

Р.А. Курбанов

ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕСПЕРЕБОЙНОСТИ ПОСТАВОК ЭНЕРГОНОСИТЕЛЕЙ В ЕВРОПЕЙСКОМ СОЮЗЕ

Аннотация: Статья посвящена актуальному вопросу энергетического права ЕС – правовому обеспечению бесперебойности поставок энергоносителей. Автор рассматривает вопрос в двух аспектах: сначала рассматриваются различные аспекты права ЕС, касающиеся бесперебойности поставок энергоносителей, а затем рассматривается внешнеполитическая деятельность ЕС в отношении данного вопроса. Таким образом, в статье рассматриваются как юридические, так и политические аспекты обеспечения бесперебойности поставок энергоносителей в ЕС.

Ключевые слова: Юриспруденция, право ЕС, энергетическое право ЕС, энергетический рынок, директивы ЕС, бесперебойность поставок, международно-правовое сотрудничество ЕС в сфере энергетики, Энергетическая Хартия ЕС, Европейское энергетическое сообщество, региональное сотрудничество в сфере энергетики

1. Построение европейского энергетического рынка и обеспечение бесперебойных поставок энергоносителей

Зеленая книга Еврокомиссии от 29 ноября 2000 г.¹ вызвала множество дискуссий, в частности в отношении вопроса необходимости принятия мер по обеспечению бесперебойности поставок энергоносителей в государства-члены ЕС². Следствием такого интереса к данному вопросу стало принятие нескольких актов, направленных на обеспечение бесперебойности поставок газа, нефти и электроэнергии. Данные меры являются выражением политической воли, отраженной Комиссией в плане действий от 13 ноября

2008 г.³, где было представлено пять основных мер по обеспечению бесперебойности поставок энергоносителей: развитие инфраструктур, необходимых для обеспечения спроса на энергоресурсы в ЕС; развитие международных отношений ЕС с третьими странами, нацеленных именно на реализацию проектов в сфере энергетики; модернизация системы хранения запасов газа и нефти, а также совершенствование антикризисных инструментов; совершенствование энергоэффективности в ЕС; использование внутренних запасов энергии ЕС наиболее рациональным образом.

В данном акте Комиссии мы еще раз обнаруживаем свидетельство того насколько сложно различить энергетическую политику и право, с одной стороны, и экологическое право, с другой стороны, а также разграничить действие норм, направленных на обеспечение бесперебойности поставок энергоносителей. Таким образом, энергетическая политика и право ЕС носят комплексный характер и включают в себя аспекты как внутренней, так и внешней политики, что подтверждается, в частности, в ряде актов права ЕС.

¹ Livre vert – Vers une stratégie européenne de sécurité d’approvisionnement énergétique, COM(2000)769 final.

² См. подробнее В. Laponche et K. Tillerson, The Green Paper : Towards a European Strategy for the Security of Energy Supply, Revue de l’énergie 2001, n° 529, p. 425. См. также: Communication de la Commission au Conseil et au Parlement européen, 26 juin 2002, Rapport final sur le Livre vert «Vers une stratégie européenne de sécurité d’approvisionnement énergétique», COM(2002)321 final).

³ Plan d’action européen en matière de sécurité et de solidarité énergétiques, COM(2008)781

Одним из таковых является Директива 2006/67/СЕ⁴. Текст директивы обязывает государства-члены постоянно поддерживать на территории ЕС определенное количество запасов нефтепродуктов, уровень которых должен быть равен не менее 90 дням их внутреннего потребления (ст. 1). Для точного определения количества нефтепродуктов, которыми должны располагать государства-члены, директива устанавливает категории нефтепродуктов, которые должны учитываться в расчетах, а также источники хранения нефтепродуктов и устанавливает необходимость информирования Еврокомиссии о статистике их количества (ст. 4 и 6). Директива также позволяет государствам-членам вычитать из количества запасов нефтепродуктов, ту часть, которая соответствует внутренней добыче (в случае наличия таковой) нефти (ст. 1). Она также предъявляет требования к системе управления запасами нефтепродуктов и, в частности, закрепляет требования по доступу к запасам, их контролю и учету (ст. 3). Государствам разрешается хранить часть своих запасов на территории других государств-членов ЕС (ст. 7) при условии, что такое хранение позволяет им в случае кризиса оперативно реагировать на него.

Директива предусматривает принятие определенных совместных действий государств-членов в случае кризиса, вызванного нехваткой нефтепродуктов (ст. 10). Так, например, Еврокомиссия может организовать консультации между государствами-членами по ходатайству одного из них или по собственной инициативе с целью принятия общих мер, направленных на преодоление кризиса. В качестве таких мер могут быть предприняты действия, направленные на сокращение общего количества потребления нефтепродуктов, которое может достигать до 10 процентов от уровня обычного потребления⁵.

