

Е. А. Попов

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ НАРКОТИЗАЦИИ НАСЕЛЕНИЯ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ

***Аннотация.** В статье особое внимание уделяется правовым вопросам противодействия наркотизации в современном российском государстве. Отмечается, что противодействие наркотизации населения имеет правовую, медицинскую и социально-психологическую природу. Каждый из этих аспектов имеет свое значение, однако именно правовое регулирование составляет важное направление в развитии современного социогуманитарного знания и правоведения. Рассматриваются основные исторические направления в формировании институтов противодействия наркотизации населения, а также предпринимается попытка конструирования более адекватных юридических мер по противодействию наркотизации.*

***Ключевые слова:** юриспруденция, наркотизация, право, противодействие, население, оборот, наркотики, регулирование, хранение, сбыт.*

Противодействие наркотизации населения имеет правовую, медицинскую и социально-психологическую природу. Как известно, правовая модель доминирующую роль отводит законодательному регулированию проблем, связанных с преодолением наркотизации. Она же предполагает и карательно-репрессивное воздействие на лиц, потребляющих наркотики без назначения врача, в том числе наркоманов, и иных лиц, участвующих в нелегальном обороте наркотических средств и психотропных веществ.

Медицинская модель основана на постулате о том, что злоупотребление наркотиками представляет собой серьезный болезненный процесс, а его распространение носит характер эпидемии. Поэтому медицинская модель отдает предпочтение мерам медицинского характера.

Социально-психологическая модель рассматривает потребителя наркотиков через призму разнообразных психологических процессов, происходящих в личности, во взаимодействии с окружающей средой. Этот подход обуславливает многообразие мер преодоления наркотизации, предлагаемых сторонниками данной модели.

Правовая модель объединяет в своем содержании законодательные, а также организационно-технические меры, имеющие целью противодействие осуществлению в стране нелегального оборота наркотических средств и психотропных веществ и преодоление наркотизации в целом. К основным международно-правовым актам, регламентирующим подходы к определению стратегии

борьбы с наркоманией, ориентированной на интегрированные усилия государств-членов ООН, относятся три конвенции: Единая конвенция о наркотических средствах 1961 г., Венская конвенция о психотропных веществах 1971 г. и Конвенция Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 г. Но каждое национальное законодательство имеет свои особенности. Законодательные положения российской системы права в данной сфере в основном отвечают требованиям принципа верховенства норм международного права и международных договоров Российской Федерации, закрепленного в Конституции РФ (п. 4 ст. 15) и в отраслевом законодательстве (в частности, ч. 2 ст. 1 УК РФ). Так, законами Российской Федерации предусмотрен жесткий контроль за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, установлены запрет на совершение с ними действий в целях, противоречащих правовым предписаниям, а также меры ответственности за его нарушение. В стране сформированы и действуют специализированные государственные структуры, призванные обеспечивать соблюдение антинаркотического законодательства и наделенные для этого соответствующими полномочиями. Однако отдельные правовые установления свидетельствуют о преобладании репрессивного уклона в отношении лиц, страдающих наркоманией и совершающих незаконные действия с наркотическими средствами либо психотроп-

ными веществами без цели сбыта. Главным образом это относится к нормам уголовного закона.

Историко-правовой анализ борьбы с незаконным оборотом наркотических средств свидетельствует о том, что в течение всего развития человеческой цивилизации в разные исторические периоды и у различных народов всевозможные наркотические средства находили применение в религиозных обрядах, медицине и повседневном быту. Многие народы, населяющие современную территорию российского государства, с древнейших времен применяли более 100 различных наркотиков, которые получали из травянистых растений, мхов, ягод, грибов и т.п. Еще в дохристианскую эпоху ведуньи и волхвы (языческие жрецы) использовали наркотические средства в лечебных или ритуальных целях и следили за тем, чтобы люди не злоупотребляли этим «зельем». В России уголовная ответственность за действия, связанные с незаконным оборотом наркотиков, была впервые установлена в 1915 году Указом «О мерах по борьбе с опиумом». Данным Указом в российское уголовное право введены такие понятия, как «хранение, приобретение и перевозка наркотиков».

