

РОЛЬ ГОСУДАРСТВА В ОБЕСПЕЧЕНИИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ОТРАСЛЕЙ ЭКОНОМИКИ

***Аннотация.** В данной статье исследуется роль инструментария государственного влияния в обеспечении устойчивого развития отраслей экономики в контексте актуализации в современном обществе концепции устойчивого развития, применение которой на различных уровнях иерархии управления (макро- мезо- и микро-) является важной тенденцией развития современной науки и практики управления. Все элементы системы государственного регулирования формируют комплексный механизм, специфика использования которого для отдельной отрасли экономики определяется применением того или иного набора экономических рычагов и стимулов, содержание которых представлено в данной статье.*

***Ключевые слова:** экономика, устойчивое развитие, государство, управление, регулирование, отрасль, подход, инструментарий, концепция, устойчивое развитие.*

Введение

В последнее время актуализировались проблемы взаимодействия общества и природы, что связано с углублением противоречий между растущими потребностями общества в природных ресурсах и их ограниченными запасами, ухудшением качества окружающей среды, угрозой экологического кризиса.

В связи с этим определяющим императивом развития стран и регионов «Повесткой дня на XXI века»¹ определена концепция устойчивого развития. Чтобы придерживаться его на том или ином уровне иерархии управления необходима разработка обоснованной долгосрочной стратегии развития и инструментария государственного воздействия с учетом всей сложности взаимодействий экономических, экологических и социальных факторов. Поэтому моделирование и управление социо-эколого-экономическими системами приобретают все большую актуальность в результате реализации основного задания концепции «устойчивого раз-

вития» – достижения оптимальных результатов с минимальным уроном для естественной среды.

Целью данной статьи является исследование роли и инструментария влияния государства на обеспечение устойчивого развития отраслей экономики в современных условиях.

Концептуальная модель обеспечения устойчивого развития отраслей экономики

Устойчивое развитие отрасли можно представить в виде последовательности взаимоувязанных компонентов (рис. 1).

Базовые элементы обеспечения устойчивого развития отраслей экономики представляет следующая концептуальная модель, разработанная автором (рис. 2).

В современных условиях важной составляющей процесса воспроизводства является государственное регулирование экономики. Действительно, учитывая глобальные процессы, ход развития мировой экономики в течение последних десятилетий, в условиях дефицита экономически недоступных или экологически ограниченных ресурсов, устойчивое

¹ Программа действий. Повестка дня на 21 век. Принята Конференцией ООН по окружающей среде и развитию, Рио-де-Жанейро, 3-14 июня 1992 года [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.un.org/russian/conferen/wssd/agenda21>

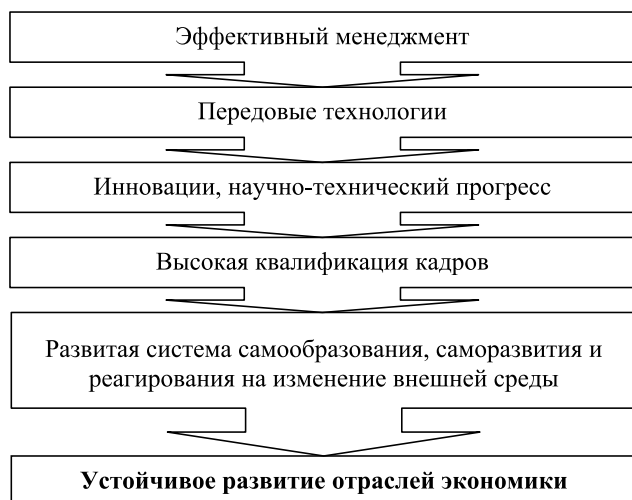


Рис 1. Компоненты устойчивого развития отраслей экономики.

развитие возможно только в высокоинновационной среде², регулируемой государством.