⁴ Regulation (EU) No 994/2010 of 20 October 2010 concerning measures to safeguard security of gas supply and repealing Council Directive 2004/67/EC

⁵ См. по данному вопросу два следующих решения Еврокомиссии: Cons. CE, déc. n° 77/706/CEE, 7 nov. 1977, fixant un objectif communautaire de réduction de la consommation d'énergie primaire en cas de difficultés d'approvisionnement en pétrole brut et produits pétroliers, Journal Officiel des communautés européennes 16 Novembre 1977; Comm. CE, déc. n° 79/639/CEE, 15 juin 1979, fixant les modalités d'application de la décision n° 77/706/CEE du Conseil, Journal Officiel des communautés européennes 19 Juillet 1979

В принципе, государства-члены могут пользоваться запасами нефтепродуктов только после проведения консультаций. Тем не менее в кризисных ситуациях в отношении колебаний в потреблении нефтепродуктов на местном уровне (а не национальном), государства-члены могут отступать от данного правила и изымать определенное количество нефтепродуктов из своих запасов при условии извещения об этом Еврокомиссии. В данных случаях также требуется информирование Еврокомиссии о восстановлении изъятых запасов.

31 декабря 2012 г. в силу вступит новая директива – Директива 2009/119/СЕ, которая заменит ныне действующую директиву 2006/67/СЕ⁶. Данный текст модернизирует систему хранения запасов нефтепродуктов, а также устанавливает некоторые правила взаимодействия между государствами-членами в случае нехватки у одного из них достаточного количества нефтепродуктов. Так, устанавливаются новые правила подсчета минимального количества запасов нефтепродуктов (ст. 3, 4). В соответствии с данным текстом государства-члены обязуются создать организационные структуры по управлению запасами нефтепродуктов (ст. 7), а также создать помимо общих запасов специализированные, то есть запасы определенного количества того или иного конкретного нефтепродукта (ст. 9). В соответствии с новым текстом в качестве запасов нефтепродуктов могут выступать и различные виды биотоплива (ст. 16).

Административный контроль за наличием запасов ужесточен, так же как и требования к подготовке государств-членов к кризисным ситуациям, связанным с нехваткой нефтепродуктов (Ст. 18). Так, в частности, создана координационная группа, призванная анализировать ситуацию наличия нефтепродуктов в ЕС, а также определять меры, которые необходимо предпринять для обеспечения бесперебойных поставок нефтепродуктов (ст. 17). Стоит отметить, что предусмотрены процедуры по ускоренному разрешению кризисных ситуаций, в рамках которых соответствующие органы власти государств-членов предоставляют определенное количество своих запасов нефтепродуктов (в первоочередном порядке определенным категориям субъектов), а также ограничива-

⁶ Cons. UE, dir. 2009/119/CE, 14 sept. 2009, faisant obligation aux États membres de maintenir un niveau minimal de stocks de pétrole brut et/ou de produits pétroliers, Journal Officiel de l'union européenne 9 Octobre 2009

ют общее количество потребления нефтепродуктов на своей территории (ст. 20). Для данных целей определенными органами государственной власти создаются планы по принятию мер по преодолению кризисных ситуаций (ст. 20, п. 2). Наконец, стоит отметить, что новая директива, как никогда прежде, отмечает, что основным принципом выхода из кризиса является координированное действие государств-членов, что, соответственно, увеличивает роль Еврокомиссии и, создаваемой в ее рамках группы по координации усилий по преодолению кризисных ситуаций (ст. 20 пп. 3-7).

Обеспечение бесперебойных поставок газа регулировалось директивой 2004/67/CE, установившей общие требования, в соответствии с которыми государства-члены были обязаны принять нормативные акты, регулирующие вопросы обеспечения поставок газа. Требования, предъявляемые к государствам-членам, практически не изменились с вступлением в силу нового акта – Регламента № 994/2010 от 20 октября 2010 г.⁷

В соответствии с данными актами политика по обеспечению поставок газа должна быть транспарентной, она не должна содержать дискриминирующих различных субъектов аспектов, и должна соответствовать основным принципам общеевропейского рынка. Для данных целей государства-члены были обязаны уточнить в своем законодательстве роль и компетенции основных субъектов газового рынка и создать ряд мер, направленных на обеспечение бесперебойных поставок газа. Регулировавшая ранее данные вопросы директива содержала (в своем приложении) список мер, направленных на обеспечение бесперебойности поставок газа, что оставляло государствам-членам выбор в отношении предпринимаемых ими мер.

