

О. А. Плоцкая

КОНСТИТУЦИИ РЕСПУБЛИКИ КОМИ: ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ И СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ

Аннотация. В статье проводится сравнительно-правовой анализ конституций Республике Коми. Анализ проведен по таким критериям как: юридические свойства, структура, факторы, влияющие на содержание конституции, содержание, новизна и преемственность в конституционном развитии Республики Коми. Выделяется особое значение конституции, как основного закона субъекта Федерации.

Ключевые слова: юриспруденция, анализ, конституция, структура, содержание, свойство, реальность, стабильность, закон, субъект.

Теоретическая и практическая значимость сравнительно-правового анализа конституций как основных законов государства, являющихся важнейшими источниками права и одновременно юридическими и политическими документами, содержащими основополагающие положения о власти, положении личности, устройстве государства, формах собственности, не подлежит никакому сомнению. Именно с появлением конституции, которая дает начало общественно-политическому строю, новые складывающиеся отношения получают государственно-правовую основу. Конституция, обладая основополагающим началом, ставит новые задачи перед обществом, оформляет достигнутые изменения в обществе, нацеливает гражданское общество и систему органов государственной власти на новую деятельность.

Сравнительно-правовой анализ Конституций Республики Коми, позволит проследить основные тенденции конституционного развития Республики Коми, по-новому взглянуть на конституционный акт, отмечая его позитивные стороны и проявляющиеся недостатки, выделить не только общие черты, особенности, отличия, присущие данным основополагающим актам, но и обратит внимание на реализацию юридических свойств конституций, изменение их структур и содержания.

Для всестороннего и глубокого познания конституций требуется их тщательное сопоставление по многим критериям.

Конституция, являясь основным законом государства, регулирует наиболее важные общественные отношения, и ей в отличие от любого иного нормативного правового акта должен быть присущ стабильный и долгосрочный характер. По мнению ведущего исследователя в сфере российского конституционализма профессора Авакьяна С.А., стабильность, являясь одной из основных черт конституции, представляет собой продолжительность действия конституции без внесе-

ния в нее соответствующих изменений.¹ Стабильность конституции является важнейшим условием законности, постоянного и устойчивого развития всей правовой системы.² Однако, необходимо отметить, ни одна конституция Республики Коми не являлась стабильной. Ныне действующая Конституция Республики Коми 1994 года подвергалась изменению около 36 раз за 16-ти летний срок действия. Конституция Коми АССР 1937 года совершенствовалась около 31 раза за 40-ти летний срок действия. Конституция Коми АССР 1978 года дорабатывалась 22 раза за 15-ти летний срок действия. Законодатель в конституции пытается обеспечить усложненный порядок внесения изменений в конституцию. Но, несмотря на особый порядок внесения изменений и (или) дополнений в нее, стабильности ни одной из Коми конституций он не предоставил. Так, независимо от того, что изменения и (или) дополнения в Конституцию Республики Коми вносятся Государственным Советом Республики Коми в виде закона Республики Коми, который принимается большинством не менее двух третей голосов от установленного числа депутатов, стабильности конституции от данного усложненного порядка не прибавляется. Подобный факт отсутствия необходимой стабильности можно объяснить тем, что изменения, происходящие в федеральном законодательстве, автоматически влекут за собой существенные изменения и действующей Конституции Республики Коми так как, Республика Коми, является субъектом Российской Федерации.

1. Юридические свойства

Конституция как основной закон государства принимается народом, либо от имени народа высшим

¹ См.: Авакьян С.А. Конституция России: природа, эволюция, современность. М., 2000. С. 45.

² См.: Никулина Т.В. Юридические свойства Конституции Республики Коми // Вестник КРАГСИУ. Государство и право. 2005-2006. №8-9. С. 20.

представительным органом власти рассчитана на многократное применение, и является общеобязательным нормативным актом. Коми конституции как советского, так современного периодов можно назвать основными законами своего времени, так как все они относились к числу правовых актов, являвшимися не просто законом, обладавшим характерными ему чертами, а имели особый юридический статус.

Правовая природа конституций характеризуется наличием таких юридических свойств, как: верховенство, высшая юридическая сила, учредительный характер, прямое действие, особый порядок ее принятия и изменения, легитимность, и т.д.

Наличие наивысшей юридической силы конституции и ее отдельных норм в Коми конституциях проявляется по-разному. В статье 7 ныне действующей Конституции Республики Коми, определяется ограниченный объем юридической силы конституции, так как она наделена высшей юридической силой только по предметам ведения Республики Коми, и только на территории Республики Коми.

Верховенство конституции означает ее высшую юридическую силу. Верховенство Конституции Республики Коми по отношению ко всем иным юридическим актам обеспечивается особым порядком ее принятия и изменения, повышенной правовой защитой ее норм, особым контролем за обеспечением соответствия Конституции Республики Коми законов и иных нормативно-правовых актов республики со стороны Государственного Совета Республики Коми, Конституционного Суда Республики Коми и т.д.

Статья 16 Конституции Коми АССР принятой 23 июня 1937 года Чрезвычайным XI съездом Советов Коми АССР закрепляла высшую юридическую силу за законами СССР и РСФСР, в случае их расхождения с законами Коми АССР. Законам СССР и РСФСР предоставлялось на только доминирующее положение, но и закреплялась их обязательность на территории Республики. Нормы, определяющей обязательность Конституции Коми АССР на территории Республики, либо высшую юридическую силу Конституции Коми АССР по предметам ведения Республики не было.

Аналогичная статья находилась и в Конституции Коми АССР 1978 г. Так ст. 70 Конституции Коми АССР 1978 г. выделяла обязательность на территории Коми АССР законов СССР и РСФСР предоставляя им иерархически доминирующее положение. Однако, необходимо также отметить и первую попытку закрепления подобного принципа верховенства основного закона Коми АССР. Так, в статье 160 Конституции Коми АССР 1978 г., закрепляется доминирующее значение Конституции Коми АССР, над законами и иными актами государствен-

ных органов Коми АССР, которые должны издаваться на основе и в соответствии с самой Конституцией Коми АССР.

