

# ПОЛИЦИЯ И ПРОБЛЕМЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕРРОРИЗМУ И ЭКСТРЕМИЗМУ

Д.В. Сочнев

## ПОНЯТИЕ И СУЩНОСТЬ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ МОЛОДЕЖНЫМ НАЦИОНАЛ- ЭКСТРЕМИСТСКИМ ОРГАНИЗАЦИЯМ

Основной контингент экстремистов современной России — это молодежь. По формальным основаниям молодежью считаются люди в возрасте от 14 до 29 лет. Их доля в числе лиц, совершивших преступления экстремистского характера, составляет примерно 2/3. Поэтому в российских условиях «молодежный экстремизм» практически совпадает с экстремизмом как таковым.

На современном этапе развития российского общества наиболее распространенными проявлениями молодежного экстремизма являются:

- создание молодежных общественных объединений, в идейной основе которых лежат радикальные взгляды, проведение ими несанкционированных общественно-политических акций, попытки участия лидеров и участников экстремистских организаций в выборах органов власти различных уровней<sup>1</sup>;
- распространение печатной, аудио- и видеопродукции, разжигающей социальную, национальную и религиозную вражду;
- деструктивная деятельность исламистских радикальных структур, направленная на разжигание национальной и религиозной нетерпимости к людям иной веры;
- вовлечение молодежи в неформальные объединения радикальной направленности

и использование ее для достижения экстремистских целей;

- совершение тяжких и особо тяжких преступлений с целью разжигания социальной, национальной и религиозной вражды, дестабилизации общественно-политической ситуации в стране.

Российское законодательство содержит конкретные правовые нормы, предоставляющие правоохранительным органам значительные возможности для противодействия проявлениям молодежного экстремизма. Эти нормы содержатся в Конституции РФ, Уголовном кодексе РФ, Кодексе РФ об административных правонарушениях, Федеральных законах «О полиции», «О противодействии терроризму», «О противодействии экстремистской деятельности», «О чрезвычайном положении», «О средствах массовой информации», «Об основах государственной службы Российской Федерации», «О свободе совести и религиозных объединениях», «Об общественных объединениях» и некоторых других.

Вопросы противодействия проявлениям молодежного экстремизма освещаются и в нормативно-правовых актах органов исполнительной власти. Особое место среди них занимает Указ Президента РФ от 23 марта 1995 г. № 310 «О мерах по обеспечению согласованных действий органов государственной власти в борьбе с проявлениями фашизма и иных форм политического экстремизма в Российской Федерации».

<sup>1</sup> См.: Маслов О.Ю., Прудник А.В. Россия после событий на Манежной площади 11 декабря 2010 г. (заметки о новейшей истории России – часть 35). 2010.

Противоречивость современного состояния правосознания молодежи заключается в том, что молодежь, с одной стороны, является важнейшим источником преобразующей и развивающей общество энергии, а с другой — социальной группой, склонной к деструктивным, криминальным действиям. Молодежь становится узлом пересечения и влияния самых различных социально-правовых и социально-политических сил. Сегодня наиболее одиозные формы социально-политической практики (такие, как национал-патриотизм и фашизм) находят место в молодежной среде, генерируя молодежный экстремизм.

Основными источниками молодежного экстремизма в России являются, прежде всего, социально-политические факторы: кризис социально-политической и экономической системы; социокультурный дефицит и криминализация массовой культуры; распространение социальных проявлений «ухода от жизни»; отсутствие альтернативных форм проведения досуга; кризис школьного и семейного воспитания.

Важной особенностью современного правосознания молодежи является то, что большая часть молодых людей критично относится к органам внутренних дел, причем гораздо более критично, чем люди старшего поколения. Органы внутренних дел стремятся контролировать соблюдение принятых в обществе ценностей и норм поведения, с помощью социального контроля поддерживать правопорядок с учетом роста в последние годы форм негативной девиантности. В молодежной среде эффект «скользящей морали» в настоящее время усиливается из-за дальнейшего ослабления социальных норм и гарантий, защищавших традиционные ценности: трудолюбие, образованность, честность, порядочность, воспитанность.

