

А.А. Паненков

## РЕШЕНИЕ АМБИЦИОЗНЫХ ЗАДАЧ РАЗВИТИЯ ОТЕЧЕСТВЕННОГО ОБОРОННО – ПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА ТРЕБУЕТ СИММЕТРИЧНЫХ ИЗМЕНЕНИЙ В СТРУКТУРЕ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ РОССИИ

*Аннотация:* В статье автор на основе анализа развития военно-промышленного комплекса (ВПК СССР) предлагает некоторые пути оптимизации решения задач российского оборонно-промышленного комплекса (ОПК) через призму совершенствования прокурорского надзора за исполнением законов на важных и особо режимных объектах ОПК России. Конкретно предлагается восстановить вертикально структурированную систему прокуратур ОРО во главе с Управлением в структуре Генеральной прокуратуры России.

*Ключевые слова:* Юриспруденция, промышленность, нацбезопасность, суверенитет, программа, вооружений, надзор, гособоронзаказ, прокуратура, госрезерв

**В**оенно-промышленный комплекс (ВПК) СССР по сути дела являлся локомотивом развития всех остальных отраслей народного хозяйства и именно достижениям ВПК мы обязаны тому, что СССР стал мировой державой. Надзор и контроль за ВПК СССР осуществлялся десятки лет исторически сложившейся стройной системой правоохранительных органов, имеющих специальные задачи: Вторым управлением Генеральной прокуратуры СССР и Восьмым Главным управлением МВД СССР. Их структурные подразделения в виде прокуратур войсковых частей (прокуратуры в\ч) и специальных отделов внутренних дел на территории «подчинялись только Москве», то есть имели вертикальную систему подчинения, но взаимодействовали и координировали свою деятельность и с территориальными органами по борьбе с преступностью.

В связи с распадом СССР, переходом к рынку, структурными изменениями в экономике в течение 20 лет, часть оборонных предприятий была перепрофилирована, лишилась бюджетного финансирования, вертикально-интегрированная система надзора и контроля также претерпела

существенные изменения. Прокуратуры войсковых частей были упразднены и созданы прокуратуры по надзору за исполнением законов на особо режимных объектах (в настоящее время 38 прокуратур ОРО) в системе областных (краевых, республиканских) прокуратур, Восьмой Главк МВД ликвидирован, а ОВД РО (ОВД на особо режимных объектах) подчинены областным (краевым) управлениям МВД (с 01.08.2010)<sup>1</sup>.

<sup>1</sup> Дятловская Е. Департамент режимных объектов МВД расформируют. Глава МВД России подписал указ о реформировании департамента режимных объектов. К 1 июля все ОВД на особо важных и режимных объектах должны быть переподчинены соответствующим территориальным органам министерства. Реформа МВД России началась с преобразования департамента режимных объектов (ДРО) и его подразделений. Как стало известно «Интерфаксу», 23 марта 2010 года глава МВД России Рашид Нургалиев подписал приказ, согласно которому до 1 июля органы внутренних дел в закрытых административно-территориальных образованиях, на особо важных и режимных объектах должны быть переподчинены соответствующим территориальным органам министерства. В соответствии с документом, главы республиканских МВД и региональных ГУВД обязаны осуществить прием-передачу подразделений ДРО до 1

Одним из важнейших средств обеспечения национальной и федеральной безопасности России являются его вооруженные силы и оборонно-промышленный комплекс (ОПК). Перечень предприятий ОПК содержится в Сводном реестре организаций оборонно-промышленного комплекса, утвержденном приказом Министерства промышленности и энергетики Российской Федерации от 11.12.2007 № 547. Наиболее важные из них включены в перечень особо режимных объектов, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.1997 № 1655-7, а также в перечень организаций, эксплуатирующих особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 09.12.2005 № 2186-р. и насчитывают более 1700 объектов.

Между тем проблема модернизации особо важных и режимных предприятий ОПК России осталась актуальной для укрепления суверенитета России. В.В. Путин отметил, что «...Гособоронзаказ является одним из важнейших инструментов модернизации как самого ОПК, так и всей экономики России. Вы знаете, что наряду с принятой программой по вооружению принята триллионная программа – не 1 трлн, а 3 трлн. заложили в обновление нашего ОПК, – для того чтобы мы могли с вами надёжно и на перспективу обеспечить безопасность и суверенитет нашей Родины...»<sup>2</sup>.

В настоящее время происходит восстановление и модернизация особо важных и режимных объектов не военно – промышленного (ВПК), а оборонно-промышленного комплекса России (ОПК России).

Вносятся изменения в **Перечень стратегических организаций**, а также федеральных органов исполнительной власти, обеспечивающих реализацию единой государственной политики в отраслях экономики, в которых осуществляют деятельность эти организации, утвержденный распоряжением Правительства

августа 2010 года. [http://infox.ru/authority/law/2010/04/05/Dyepartamyent\\_ryezhi.phtml](http://infox.ru/authority/law/2010/04/05/Dyepartamyent_ryezhi.phtml). 03.06.2012.

<sup>2</sup> Путин В.В. На XII съезде Всероссийской политической партии «Единая Россия», 24 сентября. 9 сентября 2011 О развитии Вооруженных Сил. <http://premier.gov.ru/points/98/.04.11.2011>.

Российской Федерации от 20 августа 2009 г. N 1226-р<sup>3</sup>

**Ускоренное развитие ОПК обусловлено также внешним причинным комплексом.** В последние месяцы 2012 года военно-политическая обстановка в мире резко обострилась. На примере Ливии и Сирии мы видим, что суверенитет практически любого государства, проводящего независимую от США и НАТО внешнюю и внутреннюю политику, может подвергнуться прямой военной агрессии или угрозе ее начала. В этих условиях становится исключительно актуальной задача повышения обороноспособности нашей страны, а значит и необходимость ускорения развития оборонно-промышленного комплекса.