В соответствии с указанным европейским законодательством государства-члены обязуются гарантировать поставки газа потребителям (в первую очередь, частным лицам), даже в случае временной невозможности поставки газа на национальном уровне в течение ограниченного по времени падения температур в зимний период. Государства-члены при сотрудничестве других государств могут также предпринять меры, необходимые для наиболее оптимального использования запасов газа в такие периоды. Стоит отметить, что для данных целей еще в рамках действия Директивы 2004/67/CE была создана координацион-

ная группа по обеспечению бесперебойных поставок газа, конкретная работа которой началась с вступлением в силу Решения Еврокомиссии от 7 ноября 2006 г.⁸

Как директива, так и новый регламент предусматривают ряд мер направленных на управление кризисными ситуациями, связанными с недопоставкой газа. Так, установлены меры, которые должны быть приняты как государствами-членами, так и европейскими инстанциями для разрешения кризисных ситуаций. В качестве примера можно назвать полномочие Комиссии по созыву координационной группы по разрешению газовых кризисов (ст. 12 Регламента № 994/2010). В случае углубления кризиса Комиссия предписывает государствам-членам принять ряд мер, либо предлагает Совету ЕС принять конкретные меры с его разрешения (ст. 11 регламента № 994/2010).

Обеспечение бесперебойных поставок электроэнергии также стало предметом регулирования отдельного акта европейского законодателя. Директива 2005/89/CE⁹ определила общие рамки, в которых государства-члены должны принять меры по обеспечению бесперебойности поставок электроэнергии. Такие действия государств должны быть транспарентными, стабильными, не содержать дискриминирующих различных субъектов аспектов и должны соответствовать основным принципам общеевропейского рынка. Целью директивы и предписываемых ей мер является обеспечение нормального функционирования внутреннего рынка электроэнергии, соответствующего объема производства электроэнергии и поддержания соответствующего уровня спроса и предложения на электроэнергию, а также обеспечение развития сетей по доставке электроэнергии между государствами, которое является залогом развития общего рынка электроэнергии (ст. 1). Для реализации данных целей директива обязывает государства-члены предпринимать все необходимые меры для улучшения инвестиционного климата и определять компетенцию органов государственной власти (в первую очередь, регуляторов рынка электроэнергии), а также поставщиков электроэнергии и ее производителей (ст. 3).

⁸ Comm. CE, déc. n° 2006/791/CE, 7 nov. 2006, fixant la composition du groupe de coordination pour le gaz, Journal Officiel de l'union européenne 18 Novembre 2006

⁹ PE et Cons. UE, dir. 2005/89/CE, 18 janv. 2006, concernant des mesures visant à garantir la sécurité de l'approvisionnement en électricité et les investissements dans les infrastructures, Journal Officiel de l'union européenne 4 Février 2006

⁷ Regulation (EU) No 994/2010 of 20 October 2010 concerning measures to safeguard security of gas supply and repealing Council Directive 2004/67/EC

Операторы сетей по поставке электроэнергии должны определить минимальные правила и обязательства по технике безопасности обращения с сетями поставки электроэнергии. Для соблюдения техники безопасности на сетях поставки электроэнергии они должны сотрудничать с другими участниками рынка электроэнергии (ст. 4). Государства-члены должны следить за тем чтобы организации, занимающиеся эксплуатацией сетей и поставкой электроэнергии, соблюдали требования качества и обеспечения бесперебойности поставок электроэнергии (ст. 4, п. 2).

Ограничения поставки электроэнергии могут быть предприняты государствами-членами в случае, если бесперебойность ее поставки не может быть гарантирована по объективным причинам. Тем не менее такая возможность ограничена заранее определенными критериями и правилами, в соответствии с которыми осуществляются ограничения количества поставленной электроэнергии. В любом случае такие ограничения осуществляются только после консультаций с основными участниками рынка электроэнергии (производителями и поставщиками).

Наконец, директива обязывает государства-члены предпринимать меры, необходимые для поддержания баланса между спросом и предложением (ст. 5), а также установления правового режима, благоприятствующего инвестициям в развитие электроэнергетики (ст. 6). Присутствие таких положений свидетельствует о том, что европейский законодатель убежден в необходимости инвестирования в электроэнергетику для обеспечения бесперебойности поставок электроэнергии в ЕС, а также для поддержания производства электроэнергии на уровне, соответствующем спросу на нее.

2. Международно-правовое сотрудничество ЕС в сфере энергетики, нацеленное на обеспечение бесперебойности поставок энергоресурсов в Европейский Союз

Основным предметом беспокойности европейских инстанций, как и любого импортера энергоресурсов, остается их нехватка, а также вопросы бесперебойности их наличия, в связи с чем как внутреннее право и политика ЕС, так и внешнеполитическая деятельность европейских инстанций нацелены на обеспечение бесперебойности поставок энергоресурсов. Именно в связи с этим был заключен договор о создании Европейского энергетического сообщества, был создан Договор к Энергетической Хартии, необходи-

мый для придания обязательного характера целям и принципам закрепленным в Хартии.