Одним из первых нормативных документов Советского государства было Постановление Совета Народных Комиссаров (СНК) от 28 февраля 1918 г. (без номера) «О борьбе со спекуляцией». Согласно данному постановлению виновный в спекуляции какими-либо товарами, в том числе и наркотиками, подвергался конфискации всего имущества и предавался суду Революционного трибунала. Следующим наиболее важным нормативным документом являлось Предписание СНК от 31 июля 1918 г. №7206-7212 «О борьбе со спекуляцией кокаином». Это предписание было направлено для исполнения в структуры ВЧК, Московского Совета, Управления городской милиции, уголовного розыска, Народного Комиссариата Юстиции (НКЮ), Народного Комиссариата здравоохранения, НКВД.

В первом УК советской власти, введенном в действие на территории РСФСР с 1 июля 1922 года, отсутствовали конкретные составы преступлений, устанавливающие ответственность за незаконные действия с наркотиками. Этот пробел некоторое время восполнялся применением уголовно-правовых норм по аналогии с теми или иными его статьями, так называемыми общими нормами.

К примеру, по ст. 215 УК РСФСР преследовалось приготовление ядовитых и сильнодействующих веществ лицами, не имеющими на то права. Подобные действия карались штрафом до 300 руб. золотом или принудительными работами. Несколько позднее вышло Постановление СНК от 6 ноября 1924 г. «О мерах регулирования торговли наркотическими веществами». Постановлением запрещалось свободное (в пределах

РСФСР) обращение всех сильнодействующих средств, разрушающих народное здоровье (кокаин и его соли, опий и его производные: морфий, героин и др.).

15 декабря 1924 года было принято постановление ВЦИКа и СНК РСФСР о дополнении УК РСФСР 1922 г. статьей 140-д. Эта статья устанавливала ответственность за «изготовление и хранение с целью сбыта и самый сбыт кокаина, опия, морфия, эфира и других одурманивающих веществ, без надлежащего разрешения». Несомненным достоинством ст. 140-д явилось то, что эта норма карает не потребителя, а производителя и торговца наркотическими средствами (веществами), а недостатком то, что изготовление для собственного лишь употребления, как и хранение для себя без цели сбыта ст. 140-д не охватывается.

Как и в УК РСФСР 1922 г. (ст. ст. 46-47), так и в УК РСФСР 1926 г. (ст. 24) имелись нормы социальной защиты в виде мер принудительного лечения наркоманов, совершивших преступление. Таких лиц врачи и суд определяли «морально дефективными». В УК РСФСР 1926 г. была предусмотрена только одна норма, направленная против наркотизации, которая из статьи 140-д УК РСФСР 1922 г. с незначительными редакционными изменениями преобразовалась в ст. 104 УК РСФСР 1926 г.

В 1934 году 1 декабря в УК РСФСР 1926 г. была введена вторая норма аналогичной направленности, включенная в статью 179-а. Эта норма была помещена в главу восьмую, именованную «Нарушение правил, охраняющих народное здоровье, общественную безопасность и порядок». Эта статья состояла из одной части и устанавливала ответственность за «производство посевов опийного мака и индийской конопли без соответствующего разрешения».

Следующим этапом борьбы с наркотизацией на законодательном уровне явилось принятие третьего УК РСФСР, который был утвержден 27 октября 1960 г. Верховным Советом РСФСР. В первоначальной редакции УК РСФСР 1960 г. содержались три статьи ответственности за преступления, связанные с наркотиками: 224, 225 и 226. Статья 224 «Изготовление или сбыт наркотических и других сильнодействующих и ядовитых веществ» устанавливала ответственность за изготовление, сбыт, а равно хранение или приобретение с целью сбыта наркотических веществ без специального на то разрешения. А запрет на действия с наркотиками без цели сбыта отсутствовал длительное время, что вызывало объяснимое недоумение практиков и ученых.