6–7 июня 2012 года в Пекине состоялось заседание Совета глав государств-членов Шанхайской организации сотрудничества (далее – ШОС или Организация)<sup>4</sup>. Главы государств констатировали тенденцию к обострению таких угроз, как терроризм, сепаратизм, экстремизм, незаконный оборот наркотиков и трансграничная организованная преступность, а также проблем, связанных с дестабилизацией ситуации в различных регионах мира. На этом фоне весьма актуальной задачей продолжает оставаться активная политико-дипломатическая работа в деле предупреждения кризисных ситуаций и совместного реагирования на них, включая деятельность по обеспечению безопасности.

Утверждены новая редакция Положения о политико-дипломатических мерах и механизмах реагирования ШОС на ситуации, ставящие под угрозу мир, безопасность и стабильность в регионе, и Программа сотрудничества государств – членов ШОС по борьбе с терроризмом, сепара-

<sup>3</sup> Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, N 35, ст. 4288; N 45, ст. 5392; N 47, ст. 5682; N 52, ст. 6632; 2010, N 4, ст. 431; N 11, ст. 1232; N 12, ст. 1396; N 17, ст. 2128; N 18, ст. 2271; N 25, ст. 3201, 3202, 3203; N 30, ст. 4126; N 37, ст. 4675; N 42, ст. 5440, 5441; N 49, ст. 6549; N 50, ст. 6765; 2011, N 14, ст. 1975, 1976, 1977; N 15, ст. 2167; N 28, ст. 4242; N 40, ст. 5580; N 41, ст. 5782; N 50, ст. 7414; 2012, N 1, ст. 225; N 4, ст. 509; N 6, ст. 754, 776; N 11, ст. 1339. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2012 года N 569-р.

<sup>4</sup> В нём приняли участие Президент Республики Казахстан Н.А.Назарбаев, Председатель Китайской Народной Республики Ху Цзиньтао, Президент Кыргызской Республики А.Ш.Атамбаев, Президент Российской Федерации В.В.Путин, Президент Республики Таджикистан Э.Рахмон, Президент Республики Узбекистан И.А.Каримов.

тизмом и экстремизмом на 2013–2015 годы, которые расширили правовую базу сотрудничества государств-членов в сфере безопасности. Главы государств подчеркнули важность сотрудничества государств-членов ШОС в сфере обеспечения международной информационной безопасности; отметили целесообразность противодействия использованию информационно-коммуникационных технологий в целях, противоречащих международному миру, стабильности и безопасности; условились содействовать выработке под эгидой ООН правил поведения в области обеспечения международной информационной безопасности. Главы государств отмечают, что одностороннее и неограниченное наращивание ПРО одним государством или группой государств без учета законных интересов других стран может нанести ущерб международной безопасности и стратегической стабильности во всем мире. Связанные с этим проблемы необходимо урегулировать политико-дипломатическими усилиями всех заинтересованных государств<sup>5</sup>.

Эксперты отмечают, что «...Важнейшим фактором развития ОПК является совершенствование отношений собственности и государственное регулирование хозяйственной деятельности: 1. Необходимо законодательно укрепить правовой статус вертикально-интегрированных структур. В этой связи необходимо в контексте совершенствования Гражданского кодекса РФ принятие специального закона о корпорациях публичного права, как и совершенствование законодательства о вертикально интегрированных структурах в целом. 2. Необходимо решить ключевую проблему разблокирования инвестиционного процесса в ОПК. 3. Необходимо также ускорить принятие закона об особенностях банкротства стратегических организаций. 4. Требуется внести изменения в законодательство об ипотеке в части проблемы залога имущества организаций ОПК под взятые ими кредиты. Следует установить, что некоторые категории имущества предприятий ОПК ограничиваются в гражданском обороте и ввести условие нераздельности единого производственного комплекса. 5. Планируется существенно рас-

ширить использование процедуры финансового оздоровления организаций-должников, в том числе и в сфере ОПК, чтобы не допустить начала банкротства предприятия в случаях, когда его финансовое положение может быть улучшено. 6. Необходимо ввести законодательные ограничения на получение предприятиями ОПК кредитов в банках -нерезидентах. 7. Положительно оценивая уникальный опыт ВТБ 2011 года по кредитованию исполнителей государственного оборонного заказа под госгарантии, необходимо отметить, что, к сожалению, из долгосрочных государственных контрактов, подготовленных Минобороны, следует, что государство не обеспечивает в полной мере субсидирования процентных ставок, позволяющих покрыть значительные финансовые расходы заводов-исполнителей гособоронзаказа на выплату процентов за выданные кредиты. 8. Целесообразно определить критерии, по которым можно оценивать эффективность использования федерального имущества как во ФГУПах и госкорпорациях, так и имущества акционерных обществ с преобладающим участием государства в уставном капитале. **Необходимо наладить постоянный мониторинг этих показателей, установить их достижение в качестве одного из критерия оценки работы руководителей предприятий.** 9. Учитывая, что получателями бюджетных средств в рамках программы перевооружения Вооруженных Сил Российской Федерации и (или) исполнителями гособоронзаказа являются ряд акционерных обществ, где доля государства или государственных интеграционных структур не являются преобладающей или вообще отсутствует, **необходимо законодательно установить обязанность раскрывать конечных собственников акций таких акционерных обществ, т.е. их бенефициариев**, как это уже установлено Центральным Банком России в отношении банков. **Также необходимо запретить проведение организациями ОПК внешне-торговых операций с использованием оффшорных схем, либо такие операции должны проводиться в исключительных случаях по решению Правительства РФ.** Таким образом, в целях обеспечения нормальной работы организаций ОПК, выполнения государственных программ развития этого сектора экономики, государственного оборонного заказа необхо-

<sup>5</sup> Информационное сообщение по итогам заседания Совета глав государств – членов Шанхайской организации сотрудничества 7 июня 2012 года. [http://news.kremlin.ru/ref\\_notes/1233](http://news.kremlin.ru/ref_notes/1233). 08.06.2012.

димо совершенствование законодательной базы имущественных и финансовых отношений, **учет особенностей правового статуса юридических лиц в сфере ОПК...**<sup>6</sup>.