Европейское энергетическое сообщество

В 2004 г. Совет Европейского Союза разрешил Еврокомиссии начать переговоры, целью которых стало создание интегрированного энергетического рынка (в первую очередь, в сфере электроэнергии и газа) на юго-востоке Европы. Последовавшие за этим переговоры привели к подписанию 25 октября 2005 г. соглашения о создании Европейского энергетического сообщества, участниками которого, наряду с Европейским Союзом, сегодня являются Молдова и Украина, а также ряд балканских государств. В отношении Европейского Союза данный текст был одобрен решением Совета ЕС от 29 мая 2006 г.¹⁰ и вступил в силу 1 июля 2006 г.

Как ни покажется странным, данный договор не является бессрочным, его действие ограничено десятилетним сроком (ст. 97), который может быть продлен.

Совокупность деятельности Энергетического сообщества координируется Еврокомиссией (ст. 4).

Институциональные основы Европейского энергетического сообщества также обозначены в договоре о создании данного Сообщества. Так, было создано несколько институтов Сообщества, одним из которых является Совет министров, в состав которого входит по одному представителю от каждого государства-участника Сообщества и два представителя Европейского Союза. Он определяет основные направления развития Сообщества и принимает политически значимые для Сообщества решения (ст. 47-52). Постоянная группа на высшем уровне, состав которой определяется аналогичным Совету министров образом, можно сказать является исполнительным органом Сообщества, так как в его компетенцию входит подготовка решений, принимаемых Советом министров, а также их исполнение (в случае, если Совет министров делегирует постоянной группе такую компетенцию) (ст. 53-57). В Совет по управлению (*Le conseil de régulation*) входит по одному представителю регуляторов энергетических рынков каждого из государств-участников Сообщества, а Европейский Союз в нем представлен Еврокомиссией. Также в Совет по управлению входит представитель Группы европейских ре-

¹⁰ Cons. UE, décision n° 2006/500/CE, 29 mai 2006, relative à la conclusion par la Communauté européenne du traité instituant la Communauté de l'énergie. // Journal Officiel de l'Union Européenne, 20 Juillet 2006.

гуляторов в сфере электроэнергетики и газа (*Groupe des régulateurs européens dans le domaine de l'électricité et du gaz*). Данный орган является вспомогательным, так как в его обязанности входит выражение мнений и рекомендаций по тому или иному вопросу, а также помощь в разрешении энергетических споров между государствами участниками Сообщества (ст. 58-62).

Помимо данных институтов Европейского энергетического сообщества необходимо упомянуть и о наличии двух форумов по электроэнергетике и газовой энергетике (ст. 63-66), а также о наличии секретариата Сообщества (ст. 67-72).

В том, что касается юридически значимых решений, то в Европейском энергетическом сообществе они принимаются в форме решений и рекомендаций, среди которых лишь первые являются юридически обязательными (ст. 76). Решения принимаются в соответствии с принципами международного права, где уважение суверенитета ставится в главу, а каждый из участников обладает равным количеством голосов (ст. 76, 77). Существует несколько видов процедур принятия решений, которые варьируются в зависимости от вида принимаемого решения (ст. 79 – 85).

Так как решения являются обязательными к применению, то государства-участники сообщества являются обязанными их имплементировать в соответствующие правовые порядки (ст. 89). Предусмотрен механизм констатации отсутствия соблюдения данного обязательства (ст. 90 – 93).

Стоит отметить, что органы Энергетического сообщества обладают компетенцией в последней инстанции по интерпретации актов данного правового порядка, а так как его соответствие европейскому праву является обязательным, то такие интерпретации должны соответствовать судебной практике Суда ЕС (ст. 94). Стоит отметить, что другого решения и не могло быть предусмотрено, так как необходимость субсидиарного применения европейского права и соблюдения его принципов в рамках Европейского энергетического сообщества требует единого подхода к интерпретации европейского права.

Среди целей создания Европейского энергетического сообщества необходимо обратить внимание на императив создания стабильного коммерческого и регулятивного механизма, позволяющего привлечь значительные инвестиции в инфраструктуру в сфере электроэнергетики и газовой отрасли, что должно позволить гарантировать бесперебойное обеспечение энергоресурсами всех участников дан-

ного соглашения. Также необходимо отметить, что редакторы данного текста преследовали цель создания общего для энергетических рынков различных государств механизма регуляции и создания более плотных отношений с европейскими государствами, не являющимися членами ЕС. Европейское энергетическое сообщество было создано для обеспечения бесперебойности поставок энергоносителей; улучшения экологической обстановки и создания стабильных условий для межгосударственных поставок энергоносителей. Наконец, в качестве целей также закреплено и развитие конкуренции на панъвропейском энергетическом рынке (п.2 ст. 2).