Конституция, являясь политико-правовым документом, закрепляет существующие общественные отношения, новый этап в социально-политической сфере, выполняя учредительную функцию. Нормы конституции принимаются от имени всего народа и учреждают не только основы общественного и государственного устройства, но и систему органов государственной власти, правовой статус человека и гражданина, в чем и проявляется учредительный характер основного закона государства. Конституция Коми АССР 1937 года, также как и Конституция Коми АССР 1978 года обладали учредительным характером, так как раскрывали основы общественного и государственного устройства, и систему высших и местных органов власти, правовой статус граждан, фиксировали создание экономической основы нового строя. Конституция Коми АССР 1978 года в отличие от Конституции Коми АССР 1937 года сыграла значительную роль в будущем становлении и развитии демократических институтов и народовластия. Ее учредительный характер проявлялся в закреплении Коми АССР как общенародного государства, выражающего волю и интересы рабочих, крестьян и интеллигенции, трудящихся республики всех национальностей (ст. 1); в расширении социальной основы Коми АССР, как нерушимого союза рабочих, крестьян и интеллигенции (ст. 19); в преобразовании органов государственной власти в Советы народных депутатов (ст. 73); в превращении экономики Коми АССР в составную часть экономики РСФСР единого народнохозяйственного комплекса, охватывающего все звенья общественного производства, распределения и обмена на территории СССР (ст. 16); в предоставлении руководящей роли в политической системе КПСС, которая существует для народа и служит народу (ст. 6). Кроме того, Конституция Коми АССР 1978 года в преамбуле содержит указание на то, что данная Конституция принималась народом Коми АССР.

Учредительная роль Конституции Республики Коми состоит в окончательном оформлении отказа Республики Коми от социализма и закрепление демократических институтов, нового соотношения ветвей власти, многообразия форм собственности, политического плюрализма, назначение местного самоуправления и т.д. Учредительный характер прослеживается на протяжении всей Конституции Республики Коми.

Нормы конституции непосредственно действуют. Это свидетельствует о прямом действии самой Конституции, так как для осуществления ее норм не требуется принятие дополнительных правовых норм как обязательное условие. Статья 7 Конституции Республики

Коми закрепляет прямое действие конституции, но только по предметам ведения Республики Коми. К сожалению, подобного юридического свойства ни Конституция Коми АССР 1937 года, ни Конституция Коми АССР 1978 года не содержали. Кроме того, Конституция Коми АССР 1937 года не являлась нормативным актом прямого действия, так как ведению РСФСР согласно Конституции РСФСР 1937 года (п. 6 ст. 19) подлежало утверждение конституций автономных ССР.

Особый порядок принятия и изменения конституции характерен для всех конституций Республики Коми. Так, глава 8 Конституции Республики Коми содержит более жесткий порядок принятия конституции и внесение изменений и (или) дополнений в нее, чем в обычный республиканский закон. Согласно ст. 102 Конституции Республики Коми Государственному Совету Республики Коми предоставляется право принятия Конституции Республики Коми большинством не менее двух третей голосов от установленного числа депутатов. Изменения и (или) дополнения в Конституцию Республики Коми также вносятся Государственным Советом Республики Коми в виде закона Республики Коми, который принимается большинством не менее двух третей голосов от установленного числа депутатов.

Конституция Коми АССР 1937 года посвятила данному аспекту только одну статью 114, которая содержала условия внесения изменений в нее. Так, изменения Конституции Коми АССР производились лишь по решению Верховного Совета, принятому большинством не менее двух третей голосов Верховного Совета Коми АССР, с утверждения Верховного Совета РСФСР, подчеркивая зависимое положение и отсутствие самостоятельности Коми АССР.

Конституция Коми АССР 1978 года также как и Конституция Коми АССР 1937 года раскрывает порядок внесения изменений в нее в одной 161 статье. Однако, хотя изменения Конституции Коми АССР производились решением Верховного Совета Коми АССР, принятым большинством не менее двух третей от общего числа депутатов Верховного Совета Коми АССР, согласования с вышестоящим Верховным Советом РСФСР уже не предусматривалось.

Принятие народом, либо от имени народа органом государственной власти специально уполномоченным и специально созданным для принятия конституции раскрывает следующее юридическое свойство – легитимность основного закона государства. Так, согласно преамбуле Конституции Республики Коми Верховный Совет Республики Коми, выражая волю народа, проживающего на территории республики принимает Конституцию Республики Коми. Подобных норм о принятии Конституции Коми АССР 1937 года, народом или

от имени народа представительным органом государства не содержалось в этой Конституции. Однако, в ее легитимности никто не сомневался. Конституция Коми АССР 1978 года, так же как и современная конституция имела преамбулу, в которой предоставила право народу Коми АССР принять и провозгласить Конституцию.

Трудно назвать Конституцию Республики Коми конституцией в истинном смысле этого слова, так отмечает Ю.В. Гаврюсов.³ Однако, существует и альтернативная позиция. Т.В. Никулина считает, что хотя не все юридические свойства присущие конституциям полно проявляются в Конституции Республики Коми, можно с уверенностью сказать, что Конституция Республики Коми все же обладает необходимым набором юридических свойств, присущих для такого вида нормативных правовых актов.⁴ Рациональность последней позиции можно отнести и к Конституциям Коми АССР 1937 года и 1978 года, так как каждая из рассматриваемых конституций являлась результатом политических, экономических, правовых явлений которые соответствовали конкретному этапу развития Республики Коми. Необходимо отметить, что не все юридические свойства характерные для конституций в полной мере отражались в Коми конституциях, тем не менее, всем Коми конституциям присущ необходимый набор юридических свойств, что соответственно выделяет их на фоне иных нормативно-правовых актов.

2. Структура

Вопрос о структуре любой конституции является важным, так как в расположении ее разделов, глав, статей проявляются особенности подхода различных государств к созданию основных законов. Так, размещение в Конституции Коми АССР 1937 года главы об основных правах и обязанностях граждан ближе к окончанию текста (восьмая из одиннадцати) выражало степень отношения тоталитарного государства к личности.⁵

Первоначальные редакции Коми конституций имели различную структуру. Конституция Коми АССР 1937 года состояла из 11 глав, объединяющих 118 статей, отсутствовала преамбула и деление на разделы. Это была первая попытка коми законодателя создать

³ См.: Гаврюсов Ю.В. Конституция Республики Коми: тенденции изменения и проблемы совершенствования // Конституционное право Российской Федерации. Сб. статей. Сыктывкар. 2004. С. 90.