Руководство России уделяет много внимания оптимизации деятельности объектов ОПК. Президент Российской Федерации В.В. Путин подписал Указ о назначении Александра Фомина директором Федеральной службы по военно-техническому сотрудничеству, освободив его от занимаемой должности первого заместителя директора службы<sup>7</sup>.

Вице-премьер Дмитрий Рогозин, ответственный по вопросам ОПК, продолжит курировать в Правительстве России обеспечение национальной обороны, политику оборонно-промышленного комплекса и атомный надзор<sup>8</sup>.

25 мая 2012 года Президент России провёл совещание, посвящённое организации работы по ценообразованию и контрактованию проектов по строительству атомных подводных лодок. В совещании приняли участие Заместитель Председателя Правительства Дмитрий Рогозин, Министр обороны Анатолий Сердюков, Министр промышленности и торговли Денис Мантуров, первый заместитель председателя Военно-промышленной комиссии при Правительстве Юрий Борисов, президент ОАО «Объединённая судостроительная корпорация» Роман Троценко<sup>9</sup>.

В системе управления ОПК России в ближайшее время произойдут большие перемены, будет сформулировано новое положение о военно-промышленной комиссии, утверждён новый ее состав, укомплектованный в том числе и министрами. Некоторые заседания ВПК будет возглавлять лично премьер-министр России Д.А. Медведев.

<sup>6</sup> Гаврилов С.А. Повышение эффективности регулирования отношений собственности и управления имуществом как важный фактор развития оборонно-промышленного комплекса. 2012-02-17 20:33. <http://kprf.ru/dep/102790.html>. 28.05.2012.

<sup>7</sup> Кадровые изменения в руководстве Федеральной службы по военно-техническому сотрудничеству. 24 мая 2012 года, 12:20. <http://www.kremlin.ru/acts/15422>. 25.02.2012.

<sup>8</sup> <http://top.rbc.ru/politics/24/05/2012/651970.shtml>. 28.05.2012.

<sup>9</sup> <http://www.kremlin.ru/news/15435>. 25.05.2012. Эта тема предметно обсуждалась во время поездки Владимира Путина в Архангельск ещё в должности Председателя Правительства. Однако работа до сих пор не завершена, продолжаются разногласия между заказчиками и изготовителями, что обусловило необходимость проведения совещания на уровне главы государства.

В ближайшее время он внесет в правительство предложения **по укрупнению интегрированных структур оборонно-промышленного комплекса (ОПК), нацеленных на решение стратегических задач**, прежде всего в области гиперзвука и воздушно-космической обороны<sup>10</sup>.

Важна деятельность Ростехнадзора на объектах ОПК. Ростехнадзор занимается экологическим, технологическим и атомным надзором, находится в ведении правительства, его будут курировать сразу два вице-преьера Д. Рогозин и А. Дворкович<sup>11</sup>.

Вице-премьер РФ Д. Рогозин сообщил о том, что российские спецслужбы сменят экипировку, и кроме того, пройдут перевооружение снайперские войска<sup>12</sup>.

Военно-промышленная комиссия (ВПК) при правительстве РФ будет наделена функциями арбитра между Министерством обороны и военной промышленностью, что позволит избежать срыва сроков размещения гособоронзаказа в будущем и в целом сделать его исполнение более эффективным. По его словам Д.Рогозина на совещании президент обратил внимание на то, что работы по гособоронзаказу идут в этом году значительно лучше, чем в прошлом, хотя около трети контрактов остались незаключенными даже после 15 апреля 2012 года<sup>13</sup>.

<sup>10</sup> Рогозин пообещал «большую смену экипажа» в ОПК. Материал размещен 24 мая 2012 в 16:14, просмотров: 220. <http://www.mk.ru/politics/news/2012/05/24/707439-rogozin-poobeschal-quotbolshuyu-smenu-ekipazhaquot-v-opk.html>. 28.05.2012.

<sup>11</sup> Москва, 24 мая – РИА Новости. Куратором атомного надзора в результате распределения обязанностей между членами нового состава правительства стал вице-премьер по военно-промышленным вопросам Дмитрий Рогозин, отвечающий в том числе за атомную отрасль. <http://www.ria.ru/politics/20120524/656722319.html>. 28.05.2012.

<sup>12</sup> Д. Рогозин переоденет российские спецслужбы. <http://top.rbc.ru/society/24/05/2012/651981.shtml>. 28.05.2012. «Особое направление – снайперское оружие. Мы будем создавать 4 сета для снайперов», – сказал он. Первый сет – это высокоточное оружие с фокусировкой на 800 м. Второй – стрелковое оружие крупного калибра, рассчитанное на расстояние от 1,5 км. Следующий сет представляет собой высокоточную полицейскую винтовку, подходящую для ближнего городского боя. Четвертый сет – мелкокалиберная винтовка для обучения снайперов. Как сообщил Д.Рогозин, образцы новой экипировки в скором времени представят премьер-министру РФ Дмитрию Медведеву.

<sup>13</sup> Рогозин Д.: ВПК станет арбитром при размещении гособоронзаказа. <http://www.rbc.ru/rbcfreeneews/20120510182344.shtml>.

Российскую военно-промышленную отрасль и «Роскосмос» ближайшим летом может ждать серьезная трансформация, в том числе по причине неудачи с запусками космических аппаратов. Процент реализации заказов по линии «Роскосмоса» в годовом исчислении на данный момент составляет не более одной десятой части, что, действительно, не может не беспокоить. Планируется, что российское космическое ведомство будет **преобразовано в некую суперкорпорацию**, которая в большей степени станет ориентированной на реальное сотрудничество с Министерством обороны. Создание суперкорпораций позволит увеличить престиж работы в сфере ОПК, стимулирует производственную активность и, как следствие, рост заработной платы<sup>14</sup>.