Основное предназначение Европейского энергетического сообщества заключается в имплементации принципов европейского права в международно-правовые отношения в сфере энергетики. Как следствие, данный феномен включает в себя учет императивов экологического права (что, в первую очередь, выражается в стимулировании использования возобновляемых источников), а также касается организации рыночных отношений (в первую очередь, применения рыночных механизмов и принципов конкуренции в сфере энергетики). Конечно же, в рамках менее интегрированных отношений с государствами не членами ЕС данные принципы функционируют на основе уважения суверенитета государств участников и адаптируются к особенностям каждого из них, что также нашло отражение в тексте рассматриваемого соглашения (ст. 3).

Имплементация принципов европейского права в правовое поле Европейского энергетического сообщества предполагает соблюдение государствами-членами данного сообщества отдельных, в первую очередь технических, норм и нормативов европейского права. Чаще всего речь идет о нормативах, установленных специальными институтами ЕС, учитывать которые необходимо для нормального и безопасного функционирования сетей по поставке энергоносителей при их межгосударственном взаимодействии (ст. 23). Стоит отметить, что иные принципы и нормы европейского права также являются обязательными к применению в рамках данного сообщества: принцип лояльности (ст. 6); принцип недискриминации (ст. 7); принцип свободы сторон договора (государств-участников) в отношении вопросов добычи (производства) энергоносителей, выбора источников энергии, а также общей структуры обеспечения энергоносителями (ст. 8).

Другая немаловажная цель создания Европейского энергетического сообщества состоит в формировании сетевого механизма функционирования общего энергетического рынка, состоящего из энергетических рынков всех участников сообщества (ст. 3. В). В рамках реализации данной цели Энергетическое сообщество обязуется создать единый механизм регулирования межграницных поставок энергоносителей (ст. 28). Для этого государства-члены обязуются предоставлять достоверную информацию об их возможностях поставки и транспортировки энергоносителей по их территории, что должно способствовать обеспечению бесперебойности поставок энергоносителей, а также обязуются в рамках их юрисдикции постоянно повышать уровень обеспечения потребителей энергоносителями (ст. 31). Энергетическое сообщество может принимать меры по гармонизации нормативного регулирования (ст. 34) и, в частности, предлагать меры, направленные на стимулирование энергоэффективности и развитие возобновляемых источников энергии (ст. 35).

В случае возникновения кризисных ситуаций на энергетическом рынке одного из государств-участников сообщества, оно может предпринять ряд мер, при условии соразмерности последних условиям кризисной ситуации и при условии предварительного информирования участников сообщества.

Наконец, третья цель создания сообщества заключается в развитии единого энергетического рынка и доведении его до уровня, сравнимого с уровнем энергетического рынка ЕС (ст. 3 С). Предполагается, что в рамках такого рынка (как и в рамках общего рынка ЕС) будет обеспечена свобода передвижения товаров (энергоносителей). Как следствие, налоговые сборы и количественные ограничения будут сняты, а сообщество будет наделено компетенцией по принятию мер, направленных на гармонизацию законодательств государств-участников сообщества (ст. 41 и 42). Для обеспечения нормального функционирования внутреннего рынка сообщество также наделяется компетенцией по принятию мер в сфере внешней торговли энергоресурсами с третьими государствами (ст. 43). Перебои в поставках энергоносителей потребовали закрепления принципа взаимного содействия участников сообщества, что необходимо от участников сотрудничества в институциональных рамках, установленных соглашением о создании Европейского энергетического сообщества (ст. 44 – 46).

1.2. Европейская энергетическая хартия

Во время Европейского совета, состоявшегося в Дублине в июне 1991 г., было предложено развивать сотрудничество с государствами восточной Европы в сфере энергетики в качестве одного из средств, направленных на восстановление экономик данных государств. Преимуществом такого подхода к государствам, находящимся в слабом экономическом положении, стала возможность Европейского Союза посредством соответствующего внешнеполитического подхода обеспечить стабильность отношений с данными государствами и, как следствие, обеспечить бесперебойный характер поставок энергоносителей на свою территорию.

Логичным следствием данного предложения стала организация конференции по Европейской Энергетической Хартии, состоявшаяся в июне 1991 г. в Гааге, не которой был принят текст Хартии. Последующие переговоры между государствами, принявшими участие в создании Хартии, привели к принятию юридически обязательного Договора к Энергетической Хартии и дополнительного Протокола по вопросам энергоэффективности и соответствующих экологических аспектов (ПЭЭСЭА)¹¹, которые были подписаны 17 декабря 1994 г. в Лиссабоне¹².