Поддерживая становление того или иного типа воспроизводства, государство с помощью комплекса мероприятий может как способствовать экономическому росту экономики страны в целом, отдельных ее отраслей, так и тормозить его³. Конкретные направления, формы, масштабы государственного регулирования в разных странах и в определенный период определяются характером и остротой экономических и социальных проблем⁴. Опыт развитых стран свидетельствует, что основная регуляторная функция государства заключается в стимулировании деловой активности, поддержке устойчивости экономического роста, стабилизации экономической системы в состоянии достигнутого равновесия, сглаживании циклических колебаний⁵. В условиях

² Кузык Б.Н., Яковец Ю.В. Россия – 2050: Стратегия инновационного прорыва. – М.: Экономика, 2004. – 399 с.

³ Садков В. Об оптимальных размерах участия государства в экономике / В. Садков, И. Греков // Общество и экономика. – 2006. – №11-12. – С. 86 -92.

⁴ Фукуяма Ф. Сильное государство. Управление и мировой порядок в XXI веке: Пер. с англ. Колесникова О. Э и др. / Ф. Фукуяма. – М.: АСТ; АСТ Москва; Хранитель, 2007. – 220 с.

⁵ Кузнец С. Современный экономический рост: результаты исследований и размышлений. Нобелевская лекция // Нобелевские лауреаты по экономике: взгляд из России; Под ред. Ю. В. Яковца. – СПб.: Гуманистика, 2003. —745 с.; Кузык Б.Н., Яковец Ю.В. Россия – 2050: Стратегия ин-

глубокого структурного кризиса – а через него прошли в той или иной мере все страны Восточной Европы – именно благодаря системе мероприятий, основанных на соотношении рыночных механизмов и государственного регулирования, удалось сохранить стабильность общества, в котором росла безработица и усиливалась социальное расслоение; преодолеть инфляцию; стабилизировать экономику; обеспечить структурную перестройку и достичь определенного экономического роста.

Государственному регулированию подлежит также использование конечного продукта. Конечный продукт направляется на потребление и накопление, его можно разделить на потребительские товары и товары производственного назначения. Поскольку общий объем ресурсов ограничен, то увеличение одного вида продукции требует уменьшения другого⁶.

Исследование влияния на устойчивое развитие соотношения между потреблением и накоплением

Экономическая политика государства не определяет численные параметры развития, а лишь формирует фундаментальные направления развития экономики, которых необходимо придерживаться. На рис. 3 представлена условная кривая производственных возможностей для разных комбинаций соотношения потребительских товаров (горизонтальная ось X) и товаров производственного назначения (вертикальная ось Y)⁷. Каждая точка на этих осях и на прямой OA , представляет собой определенный вариант соотношения максимального объема

новационного прорыва. – М.: Экономика, 2004. – 399 с.; Портер М. Международная конкуренция / Пер. с англ. – М.: Международные отношения, 1993. – 896 с.

⁶ Самуэльсон П. Экономика: вводный анализ (Economics: An Introductory Analysis), 1948. —745с.; Mantsurov Igor. War Consequences and SME Development (Survey Report for Round Table Session organized by the UNMIK Administration) // Washington-Pristina, Rinvest, 2000. – 31 p.; McArthur J. W., Sachs J. D. The Growth Competitiveness Index: Measuring Technological Advancement and the Stages of Development // The Global Competitiveness Report 2001—2002. – New York: Oxford University Press for the World Economic Forum, 2002. – 897с.

⁷ Шумпетер Й. Теория экономического развития (Исслед. предпринимательской прибыли, капитала, кредита, процента и цикла конъюнктуры) / Пер. с нем. – М.: Прогресс, 1982. – 453 с.



Рис. 2. Концептуальная модель обеспечения устойчивого развития отраслей экономики.

производства при условии полного использования ресурсов.

Рассмотрим два крайних случая выбора варианта структуры конечного использования продукта:

I.«Спартанский рост» (ось Y). На инвестиции направляется почти все, что производится, за исключением прожиточного минимума, в таком случае мощная по уровню производства страна окажется бедной по уровню жизни населения.

II.«Сибаритский рост» (ось X). Практически все, что производится, потребляется, при таком росте производственный потенциал не обновляется и постепенно истощается.

