Jean Allain. Указ. соч. С. 20 — 21.

<sup>51</sup> Следует обратить внимание на то, что термин «социальная защита» шире термина «социальное обеспечение», использовавшегося в ранее принятых международных договорах.

(содержащейся в той же статье), согласно которой защите подлежат права *всех* инвалидов.

В Конвенции (также как и других международных договорах ООН) не содержится определение понятий «насилие» и «надругательство». В связи с этим до конца неясно отличие этих деяний как друг от друга, так и от сходных действий (пытка, жестокое или унижающее достоинство обращение, эксплуатация).

Статья 17 содержит единственное утверждение — каждый инвалид имеет право на уважение его физической и психической целостности. В статье не конкретизируется, каким образом может быть нарушено это право, какие меры должны быть предприняты для его защиты. Подобные вопросы более конкретно отражены в ст. 3 (Право на целостность личности) Хартии Европейского союза об основных правах, в Конвенции Совета Европы о защите прав и достоинства человека в связи с применением достижений биологии и медицины<sup>52</sup> и в Дополнительном протоколе к ней<sup>53</sup>. Однако нормы и стандарты, установленные этими региональными документами, не содержатся в конвенциях ООН, в связи с чем их применение в отношении ст. 17 Конвенции представляется весьма проблематичным. Кроме того, в данных документах не учитывается специфика реализации рассматриваемого права, связанная с наличием у лица инвалидности.

В Конвенции несколько раз упоминаются члены семьи инвалида. При этом сам инвалид рассматривается как активный (а не пассивный) член семьи. Например, согласно п. 1 ст. 23 все инвалиды имеют право вступать в брак и создавать семью, а также принимать свободное и ответственное решение о числе детей и интервалах между их рождением. Когда Конвенция возлагает на государства обязанность оказывать помощь семье инвалида, то получателем этой помощи преимущественно является член семьи, имеющий инвалидность. Например, согласно пп. а) п. 1 ст. 8 государства должны принимать меры к тому, чтобы повышать просвещенность семьи в вопросах инвалидности и укреплять уважение прав и достоинства инвалидов. В соответствии с п. 5 ст. 23 государства обязуются в случае, когда ближайшие родственники

не в состоянии обеспечить уход за ребенком-инвалидом, прилагать все усилия к тому, чтобы организовать альтернативный уход за счет привлечения более дальних родственников. В соответствии с п. 1 ст. 28 государства признают право инвалидов на достаточный жизненный уровень для них самих и их семей. Согласно пп. с) п. 2 той же статьи государства принимают меры по обеспечению инвалидам и их семьям, живущим в условиях нищеты, доступа помощи со стороны государства с целью покрытия связанных с инвалидностью расходов, включая надлежащее обучение, консультирование, финансовую помощь и временный патронажный уход. На основе анализа приведенных положений можно сделать вывод о том, что в Конвенции членам семьи инвалида не предоставляются какие-то отдельные права, т.е. они имеют только те права, которые имеет сам инвалид.

Вопрос о том, должна ли Конвенция определять особые потребности и права членов семьи инвалида, и каким образом, остро обсуждался на заседаниях Специального комитета. В итоге ответ был отрицательный на основе того, что в большинстве государствах потребности и права членов семьи обеспечены намного лучше потребностей и прав инвалидов и, несмотря на важность и огромный вклад семей в дело реализации принадлежащих инвалидам прав, встречаются случаи, когда члены семьи напрямую ответственны за нарушение прав инвалидов (например, путем их стерилизации или помещения в интернатные учреждения)<sup>54</sup>. В связи с этим Конвенция рассматривает права инвалидов как более приоритетные, чем права членов их семей, и отрицает подход, согласно которому инвалиды являются пассивными участниками семейной жизни и обременением для других членов их семьи.

