

ПОЛИЦИЯ И ПРОБЛЕМЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕРРОРИЗМУ И ЭКСТРЕМИЗМУ

Д.В. Сочнев

НОРМЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА И РАЗВИТИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ МОЛОДЕЖНОМУ ЭКСТРЕМИЗМУ

С принятием Конституции РФ были заложены основы для развития и совершенствования уголовного законодательства. Определив Россию как социальное государство, Конституция, несомненно, требует значительных изменений в законодательстве о защите прав и свобод человека и гражданина.

Это вытекает из особых обязанностей, возлагаемых Конституцией на государство с тем, «чтобы права человека охранялись властью закона». Основой для такого развития можно считать закрепление в Конституции новых подходов, связанных с признанием приоритета прав и свобод человека и гражданина. Статья 17 (ч. 1): «В Российской Федерации признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права и в соответствии с настоящей Конституцией».

Провозглашает право каждого на жизнь, охрану достоинства личности, свободу и личную неприкосновенность, а также неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту чести и доброго имени человека (ст. 20-23).

Государство оказывает покровительство семье, обеспечивает защиту материнства и детства, а также закрепленных в гл. 2 Конституции РФ социально-политических (гражданских) прав и свобод российских граждан. Поэтому в ст. 2 УК в числе первоочередных задач уголовного закона указывается охрана прав и свобод человека и гражданина. Уголовное законодательство

РФ, отдает приоритет охране личности, поэтому в УК Особенная часть начинается с раздела VII «Преступление против личности».

Право каждого на личную свободу и неприкосновенность личности сформулировано в ст. 22 Основного закона. Каждый имеет право на защиту своей чести и доброго имени (ч. 1 ст. 23). Достоинство личности охраняется государством (ч. 1 ст. 21). Одним из важнейших признаков в плане их уголовно-правовой защиты является честь, достоинство и репутация человека, которые взаимосвязаны между собой и характеризуют личность. Указанные свойства отражают определенные социальные отношения между гражданином и обществом, имеют большое значение и подлежат охране государством¹.

Экстремизм в молодежной среде — проблема современности. На современном этапе развития российского общества наиболее распространенными проявлениями молодежного экстремизма являются:

- создание молодежных общественных объединений, в идейной основе которых лежат радикальные взгляды, проведение ими несанкционированных общественно-политических акций, попытки участия лидеров и участников экстремистских организаций в выборах органов власти различных уровней;

¹ См.: Кузнецов А.П., Маршаков Н.Н. Особенная часть уголовного кодекса Российской Федерации: система преступлений и их классификация. – Н.Новгород, 2008.

Полиция и проблемы противодействия терроризму и экстремизму

- распространение печатной, аудио- и видеопродукции, разжигающей социальную, национальную и религиозную вражду;
- деструктивная деятельность исламистских радикальных структур, направленная на разжигание национальной и религиозной нетерпимости к людям иной веры;
- вовлечение молодежи в неформальные объединения радикальной направленности и использование ее для достижения экстремистских целей;
- совершение тяжких и особо тяжких преступлений с целью разжигания социальной, национальной и религиозной вражды, дестабилизации общественно-политической ситуации в стране.

В настоящее время в России есть три основных качественно отличных друг от друга типа формальных и неформальных протестных молодежных группировок и движений, склонных в той или иной степени к экстремизму:

- националистические группировки — скинхеды, «Объединенный гражданский фронт», «Российский народно-демократический союз», «Движение против нелегальной иммиграции», «Национальное социалистическое общество» и др.;
- леворадикальные группировки — «Авангард красной молодежи» (АКМ), «Трудовая Россия» (ТР), «Российская Коммунистическая партия — КПСС» (РКП-КПСС), «Российский Коммунистический союз молодежи» (РКСМ), «Союз коммунистической молодежи» (СКМ), «Всесоюзная Коммунистическая партия большевиков» (ВКПБ), и др.;
- религиозные группировки, прежде всего, исламистские — особенно, ячейки международных экстремистских организаций (таких как «Общество социальных реформ», «Хизбут-Тахрир-аль-Ислами», «Таблиг», «Джамаат-и-Ислами»).

Наиболее опасными в современной России многие считают молодежные националистические группировки, ориентированные на борьбу с «засильем мигрантов и инородцев». Их экстремистская деятельность создает реальную угрозу национальной безопасности, поскольку в современной России по объективным причинам наблюдается высокий приток трудовых мигрантов и постепенное изменение (дерусификация) этнического состава российской нации. Попытки экстремистов противодействовать этим объек-

тивным тенденциям насильственными методами провоцируют общественные беспорядки и обостряют межнациональную напряженность.