Наиболее благоприятный выбор варианта структуры конечного использования продукта находится где-то посередине. Совокупность точек OA на биссектрисе угла XY характеризует оптимальное соотношение между потреблением и накоплением капитала, при котором достаточно высокий

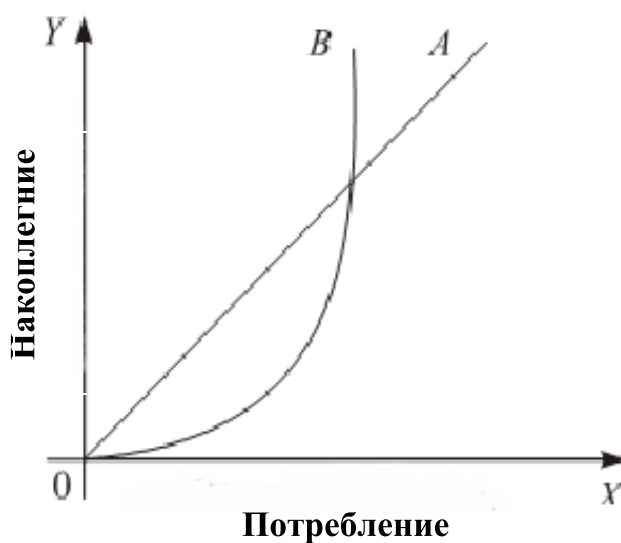


Рис. 3. Соотношение между накоплением и потреблением.

уровень общественного потребления достигается за счет широкого использования накопления для целей развития производства. Поскольку такого оптимального соотношения достичь невозможно, в действительности биссектриса изменяется на кривую Лоренца (кривая *OB*), которая характеризует определенное отклонение реального соотношения между потреблением и накоплением в пользу того или иного.

Сочетание потребления и инвестиций должно быть таким, чтобы обеспечить быстрое развитие экономики без снижения уровня жизни населения. Выбор варианта структуры конечного использования продукта зависит от ценностных ориентиров общества.

Исследование роли государства в обеспечении баланса различных компонент устойчивого развития и экономического роста

Политика экономического роста должна органично сочетаться с реализацией ключевых заданий социального и экологического развития – снижение уровня бедности и имущественного расслоения населения, создания цивилизованного рынка труда и обеспечения эффективной занятости, опережающих темпов повышения реальных доходов населения, в первую очередь заработной платы и пенсий, создание условий для безопасной с точки зрения экологии жизнедеятельности человека, сохранения природных ресурсов и биоразнообразия.

Таким образом, важной характеристикой государственного влияния на обеспечение устойчивого развития экономики отрасли является обеспечения баланса, как между потреблением и накоплением, так и с точки зрения экологических, экономических и социальных приоритетов развития (рис. 4, разработано автором).

Учитывая, что все составляющие экономического роста в данном исследовании рассматриваются с позиций соотношения макроэкономического спроса и макроэкономического предложения, потребления и накопления, взаимодействие между процессом рыночного регулирования и механизмами устойчивого развития отраслей экономики отображено на рис. 5.

Управленческие решения практически реализуются в виде принятия и выполнения специальных регуляторных норм и нормативов. Экономический характер регуляторных норм можно исследовать, применяя разные подходы. С одной стороны, регуляторные нормы – это особенный производственный, правозащитный и стабилизационный ресурс для субъектов рыночных отношений – отраслей экономики. Они являются административным инструментом развития рыночных отношений, предоставления им конкурентных, открытых и перспективных форм.

Инструментарий государственного влияния на развитие отраслей экономики

Теория стратегического управления на современном этапе в определенной степени развита для уровня страны и для первичного звена экономики – предприятия (корпоративная, деловая, функциональная и специализированная стратегии)⁸. В то же время вопрос стратегического развития отраслей экономики, как специфических институциональных единиц и субъектов ведения хозяйства, рассмотрен недостаточно из-за отсутствия надлежащих теоретических и методических подходов к стратегическому управлению на разных иерархических уровнях.

Государственное управление должно предусматривать использование системы регуляторов-инструментов, которые охватывали бы все стороны устойчивого социально-экономического развития – экономику, социальную сферу, экологию и т.п., параметры которых определялись бы на основе широкого применения современных методов моделирования и механизмов управления.