Совет ЕС и Еврокомиссия одобрили данные тексты только 23 сентября 1997 г.¹³, а их вступление в силу состоялось 16 апреля 1998 г. Стоит отметить, что участниками как Договора, так и дополнительного протокола, помимо Европейского Союза и государств-членов последнего, является множество индустриально развитых государств центральной и восточной Европы. Однако Российская Федерация,

¹¹ Journal Officiel des communautés européennes 31 Décembre 1994.

¹² R. Babadji. Le traité sur la Charte européenne de l'énergie, AFDI 1996. – P. 872; J.-C. Guibal. Une charte européenne de l'énergie : une initiative politique et juridique à étapes pour faciliter les transactions énergétiques en Europe de l'Est, Revue de l'énergie 1992, n° 436. – P. 27; C. Waeterloos. Une Charte européenne de l'énergie : pour quoi faire ? // RMCUE 1991. – P. 439.

¹³ Déc. n° 98/181/CE, CECA, Euratom du Conseil et de la Commission, 23 sept. 1997, concernant la conclusion par les Communautés européennes du traité sur la Charte de l'énergie et du protocole de la Charte de l'énergie sur l'efficacité énergétique et les aspects environnementaux connexes. // Journal Officiel des communautés européennes 9 Mars 1998.

несмотря на подписание Договора, в августе 2009 года окончательно отказалась от его ратификации.

Основные положения ДЭХ устанавливают юридические рамки для продвижения долгосрочного сотрудничества государств-участников в сфере энергетики, которое организуется на основе взаимодополняемости каждого из них и на основе взаимного использования их преимуществ (ст. 2). Государства-участники также обязуются способствовать друг другу в доступе на международные энергетические рынки и в целом способствовать созданию открытых, свободных и конкурентных условий на энергетических рынках (ст. 3).

Данный договор предусматривает субсидиарное применение правовых норм, разработанных в рамках Всемирной торговой организации¹⁴ (в частности, в отношении инвестиций) (ст. 4 и 5). В рамках ДЭХ государства-участники также обязуются бороться с коммерческими барьерами и другими механизмами, мешающими развитию конкурентной среды на энергетических рынках государств-участников (ст. 6). Также государствам вменяется в обязанность направить усилия на упрощение транзита энергоресурсов по их территории и границе с прилегающими государствами, применяя при этом принцип недискриминации (ст. 7)¹⁵. Данный принцип должен применяться и в отношении передачи технологий в сфере энергетики (ст. 8), а также свободы движения капиталов (ст. 9). Последние положения свидетельствуют о значительном влиянии европейского права на составителей текста ДЭХ, так как в них заимствуются основные принципы организации общего рынка ЕС.

В Договоре обращается внимание на важность инвестирования в энергетику, а также устанавливается обязательство государств-участников содействовать созданию стабильных и равных условий, благоприятствующих инвестициям в энергетику

¹⁴ См. по данному поводу Решение Совета ЕС: Cons. UE, déc. n° 2001/595/CE, 13 juill. 2001, concernant la conclusion par la Communauté européenne de l'amendement des dispositions commerciales du traité sur la charte de l'énergie. // Journal Officiel des communautés européennes, 2 Aout 2001.

¹⁵ Совет ЕС также дал разъяснения по применению данного положения ДЭХ в одном из своих решений. См.: Cons. UE, déc. n° 1999/37/CE, 26 nov. 1998, relative à la position à prendre par la Communauté européenne sur les règles concernant le déroulement d'une procédure de conciliation pour les différends en matière de transit, à adopter par la conférence sur la Charte de l'énergie. // Journal Officiel des communautés européennes, 16 Janvier 1999.

(см. ч. 3 ДЭХ). ДЭХ также призывает государства-участники принимать меры по защите экологии, в частности посредством применения принципа «загрязнитель платит» (ст.19).

Стоит отметить, что в отличие от классических обязательств, принятых государствами-членами в рамках такого интегрированного объединения, как Европейский Союз, в рамках Договора к Энергетической Хартии речь идет о классических международно-правовых отношениях, а не об интегрированных отношениях между государствами участниками. Таким образом, в рамках данного Договора уделяется большое значение вопросам суверенитета государств. Так, например, ДЭХ признает за государствами-участниками суверенное право на их собственные энергетические ресурсы, использование которых должно соответствовать международному праву (ст. 18). Также ДЭХ подтверждает, что он не накладывает новых налоговых обязательств на государства (ст. 21).