Впрочем, молодежные экстремистские организации не так уж и малочисленны. По оперативным данным, пойти на тяжкие преступления против «инородцев» (вплоть до убийств) готовы примерно полторы тысячи боевиков из экстремистских группировок.

Анализ оперативной обстановки на территории РФ свидетельствует о существенном усилении экстремистских тенденций в последние годы. Возрастает численность молодежных радикальных группировок, основанных на идеологии национальной, расовой и религиозной нетерпимости. Статистические данные свидетельствуют о стабильном увеличении числа преступлений экстремистской направленности.

Во многих субъектах РФ проявился полный спектр экстремистских угроз. К числу регионов с наиболее сложной оперативной обстановкой по линии борьбы с экстремистскими проявлениями относятся, прежде всего, столичные мегаполисы (Москва и Санкт-Петербург), а также некоторые области и республики Приволжского и Южного федеральных округов.

Наиболее распространенным типом преступлений, отнесенных законодательством к категории экстремистских, является «Возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства» (ст. 282 УК РФ). Однако среди экстремистских преступлений минувшего года есть и убийства, и умышленное причинение вреда здоровью, и побои.

Несмотря на предпринимаемые правоохранительными органами усилия, экстремизм по-прежнему представляет серьезную угрозу стабильности и общественной безопасности в нашей стране. В последние три года в Российской Федерации происходит неуклонный рост преступлений экстремистской направленности. В связи с этим Президент РФ в Послании Федеральному Собранию призвал усилить ответственность за проявления экстремизма².

Меры противодействия экстремизму нашли свое воплощение в принятии Федерального закона от 25 июля 2002 г. «О противодействии

² См.: Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 26 апреля 2007 г. «Послание Президента России Владимира Путина Федеральному Собранию РФ» // Российская газета. – 27 апреля. – 2007.

экстремистской деятельности»³ и Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 112-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности»⁴, который внес существенные изменения в иные нормативные правовые акты, в том числе в УК РФ.

Статья 282¹ «Организация экстремистского сообщества» УК РФ до 24 июля 2007 г.⁵ содержала перечень преступлений экстремистской направленности, включавший преступления, подготавливаемые или совершаемые по мотивам идеологической, политической, расовой, национальной или религиозной ненависти либо вражды, а равно по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы (ст. 148, ст. 149, ч. 1 и ч. 2 ст. 213, ст. 214, ст. 243, ст. 244, 280, ст. 282 УК РФ)⁶.

Анализ понятия экстремизма, содержащегося в Законе № 114-ФЗ, позволяет сформулировать вывод, что такие преступления экстремистской направленности, как воспрепятствование осуществлению права на свободу совести и вероисповедания; воспрепятствование проведению собрания, митинга, демонстрации, шествия, пикетирования или участию в них; уничтожение или повреждение памятников истории и культуры; надругательство над телами умерших и местами их захоронения, экстремизмом не являются. Иные преступления (хулиганство; вандализм; публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности; возбуждение ненависти или вражды, а равно унижение человеческого достоинства) предусмотрены данным Законом и относятся в силу закона к экстремистским преступлениям⁷.

Таким образом, имеется несогласованность положений Федерального закона № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» и УК РФ в части признания преступлений экстремистскими.

³ См.: СЗ РФ. – 2002. – № 30. – Ст. 3031

⁴ См.: СЗ РФ. – 2002. – № 30. – Ст. 3029.

⁵ См.: СЗ РФ. – 2007. – № 31. – Ст. 4008.

⁶ См.: Ревина В.В. Ретроспективный анализ уголовного законодательства, предусматривающего ответственность за преступления экстремистской направленности // Российский следователь. – 2009. – № 14.

⁷ См.: Хлебушкин А.Г. Экстремизм: уголовно-правовой и уголовно-политический анализ. – Саратов, 2007. – С. 66.

В юридической литературе высказана такая оценка института преступлений экстремистской направленности: «Введя в юридический обиход новое понятие «преступления экстремистской направленности», Закон придал общее политическое звучание деяниям, имеющим совершенно различную уголовно-правовую и криминологическую природу, принципиально отличным по объекту посягательства и несопоставимым по объекту посягательства и несопоставимым по общественной опасности»⁸.

Федеральным законом от 25 июля 2002 г. № 112-ФЗ внесены изменения в диспозиции ст.ст. 282¹ и 282² УК РФ и примечание к ней. Так, в п. 2 примечания к ст. 282¹ УК РФ дано понятие преступлений экстремистской направленности: «...под преступлениями экстремистской направленности в настоящем Кодексе понимаются преступления, совершенные по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы, предусмотренные соответствующими статьями Особенной части настоящего Кодекса и пунктом «е» части первой статьи 63 настоящего Кодекса».