Следующие две статьи – 225 и 226 УК РСФСР 1960 г. предусматривали ответственность за посев опийного мака или индийской конопли без разрешения и содержание притонов и сводничество.

Бурное развитие российского уголовного законодательства, направленного на борьбу с наркотизацией, приходится на 70 – 90-е годы. В этот период наиболее существенные изменения и дополнения в УК РСФСР 1960 г. были внесены Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 15 июля 1974 г. «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты РСФСР». Этот нормативный акт был принят в связи с Указом Президиума Верховного Совета СССР от 25 апреля 1974 г. «Об усилении борьбы с наркоманией». Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 15 июля 1974г. нормы, касающиеся ответственности за незаконное изготовление, приобретение, хранение или сбыт сильнодействующих и ядовитых веществ, были из ст. 224 исключены и помещены во вновь введенную ст. 226² УК РСФСР 1960 г., которой устанавливалась ответственность за перечисленные деяния, а также за перевозку или пересылку названных веществ.

Таким образом, в целом к началу 90-х годов в России была создана и действовала достаточно полная система норм, составлявшая базу уголовно-правовой борьбы с наркотизацией, находившаяся на вооружении системы подразделений, осуществляющих такую борьбу.

Рассмотрев некоторые особенности правоохранительной деятельности в области предупреждения наркотизации, мы пришли к выводу, что правовое ужесточение борьбы с наркотиками в зарубежных странах не дало желаемых результатов. Но изменение мер на более мягкие также результатов не дает. Очевидно, только правовые меры не могут быть эффективны, они должны быть дополнены другими факторами. Кроме того, согласно правовой модели противодействие наркотизации является утопией, его масштабное сокращение на сегодняшний день маловероятно, но возможна консервация этого процесса в определенных рамках. Поэтому общество, государство должны придерживаться стратегии сокращения вреда от уже реально существующего и в данных условиях неискоренимого негативного социального явления. Правовая модель адресована конкретным социальным субъектам и ограничена существующим национальным законодательством.

Анализ современного уголовного законодательства в Российской Федерации обнаруживает некоторые правовые проблемы, возникающие в отношении конкретных норм, устанавливающих ответственность за преступления, связанные с наркотизацией населения. В частности, некоторые авторы¹ отмечают следующие

¹ См., например: Преступность и правонарушения (1991-1995 гг.): стат. сб. / Мин-во внутр. дел Российской Федерации; Мин-во юстиции Российской Федерации, Межгоскомстат СНГ. – М.: Финансы и статистика, 1996; Харьковский, Е.Л. Уголовная ответственность за незаконный оборот наркотических

особенности эффективности и действенности уголовного закона в отношении лиц, совершающих преступления с использованием наркотических средств. Например, конструкция ст. 228 УК РФ слишком громоздка, так как в данной статье предусмотрены четыре разновидности составов преступлений: два основных (ч. 2 и ч. 5), один привилегированный (ч. 1), три квалифицированных (пп. «а», «б» и «в» ч. 3) и два особо квалифицированных (ч. 4). При этом в качестве привилегированного, квалифицированных и особо квалифицированных указанные составы выступают по отношению к основному составу, предусмотренному ч. 2 ст. 228 УК РФ. Это порождает дополнительные сложности в правоприменительной деятельности и приводит к необходимости квалифицировать последовательные действия, которые лицо совершает с одним и тем же наркотиком в крупном или особо крупном размере, по совокупности преступлений, предусмотренных ч. 1 ст. 228 УК РФ и ч. 3 или ч. 4 ст. 228 УК РФ, в результате чего искусственно и существенно увеличивается степень общественной опасности действий, совершаемых без цели сбыта. В плане совершенствования нормы представляется необходимым разделить данный состав на три самостоятельных состава с выделением четвертого, то есть: а) первый состав (ст. 228) должен предусматривать уголовную ответственность за незаконное приобретение или хранение, изготовление, переработку, перевозку, пересылку в целях сбыта либо сбыт наркотических средств или психотропных веществ. Он содержит несколько частей. Так, имея в виду, что общественная опасность таких действий может повышаться в зависимости от некоторых обстоятельств, то в части второй целесообразно предусмотреть ответственность за те же незаконные действия, совершенные группой лиц по предварительному сговору, неоднократно, в отношении наркотических средств или психотропных веществ в особо крупном размере либо сбыт заведомо несовершеннолетним. Часть третья предусматривает ответственность за деяния, предусмотренные частями первой или второй этой же статьи, совершенные лицом, ранее два или более раза судимым за совершение преступлений, предусмотренных данной статьей, организованной группой либо в отношении наркотических средств или психотропных веществ в особо крупном размере;