Государственная поддержка и регулирование устойчивого развития отраслей экономики заключается в решении таких заданий:

- законодательное формирование условий для устойчивого развития отраслей;
- формирование среднесрочных отраслевых программ устойчивого развития;

⁸ Ансофф И. Стратегическое управление: Пер. с. англ. / Науч. ред. и предисл. Л.И. Евенко. - М.: Экономика, 1989. - 519 с.; Томпсон А.А., Стрикленд А.Дж. Стратегический менеджмент: Искусство разработки и реализации стратегии: Учеб. для вузов: Пер. с англ. - М.: Банки и биржи, ЮНИТИ, 1998. - 578 с.



Рис. 4. Роль государства в обеспечении баланса различных компонент устойчивого развития и экономического роста.

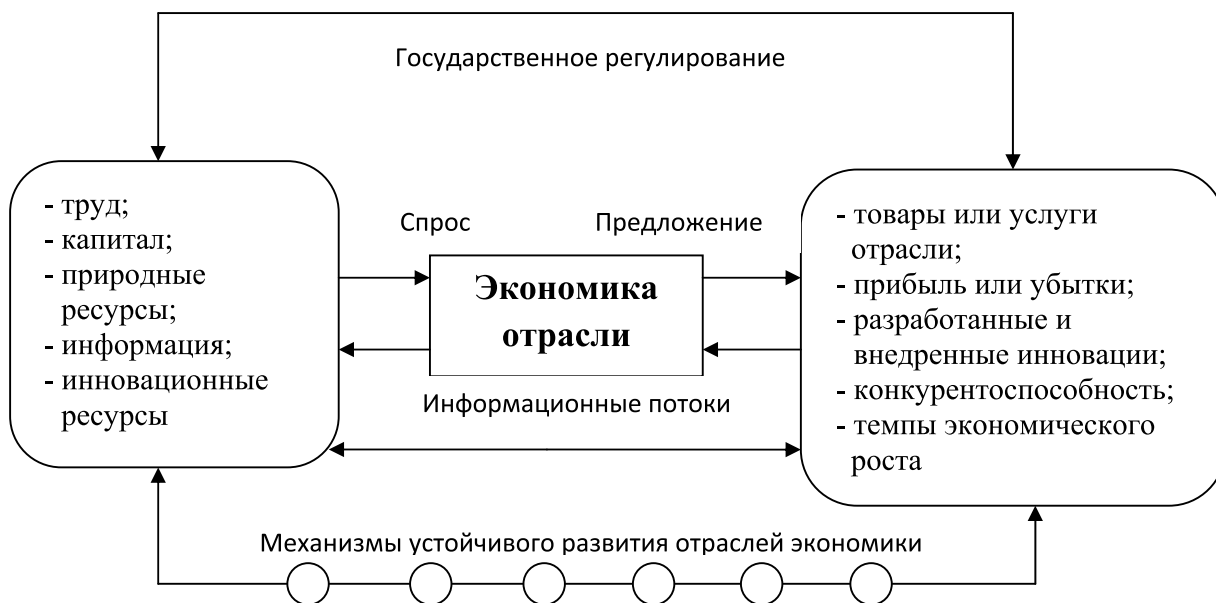


Рис. 5. Концепция государственного регулирования устойчивого развития отрасли экономики.

- осуществление мониторинга состояния и динамики развития отраслей;
- обеспечение баланса общегосударственных и отраслевых интересов в инновационной сфере.

Система государственного управления устойчивым социо-эколого-экономическим развитием должна обеспечивать выполнение следующих функций⁹:

- определение системы целей устойчивого развития в соответствии с его критериями;
- построение эталонной (целевой) модели социально-экономической системы;
- определение системных регуляторов (управленческих влияний), которые обеспечивают достижение поставленных целей, в том числе рыночных механизмов и методов государственного регулирования;
- организацию прямой и обратной связи в системе (мониторинг);
- анализ динамических последствий осуществления управленческих влияний на основе оценки результатов функционирования системы.
-

Достаточно трудно определить универсальную систему мероприятий государственной поддержки устойчивого развития отраслей экономики, однако в целом методы влияния государства на развитие отраслей можно разделить на прямые и непрямые (рис. 6, на основе ¹⁰).