⁴ См.: Никулина Т.В. Юридические свойства Конституции Республики Коми // Вестник КРАГСиУ. Государство и право. 2005-2006. №8-9. С. 21.

⁵ См.: Попова В.В. структура и содержание Конституции Республики Коми // Вестник КРАГСиУ. Государство и право. 2007. №10. С. 19.

собственный основной закон, который был основан на идеях Конституции СССР 1936 года и Конституции РСФСР 1937 года. Конституция Коми АССР 1978 года включала в себя преамбулу, 10 разделов, 16 глав, 161 статью. Конституция Республики Коми 1994 года в первоначальном виде помимо преамбулы, содержала 3 раздела, 8 глав, 106 статей.

3. Факторы, влияющие на содержание конституции

На содержание конституции влияет несколько факторов. Среди них можно отметить роль социальных институтов в обществе, влияющих на появление правовых институтов, а точнее их приемлемость или неприемлемость. Так, в Конституции Коми АССР 1937 года отрицался принцип частной собственности как экономической основы Коми АССР (ст. 4), так как была ликвидирована капиталистическая система хозяйства и запрещалась эксплуатация человека человеком. Соответствующий принцип, используя приемлемость, нашел свое отражение и развитие в Конституции Коми АССР 1978 года, так как в статьях 10 - 12 большое значение придается социалистической собственности на средства производства в форме государственной (общенародной) и колхозно-кооперативной собственности. Однако, Конституция Республики Коми 1994 года сочетает в себе смешение институтов. Так в Республике Коми признаются и защищаются не только государственная собственность, которая существовала и в ранее действующих советских Коми конституциях, но и частная, муниципальная и иные формы собственности (ст. 12), являющимися относительно новыми правовыми институтами для конституционного акта.

Другим фактором, влияющим на содержание основного закона государства, являются реальные общественные отношения, сложившиеся в государстве в конкретный исторический период. Так, Конституции Коми АССР 1937 года и 1978 года, закрепляя возникающие социалистические отношения в обществе, являлись ядром для последующего их развития. Они программировали общественное развитие в русле социализма и коммунизма, отражая фактические условия бытия общества.

Необходимо также отметить и цель создания конституции, так как от ее назначения зависит специфика и предмет конституционного регулирования, что не может не оказывать влияния на ее содержание. Так, основной целью Конституции Коми АССР 1937 года являлось правовое закрепление на конституционном уровне образования Коми Автономной Советской Социалистической Республики, ранее не имевшей собственной государственности. Поэтому значительное место в данной

конституции уделяется государственному устройству, высшим, местным органам государственной власти, органам государственного управления, бюджету, суду и прокуратуре и незначительное внимание уделяется правам, свободам и обязанностям граждан, расположенным лишь в 8 главе из имеющихся 11 глав.

На содержание конституции влияет также и уровень правосознания общества, в том числе и законодателя, так как основной закон государства должен быть понятен всем членам общества. Поэтому, в тексте конституционного акта встречаются юридические понятия, правовые институты, языковые, орфографические особенности, понятийный аппарат, применявшиеся в определенный исторический период. В качестве примера можно привести ряд статей Конституции Коми АССР 1937 года. Статья 4 написана с использованием понятного для того времени языкового оборота «... отмена частной собственности на орудия и средства производства и уничтожения эксплуатации человека человеком»; статья 8 поясняет понятия бесплатности и бессрочности пользования «земля, занимаемая колхозами, закрепляется за ними в бесплатное и бессрочное пользование, то-есть навечно» и т.д.

4. Содержание

Преамбула, являясь вводным текстом, освещает исторический путь развития государства, характеризует общество на том этапе развития, когда принимается Конституция, содержит в себе информацию о сущности государства, о целях самой конституции. Конституция Коми АССР 1978 года в отличие от Конституции Коми АССР 1937 года содержала идеологизированную небольшую по объему преамбулу, в которой народ Коми АССР, сознавая себя частью всего советского народа, руководствуясь идеями научного коммунизма, принимал и провозглашал конституцию. В отличие от своей предшественницы, Конституция Республики Коми принята в 1994 года, в преамбуле большей по объему, содержит в себе иную концепцию идеологического, политического и правового развития. Так, здесь перечисляются: идеи приоритета прав и свобод человека, гражданского мира и согласия, народ Республики Коми признается неотъемлемой частью многонационального народа РФ, отражается идея сохранения целостности российского государства.

Наиболее важными для государства являются вопросы о сути, закрепленного в Конституции существующего конституционного строя. Конституция Коми АССР 1937 года содержала первую главу «Общественное устройство», в которой Коми АССР была объявляла республикой, социалистическим государством рабочих и крестьян, вся власть в котором, принадлежит трудя-

щимся города и деревни в лице Советов депутатов трудящихся, политическую основу Коми АССР составляли Советы депутатов трудящихся, экономическую основу – социалистическая система хозяйства и социалистическая собственность на орудия и средства производства. Объявлялась государственная собственность на земельные ресурсы, транспорт, банки, предприятия. Основой будущего благосостояния объявлялся труд «от каждого – по его способностям, каждому – по труду». Вторая глава «Государственное устройство» определяла статус Коми АССР, как автономной республики, ее территорию, гражданство, предметы ведения Коми АССР.

Конституция Коми АССР 1978 года содержала первый раздел «Основы общественного строя и политики Коми АССР», в которой три главы «Политическая система», «Экономическая система», «Социальное развитие и культура», последовательно определяли статус Коми АССР как социалистического общенародного государства, вся власть в котором принадлежит народу. Народ осуществлял свою власть через Советы народных депутатов, составлявшие политическую основу Коми АССР. Все другие государственные органы были подконтрольны и подотчетны Совету народных депутатов. Основной принцип деятельности государственных органов – демократический централизм; определялись участники политической системы – КПСС, ВЛКСМ, профсоюзы, кооперативы и другие общественные организации, а также трудовые коллективы. Экономическую основу составляла социалистическая собственность; целью общественного производства являлось «наиболее полное удовлетворение растущих материальных и духовных потребностей людей»; определялась индивидуальная трудовая деятельность. Социальной основой определялся союз рабочих, крестьян и интеллигенции, государство поощряло развитие системы здравоохранения, социального обеспечения, народного образования. Однако, в Коми АССР даже не декларировался конституционный строй, минимальными признаками которого является разделение властей и существование независимого суда.