В п. х) Преамбулы указывается, что семья является естественной и основной ячейкой общества и имеет право на защиту со стороны общества и государства и что инвалиды и члены их семей должны получать необходимую защиту и помощь, позволяющую семьям вносить вклад в дело полного и равного пользования правами инвалидов. Из этого положения однозначно следует, что защита и помощь семье должна предоставляться для того, что бы семья была способна содействовать инвалиду в реализации его прав. Следовательно, данная помощь не рассматривается как компенсация за осуществляемый членами семьи уход за инвалидом. Подобный подход не представляется возможным оценить однозначно положительно. В свете данного подхода допустима, например, выплата пособия по уходу в связи с тем, что осуществляя уход,

<sup>52</sup> Конвенция Совета Европы о защите прав и достоинства человека в связи с применением достижений биологии и медицины: Конвенция о правах человека в биомедицине <http://conventions.coe.int/Treaty/rus/Treaties/Html/164.htm> (обращение к ресурсу 21.06.2012).

<sup>53</sup> Дополнительный протокол к Конвенции Совета Европы о защите прав и достоинства человека в связи с применением достижений биологии и медицины, касающийся запрещения клонирования человеческих существ <http://conventions.coe.int/Treaty/rus/Treaties/Html/168.htm> (обращение к ресурсу 21.06.2012).

<sup>54</sup> Kayess R. and French P. Указ. соч. С. 25, 26.

члены семьи содействуют реализации права инвалида жить в местном сообществе и не быть изолированным или *сегрегированным от него* (ст. 19). Однако включение времени ухода за инвалидом в трудовой стаж, дающий право выхода на пенсию, в свете рассматриваемого подхода представляется весьма проблематичным, поскольку это уже компенсация за потраченные усилия. Однако осуществляя уход за инвалидом, члены семьи не могут в полном объеме реализовать свои возможности в трудовой, социальной, экономической, культурной или иной общественной деятельности. Поэтому вопрос о компенсации их труда является актуальным.

В Конвенции не уделяется то внимание вопросам предупреждения инвалидности и реабилитации, которое имеет место во Всемирной программе действий в отношении инвалидов (далее — Всемирная программа) и Стандартных правилах обеспечения равных возможностей для инвалидов (далее — Стандартные правила). Так, Конвенция лишь вскользь касается вопросов предупреждения инвалидности. Согласно п. b) ст. 25 государства предоставляют услуги, призванные свести к минимуму и предотвратить дальнейшее возникновение инвалидности. Реабилитации в Конвенции посвящена ст. 26. Однако в Стандартных правилах вопросы организации реабилитации регламентируются более подробно. Кроме того, в ст. 26 Конвенции отсутствует положение, закрепленное в Стандартных правилах, согласно которому реабилитация является основополагающей концепцией государственной политики в отношении инвалидов.

В Конвенции практически в каждой статье говорится о равенстве прав инвалидов и об обеспечении реализации инвалидами того или иного права наравне с другими. Однако в отличие от Всемирной программы и Стандартных правил ни слова не сказано о равенстве обязанностей инвалидов. Между тем, в п. 26 Всемирной программы говорится, что инвалиды, обладая равными правами, имеют также и равные обязанности и их долгом является участие в строительстве общества. В п. 27 того же документа сказано, что от людей с физическими недостатками необходимо ожидать выполнения их роли в обществе и обязанностей взрослых граждан. В п. 27 Введения Стандартных правил говорится: «После достижения инвалидами равных прав они должны также иметь равные обязанности. По мере получения инвалидами равных прав общество вправе ожидать от них большего. В рамках процесса обеспечения равных возможностей необходимо создать условия для оказания помощи инвалидам, с тем, чтобы они могли в полной мере выполнять свои обязанности как члены общества». При-

веденные положения не нашли своего отражения в том или ином виде в Конвенции.