Заключение

Практика макроэкономического развития свидетельствует о том, что эффективное функционирование современного социо-эколого-экономикоориентированного рыночного механизма невозможно без активной государственной поддержки и обоснованной социально-экономической и экологической политики. Исходя из этого, основной причиной недостаточно эффективного развития конкретных отраслей экономики, прежде всего, является отсутствие философии устойчивого развития страны в целом.

Все элементы системы государственного регулирования формируют комплексный механизм, специфика использования которого для отдельной отрасли экономики определяется применением того или иного набора экономических рычагов и стимулов, содержание которых представлено в данной статье.

⁹ Макаров В.Л., Варшавский А. Е. Стратегия устойчивого развития: необходимость инвестирования в будущее / Инновационный менеджмент в России: вопросы стратегического управления и научно-технологической безопасности. Глава 1. (Отв. редакторы Варшавский А. Е. и Макаров В.Л.). – М.: Наука, 2004. – С. 23-49.; Писарев В.Д. Глобальная стратегия устойчивого развития: опасные тенденции и превентивные меры России. – М., 1999. – 51 с.

¹⁰ Ясин Е. Государство и экономика на этапе модернизации / Е. Ясин // Вопросы экономики. – 2006. – №4. – С. 4-10; Самофалова Е.В. и др. Государственное регулирование национальной экономики. – М., 2006. – 272 с.; Садков В. Об оптимальных размерах участия государства в экономике / В. Садков, И. Греков // Общество и экономика. – 2006. – №11-12. – С. 86-92.

