

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ И РАЗВИТИЕ ОТДЕЛЬНЫХ ОТРАСЛЕЙ МПП

Г. П. Жуков

СОЗДАНИЕ И РАЗВИТИЕ МЕЖДУНАРОДНОЙ СИСТЕМЫ И ОРГАНИЗАЦИИ КОСМИЧЕСКОЙ СВЯЗИ «ИНТЕРСПУТНИК». К Сорокаллетней годовщине

Аннотация. В статье раскрывается история создания и развития Международной организации космической связи «Интерспутник» (МОКС «Интерспутник»). Анализируется международно-правовой статус Организации. Показаны основные направления её деятельности.

Ключевые слова: международное право, международное космическое право, организация космической связи «интерспутник», компетенция, международные межправительственные организации, международное сотрудничество, космическая связь, спутниковая связь, спутниковые сети, российская федерация.

Соглашение о создании международной системы и Организации космической связи «ИНТЕРСПУТНИК» было подписано в Москве 15 ноября 1971 года и вступило в силу 12 июля 1972 года. Первоначально членами Организации были девять стран-участниц программы «ИНТЕРКОСМОС». В настоящее время членами Организации являются двадцать пять независимых государств.

ИНТЕРСПУТНИК прошел три этапа развития и совершенствования правовой системы организации международной спутниковой связи. На первом этапе единственным органом ИНТЕРСПУТНИКА являлся Совет. В течение первого этапа каналы связи предоставлялись СССР другим участникам бесплатно. Начиная с 1974 года Организация вступила во второй этап своего развития и начала предоставлять услуги пользователям за плату на основании каналов связи, арендованных у СССР. Был избран Генеральный директор, сформированы все остальные предусмотренные Соглашением о создании органы – Дирекция и Ревизионная комиссия. Изначально ИНТЕРСПУТНИК арендовал емкость на советских спутниках связи серии «Молния» - спутниках на высокоэллиптической

орбите. С 10 августа 1979 года ИНТЕРСПУТНИК перешел на работу с использованием геостационарных спутников. После принятия в г. София Протокола к Соглашению о создании международной системы и организации космической связи «ИНТЕРСПУТНИК» от 26 ноября 1982 года, в котором формулировались принципы финансового участия членов Организации в ее работе, был осуществлен переход Организации к новому, третьему, этапу развития системы космической связи, был сформирован Уставный фонд.

В 1990 – 1991 годах Организация столкнулась с непредвиденным изменением условий функционирования. Приняв вызов времени, Организация сумела перестроить свою деятельность на принципиально новых основаниях, что потребовало проведения глобальной правовой реформы нормативной базы вплоть до международно-правовых договоров, лежащих в ее основе.

В связи с усилением, начиная с начала 90-х годов XX века, конкуренции на рынке телекоммуникационных услуг, ИНТЕРСПУТНИК последовательно прилагает усилия к диверсификации используемых спутников и приобретению собственного спутника.

ИНТЕРСПУТНИК принимал участие в финансировании российского проекта «Экспресс». Вторым шагом стал стратегический альянс с Локхид Мартин Корп., в рамках совместного предприятия с которой был построен и выведен на ГСО спутник «ЛМИ-1» (новое название – «АБС-1»). В настоящее время Организация оказывает услуги с использованием спутниковых систем всех основных глобальных и региональных спутниковых операторов, прежде всего, российского ФГУП «Космическая связь», которое остается ключевым партнером Организации, а также «ЕВТЕЛСАТ» (Франция), «ИНТЕЛСАТ» (США), «АБС» (США) и «Меасат» (Малайзия).

В настоящее время ИНТЕРСПУТНИК активно использует частотно-орбитальный ресурс, зарезервированный Организацией в МСЭ, для создания новых спутниковых систем совместно с новыми партнерами. Следующим шагом развития системы «ИНТЕРСПУТНИК» планируется амбициозный план создания и вывода на ГСО собственного спутника связи Организации.