Совершенно очевидно отличие Конвенции от Стандартных правил и Всемирной программы как в том, что они базируются на разных моделях инвалидности, так и в том, как они регулируют отдельные вопросы. В связи с этим встает проблема одновременного применения указанных документов. Документы ООН, к сожалению, пока не вносят ясность в этот вопрос. Так, вопросы взаимодополняемости и взаимодействия Всемирной программы, Стандартных правил и Конвенции затрагиваются в Докладе Генерального Секретаря ООН от 27 июля 2007 г.<sup>55</sup> В Докладе рассматриваются предложения по введению одного механизма мониторинга и отчетности по всем трем документам, обновлению мандата Фонда добровольных взносов ООН для инвалидов, изменению используемой ООН терминологии (замена термина “disabled persons” «инвалиды» на термин “persons with disabilities” «лица с инвалидностью»). Однако ответа на основной вопрос не содержится.

Согласно п. f) Преамбулы Конвенции признается важность, которую принципы и руководящие ориентиры, содержащиеся во Всемирной программе действий в отношении инвалидов и в Стандартных правилах обеспечения равных возможностей для инвалидов, имеют с точки зрения влияния на поощрение, формулирование и оценку стратегий, планов, программ и мероприятий на национальном, региональном и международном уровнях для дальнейшего обеспечения инвалидам равных возможностей. В п. 4 ст. 4 Конвенции указано, что ничто в настоящей Конвенции не затрагивает каких-либо положений, которые в большей степени способствуют реализации прав инвалидов и могут содержаться в законах государства-участника или нормах международного права, действующих в этом государстве.

Из приведенных положений можно сделать вывод о том, что иные международные документы подлежат применению в той степени, в которой они способствуют реализации закрепленных в Конвенции прав. Таким образом, закрепляется приоритет концептуальных положений Конвенции. Иным документам отводится роль конкретизации тех вопросов, которые не нашли должного развития в Конвенции. В частности, это касается Стандартных правил, которые могут быть использованы как более подробное руководство по реализации экономических, социальных и культурных прав. При этом Стандартные правила должны

<sup>55</sup> Report of the Secretary General on the implementation of the World Program of Action concerning Disabled Persons (A/62/157) пп. 48-63 <http://www.un.org/disabilities/default.asp?id=36> (обращение к ресурсу 21.06.2012).



применяться с учетом положений Конвенции. Например, Правило 2 «Медицинское обслуживание» должно применяться с учетом положений п. d) ст. 25 Конвенции, согласно которым медицинские услуги должны предоставляться инвалидам на основе их свободного и информированного согласия.

Следует подчеркнуть, что изложенный подход к применению совместно с Конвенцией иных международных документов является обязательным, поскольку он базируется на положениях Конвенции, которая обязательна для ратифицировавших ее государств. Исходя из этого подхода, на наш взгляд, не вступает в противоречие с Конвенцией применение положений Всемирной программы и Стандартных правил, касающихся предупреждения инвалидности и реабилитации инвалидов, за исключением положения о том, что реабилитация является основополагающей концепцией государственной политики в отношении инвалидов. Из анализа Конвенции однозначно следует, что основополагающей концепцией государственной политики в отношении инвалидов должна стать защита лиц от дискриминации по признаку инвалидности с целью обеспечить полную реализацию ими всех прав и свобод наравне с другими. Однако смена концепции государственной политики в отношении инвалидов не должна повлечь снижение активности государства в сфере реабилитации инвалидов. На основе анализа ст. 26 можно сделать вывод о том, что реабилитация в Конвенции рассматривается как процесс, способствующий реализации закрепленных в ней прав. Согласно указанной статье целью реабилитации является наделение инвалидов возможностью для достижения и сохранения максимальной независимости, полных физических, умственных, социальных и профессиональных способностей и полного включения и вовлечения во все аспекты жизни. Таким образом, также как лечение направлено на реализацию права на здоровье, реабилитация направлена на реализацию права на образование, права на труд, права на создание семьи и рождение детей и т.д.