В марте 2012 года Роскосмос внес на рассмотрение правительства проект «**Стратегии развития космической деятельности до 2030 года**», для реализации которого в России может быть создан Совет по космосу при президенте РФ. В планы Роскосмоса были включены такие амбициозные идеи, как покорения Марса и других планет Солнечной системы, проект «осуществления демонстративного пилотируемого облета Луны с последующей высадкой космонавтов на ее поверхность и возвращением их на Землю». Между тем, после пяти аварийных космических стартов, проведенных в России в 2011 году, в результате которых были потеряны дорогостоящие аппараты, включая уникальную межпланетную станцию «Фобос-Грунт», в адрес главы Роскосмоса В. Поповкина стала раздаваться критика<sup>15</sup>.

28.05.2012. . По его словам, одно дело, когда речь идет о расхождении в 5-7%. «Но когда расхождение в цене в 35-36%, то явно есть реальный сбой в расчетах», – сказал он. Д.Рогозин отметил, что в качестве арбитра ВПК должна будет сравнивать все документы: с одной стороны, от промышленности, а с другой – требования Министерства обороны. Ранее сегодня президент РФ Владимир Путин сообщил, что ждет от Министерства обороны РФ и Военно-промышленной комиссии при правительстве РФ доклада о причинах срыва сроков третьего гособоронзаказа. В.Путин подчеркнул, что следует усилить контроль за качеством выполнения гособоронзаказа на всех этапах – от его формирования и размещения до реализации, а также свести к минимуму корректировки уже утвержденного гособоронзаказа.

<sup>14</sup> Кому Путин и Рогозин в ОПК и «Роскосмосе» придадут ускорение. <http://www.newsland.ru/news/detail/id/964722/>. 28.05.2012.

<sup>15</sup> Вице-премьер Дмитрий Рогозин заявил, что Федеральное космическое агентство (Роскосмос) обязано уже в июне внести конкретные предложения по своей деятельности, после чего в

Идут поиски путем безопасной утилизации боеприпасов. Вице-премьер Д. Рогозин дал все необходимые указания по оперативному наращиванию промышленных возможностей для промышленной утилизации боеприпасов, чтобы в обозримом будущем отказаться вообще от метода подрыва боеприпасов. Вопросами утилизации боеприпасов должны заниматься исключительно профессионалы<sup>16</sup>. **Представляется целесообразным решение вопросов промышленной утилизации боеприпасов проводить с участием и под руководством высококвалифицированных специалистов с заводов-изготовителей ОПК по месту нахождения складов.**

Взрывы подлежащих утилизации снарядов, происходят с пугающей частотой: теперь в Оренбургской области<sup>17</sup>.

Принята Программа по модернизации ОПК, Государственная Дума в первом чтении уже приняла новый закон о гособоронзаказе (ГОЗ),

---

правительстве будет решена судьба этого ведомства, сообщает сайт РИА «Новости». [http://www.polit.ru/news/2012/05/24/rogozin\\_roskosmos/](http://www.polit.ru/news/2012/05/24/rogozin_roskosmos/). 28.05.2012.

<sup>16</sup> МОСКВА, 24 мая – РИА Новости. Вице-премьер России Дмитрий Рогозин считает необходимым отказаться от практики утилизации боеприпасов путем подрыва. [http://www.gia.ru/defense\\_safety/20120524/656665666.html](http://www.gia.ru/defense_safety/20120524/656665666.html). 28.05.2012. За последнее время в России произошло несколько крупных ЧП, связанных с отслужившими свой срок боеприпасами. На прошлой неделе загорелся артиллерийский склад войсковой части 86792, расположенный в 280 километрах северо-восточнее Владивостока. Огонь вспыхнул при подготовке боеприпасов к утилизации. Пострадали два человека. Третьего мая 2012 года при взрыве на военном полигоне «Мулино» в Нижегородской области погибли шесть военнослужащих, еще четыре попали в больницы с травмами. По данным Следственного комитета, взрыв прогремел при укладке боеприпасов с автомобиля на грунт. Еще два инцидента произошли минувшим летом. Двадцать третьего августа 2011 года на полигоне «Ашулук» в Астраханской области при выгрузке реактивных снарядов для установок «Град» на полигоне, где почти год велась утилизация списанных боеприпасов, боеприпасы начали взрываться. В результате взрыва погибли восемь военнослужащих, еще около десяти получили ранения. Предполагаемой причиной ЧП стал самопроизвольный запуск одного из снарядов и последовавшая детонация других. А 2 июня 2011 года снаряды начали взрываться из-за пожара на одном из складов 102-го арсенала Центрального военного округа неподалеку от поселка Пугачево в Удмуртии. При тушении огня погиб военнослужащий срочной службы. Были эвакуированы более 28 тысяч жителей, за медицинской помощью обратились 100 человек.

<sup>17</sup> Александр Белов, Александр Поляков. 13.06.2012 17:06 На военных складах под Бузулуком гремели взрывы. <http://orenburg.rfn.ru/news.html?id=11176&cid=8>. 13.06.2012.

**устанавливающий уголовную ответственность должностных лиц (в первую очередь, военных)** за срыв сроков его размещения, нарушение норм и правил государственного регулирования цен на оборонную продукцию, а исполнение ГОЗ в режиме реального времени будет отслеживаться **специальным ситуационным центром при военно-промышленной комиссии (ВПК) правительства**. ВПК будет ставить и последнюю точку в спорах между Минобороны и предприятиями ОПК по поводу цены военной техники, изготавливаемой в рамках гособоронзаказа. Высшим арбитром в этих вопросах будет сам Дмитрий Rogozin, который возглавляет ВПК. **Указом президента В.В. Путина Федеральная служба по оборонному заказу (Рособоронзаказ) вышла из-под контроля Министерства обороны и стала, по сути, самостоятельным ведомством, подчиняющимся напрямую правительству.**

