

ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Р. М. Асланов, А. А. Морозов

СИСТЕМНЫЙ АНАЛИЗ ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ИНФОРМАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация. В настоящее время в Российской Федерации сформировались необходимые условия для перехода к информационному обществу и, несомненно, одним из таких условий является развитие системы нормативного правового регулирования отношений в области информационной безопасности, хотя будет справедливым также признать, что именно общественные отношения, касающиеся информационной сферы, являются импульсом, влияющим на развитие информационного законодательства в целом и его подотрасли – законодательства в области обеспечения информационной безопасности.

Ключевые слова: обеспечение, распространение, информация, безопасность, система, регулирование, условия, отношения, общество.

В настоящее время в Российской Федерации сформировались необходимые условия для перехода к информационному обществу и, несомненно, одним из таких условий является развитие системы нормативного правового регулирования отношений в области информационной безопасности, хотя будет справедливым также признать, что именно общественные отношения, касающиеся информационной сферы, являются импульсом, влияющим на развитие информационного законодательства в целом и его подотрасли – законодательства в области обеспечения информационной безопасности.

В Конституции Российской Федерации¹ содержится более 20 правовых норм, связанных с обеспечением информационной безопасности, которые являются основополагающими и обладают высшей юридической силой.

В числе основных конституционных правовых норм в рассматриваемой области следует отметить то, что закреплено право на информацию, предусмотрена охрана сведений, составляющих государственную тайну. В части 4 статьи 29 Конституции также закреплено право каждого свободно искать, получать, передавать, производить и распростра-

нять информацию любым законным способом. Перечень сведений, составляющих государственную тайну, определяется законом.

Нормы, связанные с защитой информации, содержатся также в статье 24 Конституции Российской Федерации, в соответствии с которой не допускается сбор, хранение и распространение информации о частной жизни лица без его согласия. Также конституционно закреплены права граждан на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений (статья 23).

Пунктом 2 статьи 24 Конституции установлена обязанность органов государственной власти и местного самоуправления, их должностных лиц обеспечить каждому возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы.

Федеральные конституционные законы содержат отдельные нормы, регулирующие правоотношения в указанной сфере. Многие из них касаются служебной информации и охраняемой законом тайны (например, Федеральный конституционный закон от 17.12.1997 №2-ФКЗ «О Правительстве

¹ Российская газета, №237, 25.12.1993

Российской Федерации»² и статья 24 Федерального конституционного закона от 26.02.1997 №1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации»³).

Среди законов в рассматриваемой области прежде всего следует отметить кодифицированные правовые акты: Таможенный кодекс Российской Федерации от 28.05.2003 №61-ФЗ⁴, Гражданский кодекс Российской Федерации от 30.11.1994 №51-ФЗ (часть первая)⁵, от 26.01.1996 №14-ФЗ (часть вторая)⁶, от 18.12.2006 №231-ФЗ (часть четвертая)⁷, Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 №63-ФЗ⁸, Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации от 08.01.1997 №1-ФЗ⁹, Налоговый кодекс Российской Федерации от 31.01.1998 №146-ФЗ (часть первая)¹⁰ и 05.08.2000 №117-ФЗ (часть вторая)¹¹, Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 №197-ФЗ¹² и другие. Указанные кодифицированные нормативные правовые акты содержат значительный массив правовых норм, касающихся различных вопросов обеспечения информационной безопасности.

Важное место среди нормативных правовых актов в указанной области занимает Уголовный кодекс Российской Федерации (далее – УК РФ), в котором устанавливается ответственность за нарушение неприкосновенности частной жизни (статья 137), тайны переписки и телефонных переговоров (статья 138), отказ в предоставлении гражданину информации (статья 140), незаконный экспорт научно-технической информации (статья 189), разглашение государственной тайны (статья 283) и другие преступления в данной сфере. Отдельная глава УК РФ впервые в российском законодательстве посвящена преступлениям в сфере компьютерной информации (глава 28).

В Законе Российской Федерации «О средствах массовой информации» закреплены нормы о недопустимости злоупотребления свободой массовой информации (статья 4), конфиденциальности информации (статьи 41, 49), обязанности журналиста получать согласие на распространение в СМИ сведений о личной жизни гражданина (статья 49) и другие.