Молодежный экстремизм является производным от взрослого, однако имеет некоторые существенные отличия — он менее организован; стихийен; за редким исключением, неглубок идеологически. Молодые экстремисты менее склонны к компромиссам, в какой бы то ни было форме, в то время как подавляющая часть взрослых политических экстремистов, при наступлении критических условий, может, отчасти, изменять свою политическую позицию и договариваться с более сильным противником.

Как правило, молодые экстремисты еще не имеют достаточного опыта для «полноценно-

го» проведения своих акций. Многие экстремистские действия, проводимые молодежью, оказываются на редкость неэффективными и безрезультатными. Но сами по себе они более активны, жестоки и резки, чем у старших и более опытных. Отчасти это можно объяснить тем, что в силу своего возраста молодежь менее, чем взрослые, склонна бояться тюремного заключения и смерти, физических травм, поэтому она готова на самые рискованные действия.

Анализ оперативной обстановки на территории РФ свидетельствует о существенном усилении экстремистских тенденций в последние годы. Возрастает численность радикальных группировок, основанных на идеологии национальной, расовой и религиозной нетерпимости. Статистические данные свидетельствуют о стабильном увеличении числа преступлений экстремистской направленности.

Сегодня уже очевидно, что рост проявлений экстремизма в течение последних лет вызывает обоснованное беспокойство общества, реально угрожает стабильности государственного строя<sup>2</sup>.

В отдельных регионах России он стал средством попыток раскола по национальному и конфессиональному признаку, дестабилизации социально-политической ситуации, служит питательной средой и идеологическим фундаментом для пополнения террористических банд-групп. Практика показывает, что в отдельных регионах истинной причиной так называемых межнациональных и межконфессиональных конфликтов иногда становятся экономические интересы, в том числе криминалитета и отдельных групп коррумпированных представителей элит по переделу собственности и сфер теневого бизнеса, а зачастую — и просто бытовые конфликты.

Если в 1990-е и в начале 2000-х гг. терроризм (связанный, прежде всего, с событиями на Северном Кавказе) воспринимался обществом

---

<sup>2</sup> См.: Гилинский Я.И. Девиантное поведение в зеркале социологии // Актуальные проблемы социологии девиантного поведения и социального контроля / Отв. ред. Я.И. Гилинский. — М., 1992; Гилинский Я.И. Социальный контроль над девиантностью в современной России: теория, история, перспективы // Социальный контроль над девиантностью. — СПб., 1998; Гилинский Я., Кочетков Э., Подколзин В. Проблема наркотиков в Санкт-Петербурге // Петербург начала 90-х: безумный, холодный, жестокий / Ред. К. Афанасьева и М. Дмитриева. — СПб., 1995.

как первостепенная угроза, то в настоящее время его опасность заметно снизилась. На передний край вышли проблемы противодействия экстремизму во всех его формах. Поскольку экстремизм есть та среда, в которой рождается и развивается терроризм, то можно сказать, что правоохранительные органы сместили свою работу от борьбы с «ветвями» на противодействие «корням».

Некоторые экстремисты-националисты считают, что сотрудники милиции должны быть даже благодарны им за помощь, поскольку скинхеды якобы делают за милиционеров часть их работы — «разбираются» с приезжими и незаконными мигрантами, своими действиями способствуя вытеснению их с «исконно русской земли». Тем самым, по мнению бритоголовых, они способствуют «оздоровлению обстановки» и «уменьшению загруженности полиции».

Как показали события на Болотной площади и проспекте А. Сахарова в 2011-2012 гг. в Москве, в действия, которые приобретают экстремистский характер, могут быть быстро вовлечены массы людей, связанные протестными организациями. Это значит, что за относительной малочисленностью экстремистских организаций и группировок может скрываться высокая численность граждан, которые разделяют в той или иной мере экстремистские идеи и являются потенциальными участниками деструктивных протестных действий. Впрочем, экстремистские организации не так уж и малочисленны. По оперативным данным, пойти на тяжкие преступления против «инородцев» (вплоть до убийства) готовы примерно полторы тысячи боевиков из экстремистских группировок.