Эксперты отмечают, что В.В.Путин ждет от Дмитрий Rogozina выполнения двух задач. Первая — провести реальную модернизацию оборонной промышленности и обеспечить российские вооруженные силы наиболее современным оружием. И это не абстрактная задача, и не способ «зарыть» или «распилить» как минимум 23 трлн руб (не считая денег на модернизацию, которые оборонные предприятия финансируют из своей прибыли или банковских кредитов), а получение конкретных новых танков, самолетов, кораблей, которые послужат реальным противовесом **сырьевым претензиям других стран, например, на российскую часть Арктики или на Дальний Восток**. Вторая задача связана с первой. Сейчас государство от ОПК получает на несколько порядков меньше дохода, чем от добычи и продажи нефти и газа. Но количество работающих в «оборонке» и смежных с нею отраслях на порядок больше, чем в «нефтянке». С этой точки зрения Владимир Путин на днях совершил крайне эпатажный и символичный для политической и чиновничьей элиты поступок — назначил своим полномочным представителем по Уральскому федеральному округу **начальника цеха танкового концерна «Уралвагонзавод» Игоря Холманских**. Важно то, что всем трудящимся в оборонно-промышленном комплексе страны Путин подал знак — «Я свой! Я ничего и никого не забываю! Особенно «простых лю-

дей», которые помогают мне с открытой душой по собственной инициативе!». Удержать этот настрой, уровень доверия людей, работающих в оборонной отрасли, к президенту, и, возможно, даже превратить этот общественный слой в реальную политическую силу — и есть вторая задача Дмитрия Rogozina на посту вице-премьера, курирующего ОПК<sup>18</sup>.

Обоснованно ставятся под сомнение некоторые итоги приватизации объектов ОПК. По итогам рабочей встречи с руководителем Росимущества Глебом Никитиным Д. Rogozin уточнил, что недвижимость была продана «по сильно заниженной цене». «Продолжайте работу, поскольку сейчас мы столкнулись с необходимостью выполнить госпрограмму вооружений, но видим, что в 1990-е и 2000-е годы потенциал оборонно-промышленного комплекса был пограблен», — сказал вице-премьер Никитину. **При этом Rogozin пообещал привлечь к ответственности всех виновных в незаконной продаже имущества**. Никитин в свою очередь подтвердил, что проверка Росимущества выявила «достаточно плачевную» ситуацию в ОКБ «Яковлева» и группе компаний «Туполев»<sup>19</sup>.

28 мая 2012 года главный редактор журнала «Национальная оборона» Игорь Коротченко сказал о том, что заявление вице-премьера РФ Д. Rogozina о проверке материалов по незаконно приватизированному имуществу компаний «Яковлев» и «Туполев» «сделано не случайно. Видно, что начинается, я бы не сказал кампания, но ревизия того, что происходило с российским оборонно-промышленным комплексом в конце 1990-х и 2000-х годах... В этом году были обнародованы данные, в частности по Головному системному конструкторскому бюро «Алмаз – Антей», где трудовой коллектив обратился к СМИ с жалобой на бывшего гендиректора этого предприятия Игоря Ашурбели.

<sup>18</sup> *Вадим Пономарев*. Дмитрий Rogozin должен вернуть российской «оборонке» ее советскую славу. <http://expert.ru/2012/05/24/hranitel-silyi/>. 28.05.2012.

<sup>19</sup> Москва, 28 мая. Материалы проверки приватизации недвижимого и движимого имущества авиастроительных холдингов «Яковлев» и «Туполев» поступили в правоохранительные органы. Данную экспертизу ранее провело Росимущество, уточняет РБК. <http://mir24.tv/news/society/4985557>. 28.05.2012.

Ситуация на «Алмазе» выглядит ужасающей. Предприятие практически полностью лишилось своего имущественного комплекса, экспериментальная техника выброшена на улицу из тех помещений, которые контролируются аффилированными с Ашурбели структурами. В цехе экспериментальной стройки устроена дискотека с самой большой барной стойкой в мире, длиной 140 метров. Бывший гендиректор Ашурбели сегодня через аффилированные с ним структуры практически является собственником огромного недвижимого имущества «Алмаза, в том числе социальных объектов. **Это вопиющий факт, по которому очевидно необходимы меры прокурорского и другого реагирования...** То, что сделал Ашурбели – ни «Туполев», ни «Яковлев» до этого даже близко не подошли<sup>20</sup>.

Пресса не обходила вниманием проблемы приватизации объектов ОПК России, печатая острые статьи с «кричащими названиями». В январе 2012 в газете Московские Новости был помещен материал «Энергомаш уже не наш» («МН», №3) о судьбе одноименного предприятия, производящего двигатели для российских ракет. Потом в той же газете напечатана «Как убивали «Буран» (Легендарное предприятие, гордость Российского космоса, объявлено банкротом)<sup>21</sup>.

Для принятия управленческого решения, конечно, оптимальным вариантом являлось бы проведение научного исследования по вопросу о том, необходима ли вновь вертикаль централизации прокурорского надзора прокуратур ОРО и полицейского контроля (ОВДРО)<sup>22</sup> за особо важными и режимными объектами ОПК (то есть восстановление Второго управления и Восьмого Главного управления МВД России): опрос прокуроров субъектов, отдельно прокуроров ОРО, во-

енных прокуроров, командования ВВ МВД РФ, осуществляющих охрану особо важных и режимных объектов, руководителей поднадзорных объектов, начальников ОВДРО, выяснить мнение начальников Управлений ФСБ и МВД по субъектам, представителей государственного оборонного заказа, военной приемки, Военно-промышленной комиссии.

Но амбициозность и сложность решаемых задач ОПК России, необходимость безусловного исполнения Государственной программы вооружений до 2020 года, исполнения требований закона о государственном оборонном заказе, десятки триллионов бюджетных средств, вкладываемых в объекты ОПК, со всей очевидностью, без дополнительных научных исследований, свидетельствуют о необходимости дальнейшей вертикальной централизации надзора и контроля за объектами ОПК, исключение промежуточных звеньев, при фактической двухзвенной системе подчинения поднадзорных объектов оборонно-промышленного комплекса.

На пути успешного развития ОПК России может встать организованная преступность и ее наиболее опасные сегменты – государственная измена, шпионаж, коррупция, организованная экономическая преступность, преступления террористической направленности.