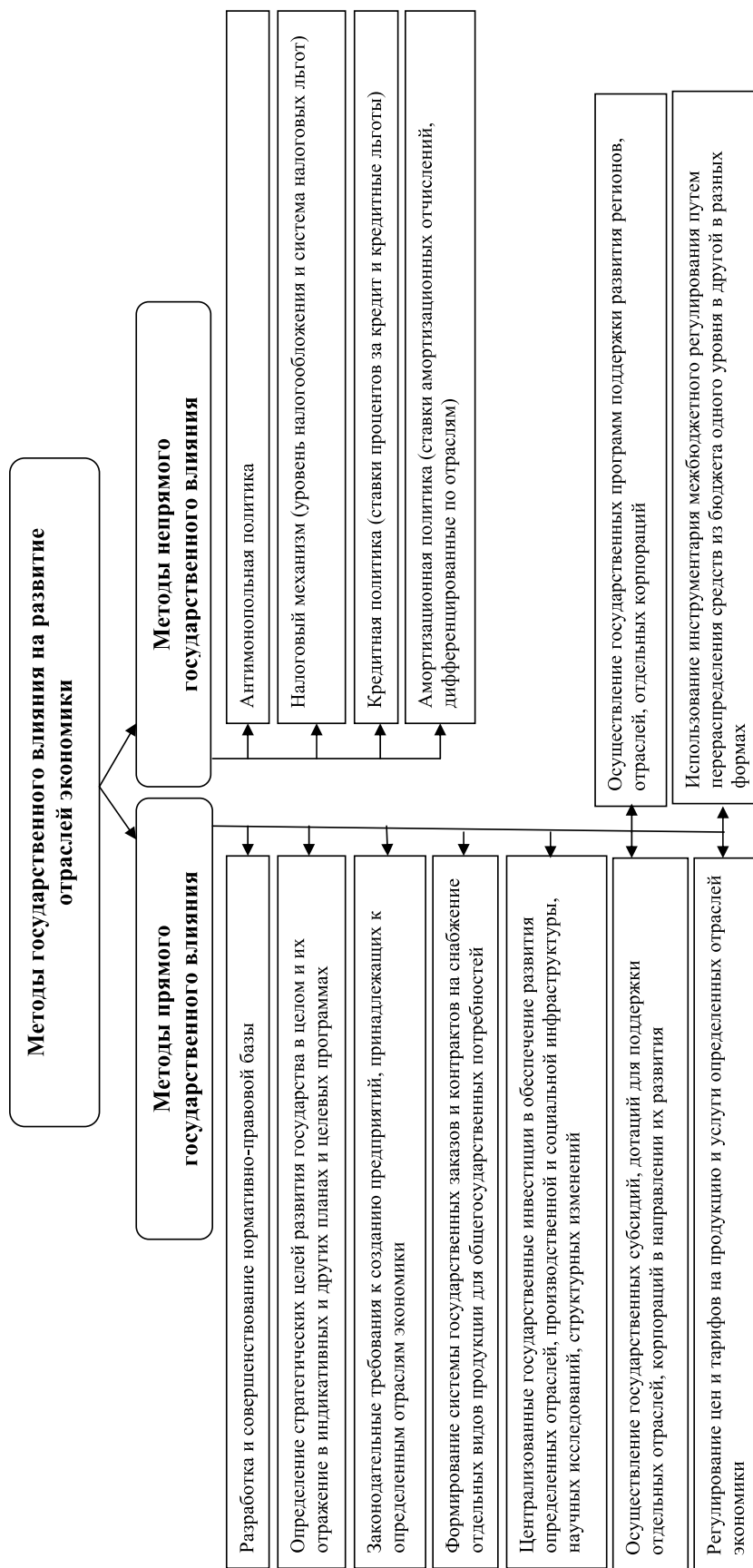


Рис. 6. Методы государственного влияния на развитие отраслей экономики.

Библиография

1. Ансофф И. Стратегическое управление: Пер.с. англ. / Науч. ред. и предисл. Л.И. Евенко. – М.: Экономика, 1989. – 519 с.
2. Кузнец С. Современный экономический рост: результаты исследований и размышлений. Нобелевская лекция // Нобелевские лауреаты по экономике: взгляд из России; Под ред. Ю. В. Яковца. – СПб.: Гуманистика, 2003. – 745 с.
3. Кузык Б.Н., Яковец Ю.В. Россия – 2050: Стратегия инновационного прорыва. – М.: Экономика, 2004. – 399 с.
4. Макаров В.Л., Варшавский А.Е. Стратегия устойчивого развития: необходимость инвестирования в будущее / Инновационный менеджмент в России: вопросы стратегического управления и научно-технологической безопасности. Глава 1. (Отв. редакторы Варшавский А. Е. и Макаров В.Л.). – М.: Наука, 2004. – С. 23-49.
5. Писарев В.Д. Глобальная стратегия устойчивого развития: опасные тенденции и превентивные меры России. – М., 1999. – 51 с.
6. Портер М. Международная конкуренция / Пер. с англ. – М.: Международные отношения, 1993. 896 с.
7. Программа действий. Повестка дня на 21 век. Принята Конференцией ООН по окружающей среде и развитию, Рио-де-Жанейро, 3-14 июня 1992 года [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.un.org/russian/conferen/wssd/agenda21>
8. Садков В. Об оптимальных размерах участия государства в экономике / В. Садков, И. Греков // Общество и экономика. – 2006. – №11-12. – С. 86 -92.
9. Самофалова Е.В. и др. Государственное регулирование национальной экономики. – М., 2006. – 272 с.
10. Самуэльсон П. Экономика: вводный анализ (Economics: An Introductory Analysis). – 1948. – 745с.
11. Томпсон А.А., Стрикленд А.Дж. Стратегический менеджмент: Искусство разработки и реализации стратегии: Учеб. для вузов: Пер. с англ. – М.: Банки и биржи, ЮНИТИ, 1998. – 578 с.
12. Фукуяма Ф. Сильное государство. Управление и мировой порядок в XXI веке: Пер. с англ. Колесникова О. Э и др. / Ф. Фукуяма. — М.: АСТ; АСТ Москва; Хранитель, 2007. – 220 с.
13. Шумпетер Й. Теория экономического развития (Исслед. предпринимательской прибыли, капитала, кредита, процента и цикла конъюнктуры) / Пер. с нем. – М.: Прогресс, 1982. – 453 с.
14. Ясин Е. Государство и экономика на этапе модернизации / Е. Ясин // Вопросы экономики. – 2006. – №4. – С. 4-10.
15. Mantsurov Igor. War Consequences and SME Development (Survey Report for Round Table Session organized by the UNMIK Administration) // Washington-Pristina, Rinvest, 2000. – 31 p.
16. McArthur J. W., Sachs J. D. The Growth Competitiveness Index: Measuring Technological Advancement and the Stages of Development // The Global Competitiveness Report 2001—2002. — New York: Oxford University Press for the World Economic Forum, 2002. – 897с.