Весьма проблематично, на наш взгляд, применение положений Всемирной программы и Стандартных пра-

вил, касающихся равенства обязанностей. Признание за человеком каких-либо обязанностей не связано каким-либо образом с содействием реализации принадлежащих ему прав. Помимо этого, признание равенства прав само по себе не означает автоматическое признание равенства обязанностей. Например, дети имеют равные права со взрослыми, но это не означает, что дети имеют равные обязанности.

Причина указанных выше проблем, связанных с пониманием и применением Конвенции, заключается, на наш взгляд, в том, что Конвенция разрабатывалась очень быстро и под воздействием беспрецедентного лобби организаций инвалидов, продвигающих стратегии и программы решения проблем инвалидов, основанные на крайне радикальном понимании инвалидности. Здесь необходимо пояснить, что в процессе развития европейской цивилизации сформировалось три основных парадигмы (подхода) понимания инвалидности — личностно-центрическая, популяционно-центрическая и смешанная. Две из этих парадигм представляют из себя противоположное друг другу одностороннее понимание инвалидности. Личностно-центрическая парадигма определяет инвалидность как какой-либо недостаток человека. В свою очередь, популяционно-центрическая парадигма интерпретирует инвалидность как состояние, вызванное неприспособленностью внешней среды для человека, имеющего нарушения здоровья. Наиболее адекватно такое явление как инвалидность отражает смешанная парадигма, совмещающая в себе черты первых двух парадигм<sup>56</sup>.

Все предложения участвовавших в разработке Конвенции организаций инвалидов базировались исключительно на популяционно-центрической модели инвалидности<sup>57</sup>. Таким образом, Конвенция была принята под влиянием не критического, одностороннего и во многом популистского понимания сущности инвалидности. Для эффективного применения Конвенции на национальном уровне, в частности в России, необходима ее интерпретация вне популистских идей на основе реализма и глубокого понимания такого явления, как инвалидность и связанных с ней общественных отношений.

<sup>56</sup> См. подробнее, Жаворонков Р.Н. Определение понятия «инвалид» на современном этапе развития российского общества. Дефектология: Научно-методический журнал, 2011. № 6. С. 48-61.

<sup>57</sup> На данный факт указывают зарубежные исследователи: см. Kayess R. and French P. Указ. соч. С. 7, 23, 25. Подобный вывод можно также сделать на основе анализа тех предложений, которые вносились в текст Конвенции Международным форумом инвалидов и отдельными организациями инвалидов: см. Marianne Schulze. Указ. соч. С. 19-185.