В Законе Российской Федерации «О безопасности» содержится понятие безопасности, под которой понимается состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз. Под жизненно важными интересами при этом понимается совокупность потребностей, удовлетворение которых надежно обеспечивает существование и возможности прогрессивного развития личности, общества и государства (статья 1), а под угрозами безопасности – совокупность условий и факторов, создающих опасность жизненно важным интересам личности, общества и государства (статья 3).

Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» является базовым в информационной сфере. В нем содержатся определения основных понятий: информация – сведения (сообщения, данные) независимо от формы их представления; информационные технологии – процессы, методы поиска, сбора, хранения, обработки, предоставления, распространения информации и способы осуществления таких процессов и методов; информационная система – совокупность содержащейся в базах данных информации и обеспечивающих ее обработку информационных технологий и технических средств; информационно-телекоммуникационная сеть – технологическая система, предназначенная для передачи по линиям связи информации, доступ к которой осуществляется с использованием средств вычислительной техники; обладатель информации – лицо, самостоятельно создавшее информацию либо получившее на основании закона или договора право разрешать или ограничивать доступ к информации, определяемой по каким-либо признакам; доступ к информации – возможность получения информации и ее использования; конфиденциальность информации – обязательное для выполнения лицом, получившим доступ к определенной информации, требование не передавать такую информацию третьим лицам без согласия ее обладателя; предоставление информации – действия, направленные на получение

² СЗ РФ, 1997, №51, ст. 5712

³ СЗ РФ, 1997, №9, ст. 1011

⁴ СЗ РФ, 2003, №22, ст. 2066

⁵ СЗ РФ, 1994, №32, ст. 3301

⁶ СЗ РФ, 1996, №5, ст. 140

⁷ СЗ РФ, 2006, №52 (1 ч.), ст. 5496.

⁸ СЗ РФ, 1996, №25, ст. 2954

⁹ СЗ РФ, 1997, №2, ст. 198

¹⁰ СЗ РФ, 1998, №31, ст. 3824

¹¹ СЗ РФ, 2000, №32, ст. 3340

¹² СЗ РФ, 2002, №1 (1), ст. 3

информации определенным кругом лиц или передаче информации определенному кругу лиц; распространение информации – действия, направленные на получение информации неопределенным кругом лиц или передачу информации неопределенному кругу лиц; электронное сообщение – информация, переданная или полученная пользователем информационно-телекоммуникационной сети; документированная информация – зафиксированная на материальном носителе путем документирования информация с реквизитами, позволяющими определить такую информацию или в установленных законодательством Российской Федерации случаях ее материальный носитель; оператор информационной системы – гражданин или юридическое лицо, осуществляющие деятельность по эксплуатации информационной системы, в том числе по обработке информации, содержащейся в ее базах данных.

В рассматриваемой сфере важное значение имеет Федеральный закон «Об электронной подписи»¹³. Длительность его разработки, сложности согласования положений и острые дискуссии, наличие ряда альтернативных проектов, несомненно, свидетельствуют о его роли в информационной сфере и важности этого вопроса как для специалистов в области криптографии, связи, юристов, так и для всех пользователей. Обеспечение доверия к электронной подписи и ее правовое признание является обязательным элементом заключения договоров в электронной торговле, передачи права собственности и обязательственных прав, а также совершения иных юридически значимых действий посредством электронной связи.

Кроме того, его значимость в законодательстве в рассматриваемой области очевидна, так как в нем нашли законодательное закрепление понятия электронного документа, электронной подписи, а также установлены правовые условия для использования электронной подписи в электронных документах, при соблюдении которых электронная подпись признается юридически равнозначной собственноручной подписи человека. Принятие указанного федерального закона явилось серьезным шагом в развитии нового и очень важного правового института. Однако, как отмечалось выше, он нуждается в существенной переработке в части использования иных аналогов собственноручной подписи, а также

в приведении его в соответствие с требованиями международных правовых актов.

Кроме того, правоотношения в области обеспечения информационной безопасности регулируются нормами Федерального закона от 08.08.01 №128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»¹⁴, в соответствии с которым требуется лицензия на осуществление некоторых видов деятельности, связанных с технической защитой информации.