б) второй состав (ст. 228¹) должен предусматривать уголовную ответственность за незаконное приобретение или хранение, изготовление, переработку, перевозку, пересылку без цели сбыта наркотических средств или психотропных веществ в крупном размере. В квалифицированном составе предусмотреть уголовную ответствен-

ных средств и психотропных веществ: автореф. дис... канд. юрид. наук / Е.Л. Харьковский. – М., 2002.

ность за совершение группой лиц по предварительному сговору, неоднократно и в особо крупном размере;

в) третий состав (ст. 228²) охватывает деяния, предусмотренные ч. 5 ст. 228 УК РФ, которую необходимо выделить в самостоятельную норму, так как она предусматривает самостоятельный состав преступления, который отличается от ч.ч. 1-4 ст. 228 УК РФ, во-первых, объективными признаками, во-вторых, субъективными признаками. В квалифицированном составе предусмотреть уголовную ответственность за совершение группой лиц по предварительному сговору, неоднократно и повлекшие тяжкие последствия;

г) четвертый состав (ст. 228³) должен предусматривать уголовную ответственность за нарушение по неосторожности специальных правил законного оборота наркотических средств или психотропных веществ.

В прикладном исследовании Е.Л. Харьковского² приводится вывод о том, что в центре наркотической преступности находится не наркоман (как это обычно признается в уголовно-правовой теории), а сбытчик наркотических средств и психотропных веществ (в том числе и изготовитель, производящий в целях сбыта или сбывающий указанные средства и вещества). Именно от него исходит источник наркотизации, равно как и конечный путь оборота наркотиков – реализация, что впоследствии приводит к заболеваемости наркоманией (сбытчик наркотических средств корыстно заинтересован распространять большее количество наркотических средств, тем самым расширяя круг потребителей наркотиков). Поэтому, чтобы эффективно противостоять распространению наркомании и злоупотреблению наркотиками, необходим комплексный подход уголовно-правовых мер, направленных на жесткое пресечение всех действий, связанных с распространением наркотиков, а также медицинских и социальных мер.

В целом регулирование вопросов, касающихся наркотизации и наркопотребления в Российской Федерации, опирается на полный спектр источников права, образующих определенную иерархию. На вершине позитивного права, как известно, находится Конституция Российской Федерации. По нисходящей следуют международные договоры Российской Федерации, федеральные законы, указы Президента России, постановления правительства Российской Федерации, нормативно-правовые акты Центрального Банка, министерств, ведомств и т.д. Аналогичная система существует в субъектах Российской Федерации. Органы местного самоуправления принимают решения в пределах полномочий, предоставленных им законодательством Российской Федерации. Существует более 100 нормативных право-

вых актов, регулирующих тот или иной аспект оборота наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров³. Анализ указанной иерархии нормативно-правовых актов позволяет представить последовательность формирования и реализации государственной политики в области противодействия наркотизации, правовой механизм регулирования ее основных направлений.