В соответствии с ч. 1 ст. 213 УК РФ хулиганством может быть признано только грубое нарушение общественного порядка, выражающее явное неуважение к обществу, которое совершено с применением оружия или предметов, используемых в качестве оружия, либо по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы. Таким образом, мотив политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо мотив ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы включен в состав хулиганства как конститутивный альтернативный признак. В ряде составов этот мотив включен в качестве квалифицирующего признака (п. «л» ч. 2 ст. 105; п. «е» ч. 2 ст. 111; п. «е» ч. 2 ст. 112; п. «б» ч. 2 ст. 115; п. «б» ч. 2 ст. 116; п. «з» ч. 2 ст. 117; ч. 2 ст. 119; ч. 2 ст. 214 УК РФ). Однако исходя из приведенного определения преступления экс-

⁸ См.: Ратинов А.Р., Кроз М.В., Ратинова Н.А. Ответственность за разжигание вражды и ненависти. Психолого-правовая характеристика. – М., 2005. – С. 39.

тренистской направленности следует понимать более широко.

Представляется, мотивы совершения преступления, характеризуемые в теории уголовного права как экстремистские, применяются в действующем законодательстве несколько некорректно. С одной стороны, они определяются в качестве обстоятельств, отягчающих наказание (п. «е» ч. 1 ст. 63 УК РФ), а с другой — обозначаются как квалифицирующий признак в ряде деяний, отнесенных законодателем к экстремистским (п. «л» ч. 2 ст. 105, ст. 282.1 УК РФ и др.). В то же время данный мотив является конструктивным для некоторых составов преступлений (ст. 213 УК РФ), что исключает его нахождение в списке обстоятельств, отягчающих наказание.

Приведенные аргументы позволяют сформулировать вывод о том, что сущность преступлений экстремистской направленности составляют ненависть либо вражда виновных в отношении представителей социальных групп, разделяемых между собой по признакам определенной политической, идеологической, расовой, национальной, религиозной либо иной принадлежности.

Сегодня, в борьбе с экстремизмом для страны чрезвычайно важна система нравственного воспитания детей и подростков. Для формирования правосознания и патриотизма необходимы отечественные фильмы, отражающие российскую действительность, многонациональный состав общества и особенно полиэтническую российскую культуру.

В укреплении нуждается и воспитательная функция школы. Наличие социально-экономических условий распространения в молодежной среде этнической и религиозной нетерпимости, ксенофобии, национализма и экстремизма, порождают необходимость совершенствования законодательства, принятия действенных мер профилактики и пресечения преступности, наркомании, алкоголизма и люмпенизации молодежи. Решению этих проблем должна способствовать активная государственная молодежная политика, основанная на социально-экономической и моральной поддержке молодежи государством и обществом. Требуется обеспечить доступность качественного образования, создать условия для воспитания, сохранения здоровья и трудоустройства подрастающего поколения, формирования у него гражданской ответственности и патриотизма.

Библиографический список:

1. Ратинов А.Р., Кроз М.В., Ратинова Н.А. Ответственность за разжигание вражды и ненависти. Психолого-правовая характеристика. — М., 2005.
2. Ревина В.В. Ретроспективный анализ уголовного законодательства, предусматривающего ответственность за преступления экстремистской направленности // Российский следователь. — 2009. — № 14.
3. Хлебушкин А.Г. Экстремизм: уголовно-правовой и уголовно-политический анализ. — Саратов, 2007.
4. Долгин Б. Что произошло в Кондопоге? (5 сентября 2006 г.) // <http://polit.ru/analytics/2006/09/05/kondop.html>.
5. Националисты-убийцы попали под милицкий "пресс" (27 ноября 2008 г.) // <http://doob.com.ua/nacionalisty-ubijcy-popali-pod-milicejskij-press/>.
6. Кузнецов А.П., Маршаков Н.Н. Особенная часть уголовного кодекса Российской Федерации: система преступлений и их классификация. Учебное пособие. — Н.Новгород, 2008.
7. Латов Ю.В., Осокин Р.Б., Сочнев Д.В. Системное противодействие радикальным экстремистским течениям в молодежной среде. — Тамбов, 2010.

References (transliteration):

1. Revina V.V. Retrospektivnyy analiz ugovolnogo zakonodatel'stva, predusmatrivayushchego otvetstvennost' za prestupleniya ekstremistskoy napravlenosti // Rossiyskiy sledovatel'. — 2009. — № 14.
2. Khlebushkin A.G. Ekstremizm: ugovolno-pravovoy i ugovolno-politicheskiy analiz. — Saratov, 2007.
3. Kuznetsov A.P., Marshakov N.N. Osobennaya chast' ugovolnogo kodeksa Rossiyskoy federatsii: sistema prestupleniy i ikh klassifikatsiya. Uchebnoe posobie. Nizhniy Novgorod. 2008.