Конституция Республики Коми 1994 г. также закрепляет в главе первой основы конституционного строя, которая так и названа. В ней определен статус Республики Коми как государство в составе РФ, в котором высшей ценностью является человек, его права и свободы. Закреплены принципы политического, идеологического и экономического многообразия, многопартийности, равноправия всех форм собственности, местного самоуправления, принцип разделения властей.

Следующее место в структуре конституций отводится закреплению статуса личности. Подобное расположение на втором месте после конституционного

строения в Конституции Коми Республики, обусловлено, тем, что интересы человека, его права и свободы, демократическое государство ставит в числе первоочередных задач. Согласно ст. 10 Конституции Республики Коми в Республике Коми защищаются права и свободы человека и гражданина. Таким образом, государство принимает функцию обеспечения прав и свобод человека и гражданина, перечень которых указан в Приложении №1. Современная Конституция Республики Коми выделяет также и семь обязанностей человека и гражданина, к которым относятся: соблюдение Конституции Республики Коми и законов (ст. 7), обязанность получения основного общего образования (ст. 44), обязанность заботиться о детях и их воспитании, и нетрудоспособных родителях (ст. 39), обязанность платить законно установленные налоги и сборы (ст. 47), обязанность охраны природы (ст. 43), забота о памятниках истории и культуры (ст. 45), защита Отечества (ст. 48).

В Конституции Коми АССР 1937 г. набор прав граждан представленный в восьмой главе был невелик. Объявлялись такие права граждан, как: право личной собственности на их трудовые доходы и сбережения; право выступать в суде на родном языке; право на труд, на отдых, на образование, материальное обеспечение в старости; право на объединение в общественные организации; неприкосновенность личности, жилища; для иностранных граждан – право предоставления убежища; равенство прав женщины и мужчины; свобода совести, печати, собраний и митингов, уличных шествий и демонстраций; т.е. в большинстве своем были представлены социально-экономические и личные права.

Конституция Коми АССР 1937 г. выделяла всего четыре обязанности, такие как:

- трудиться;
- соблюдать не только Конституцию Коми АССР, но и Конституции СССР, РСФСР;
- беречь и укреплять общественную, социалистическую собственность;
- всеобщая воинская обязанность.

В Конституции Коми АССР 1978 г. глава, посвященная основным правам, свободам и обязанностям граждан Коми АССР находилась на пятом месте, что свидетельствовало о пересмотре государством своего отношения к личности, в гуманистическом направлении.

В ней раскрыты такие права, как: право на труд, на отдых, на охрану здоровья, материальное обеспечение не только в старости, в случае болезни, но и в случае полной или частичной утраты трудоспособности, а также потери кормильца, этим государство увеличивало уровень социальной защищенности граждан; право на жилище, на образование, на пользование достижениями культуры; право на участие в управлении государственными и об-

щественными делами, право вносить в государственные органы и общественные организации предложения об улучшении их деятельности, что являлось относительным нововведением; право на объединение в общественные организации, обжаловать действия должностных лиц, государственных и общественных органов.

В этой же главе предусматривался достаточно широкий перечень свобод, предоставляемых гражданам Коми АССР. Среди них выделялись следующие: свобода научного, технического и художественного творчества; свобода слова, печати, собраний, митингов, уличных шествий и демонстраций; свобода совести, под которой понималось право исповедовать любую религию или не исповедовать никакой; неприкосновенность личности; неприкосновенность жилища. Можно заметить, что перечень социально-экономических и личных прав, был расширен по сравнению с предыдущей конституцией, однако политических прав конституция предусматривала незначительное количество.

Перечень обязанностей граждан Коми АССР также увеличивался. Граждане Коми АССР обязаны были соблюдать не только Конституцию Коми АССР, но и Конституции СССР, РСФСР и советские законы; трудиться; беречь и укреплять социалистическую собственность; оберегать интересы Советского государства; нести воинскую службу; уважать национальное достоинство других граждан; уважать права и законные интересы других лиц; заботиться о воспитании детей; беречь природу, охранять ее богатства; заботиться о сохранении исторических памятников и других культурных ценностей. Интернациональным долгом гражданина Коми АССР объявлялось содействие развитию дружбы и сотрудничества с народами других стран.

В главе третьей «Государственный статус Республики Коми и административно-территориальное устройство» Конституции Республики Коми получил развитие принцип федерализма. Закреплены вопросы разграничения предметов ведения и полномочий между органами федеральной и региональной власти, подтверждена территориальная целостность и неприкосновенность республики, ее самостоятельность в определении системы органов государственной власти и их формировании, конституционно закреплены государственные символы республики и статус коми языка как государственного наряду с русским.

Подобная глава «Государственное устройство», располагавшаяся на втором месте Конституции Коми АССР 1937 г. включала в себя статус Коми АССР, как автономной республики, входившей в состав РСФСР, и соответствующие данному статусу перечень предметов ведения. Законы и подзаконные акты РСФСР и СССР были не только обязательны на территории Коми

АССР (как и любой другой автономной республики), но и доминировали.

Глава 6 «Коми АССР – автономная республика в составе РСФСР» и Глава 7 «Административно-территориальное устройство Коми АССР» Конституции Коми АССР 1978 г. определяли статус Коми АССР, как советское социалистическое государство, находящееся в составе РСФСР. Хотя, статья 66 Конституции Коми АССР 1978 г. определяла предметы ведения Коми АССР, но круг предметов ведения был очень ограничен, деятельность республиканских органов государственной власти зависела от союзного и российского законодательства.

Органам государственной власти в Конституции Коми АССР 1937 г. уделялось значительное внимание в третьей, в четвертой, в пятой главах. Верховный Совет Коми АССР, являлся единственным законодательным органом, который образовывал правительство – Совет Народных Комиссаров Коми АССР, высший исполнительный и распорядительный орган, а также местные органы государственной власти Советы депутатов трудящихся. (Приложение №2.)