Определение государственной политики в сфере регулирования вопросов, связанных с потреблением наркотиков, было сформулировано в Концепции государственной политики по контролю за наркотиками в Российской Федерации как «баланс мер, направленных на предупреждение и пресечение незаконного предложения наркотических средств и уменьшения спроса на них». Согласно указанной Концепции государственная политика должна строиться по следующим направлениям: совершенствование порядка регулирования законного оборота наркотических средств; борьба с их незаконным оборотом; предупреждение незаконного потребления этих средств; лечение и социальная реабилитация больных наркоманией⁴.

Осуществление государственной политики противодействия наркотизации предусматривает реализацию закрепленного в Конституции Российской Федерации права граждан на свободу и личную неприкосновенность (ст. 22), охрану здоровья (ст. 41), защиту прав и свобод человека (ст. 46) в неразрывной связи с осуществлением адекватных мер по устранению или минимизации условий, способствующих распространению наркомании⁵.

Федеральный закон «О наркотических средствах и психотропных веществах» от 08.01.1998г. №3-ФЗ (в ред. ФЗ от 25.07.2002г. №116-ФЗ; от 10.01.2003г. №15-ФЗ; от 30.06.2003г. №86-ФЗ) установил правовые основы государственной политики в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и в области противодействия их незаконному обороту в целях охраны здоровья граждан, государственной и общественной безопасности. Этот закон определил, что «государственная политика в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и в области противодействия их незаконному обороту будет направлена на установление строгого контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ, на постепенное сокращение

³ Батлер, У. ВИЧ/СПИД и злоупотребление наркотическими средствами в России: программы снижения вреда и российская правовая система / У. Батлер. – М., 2003.

⁴ Тонков, Е.Е. Проблемы формирования государственной политики противодействия наркотизации общества / Е.Е. Тонков. - [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.ecad.ru/index-rus.html>.

⁵ Батлер, У. Указ. соч.

² Харьковский, Е.Л. Указ. соч. С. 25.

числа больных наркоманией, а также на сокращение количества правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ»⁶. Одновременно им были определены принципы государственной политики в рассматриваемой сфере, выполняющие роль приоритетных правовых ограничений:

- государственная монополия на основные виды деятельности, связанные с оборотом наркотических средств и психотропных веществ;
- лицензирование всех видов деятельности, связанных с оборотом наркотических средств, психотропных веществ;
- координация деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления;
- приоритетность мер по профилактике наркомании и правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ, стимулирование деятельности, направленной на антинаркотическую пропаганду;
- государственная поддержка научных исследований в области разработки новых методов лечения наркомании;
- привлечение негосударственных организаций и граждан к борьбе с распространением наркомании и развитию сети учреждений медико-социальной реабилитации больных наркоманией;
- развитие международного сотрудничества в области противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ на многосторонней и двусторонней основе⁷.

29 июня 1999 года в соответствии с федеральным законодательством решением Совета Безопасности Российской Федерации были утверждены руководящие принципы и основные направления деятельности в Российской Федерации по противодействию незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ и злоупотреблению ими. Эта программа рассчитана на период до 2008 года. В данном нормативно-правовом документе описаны основные меры, которые надлежит принимать для осуществления программ сокращения спроса на наркотики, реализации стратегий противодействия незаконному обороту наркотических

средств и психотропных веществ, установления строгого контроля за легальным оборотом наркотиков, расширения и повышения эффективности международного сотрудничества в борьбе с незаконным оборотом наркотиков и злоупотреблением ими⁸.