Закон Российской Федерации от 21.07.93 №5485-I «О государственной тайне»¹⁵ регулирует отношения, возникающие в связи с отнесением сведений к государственной тайне, их засекречиванием или рассекречиванием и защитой в интересах обеспечения безопасности Российской Федерации. В законе даны определения государственной тайны, допуска к государственной тайне и доступа к сведениям, составляющим государственную тайну.

Защита информации, составляющей государственную тайну, осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственной тайне.

Федеральными законами устанавливаются условия отнесения информации к сведениям, составляющим коммерческую тайну, служебную тайну и иную тайну, обязательность соблюдения конфиденциальности такой информации, а также ответственность за ее разглашение.

Информация, полученная гражданами (физическими лицами) при исполнении ими профессиональных обязанностей или организациями при осуществлении ими определенных видов деятельности (профессиональная тайна), подлежит защите в случаях, если на эти лица федеральными законами возложены обязанности по соблюдению конфиденциальности такой информации.

Следует отметить, что в законодательстве упоминается значительное количество различных видов тайн, и их рассмотрение является предметом специальных исследований. В их числе налоговая тайна, банковская тайна, тайна связи, профессиональная тайна и другие, а также конфиденциальная информация, коммерческая информация и служебная информация.

¹³ СЗ РФ, 2002, №2, ст. 127

¹⁴ СЗ РФ, 2001, №33 (1), ст. 3430

¹⁵ СЗ РФ, 1997, №41, стр. 8220-8235

Так, в соответствии со статьей 313 Налогового кодекса Российской Федерации¹⁶ содержание данных налогового учета (в том числе данных первичных документов) является налоговой тайной.

Статьей 26 Федерального закона «О банках и банковской деятельности»¹⁷, озаглавленной «Банковская тайна», установлено, что кредитная организация, Банк России гарантируют тайну об операциях, о счетах и вкладах своих клиентов и корреспондентов.

Тайна связи в статье 2 Федерального закона «О почтовой связи»¹⁸ определяется как тайна переписки, почтовых, телеграфных и иных сообщений, входящих

в сферу деятельности операторов почтовой связи, не подлежащая разглашению без согласия пользователя услуг почтовой связи.

Отдельные нормы, посвященные соблюдению конфиденциальности информации и защите различных видов тайн, содержатся также в иных нормативных правовых актах (статьи 28, 55 Федерального закона от 29.11.01 №156-ФЗ «Об инвестиционных фондах»¹⁹, статьи 7, 9, 10 Федерального закона от 07.08.01 №115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем»²⁰, статьи 15, 17 Федерального закона от 18.07.99 №176-ФЗ «Об экспортном контроле»²¹ и другие).

Библиография

1. Российская газета, №237, 25.12.1993
2. Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1990, №27, ст. 357
3. СЗ РФ, 1997, №51, ст. 5712
4. СЗ РФ, 1997, №9, ст. 1011
5. СЗ РФ, 2003, №22, ст. 2066
6. СЗ РФ, 1994, №32, ст. 3301
7. СЗ РФ, 1996, №5, ст. 140
8. СЗ РФ, 2006, №52 (1 ч.), ст. 5496.
9. СЗ РФ, 1996, №25, ст. 2954
10. СЗ РФ, 1997, №2, ст. 198
11. СЗ РФ, 1998, №31, ст. 3824
12. СЗ РФ, 2000, №32, ст. 3340
13. СЗ РФ, 2002, №1 (1), ст. 3
14. СЗ РФ, 2002, №2, ст. 127
15. СЗ РФ, 2001, №33 (1), ст. 3430
16. СЗ РФ, 2000, №32, ст. 3340
17. СЗ РФ, 1999, №29, ст. 3697
18. СЗ РФ, 2001, №49, ст. 4562
19. СЗ РФ, 2001, №33 (1), ст. 3418
20. СЗ РФ, 1999, №30, ст. 3774

¹⁶ СЗ РФ, 2000, №32, ст. 3340

¹⁷ Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1990, №27, ст. 357

¹⁸ СЗ РФ, 1999, №29, ст. 3697

¹⁹ СЗ РФ, 2001, №49, ст. 4562

²⁰ СЗ РФ, 2001, №33 (1), ст. 3418

²¹ СЗ РФ, 1999, №30, ст. 3774