Нужно отметить, что существовала жесткая вертикаль власти и система соподчинения.

Подобная вертикаль власти с тенденцией увеличения бюрократического аппарата и чиновничьей номенклатуры сохранилась и в Конституции Коми АССР 1978 г. (Приложение №3.)

Совершенно по-новому систему органов государственной власти представила Конституция Республики Коми, в которой государственная власть в Республике Коми осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. (Приложение №4) Причем, система органов государственной власти Республики Коми, основана на принципе разделения властей, что, по сути не столь значительно отражается на собственной структуре органов публичной власти, сколько разительна перемена (по сравнению с советскими Конституциями) во взаимоотношениях между различными органами.⁶ Принцип разделения властей является одним из основных признаков правового государства, наряду с верховенством закона и господством права, приоритетом и гарантированием прав и свобод человека и гражданина, независимостью суда от любых властных и общественных структур, законностью управления, обеспечением самостоятельности гражданского общества в отношениях с государством. Разделение

⁶ См., Четверикова Л.В. Государственная власть в Республике Коми (1937-2005): система и структура, правовой статус, вопросы взаимодействия (конституционно-правовой аспект) // Вестник Сыктывкарского университета. Вып. 3. Сыктывкар, 2007. С. 9.

властей - это принцип организации государственной власти в правовом, демократическом государстве.

Радикально изменилась структура и организация власти в республике, так как законодательная власть передавалась в руки однопалатного Государственного Совета Республики Коми, состоявшего из 50 депутатов (взамен Верховному Совету, состоявшему из 180 депутатов).

Судебную власть осуществляют федеральные суды и суды Республики Коми. К судам Республики Коми относятся Конституционный Суд Республики Коми как единственный орган, полномочный давать официальное толкование Конституции Республики Коми, рассматривать и выносить решения о конституционности законов и иных нормативных правовых актов, разрешать споры о компетенции между органами государственной власти, а также мировые судьи, входящие в систему судебной власти Российской Федерации.

Необходимо отметить правовую проблему, закрепленную в главе 7 Конституции Республики Коми, так как исходя из названия главы «Судебная власть. Прокуратура» прокуратура не просто отнесена к органам, наделенным судебной властью, но и к органу республиканского значения. Однако, ст. 100 Конституции Республики Коми, опровергая название главы 7 конституции, относит прокуратуру Республики Коми к органу входящему в единую централизованную систему Прокуратуры Российской Федерации, т.е. к федеральному органу. Кроме того, полномочия, организация и порядок деятельности прокуратуры Республики Коми определяются федеральным законом - соответственно это федеральный орган. Открытыми остаются вопросы о том, почему федеральный орган включен в систему органов государственной власти субъекта Федерации; почему в Конституцию Республики Коми (как и в федеральной конституции) прокуратура включена в главу о судебной власти. Решением данной проблемы может явиться исключение из главы 7 «Прокуратуры».

Исполнительная власть в Республике Коми была передана в руки Главы РК, действующего на принципах единоначалия. Правительство выступает в роли совещательного органа при Главе РК. Кроме, того органы исполнительной власти Республики представляют целостную систему.

Нельзя не отметить, что в Конституциях Коми АССР 1937 г., 1978 г. присутствовали отдельные главы о бюджете Коми АССР, об избирательной системе. В Конституции Республики Коми подобных отдельных глав не выделено, однако бюджетные вопросы, конституция рассматривает через призму иных статей. Например, ст. 90 предоставляет Правительству Республики Коми осуществлять ряд полномочий, в том числе разраба-

тывать проект республиканского бюджета Республики Коми, а также проекты программ социально-экономического развития Республики Коми. Отдельной главы в Конституции Республики Коми, посвященной выборам и избирательной системе в Республике Коми также не предусмотрено, однако данный вид правоотношений достаточно детально регулируется не только федеральным законодательством, но и законодательством Республики Коми.

5. Новизна и преемственность

Существуют социально-политические и экономические критерии новизны и преемственности. В социальной сфере жизни общества рассматривается достигнутый в период действия конституции жизненный уровень населения, реальная обеспеченность, а не формальная декларативность зафиксированных в конституции социально-экономических прав и свобод. В политической – открытость для любых политических взглядов и воззрений, стабильность политической системы; в экономике – развитие высокотехнологической экономики, способное обеспечить развитие общества и государства, а также материальное благосостояние общества.⁷ Все конституции Республики Коми сложились на базе одного общества, правового сознания, исторических, национальных, правовых и иных традиций. Таким образом, конкретные исторические условия создавали особенности конституционного развития в Республике, которые, в свою очередь, порождали элементы новизны нового основного закона. Важно также учитывать элементы общности и преемственности конституций.

Конституции Коми АССР 1937, 1978 годов обладали выраженным классовым характером и социалистической направленностью, в них были заложены идеи коммунистической партии, закреплены социально-экономические права граждан и их гарантирование, что непосредственным образом их сближает. Опираясь на опыт предшествующих конституций, Конституция Республики Коми содержит в себе ряд подобных целевых установок, однако, проявляя собственную новизну, она отказалась от идей социалистического общества, сделав шаг по направлению к демократическому, правовому государству.

Коми Конституции советского периода объединяет этатический характер, так как все они очень тесно «взаимодействуют» с государством. Именно государство реализует конституционные положения во многом благодаря принудительной системе. Так, Конституция Коми АССР 1937 года в статье 5 провозгласила что «Социалистическая собственность в Коми АССР имеет

⁷ См.: Марченко М.Н. Источники права. М., 2005. С.195.

либо форму государственной собственности..., либо форму кооперативно-колхозной...», в статье 6 «земля, ее недра, воды, леса, заводы ... являются государственной собственностью...», статья 11 определяла и направляла всю хозяйственную жизнь Коми АССР государственным народнохозяйственным планом; в Конституции Коми АССР 1978 года статья 3 закрепляет принцип организации и деятельности Советского государства – демократический централизм; статья 4 провозглашает, что «Советское государство, все его органы действуют на основе социалистической законности, обеспечивают охрану правопорядка, интересов общества, прав и свобод граждан»; статья 6 определяет руководящую и направляющую роль в политической системе, в государственных и общественных организациях КПСС и т.д.