Наконец, в отношении содержания ДЭХ стоит еще отметить и наличие положений, регулирующих разрешение споров между государствами-участниками, а также между ними и инвесторами (ч. 5).

Дополнительно к Энергетической Хартии был составлен протокол, который направлен на реализацию следующих целей: развитие энергоэффективности и энергетической политики совместимой с принципами устойчивого развития; создание условий, стимулирующих потребителей и производителей энергоносителей рачительно использовать энергию благодаря эффективной организации взаимодействия энергетических рынков различных государств, а также учету экологических императивов; стимулирование сотрудничества в сфере энергоэффективности (ст. 1).

Также, в данном тексте государства призываются к принятию в рамках своей юрисдикции координированной глобальной политики (ст. 4), реализация которой предполагает разработку транспарентных стратегий и программных целей в отношении энергоэффективности и, как следствие, ослабления негативного влияния на окружающую среду (ст. 5). Для реализации целей, указанных в протоколе, государства обязуются разработать национальные программы по энергоэффективности, которые должны регулярно актуализироваться и соответствовать национальным особенностям каждого из государств (ст. 8 п.1).

В протоколе особо подчеркивается необходимость стимулирования инвестиций в развитие энер-

гоэффективности (ст. 6) и развития новых, наименее энергозатратных или наиболее энергоэффективных технологий (ст. 7).

Наконец, протокол содержит организационные положения, необходимые для реализации его положений и, в частности, обращает внимание на его соотношение с ДЭХ, которое предполагает в случае расхождения положений двух актов, подчинение Протокола юридической силе Договора (ст. 13).

1.3. Региональное сотрудничество в сфере энергетики

Обеспечение бесперебойности поставок энергоресурсов в Европейский Союз требует от его органов, а также государств-членов ЕС постоянного поддержания отношений с третьими государствами. Причем данные отношения поддерживаются как с государствами-производителями энергоресурсов, так и с государствами-поставщиками, или посредниками.

Некоторые из таких отношений, как, например, отношения ЕС с Российской Федерацией, являются билатеральными¹⁶, что не в последнюю очередь вызвано нежеланием России участвовать в ДЭХ. Так, отношения между Российской Федерацией и ЕС в сфере энергетики уже около десяти лет принципиально выстраиваются на билатеральной основе. В качестве примера правового основания таких отношений можно привести подписание Меморандума о механизме раннего предупреждения от 16 ноября 2009 г., который направлен на создание условий для взаимного информирования сторонами друг друга о краткосрочных и долгосрочных рисках безопасности поставок энергоносителей и спроса на них.

Также, между Европейским Союзом и третьими странами существуют примеры плюрилатерального регионального сотрудничества в сфере энергетики. Чаще всего речь идет об энергетических аспектах сотрудничества в рамках других видов внешней политики, среди которых евро-

пейская политика, направленная на организацию добрососедских отношений с третьими государствами¹⁷, и Европейский инструмент соседства и партнерства (ЕИСП)¹⁸.

Здесь стоит обратить внимание, например, на то, что отношения Европейского Союза со странами средиземноморского бассейна развиваются в геометрической прогрессии. Также, необходимо отметить, что отношения с некоторыми из них (в первую очередь государствами, которые располагают значительными энергоресурсами) развиваются именно в сфере энергетики¹⁹. Так, например, еще в 1997 г. был впервые организован европейско-средиземноморский энергетический форум, в рамках которого регулярно проводятся встречи между европейскими и средиземноморскими партнерами, на которых обсуждаются вопросы развития отношений в сфере энергетики.

Другим примером регионального сотрудничества Европейского Союза в сфере энергетики может служить программа «Черноморской инициативы совместных действий» (Black Sea Synergy initiative), которая позволила, по словам Еврокомиссии, стабилизировать отношения в данном регионе и, как следствие, способствовать развитию гарантий обеспечения поставок энергоресурсов в ЕС²⁰.

Европейских программ развития отношений в сфере энергетики с третьими странами сегодня множество, а европейские органы власти постоянно обращают внимание на необходимость развития и углубления уже существующих отношений, а также создания новых²¹.

¹⁷ См. уже цитированный нами выше регламент: Règl. (CE) n° 1638/2006

¹⁸ www.eib.org/.../2009-256-eur-10-million-f.