На основании Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах» и вышеуказанных принципов, федеральным органом исполнительной власти по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ (в данный момент им является Федеральная служба Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков) совместно с Правительственной антинаркотической комиссией РФ, которая образована решением Правительства Российской Федерации в 2007 году, разрабатывается Федеральная целевая программа – «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на период 2005 – 2009 годов». Она утверждена постановлением Правительства Российской Федерации №561. Субъекты Федерации также реализуют свои комплексные программы, действующие на региональных уровнях в стране. В частности, в Алтайском крае существует такая программа – КЦП «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту в Алтайском крае на 2005-2008 годы», утвержденная постановлением АКСНД от 29.12.2004 г. №545. В этих документах содержится описание конкретных программных мероприятий по указанным направлениям, объемы финансирования и сроки реализации, ключевые исполнители и ожидаемые результаты. Так, главной целью Федеральной целевой программы является сокращение к 2010 году масштабов незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ в Российской Федерации на 16-20% по сравнению с 2004 годом⁹. Таким образом, по мере продвижения по иерархии правовых документов – от конституционных до региональных – происходит конкретизация мер противодействия наркотизации населения, переход от декларативных принципов и теоретических основ к вполне реальным действиям, направленным на получение эффективного результата.

⁶ Федеральный закон от 8 января 1998 г. №3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» (с послед. изм. и дополн.) // Практикум по основам оперативно-розыскной деятельности: Уч. пособие / Под ред. И.В. Васильева. – М.: Уч. лит-ра, 2007. – С. 211-218.

⁷ Там же.

⁸ Руководящие принципы и основные направления деятельности в Российской Федерации по противодействию незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ и злоупотреблению ими на период до 2008 года // Сборник нормативно-правовых актов, регламентирующих правоохранительную деятельность в Российской Федерации. – М., 2007. – С. 74-90.

⁹ Федеральная целевая программа «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и незаконному обороту на 2005-2009 годы» (Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2005 г., №561) // Российская газета. – 2005. - №168.

Что касается правового регулирования отдельных направлений противодействия наркотизации, то следует отметить, что несмотря на выдвинутый федеральным законом о наркотических средствах приоритет профилактики наркомании и пропаганде здорового образа жизни, большая часть всех правовых документов, также как и объема финансирования в данной области посвящена силовому пресечению незаконного оборота наркотиков. Статья 41 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах» регулирует организацию противодействия незаконному обороту наркотиков, определяя органы исполнительной власти, которые должны осуществлять противодействие (п. 1), орган исполнительной власти, осуществляющий координацию деятельности в области противодействия (п. 2), правовое основание организации противодействия (п. 3), в качестве которого выступает Федеральная целевая программа, предоставляет право субъектам Федерации принимать свои целевые программы, направленные на противодействие незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров (п. 4).

Нарушения законодательства в области незаконного оборота наркотиков регулируется Кодексом об административных правонарушениях (глава 6) и Уголовным кодексом (статьи 228-234 главы 25). Размеры наркотических средств, от которых зависит, будет ли квалифицирован проступок как административное правонарушение или уголовное преступление и применены соответствующие санкции, устанавливается согласно постановлению Правительства российской Федерации от 7 февраля 2006 года «Об утверждении крупного и особо крупного размеров наркотических средств и психотропных веществ для целей статей 228, 228¹ и 229 Уголовного кодекса Российской Федерации». Данное постановление явилось возвратом к репрессивной политике по отношению к

потребителям наркотиков в отличие от предыдущего более либерального постановления «О размерах средних разовых доз наркотических средств и психотропных веществ для целей статей 228, 228¹ и 229 Уголовного кодекса Российской Федерации» от 6 мая 2004 года. Кроме того, употребление наркотиков косвенным образом описывается в других нормативно-правовых актах. Так, принудительное лечение наркомании рассматривается в Уголовно-исполнительном кодексе (глава 7), судебное преследование преступлений, связанных с наркоманией, описывается в Уголовно-процессуальном кодексе (п. 8 ст. 335, ст. 433). Гражданский кодекс Российской Федерации позволяет отграничивать правоспособность лица, употребляющего наркотики (ст. 30, ст. 1077, ст. 1078), а Семейный кодекс РФ предоставляет основания для лишения лица, злоупотребляющего наркотиками, родительских прав (ст. 69). По Трудовому кодексу работодатель имеет право расторгнуть трудовой договор с работником из-за появления последнего «в состоянии наркотического опьянения» (п. 6 ст. 81). Контролируемые поставки наркотических средств и психотропных веществ предусмотрены ст. 227 Таможенного кодекса России.