Коснемся только одного сегмента – преступлений террористической направленности. Прогноз развития на 2012 год неутешительный: причинный комплекс преступлений террористической направленности на Северном Кавказе в 2010-2011 гг. существенно не изменился. Опросы населения, сотрудников правоохранительных органов, осужденных за террористические преступления в 2005-2011 гг. подтвердили это. Руководством России принимались и принимаются энергичные меры по его нейтрализации: создан новый Северо-Кавказский федеральный округ, происходило улучшение социально-экономического положения населения, создание рабочих мест, ликвидация безработицы, пропаганда идей традиционного ислама и контрпропаганда идеям ваххабизма, улучшение духовного воспитания молодежи, работа с родителями, дети которых примкнули к организованным преступным формированиям

<sup>20</sup> И Путин должен вмешаться в вопрос собственности оборонных предприятий – эксперт. Главный редактор журнала «Национальная оборона» Игорь Коротченко. <http://www.regnum.ru/news/polit/1535747.html>. 28.05.2012.

<sup>21</sup> *Марат Хайруллин*. <http://www.mirnov.ru/mn/08-1.php>. 16.03.2012. Редакционное расследование о том, как была уничтожена, пожалуй, самая знаменитая советская «космическая фирма» – Научно-производственное объединение «Молния».

<sup>22</sup> ОВДРО – органы внутренних дел на особо режимных объектах, в настоящее время переподчинены УВД и ГУВД субъектов России.

(ОПФ), создание государственных структур по реабилитации лиц, добровольно сложивших оружие и прекративших вооруженное сопротивление, борьба с коррупцией, клановостью в Республиках Северного Кавказа. **Но для того, чтобы изменить потребностно-мотивационную сферу, психологию людей, вовлеченных в организованную террористическую деятельность, необходимы годы, а может быть, десятилетия.**

Важно предупреждать преступления террористического характера, включая террористические акты, и в первую очередь, путем повышения эффективности оперативно-розыскной деятельности правоохранительных органов, разведывательной и контрразведывательной деятельности спецслужб России, улучшения агентурной работы и подрыва финансовых основ организованной преступной деятельности, включая террористическую.

В связи с отсутствием возможности перекрыть все внутренние и внешние каналы и источники финансирования терроризма, незаконного оборота оружия, наркотиков силами правоохранительных органов и спецслужб России, а также пресечь проникновение на территорию России эмиссаров международных террористических организаций и наемников, через которых поступает основная часть финансовых средств из-за рубежа, следует прогнозировать активизацию участников организованных преступных формирований (ОПФ) даже зимой 2012 г.: использование «смертников», в том числе на автомобилях, груженых взрывчатыми веществами, поиск и нанесение ударов организаторами террористической деятельности (в том числе за рубежом) по наиболее уязвимым местам, включая объекты ОПК и атомные станции, могильники радиоактивных отходов (например, под г. Грозным), расширение географии террористических актов и террористической активности на другие субъекты Российской Федерации.

Тщательно подготовленные и спланированные атаки «террористов смертников» не прекращаются: они влекут массовую гибель и ранения мирных граждан и сотрудников правопорядка. Достаточно вспомнить двойной террористический акт возле поста

«Аляска-30» в Республике Дагестан 3 мая 2012 года. В результате двойного теракта погибли 13 человек, один числится пропавшим без вести. В больницы был доставлен 101 человек, из них 63 госпитализированы. 14 пострадавших находятся в тяжелом состоянии, два – в крайне тяжелом, 47 – в среднем и 24 – в удовлетворительном, остальных после оказания помощи отпускают домой. У всех пострадавших множественные осколочные ранения и ожоги<sup>23</sup>.

По останкам, найденным на месте двойного теракта у поста полиции в Махачкале, опознаны два террориста-смертника. Это 23-летнего Ризван и 19-летнюю Муслимат, которые приходятся друг другу братом и сестрой. О готовящемся теракте силовики Дагестана знали заранее. По всем постам были разосланы ориентировки на смертников. По оперативной информации, преступники планировали крупные диверсии на 9 мая 2012 года<sup>24</sup>.

По нашему мнению, не надо дожидаться очередного резонансного террористического акта (тем более на объектах инфраструктуры ОПК), а действовать на опережение. В целях обеспечения **федеральной безопасности** России, контура внешней и внутренней безопасности особо важных и режимных объектов ОПК, выполнения государственной программы вооружения (ГПВ), эффективного надзора и контроля за расходованием десятков триллионов бюджетных средств на новые виды вооружений, представляется необходимым, в кратчайшие сроки рассмотреть вопрос о восстановлении вертикально-структурированной системы прокуратур ОРО, ранее подчиняющихся Второму управлению Генеральной прокуратуры Российской Федерации и ОВДРО (те-

<sup>23</sup> Названы организаторы двойного теракта. Дни.ру 04.05.2012 12:21:52. К крупнейшему теракту возле поста полиции «Аляска-30» в Дагестане, предположительно, причастны боевики так называемой махачкалинской группировки. <http://nak.fsb.ru/nac/media/review/antiterror/detail.htm?id%3D10289669%40cmsArticle%26m%3Dv.html>. 12.05.2012.

<sup>24</sup> Теракт в Махачкале устроили брат с сестрой. Дни.ру. 04.05.2012 14:52:25 <http://nak.fsb.ru/nac/media/review/antiterror/detail.htm?id%3D10289669%40cmsArticle%26m%3Dv.html>. 12.05.2012.



перь полиции режимных объектов) – Восьмому Главному управлению МВД Российской Федерации<sup>25</sup>.

Для выполнения указанных системных профилактических мер прокуратурами ОРО, необходим координирующий центр в Генеральной прокуратуре Российской Федерации, которым может стать новое Управление (или его прототип – Второе управление).

В настоящее время на прокуратуры ОРО нагрузка по надзору распределена не совсем равномерно. Например, Московская прокуратура по надзору за исполнением законов на особо режимных объектах осуществляет надзор за более чем 300 объектами.