**Библиографический список:**

1. Венская декларация и программа действий, принятая на Всемирной конференции по правам человека 25 июня 1993 г. в Вене. // <http://un.by/documents/humrights/viennaprogr/> (обращение к ресурсу 22.06.2012).
2. Венская Конвенция о праве международных договоров // Ведомости ВС СССР. 10.09.1986. № 37. Ст. 772.
3. Всемирная программа действий в отношении инвалидов, принятая резолюцией Генеральной Ассамблеи А/RES/37/52 от 3 декабря 1982 г. // <http://www.un.org/russian/disabilities/default.asp?navid=38&pid=553> (обращение к ресурсу 22.06.2012).
4. Декларация о правах инвалидов, принятая Резолюцией Генеральной Ассамблеи 3447 (XXX). // [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/declarations/disabled.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/disabled.shtml) (обращение к ресурсу 22.06.2012).
5. Декларация о правах умственно отсталых лиц, принятая Резолюцией Генеральной Ассамблеи 2856 (XXVII). // [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/declarations/retarded.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/retarded.shtml) (обращение к ресурсу 22.06.2012).
6. Декларация тысячелетия Организации Объединенных Наций, утвержденная Резолюцией 55/2 Генеральной Ассамблеи от 8 сентября 2000 г. // [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/declarations/summitdecl.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/summitdecl.shtml) (обращение к ресурсу 20.06.2012).
7. Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека о ходе осуществления рекомендаций, содержащихся в исследовании о правах человека инвалидов (A/HRC/4/75). П. 18 // <http://www.ohchr.org/RU/Issues/Disability/Pages/UNStudiesAndReports.aspx> (обращение к ресурсу 21.06.2012).
8. Дополнительный протокол к Конвенции Совета Европы о защите прав и достоинства человека в связи с применением достижений биологии и медицины, касающийся запрещения клонирования человеческих существ // <http://conventions.coe.int/Treaty/rus/Treaties/Html/168.htm> (обращение к ресурсу 21.06.2012).
9. Жаворонков Р.Н. Определение понятия «инвалид» на современном этапе развития российского общества // Дефектология: Научно-методический журнал. 2011. № 6. С. 48-61.
10. Жаворонков Р.Н. Сравнительно-правовой анализ федерального законодательства РФ в области реабилитации и социальной защиты инвалидов и Конвенции ООН о правах инвалидов. Научно-практическое пособие. М.: Издательство «Папирус», 2009. С. 26-28.
11. Интернет-сайт ООН «Развитие и права человека для всех». Раздел «Конвенция» // <http://www.un.org/russian/disabilities/default.asp?navid=14&pid=506> (обращение к ресурсу 21.06.2012).
12. Интернет-сайт ООН «Развитие и права человека для всех». // <http://www.un.org/russian/disabilities/> (обращение к ресурсу 21.06.2012).
13. Интернет-сайт ООН «Развитие и права человека для всех», Раздел «Хронология событий». // <http://www.un.org/russian/disabilities/default.asp?navid=24&pid=511> (обращение к ресурсу 20.06.2012).
14. Интернет-сайт ООН «Развитие и права человека для всех». Раздел «Часто задаваемые вопросы». // <http://www.un.org/russian/disabilities/default.asp?navid=25&pid=629#sqc4> (обращение к ресурсу 21.06.2012).
15. Конвенция о правах инвалидов и Факультативный протокол к ней, принятые Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН А/61/611. // [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/disability.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/disability.shtml) (обращение к ресурсу 22.06.2012).
16. Конвенция о правах ребенка. // Сборник международных договоров СССР, выпуск XLVI, 1993.
17. Конвенция Совета Европы о защите прав и достоинства человека в связи с применением достижений биологии и медицины: Конвенция о правах человека в биомедицине. // <http://conventions.coe.int/Treaty/rus/Treaties/Html/164.htm> (обращение к ресурсу 21.06.2012).
18. Принципы защиты психически больных лиц и улучшения психиатрической помощи, принятые Резолюцией Генеральной Ассамблеи 46/119 от 17 декабря 1991 г. // [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/mental\\_health\\_care.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/mental_health_care.shtml) (обращение к ресурсу 22.06.2012).
19. Резолюция Генеральной Ассамблеи 56/168. // <http://www.un.org/esa/socdev/enable/disA56168e1.htm> (обращение к ресурсу 20.06.2012).
20. Стандартные правила обеспечения равных возможностей для инвалидов, принятые резолюцией Генеральной Ассамблеи А/RES/48/96 от 20 декабря 1993 г. // [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/disabled.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/disabled.shtml) (обращение к ресурсу 22.06.2012).
21. Статус Конвенции о правах инвалидов и Факультативного протокола к ней: доклад Генерального секретаря (A/62/230), п. 4. // <http://www.ohchr.org/RU/Issues/Disability/Pages/UNStudiesAndReports.aspx> (обращение к ресурсу 21.06.2012).