¹⁹ См. подробнее: *M. Chatelus. L'énergie dans la construction d'un espace euro-méditerranéen : quelques observations critiques sur son rôle dans un partenariat régional. // Revue de l'énergie 1997, n° 484. – P. 44; J. Touscoz. La dimension «sécuritaire» de la politique énergétique de l'Union européenne en Méditerranée. // Revue de l'énergie 1998, n° 498. – P. 285.*

²⁰ Communication de la Commission au Conseil et au Parlement européen, 11 avr. 2007, La Synergie de la mer Noire – Une nouvelle initiative de coopération régionale, COM(2007)160 final

²¹ См., например, уже цитированную нами программу ЕС в сфере энергетической безопасности и солидарности (plan d'action européen en matière de sécurité et de solidarité énergétiques de la Commission, op. cit.), а также резолюция Европарламента: Rés. du Parlement européen, 17 sept. 2009, sur les aspects extérieurs de la sécurité énergétique

¹⁶ См. по данному вопросу подробнее, например: *P. Bourguignon. Économie, géopolitique, environnement : le triple enjeu du gaz dans les relations UE-Russie. // Revue de l'énergie 2008, n° 583. – P. 179; D. Finon. L'interdépendance gazière de la Russie et de l'Union européenne. Quel équilibre entre le marché et la géopolitique ? // Revue de l'énergie 2006, n° 574. – P. 373.*

Библиография:

1. R. Babadji. Le traité sur la Charte européenne de l'énergie, AFDI 1996, p. 872; J.-C. Guibal, Une charte européenne de l'énergie : une initiative politique et juridique à étapes pour faciliter les transactions énergétiques en Europe de l'Est. // Revue de l'énergie 1992, n° 436.
2. P. Bourguignon. Économie, géopolitique, environnement : le triple enjeu du gaz dans les relations UE-Russie. // Revue de l'énergie 2008, n° 583.
3. M. Chatelus. L'énergie dans la construction d'un espace euro-méditerranéen : quelques observations critiques sur son rôle dans un partenariat régional. // Revue de l'énergie 1997, n° 484.
4. D. Finon, L'interdépendance gazière de la Russie et de l'Union européenne. Quel équilibre entre le marché et la géopolitique ? // Revue de l'énergie 2006, n° 574.
5. J. Touscoz, La dimension «sécuritaire» de la politique énergétique de l'Union européenne en Méditerranée. // Revue de l'énergie 1998, n° 498.
6. C. Waeterloos, Une Charte européenne de l'énergie : pour quoi faire ? // RMCUE 1991.
7. Cons. UE, décision n° 2006/500/CE, 29 mai 2006, relative à la conclusion par la Communauté européenne du traité instituant la Communauté de l'énergie. // Journal Officiel de l'union européenne, 20 Juillet 2006.
8. Déc. n° 98/181/CE, CECA, Euratom du Conseil et de la Commission, 23 sept. 1997, concernant la conclusion par les Communautés européennes du traité sur la Charte de l'énergie et du protocole de la Charte de l'énergie sur l'efficacité énergétique et les aspects environnementaux connexes. // Journal Officiel des communautés européennes, 9 Mars 1998.
9. Cons. UE, déc. n° 2001/595/CE, 13 juill. 2001, concernant la conclusion par la Communauté européenne de l'amendement des dispositions commerciales du traité sur la charte de l'énergie. // Journal Officiel des communautés européennes, 2 Aout 2001.
10. Cons. UE, déc. n° 1999/37/CE, 26 nov. 1998, relative à la position à prendre par la Communauté européenne sur les règles concernant le déroulement d'une procédure de conciliation pour les différends en matière de transit, à adopter par la conférence sur la Charte de l'énergie. // Journal Officiel des communautés européennes, 16 Janvier 1999.
11. Cons. UE, déc. n° 94/69/CE, 15 déc. 1993, concernant la conclusion de la convention-cadre des Nations Unies sur les changements climatiques. // Journal Officiel des communautés européennes, 7 Février 1994.

References (transliteration):

1. R. Babadji. Le traité sur la Charte européenne de l'énergie, AFDI 1996, p. 872; J.-C. Guibal, Une charte européenne de l'énergie : une initiative politique et juridique à étapes pour faciliter les transactions énergétiques en Europe de l'Est. // Revue de l'énergie 1992, n° 436.
2. P. Bourguignon. Économie, géopolitique, environnement : le triple enjeu du gaz dans les relations UE-Russie. // Revue de l'énergie 2008, n° 583.
3. M. Chatelus. L'énergie dans la construction d'un espace euro-méditerranéen : quelques observations critiques sur son rôle dans un partenariat régional. // Revue de l'énergie 1997, n° 484.
4. D. Finon, L'interdépendance gazière de la Russie et de l'Union européenne. Quel équilibre entre le marché et la géopolitique ? // Revue de l'énergie 2006, n° 574.
5. J. Touscoz, La dimension «sécuritaire» de la politique énergétique de l'Union européenne en Méditerranée. // Revue de l'énergie 1998, n° 498.
6. C. Waeterloos, Une Charte européenne de l'énergie : pour quoi faire ? // RMCUE 1991.