В связи с реформированием военной прокуратуры, может быть целесообразно все поднадзорные предприятия, входящие или тесно связанные с объектами ОПК, и обеспечивающие их охрану и безопасность части и подразделения ВВ МВД РФ, приказом Генерального прокурора Российской Федерации передать под надзор прокуратурам ОРО? А военная прокуратура освободившиеся силы «бросит» на борьбу с нарушениями уставных правил взаимоотношений между военнослужащими, хищениями бюджетных средств, коррупцию, безопасную утилизацию снарядов. Это будет логично.

Учитывая изложенное, все правоохранительные органы и спецслужбы России должны быть готовы к отражению реальных террористических атак на важные и особо режимные объекты оборонно-промышленного и атомного комплекса России. К сожалению, мы уже имеем печальный опыт реформирования МВД РФ в отношении милиции на транспорте (взрыв в аэропорту Домодедово 24.01.2011 г.). Следует сделать правильные выводы.

Реальная угроза совершения преступлений террористической направленности в России сохраняется, в том числе резонансных террористических актов на инфраструктуре и объектах ОПК.

В целях обеспечения режима безопасности особо важных и особо режимных объектов ОПК, выполнения государственной программы вооружения (ГПВ), действенного

прокурорского надзора и контроля за расходованием 23 триллионов бюджетных средств на новые виды вооружений, представляется целесообразным рассмотреть вопрос о восстановлении координирующего органа, руководившего деятельностью прокуратур по надзору за исполнением законов на особо режимных объектах (прокуратур ОРО), то есть Второго управления Генеральной прокуратуры Российской Федерации.

Актуальность принятия этого решения также обусловлено следующим причинным комплексом:

1. Специфика и сложность задач, решаемых отраслями и подотраслями ОПК, включая Росатом, требующая выработки общих и специфических подходов обеспечения безопасности особо важных и особо режимных объектов на уровне именно Генеральной прокуратуры Российской Федерации (а не прокуратур субъектов России), в целях повышения эффективности решения возникающих проблем и подготовки и внесения актов прокурорского реагирования на выявленные нарушения законов, будет способствовать своевременному выполнению объектами ОПК плановых заданий, повышению трудовой дисциплины, обеспечения режима секретности и системных профилактических мер, в том числе от потенциально возможных террористических актов.

2. Необходимо централизованное руководство всеми прокуратурами ОРО в целях оперативного реагирования на новые вызовы и угрозы, включая террористические (внутренние и международные), нарушения внешнего и внутреннего контура безопасности объектов ОПК.

3. Необходимость оперативного реагирования на нарушения прав человека и гражданина, трудовых прав и правил по технике безопасности на предприятиях ОПК, в закрытых административно-территориальных объектах (ЗАТО).

4. Исключение промежуточного звена – прокуратур субъектов Российской Федерации важна для принятия оптимальных и эффективных управленческих решений непосредственно Вторым управлением Генеральной прокуратуры Российской Федерации не только по повышению эффективности деятельности

<sup>25</sup> Морозов О.И. Спасибо за службу. Издательство «Щит». М. 2000.

прокуратур ОРО, но и оперативных решений по надежному заслону хищениям и коррупционным проявлениям на режимных и особо режимных объектах ОПК и Росатома, куда планируется вложить более двух десятков триллионов рублей.

Восстановление вертикально интегрированных прокуратур ОРО во главе с новым Управлением Генеральной прокуратуры Российской Федерации и новым Управлением в МВД РФ идет в русле Концепции противодействия терроризму, Военной доктрины России, соответствует требованиям Стратегии национальной безопасности России, Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации, Государственной программе вооружений (ГПВ), Федеральному закону «Об обороне».

Уже произошло воссоздание транспортных прокуратур и создание 24.05.2012 г. в Генеральной прокуратуре Российской Федерации специального управления по надзору за соблюдением прав предпринимателей, которое уполномочено заниматься вопросами защиты прав предпринимателей. Подобные профильные подразделения созданы в прокуратурах субъектов Российской Федерации.

Важные и особо режимные объекты ОПК требуют не меньше внимания. Долговременная комплексная программа развития предприятий ОПК требует оптимизации вертикали надзора на уровне не прокуратур субъекта, а именно Генеральной прокуратуры Российской Федерации. Создание координирующего органа в виде Управления в структуре Генеральной прокуратуры по прокуратурам ОРО позволит вертикально интегрированной структуре повысить ответственность органов исполнительной власти всех уровней при реализации контрольно-надзорных функций, в полной мере реализовать принципы рыночной экономики, исполнения государственного оборонного заказа, создания новых современных конкурентноспособных вооружений, обеспечить реальную модернизацию и защиту предприятий ОПК и их работников.

**Может быть, не стоит изобретать велосипед, и на новой правовой основе восстановить**

**исторически оправдавшие себя системы прокурорского надзора и милицейского (полицейского) контроля, которые десятилетиями позволяли успешно развиваться отечественному оборонному комплексу и превращению СССР в мощную ракетно-ядерную державу, способную проводить свою миролюбивую политику на мировой арене?**

#### **Предложение:**

В целях укрепления национальной безопасности и суверенитета России, бесперебойного исполнения Государственной программы вооружений, эффективного выполнения планов государственного оборонного заказа, сохранения мобилизационных мощностей и государственного материального резерва целесообразно рассмотреть вопрос о создании Управления в структуре Генеральной прокуратуры Российской Федерации, координирующего и направляющего деятельность прокуратур ОРО, и создать новое управление в МВД России (ранее – Восьмое Главное управление)<sup>26</sup>.

#### **Библиография:**

1. Путин В. В. На XII съезде Всероссийской политической партии «Единая Россия», 24 сентября. 9 сентября 2011 О развитии Вооруженных Сил. <http://premier.gov.ru/points/98/04.11.2011>.
2. Кадровые изменения в руководстве Федеральной службы по военно-техническому сотрудничеству. 24 мая 2012 года, 12:20. <http://www.kremlin.ru/acts/15422>. 25.02.2012.