В Конституции Республики Коми 1994 г. этический характер также присутствует, но раскрыт в меньшей степени, так как законодатель при ее разработке, ориентировался на общегражданские ценности. О подобном стремлении разработать конституционный акт в естественно-правовом виде, свидетельствует ст. 4 Конституции Республики Коми, в которой «человек, его права и свободы объявлены высшей ценностью, а признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина является обязанностью Республики Коми»; ст. 15 провозглашает, что «основные права и свободы человека неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения» и т.д.

Частое изменение всех Коми конституций, приводило и приводит к текстовой перегруженности. Это является еще одним фактором, сближающим Коми Конституции. Так, конституции ориентируются на конкретный текст, а не на основополагающие принципы и начала, стремятся максимально урегулировать общегосударственные отношения, а также не имеют эффективного механизма адаптации конституционных норм к изменяющейся действительности. Также, внесение многочисленных изменений и дополнений в Коми конституции связано с нестабильностью федерального (общесоюзного – в случае с советскими конституциями) законодательства.

В каждой из рассматриваемых конституций предусматривались права и свободы человека. В советских Коми конституциях права и свободы, а вместе с ними и гарантии в гораздо большей степени декларировались, чем реализовывались. В этих конституциях содержалось больше социально-экономических прав и свобод и гораздо меньше политических, а в Конституции Республики Коми 1994 г. ситуация изменилась наоборот. Проявляя новизну, Конституция Республики Коми содержит большой перечень личных, политических, социально-

экономических и культурных прав и свобод человека и гражданина.

Конституция Коми АССР 1978 года и Конституция Республики Коми 1994 года содержат в себе принципы либерализма и западного конституционализма, что значительно их сближает. Так они включают в себя некоторые элементы либерализма, такие как представительная демократия, элементы парламентаризма, свобода слова, совести и вероисповедания. В целом же, Конституция Коми АССР 1978 года отвергала основные принципы западного конституционализма. Современная Конституция РК 1994 года содержит влияние либерализма и западного конституционализма в большей мере, нежели ее предшественницы. Так, Конституция РК 1994 года восприняла и закрепила принцип разделения властей, право частной собственности, принцип многопартийности, принцип политического и идеологического многообразия и др.

По мнению Ю.В. Гаврюсова Конституция РК изменила вектор общественного, государственного, экономического развития на противоположный.⁸ Так от социалистической республики провозглашаемой в советских Коми конституциях, Конституция Республики Коми направляет общество к демократическому государству, где система органов власти основана на принципе разделения властей, с господством политического, идеологического плюрализма.

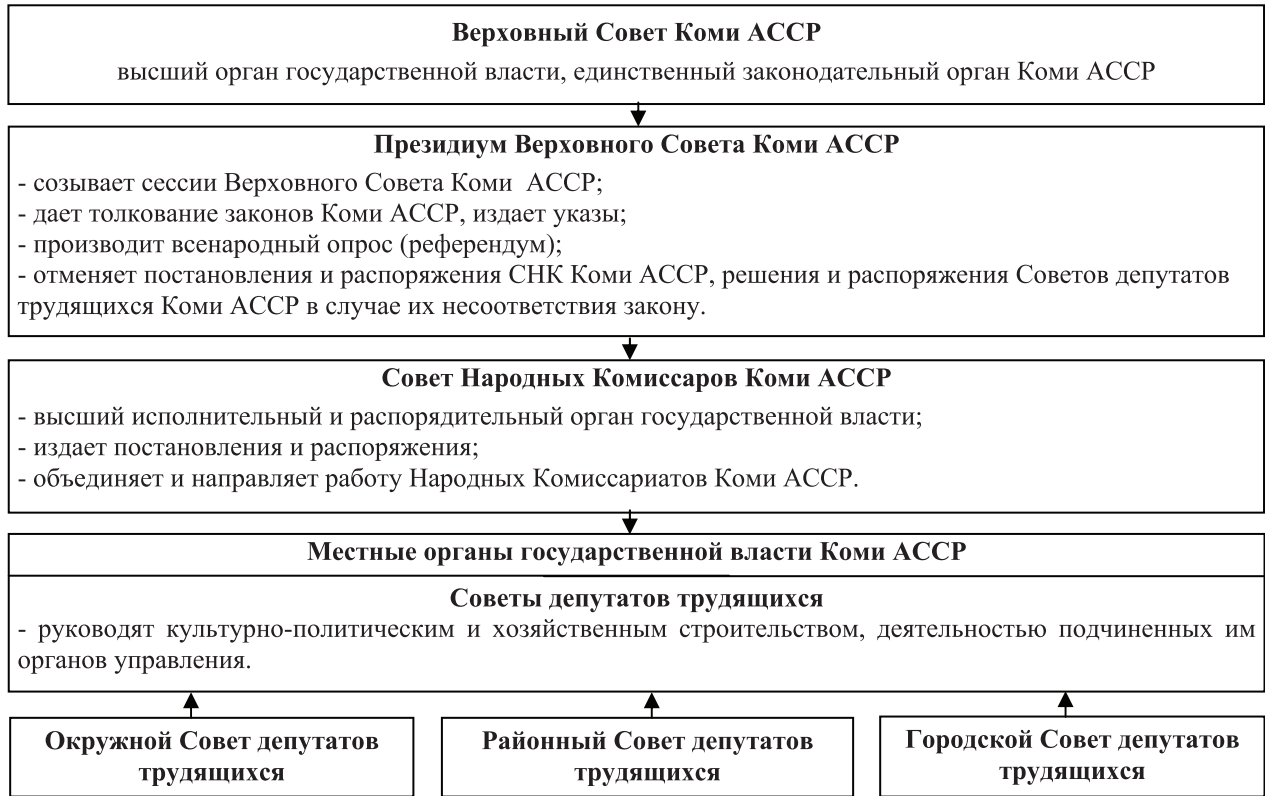
Подводя итог, можно с полной определенностью сказать, что у каждой из рассмотренных конституций, наряду со свойственными только им, неповторимыми признаками и чертами, существует также много общего. Конституция является отражением действительности, возможностей государства в определенном периоде закрепить достигнутый уровень жизни общества, так как она становится основой новой правовой системы и правопорядка, сама регулирует общественные отношения, будучи отправной точкой для их возникновения, дает начало развитию законодательства, воплощающего основные принципы и идеи самой Конституции. И хотя не все юридические свойства, относящиеся к основному закону государства, полностью проявляются в Коми конституциях, все же, будучи основными законами государства, они обладают необходимым юридическим статусом характерным для этих актов.