Сегодня необходимо активно взаимодействовать с органами юстиции, ФСБ, а также другими органами исполнительной власти и институтами гражданского общества, чтобы мобилизовать имеющийся административный и общественный потенциал в целях обеспечения исполнения решений судебной власти, привлечения лидеров и идеологов экстремистских организаций к установленной законом ответственности. Иногда имеет место попустительство, которое, в частности, наблюдается в отношении деятельности запрещенной международной террористической организации «Партия исламского освобождения» («Хизб ут-Тахрир аль-Ислами»), ячейки которой выявляются порой лишь тогда, когда совершены тяжкие преступления или про-

является их явная активность по вербовке новых членов, закупке оружия.

Значительные результаты в этой работе уже имеются. Пресечена деятельность целого ряда таких группировок в Москве, Санкт-Петербурге, Нижнем Новгороде, Белгороде, Екатеринбурге, Челябинске, Калуге, Рязани и ряде других городов. На их счету — сотни преступлений, в том числе убийства и избиения граждан. Во Владимире и в Екатеринбурге задержаны участники молодежных группировок, осквернявшие культовые здания и совершавшие поджоги церквей. При этом члены группировок явно готовились к более тяжким деяниям, поскольку у них изъято большое количество оружия. В Оренбурге предотвращена попытка совершения группировкой «скинхедов» взрыва на городском рынке, где торговля в основном осуществляется приезжими.

Большая работа проводится в Северокавказском регионе, где пресечена деятельность ряда бандформирований из числа приверженцев ваххабизма, не имеющего ничего общего с основами традиционного ислама, нейтрализован ряд лидеров бандгрупп и эмиссаров международных экстремистских и террористических организаций.

Несмотря на определенные результаты, вновь созданные подразделения находятся в начале пути, системную оперативно-профилактическую работу еще предстоит наладить во взаимодействии с другими органами исполнительной власти, и, прежде всего, с прокуратурой. Деятельность деструктивных сил особо опасна еще и потому, что они сделали основную ставку на молодежь, как наиболее мобильную, легко подверженную внешним влияниям среду<sup>3</sup>. При этом наибольшее внимание они проявляют к скинхедским и фанатским группировкам, отличающихся высокой степенью организованности, а также к студенчеству, пытаясь воздействовать на него через наиболее активных лидеров молодежной среды. Их руками сегодня совершаются наиболее дерзкие антиобщественные деяния, в том числе несанкционированные акции.

Совместными усилиями правоохранительных органов и общественных организаций необходимо предотвратить вовлечение идеологами экстремистов молодежи в противоправную дея-

<sup>3</sup> См.: Латов Ю.В., Осокин Р.Б., Сочнев Д.В. Системное противодействие радикальным экстремистским течениям в молодежной среде. – Тамбов, 2010.

тельность с использованием ложных псевдопатриотических, псевдоисторических идей, когда неокрепший разум не различает граней добра и зла, меры дозволенности в своих поступках, а умелое манипулирование сознанием молодых людей фактически превращает их в послушный инструмент для достижения чьих-то конкретных целей<sup>4</sup>.

При этом лидеры радикальных структур для идеологической обработки своих адептов используют обширный арсенал. Так нередко убийствам и насильственным преступлениям, вызывающим значительный общественный резонанс, еще до раскрытия всех обстоятельств дела, установления личности преступника, даже до окончания работы оперативно-следственной группы на месте преступления, умышленно придается, с использованием отдельных ангажированных СМИ и сети Интернет, характер совершенных по мотивам национальной и религиозной ненависти.

Очевидно, конечно, что данные официальной статистики не отражают реального положения дел, поскольку значительная часть преступлений, совершаемых экстремистами группировок, по различным причинам в основном регистрируется как бытовые (или даже не регистрируется вообще). Согласно обзорам информационно-аналитического центра «СОБА», ежегодное количество убитых в результате «преступлений ненависти» доходит до сотни, количество убитых измеряется несколькими сотнями человек.