<sup>26</sup> Подробные материалы по теме опубликованы: Потемкин Ю.А. «Специальные подразделения органов прокуратуры: история, кадры и опыт работы» в книге «Преступность, её виды и проблемы борьбы. Под общей редакцией А.И. Долговой. М., 2011.С. 371, А.А.Паненков «Проблемы прокурорского надзора за исполнением законов в оборонно-промышленном комплексе России, Росатоме и борьбы с ядерным терроризмом». Военно-юридический журнал. 2011. №5. С.13-19, А.А.Паненков «Совершенствование деятельности прокуратур по надзору за исполнением законов на объектах оборонно-промышленного комплекса России». Советник юриста № 4.2012.

3. <http://www.kremlin.ru/news/15435>. 25.05.2012
4. Названы организаторы двойного теракта. Дни.ру 04.05.2012 12:21:52. К крупнейшему теракту возле поста полиции «Аляска-30» в Дагестане, предположительно, причастны боевики так называемой махачкалинской группировки. <http://nak.fsb.ru/nac/media/review/antiterror/detail.htm?id%3D10289669%40cmsArticle%26m%3Dv.html>. 12.05.2012.
5. Теракт в Махачкале устроили брат с сестрой. Дни.ру 04.05.2012 14:52:25 <http://nak.fsb.ru/nac/media/review/antiterror/detail.htm?id%3D10289669%40cmsArticle%26m%3Dv.html>. 12.05.2012.
6. Морозов О.И. Спасибо за службу. Издательство «Щит». М. 2000.
7. Гаврилов С.А. Повышение эффективности регулирования отношений собственности и управления имуществом как важный фактор развития оборонно-промышленного комплекса. 2012-02-17 20:33. <http://kprf.ru/dep/102790.html>. 28.05.2012.
8. <http://top.rbc.ru/politics/24/05/2012/651970.shtml>. 28.05.2012.
9. <http://www.kremlin.ru/news/15435>. 25.05.2012. Эта тема предметно обсуждалась во время поездки Владимира Путина в Архангельск ещё в должности Председателя Правительства. Однако работа до сих пор не завершена, продолжают разногласия между заказчиками и изготовителями, что обусловило необходимость проведения совещания на уровне главы государства.
10. Рогозин пообещал «большую смену экипажа» в ОПК. Материал размещен 24 мая 2012 в 16:14, просмотров: 220. <http://www.mk.ru/politics/news/2012/05/24/707439-rogozin-poobeschal-quotbolshuyu-smenu-ekipazhaquot-v-opk.html>. 28.05.2012.
11. МОСКВА, 24 мая – РИА Новости. Куратором атомного надзора в результате распределения обязанностей между членами нового состава правительства стал вице-премьер по военно-промышленным вопросам Дмитрий Рогозин, отвечающий в том числе за атомную отрасль. <http://www.ria.ru/politics/20120524/656722319.html>. 28.05.2012.
12. Д. Рогозин переоденет российские спецслужбы. <http://top.rbc.ru/society/24/05/2012/651981.shtml>. 28.05.2012. «Особое направление – снайперское оружие.
13. Рогозин Д.: ВПК станет арбитром при размещении гособоронзаказа. <http://www.rbc.ru/rbcfreenews/20120510182344.shtml>. 28.05.2012.
14. Кому Путин и Рогозин в ОПК и «Роскосмосе» придадут ускорение. <http://www.newsland.ru/news/detail/id/964722/>. 28.05.2012.
15. Вице-премьер Дмитрий Рогозин заявил, что Федеральное космическое агентство (Роскосмос) обязано уже в июне внести конкретные предложения по своей деятельности, после чего в правительстве будет решена судьба этого ведомства, сообщает сайт РИА «Новости». [http://www.polit.ru/news/2012/05/24/rogozin\\_roskosmos/](http://www.polit.ru/news/2012/05/24/rogozin_roskosmos/). 28.05.2012.
16. МОСКВА, 24 мая – РИА Новости. Вице-премьер России Дмитрий Рогозин считает необходимым отказаться от практики утилизации боеприпасов путем подрыва. [http://www.ria.ru/defense\\_safety/20120524/656665666.html](http://www.ria.ru/defense_safety/20120524/656665666.html). 28.05.2012.
17. Вадим Пономарев. Дмитрий Рогозин должен вернуть российской «оборонке» ее советскую славу. <http://expert.ru/2012/05/24/hranitel-silyi/>. 28.05.2012.
18. Москва, 28 мая. Материалы проверки приватизации недвижимого и движимого имущества авиастроительных холдингов «Яковлев» и «Туполев» поступили в правоохранительные органы. Данную экспертизу ранее провело Росимущество, уточняет РБК. <http://mir24.tv/news/society/4985557>. 28.05.2012.
19. И Путин должен вмешаться в вопрос собственности оборонных предприятий – эксперт. Главный редактор журнала «Национальная оборона» Игорь Коротченко. <http://www.regnum.ru/news/polit/1535747.html>. 28.05.2012.
20. Названы организаторы двойного теракта. Дни.ру 04.05.2012 12:21:52. К крупнейшему теракту возле поста полиции «Аляска-30» в Дагестане, предположительно, причастны

боевики так называемой махачкалинской группировки. <http://nak.fsb.ru/nac/media/review/antiterror/detail.htm?id%3D10289669%40cmsArticle%26m%3Dv.html>. 12.05.2012.

21. Теракт в Махачкале устроили брат с сестрой. Дни.ру 04.05.2012 14:52:25 <http://nak.fsb.ru/nac/media/review/antiterror/detail.htm?id%3D10289669%40cmsArticle%26m%3Dv.html>. 12.05.2012.

**References (transliteration):**

1. Morozov O.I. Spasibo za sluzhbu. Izdatel'stvo «Shchit». M. 2000.
2. Gavrilov S.A. Povyshenie effektivnosti regulirovaniya otnosheniy sobstvennosti i upravleniya imushchestvom kak vazhnyy faktor razvitiya oboronno-promyshlennogo kompleksa. 2012-02-17 20:33. <http://kprf.ru/dep/102790.html>. 28.05.2012.