⁸ См.: Гаврюсов Ю.В. Конституция Республики Коми: современное состояние и пути совершенствования // Вестник Государственного Совета Республики Коми. 2008. №3. С. 29.

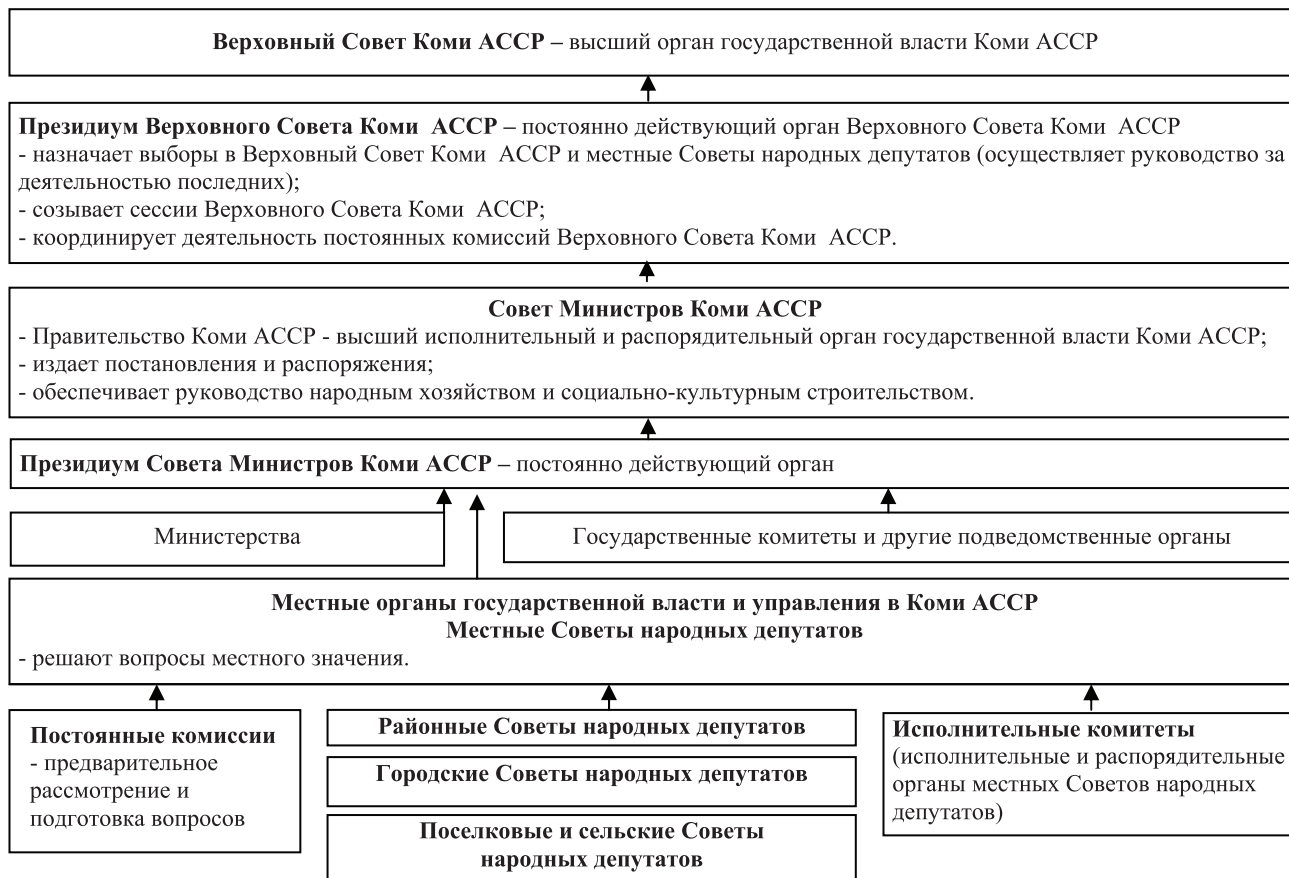
**Конституционные права и свободы человека и гражданина в соответствии
с Конституцией Республики Коми**

Личные права и свободы	Политические права и свободы	Социально- экономические права и свободы	Культурные права и свободы
<ul style="list-style-type: none"> - право на жизнь (ст.21); - охрана государством достоинства личности (ст.22); - право на свободу и личную неприкосновенность (ст.23); - неприкосновенность частной жизни и право на личную и семейную тайну, защиту своей чести и достоинства (ст.24); - не допускается сбор, хранение, использование и распространение информации о частной жизни лица без его согласия (ст.25); - неприкосновенность жилища (ст.26); - право определять и указывать свою национальную принадлежность и пользоваться своим родным языком (ст.27); - право свободного передвижения, выбора места пребывания и жительства (ст.28); - свобода совести и вероисповедания (ст.29); - свобода мысли и слова (ст. 30). 	<ul style="list-style-type: none"> - право на объединение, включая право создавать профессиональные союзы (ст. 31); - право собираться мирно без оружия, проводить собрания, митинги, демонстрации (ст. 32); - право участвовать в управлении делами государства (ст.33); - право обращаться лично и направлять обращения в государственные органы и органы местного самоуправления (ст. 34). 	<ul style="list-style-type: none"> - право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности (ст. 35); - право на частную собственность (ст. 36); - право иметь в частной собственности землю (ст. 37); - право на свободный труд, отдых (ст. 38); - материнство, отцовство и детство, семья находятся под защитой государства (ст. 39); - гарантия социального обеспечения (ст. 40); - право на жилище (ст. 41); - право на охрану здоровья и медицинскую помощь (ст. 42); - право на благоприятную окружающую среду (ст. 43); - право на образование (ст. 44). 	<ul style="list-style-type: none"> - свобода литературного, художественного, научного, технического и других видов творчества и преподавания (ст. 45).