На протяжении 2000-х гг. во многих регионах России наблюдается устойчивый рост насильственных преступлений, совершаемых членами преступных группировок (скинхедами и прочими «русскими патриотами») по мотивам национальной, расовой и религиозной ненависти. Основная масса особо тяжких преступлений экстремистской направленности (прежде всего, убийств) действительно является делом рук именно русских экстремистов-националистов. Эти преступления обосновано вызывают повышенный общественный резонанс и создают России крайне негативный имидж.

<sup>4</sup> См.: Фридинский С.Н. Некоторые проблемы противодействия экстремизму в Российской Федерации // Прокурорская и следственная практика. – 2006. – № 1-2. – С. 49; Экстремизм и национальный вопрос в России. – М., 2009. – С. 130.

Поэтому предупреждение, пресечение и раскрытие такого рода преступлений, установление лиц, причастных к их совершению, является приоритетной задачей подразделений по противодействию экстремизму.

Для решения сложной проблемы молодежного экстремизма в современной России необходима координация деятельности не только правоохранительных органов, но и всех органов власти. Примеры проведения целого ряда несанкционированных общественно-политических акций подтверждают, что многие деструктивные силы пытаются использовать их в своих интересах, что и обуславливает в значительной степени агрессивность данных мероприятий. Кроме того, их устроители всемерно используют фактор внезапности для того, чтобы максимально продлить сроки проведения несанкционированных акций, привлечь к участию в них большое количество людей, спровоцировать определенное число участников на неправомерные действия.

В этой связи, органы внутренних дел, являясь основными субъектами обеспечения общественного порядка и безопасности, совместно с органами исполнительной власти, администрацией предприятий, организаций, учреждений, трудовыми коллективами, лидерами профсоюзных и иных общественно-политических организаций, партий и движений обязаны предпринять комплекс мер предупредительно-профилактического характера.

К их числу необходимо отнести:

- своевременный сбор и анализ информации о готовящихся акциях протеста, их причинах, времени, месте, целях и характере проведения, организаторах, составе участников, истинных намерениях и возможных последствиях;
- незамедлительное доведение данной информации до сведения глав администраций, прокуратуры и органов безопасности с конкретными предложениями по разрешению причин конфликтной ситуации;
- принятие с учетом складывающейся оперативной обстановки решения об охране общественного порядка и безопасности, доведение его до исполнителей;
- подготовка личного состава к действиям в этих условиях;
- установление тесного взаимодействия территориальных органов внутренних дел и

органов внутренних дел на транспорте с органами безопасности, прокуратурой, а при необходимости и подразделениями внутренних войск для уточнения задач на случай действий при чрезвычайных обстоятельствах;

- информирование о складывающейся обстановке и принимаемых мерах руководителей вышестоящего органа внутренних дел;
- проведение активной разъяснительной работы среди населения с использованием средств массовой информации о прини-

маемых органами государственной власти мерах по разрешению причин конфликтных ситуаций;

- активное использование методов оперативно-розыскной деятельности для сбора информации о намечаемых акциях и их организаторах;
- проведение комплекса мер профилактического характера по нейтрализации уголовно-преступного элемента и лиц, которые могут спровоцировать участников акций протеста на массовые неповиновения и беспорядки.

### Библиографический список:

1. Латов Ю.В., Осокин Р.Б., Сочнев Д.В. Системное противодействие радикальным экстремистским течениям в молодёжной среде: монография. — Тамбов, 2010.
2. Фридинский С.Н. Некоторые проблемы противодействия экстремизму в Российской Федерации // Прокурорская и следственная практика. — 2006. — №1-2.
3. Экстремизм и национальный вопрос в России / Материалы научно-практического семинара. — М., 2009.

### References (transliteration):

1. Latov Yu.V., Osokin R.B., Sochnev D.V. Sistemnoe protivodeystvie radikal'nym ekstremistskim techeniyam v molodezhnoy srede: monografiya. — Tambov, 2010.
2. Fridinskiy S.N. Nekotorye problemy protivodeystviya ekstremizmu v Rossiyskoy Federatsii// Prokurorskaya i sledstvennaya praktika. — 2006. — №1-2.
3. Ekstremizm i natsional'nyy vopros v Rossii / materialy nauchno-prakticheskogo seminar. — M., 2009.