22. Федеральный закон от 03.05.2012 г. № 46-ФЗ «О ратификации Конвенции о правах инвалидов» // СЗ РФ. 07.05.2012. № 19. Ст. 2280.
23. The Additional Protocol to the American Convention on Human Rights in the Area of Economic, Social and Cultural Rights “Protocol of San Salvador” // <http://www.oas.org/juridico/english/Treaties/a-52.html> (обращение к ресурсу 20.06.2012).
24. The African Charter on Human and Peoples’ Rights // <http://www.au.int/en/content/african-charter-human-and-peoples-rights> (обращение к ресурсу 20.06.2012).
25. Dr. Jean Allain, Legal Reports No. 2 “Treaty Interpretation and the United Nations Convention on the Rights of Persons with Disabilities”. Disability Action’s Centre on Human Rights for People with Disabilities, 2009. С. 7.
26. Beijing Declaration on the Rights of People with Disabilities in the New Century. // [http://www.icdri.org/News/beijing\\_declaration\\_on\\_the\\_right.htm](http://www.icdri.org/News/beijing_declaration_on_the_right.htm) (обращение к ресурсу 20.06.2012).
27. Chairman Says Draft Convention Sets Out “Detailed Code Of Implementation and Spells Out How Individual Rights Should Be Put into Practice”// <http://www.un.org/News/Press/docs/2005/soc4680.doc.htm> (обращение к ресурсу 21.06.2012)
28. The Charter of Fundamental Rights of the European Union // [http://www.europarl.europa.eu/charter/default\\_en.htm](http://www.europarl.europa.eu/charter/default_en.htm) (обращение к ресурсу 20.06.2012).
29. Committee on Economic, Social and Cultural Rights, General Comment No. 5 (1994) “Persons with disabilities”. // [http://www.unhcr.ch/tbs/doc.nsf/\(Symbol\)/4b0c449a9ab4ff72c12563ed0054f17d?Opendocument](http://www.unhcr.ch/tbs/doc.nsf/(Symbol)/4b0c449a9ab4ff72c12563ed0054f17d?Opendocument) (обращение к ресурсу 22.06.2012).
30. Committee on Elimination of Discrimination against Women, General Recommendation No. 18 (1991) “Women with disabilities” // <http://www.un.org/womenwatch/daw/cedaw/recommendations/recomm.htm> (обращение к ресурсу 22.06.2012).
31. Committee on the Rights of the Child, General Comment No. 9 (2006) “The rights of children with disabilities” // <http://www2.ohchr.org/english/bodies/crc/comments.htm> (обращение к ресурсу 22.06.2012).
32. The Inter-American Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination Against Persons with Disabilities. // [http://www.oas.org/dil/inter-american\\_convention\\_persons\\_with\\_disabilities.htm](http://www.oas.org/dil/inter-american_convention_persons_with_disabilities.htm) (обращение к ресурсу 20.06.2012).
33. Kayess R. and French P. “Out of Darkness into Light? Introducing the Convention of the Right of Persons with Disabilities” // *Human Rights Law Review*, 2008. № 1. С. 17-19(
34. G. Quinn and T. Degener, “Human Rights and Disability. The current use and future potential of United Nations human rights instruments in the context of disability”. HR/PUB/02/1, United Nations, New York and Geneva, 2002. С. 53-242.
35. Report of the Secretary General on the implementation of the World Program of Action concerning Disabled Persons (A/62/157) pp. 48-63. // <http://www.un.org/disabilities/default.asp?id=36> (обращение к ресурсу 21.06.2012).
36. Marianne Schulze. “Understanding the UN Convention on the Rights of Persons with Disabilities. A Handbook on the Human Rights of Persons with Disabilities”. — Handicap International, 2009. С. 16-18
37. Secretary-General hails adoption of landmark Convention on Rights of People with Disabilities // <http://www.un.org/News/Press/docs/2006/sgsm10797.doc.htm> (обращение к ресурсу 22.06.2012).

**References (transliteration):**

1. Zhavoronkov R.N. Opredelenie ponyatiya «invalid» na sovremennom etape razvitiya rossiyskogo obshchestva // *Defektologiya: Nauchno-metodicheskiy zhurnal*. 2011. № 6. S. 48-61.
2. Zhavoronkov R.N. Sravnitel’no-pravovoy analiz federal’nogo zakonodatel’sтва RF v oblasti reabilitatsii i sotsial’noy zashchity invalidov i Konventsii OON o pravakh invalidov. Nauchno-prakticheskoe posobie. M.: Izdatel’stvo «Papyrus», 2009. S. 26-28.