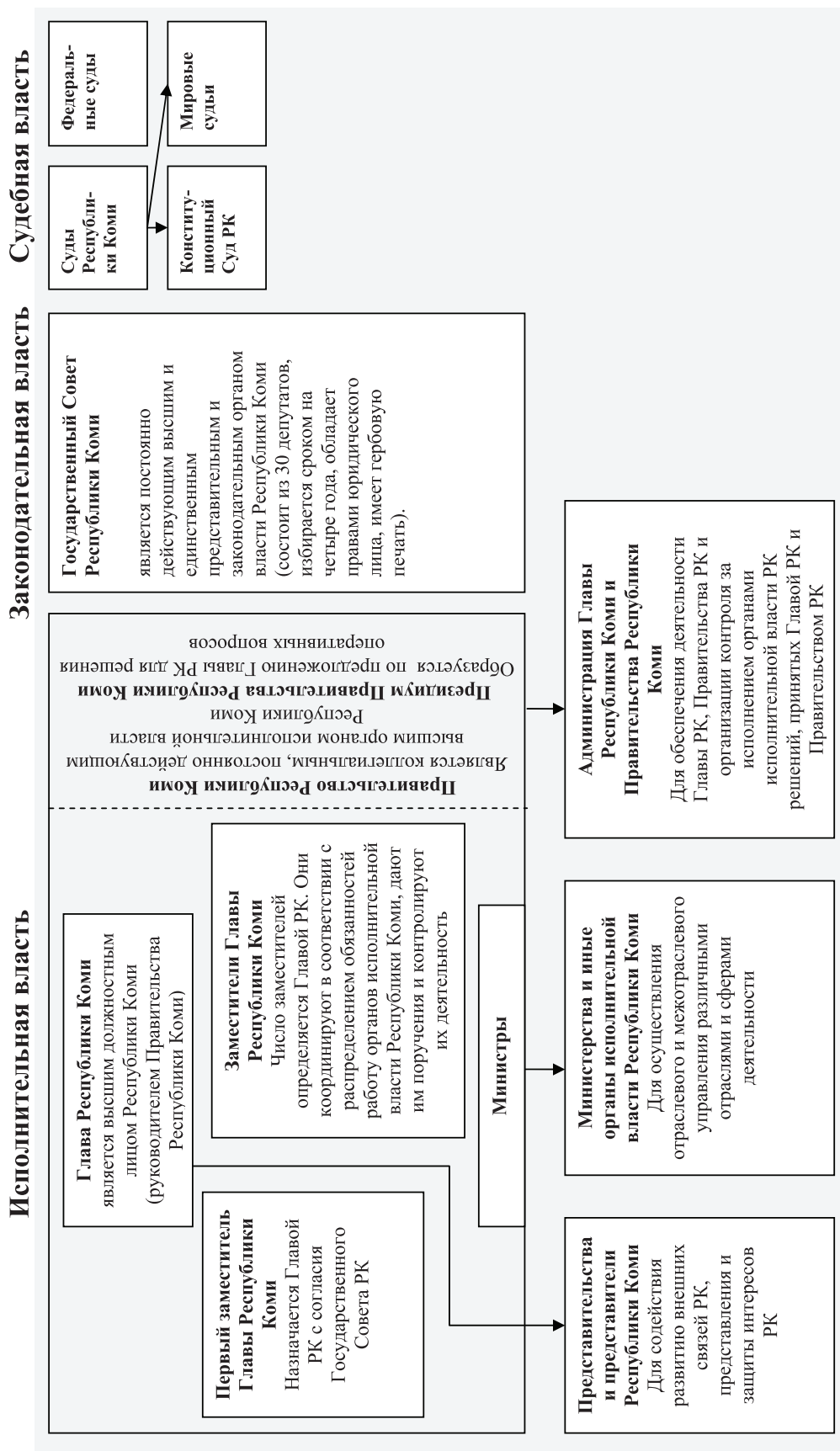
Структура высших и местных органов государственной власти Коми Автономной Советской Социалистической Республики в соответствии с Конституцией Коми АССР 1937 г.



Структура высших и местных органов государственной власти Коми Автономной Советской Социалистической Республики в соответствии с Конституцией Коми АССР 1978 г.



Система органов государственной власти в Республике Коми



Библиография

1. Авакьян С.А. Конституция России: природа, эволюция, современность. М., 2000.
2. Гаврюсов Ю.В. Конституция Республики Коми: тенденции изменения и проблемы совершенствования // Конституционное право Российской Федерации. Сб.статей. Сыктывкар. 2004.
3. Марченко М.Н. Источники права. М., 2005.
4. Никулина Т.В. Юридические свойства Конституции Республики Коми // Вестник КРАГСИУ. Государство и право. 2005-2006. №8-9.
5. Попова В.В. структура и содержание Конституции Республики Коми // Вестник КРАГСИУ. Государство и право. 2007. №10.
6. Четверикова Л.В. Государственная власть в Республике Коми (1937-2005): система и структура, правовой статус, вопросы взаимодействия (конституционно-правовой аспект) // Вестник Сыктывкарского университета. Вып. 3. Сыктывкар, 2007.

References (transliteration)

1. Avak'yan S.A. Konstitutsiya Rossii: priroda, evolyutsiya, sovremennost'. M., 2000.
2. Gavryusov Yu.V. Konstitutsiya Respubliki Komi: tendentsii izmeneniya i problemy sovershenstvovaniya // Konstitutsionnoe pravo Rossiyskoy Federatsii. Sb.statey. Syktyvkar. 2004.
3. Marchenko M.N. Istochniki prava. M., 2005.
4. Nikulina T.V. Yuridicheskie svoystva Konstitutsii Respubliki Komi // Vestnik KRAGSiU. Gosudarstvo i pravo. 2005-2006. №8-9.
5. Popova V.V. struktura i sodержanie Konstitutsii Respubliki Komi // Vestnik KRAGSiU. Gosudarstvo i pravo. 2007. №10.
6. Chetverikova L.V. Gosudarstvennaya vlast' v Respublike Komi (1937-2005): sistema i struktura, pravovoy status, voprosy vzaimodeystviya (konstitutsionno-pravovoy aspekt) // Vestnik Syktyvkarskogo universiteta. Vyp. 3. Syktyvkar, 2007.