Таким образом, государственная политика в сфере противодействия наркотизации населения в современной России характеризуется перевесом силовых, ограничительных методов регулирования ситуации с наркопотреблением, недостаточностью внимания к профилактике злоупотребления наркотическими средствами, лечению и реабилитации потребителей наркотиков. Установление монополии государства на все приоритетные направления противодействия приводит к недооценке роли партнерства между государственными, негосударственными организациями и гражданским обществом в осуществлении противодействия наркотизации населения.

Библиография

1. Батлер, У. ВИЧ/СПИД и злоупотребление наркотическими средствами в России: программы снижения вреда и российская правовая система / У. Батлер. М., 2003.
2. Журавлева Л.А. Факторы и условия наркотизации молодежи // Социс. 2000. №6.
3. Кравченко А.И. Уголовно-правовые проблемы борьбы с наркобизнесом: автореф. дис... канд. юрид. наук. Ростов-н-Д., 1999.
4. Матрусов Н.Д. О необходимости создания целостной системы национальной безопасности России: основные принципы, подходы, элементы // Безопасность: информ. сб. фонда национал. междунар. безопасности. 1996. №3-4.
5. Преступность и правонарушения (1991-1995 гг.): стат. сб. / Мин-во внутр. дел Российской Федерации; Мин-во юстиции Российской Федерации, Межгоскомстат СНГ. М.: Финансы и статистика, 1996.
6. Руководящие принципы и основные направления деятельности в Российской Федерации по противодействию незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ и злоупотреблению ими на период до

- 2008 года // Сборник нормативно-правовых актов, регламентирующих правоохранительную деятельность в Российской Федерации. М., 2007.
7. Тонков, Е.Е. Проблемы формирования государственной политики противодействия наркотизации общества / Е.Е. Тонков. - [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.ecad.ru/index-rus.html>.
 8. Федеральная целевая программа «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и незаконному обороту на 2005-2009 годы» (Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2005 г., №561) // Российская газета. 2005. №168.
 9. Федеральный закон от 8 января 1998 г. №3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» (с послед. изм. и дополн.) // Практикум по основам оперативно-розыскной деятельности: Уч. пособие / Под ред. И.В. Васильева. М.: Уч. лит-ра, 2007.
 10. Харьковский, Е.Л. Уголовная ответственность за незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ: автореф. дис... канд. юрид. наук / Е.Л. Харьковский. М., 2002.

References (transliteration)

1. Batler, U. VICH/SPID i zloupotreblenie narkoticheskimi sredstvami v Rossii: programmy snizheniya vreda i rossiyskaya pravovaya sistema / U. Batler. M., 2003.
2. Zhuravleva L.A. Faktory i usloviya narkotizatsii molodezhi // Sotsis. 2000. №6.
3. Kravchenko A.I. Ugolovno-pravovye problemy bor'by s narkobiznesom: avtoref. dis... kand. yurid. nauk. Rostov-n-D., 1999.
4. Matrusov N.D. O neobkhodimosti sozdaniya tselostnoy sistemy natsional'noy bezopasnosti Rossii: osnovnye printsipy, podkhody, elementy // Bezopasnost': inform. sb. fonda natsional. mezhdunar. bezopasnosti. 1996. №3-4.
5. Tonkov, E.E. Problemy formirovaniya gosudarstvennoy politiki protivodeystviya narkotizatsii obshchestva / E.E. Tonkov. - [Elektronnyy resurs]. – Rezhim dostupa: <http://www.ecad.ru/index-rus.html>.
6. Khar'kovskiy, E.L. Ugolovnaya otvetstvennost' za nezakonnyy oborot narkoticheskikh sredstv i psikhotropnykh veshchestv: avtoref. dis... kand. yurid. nauk / E.L. Khar'kovskiy. M., 2002.