References (transliteration)

1. Ansoff I. Strategicheskoe upravlenie: Per.s. angl. / Nauch. red. i predisl. L.I. Evenko. – М.: Ekonomika, 1989. – 519 s.
2. Kuznets S. Sovremennyy ekonomicheskiy rost: rezul'taty issledovaniy i razmyshleniy. Nobelevskaya lektsiya // Nobelevskie laureaty po ekonomike: vzglyad iz Rossii; Pod red. Yu. V. Yakovtса. – SPB.: Gumanistika, 2003. – 745 s.
3. Kuzyk B.N., Yakovets Yu.V. Rossiya – 2050: Strategiya innovatsionnogo proryva. – М.: Ekonomika, 2004. – 399 s.
4. Makarov V.L., Varshavskiy A.E. Strategiya ustoychivogo razvitiya: neobkhodimost' investirovaniya v budushchee / Innovatsionnyy menedzhment v Rossii: voprosy strategicheskogo upravleniya i nauchno-tehnologicheskoy bezopasnosti. Glava 1. (Otv. redaktory Varshavskiy A. E. i Makarov V.L.). – М.: Nauka, 2004. – S. 23-49.

5. Pisarev V.D. Global'naya strategiya ustoychivogo razvitiya: opasnye tendentsii i preventivnye mery Rossii. – M., 1999. – 51 s.
6. Porter M. Mezhdunarodnaya konkurenciya / Per. s angl. – M.: Mezhdunarodnye otnosheniya, 1993. – 896 s.
7. Programma deystviy. Povestka dnya na 21 vek. Prinyata Konferentsiey OON po okruzhayushchey srede i razvitiyu, Rio-de-Zhaneyro, 3-14 iyunya 1992 goda [Elektronnyy resurs] – Rezhim dostupa: <http://www.un.org/russian/conferen/wssd/agenda21>
8. Sadkov V. Ob optimal'nykh razmerakh uchastiya gosudarstva v ekonomike / V. Sadkov, I. Grekov // Obshchestvo i ekonomika. – 2006. – №11-12. – S. 86 -92.
9. Samofalova E.V. i dr. Gosudarstvennoe regulirovanie natsional'noy ekonomiki. – M., 2006. – 272 s.
10. Samuel'son P. Ekonomika: vvodnyy analiz (Economics: An Introductory Analysis). – 1948. – 745s.
11. Tompson A.A., Striklend A.Dzh. Strategicheskiy menedzhment: Iskustvo razrabotki i realizatsii strategii: Ucheb. dlya vuzov: Per. s angl.– M.: Banki i birzhi, YuNITI, 1998. – 578 s.
12. Fukuyama F. Sil'noe gosudarstvo. Upravlenie i mirovoy poryadok v KhKhI veke: Per. s angl. Kolesnikova O. E i dr. / F. Fukuyama. — M.: AST; AST Moskva; Khranitel', 2007. – 220 s.
13. Shumpeter Y. Teoriya ekonomicheskogo razvitiya (Issled. predprinimatel'skoy pribyli, kapitala, kredita, protsenta i tsikla kon'yunktury) / Per. s nem. – M.: Progress, 1982. – 453 s.
14. Yasin E. Gosudarstvo i ekonomika na etape modernizatsii / E. Yasin // Voprosy ekonomiki. – 2006. – №4. – S. 4-10.
15. Mantsurov Igor. War Consequences and SME Development (Survey Report for Round Table Session organized by the UNMIK Administration) // Washington-Pristina, Rinvest, 2000. – 31 p.
16. McArthur J. W., Sachs J. D. The Growth Competitiveness Index: Measuring Technological Advancement and the Stages of Development // The Global Competitiveness Report 2001—2002. — New York: Oxford University Press for the World Economic Forum, 2002. – 897s.