В отличие от ИНТЕЛСАТ, ИНТЕРСПУТНИК был основан и основывается до сего дня на равенстве его членов, никаких ограничений по членству в МСЭ или других международных организациях не установлено, членом Организации может стать любое государство, разделяющее цели и принципы деятельности ИНТЕРСПУТНИКА. Организации осуществлять полный цикл деятельности по проектированию, созданию и эксплуатации системы космической связи. Все международные договоры традиционно в Организации разрабатывались самостоятельно и лишь затем представлялись на утверждение странам-членам. Указание в Соглашении о том, что ИНТЕРСПУТНИК является юридическим лицом, не является ошибкой и должно толковаться с учетом исторических условий принятия Соглашения о создании Организации. Речь идет о наделении Организации правами юридического лица, а не о попытке наделить ИНТЕРСПУТНИК несвойственным ему статусом национального юридического лица. Поскольку ИНТЕРСПУТНИК не является юридическим лицом по национальному праву своих членов, в рамках своей уставной правоспособности Организация имеет право действовать на территориях ее стран-членов без необходимости получения каких-либо лицензий

или разрешений, даже если осуществляемая ею уставная деятельность является лицензируемой по национальному законодательству.

К оперативным организациям спутниковой связи, наряду с ИНТЕРСПУТНИКОМ, отнесены и другие организации, осуществляющие эксплуатационно-хозяйственную деятельность в этой сфере на коммерческих началах, но сохранившие при этом юридическую природу межгосударственных образований. Таковыми до приватизации в конце 90-ых годов XX века являлись ЕВТЕЛСАТ, ИНМАРСАТ и ИНТЕЛСАТ.

Отсутствие у ИНТЕРСПУТНИКА в течение трех десятилетий Эксплуатационного соглашения, характерного для других подобных организаций, не имело негативного влияния на его статус оперативной организации. Первой особенностью ИНТЕРСПУТНИКА как оперативной организации является то, что с момента своего создания Организация занимается созданием и эксплуатацией системы спутниковой связи, состоящей из космического и наземного сегментов.

Второй важной чертой ИНТЕРСПУТНИКА в качестве оперативной организации является наличие у него Уставного капитала. Дело в том, что в связи с переходом финансовой ответственности от членов Организации к Участникам, ИНТЕРСПУТНИК выбирает оптимальный путь деятельности. Речь идет о сохранении единого Уставного капитала, в котором одновременно сосуществуют доли членов Организации, не принявших Протокол о поправках и доли Участников, назначенных странами, принявшими Протокол. При этом доли соответствующих членов Организации были переданы Участникам в соответствии с национальным законодательством стран-членов и в определенных ими самостоятельно пропорциях. В качестве важной составляющей оперативного статуса ИНТЕРСПУТНИКА является то, что Организация действует на принципах самокупаемости, развивается исключительно на собственные средства и при этом регулярно выплачивает дивиденды Участникам.

Организационная структура ИНТЕРСПУТНИКА наделена четырехзвенной структурой органов ИНТЕРСПУТНИКА включающих: Совет - руководящий орган, Эксплуатационный комитет – исполнительный оперативный орган, Дирекция – административ-

ный орган, и Ревизионная комиссия – контрольный орган.

Привилегии и иммунитеты Организации и ее должностных лиц одно из проявлений их международной правосубъектности. Привилегии и иммунитеты ИНТЕРСПУТНИКА и его должностных лиц являются не дипломатическими, а функциональными, проистекающими из статуса этой международной организаций как субъекта международного права. В целом, иммунитеты ИНТЕРСПУТНИКА и его должностных лиц соответствуют общепринятой практике и позволяют ИНТЕРСПУТНИКУ независимо выполнять уставные цели. На уровне самых высоких международных стандартов должностные лица ИНТЕРСПУТНИКА пользуются личной неприкосновенностью в связи с действиями, совершенными ими в таком качестве.

Повышенной защитой наделены Генеральный директор и его заместители. Организация вправе отказаться от иммунитета в отдельных случаях, при этом отказ должен быть определенно выраженным. В доктрине отмечается необходимость дополнения перечня привилегий и иммунитетов ИНТЕРСПУТНИКА с учетом вступления в силу Эксплуатационного соглашения. Так высказывается мнение о возможности наделения функциональными иммунитетами представителей Участников, принимающих участие в работе Эксплуатационного комитета. Предлагается также наделить Организацию правом использования специальных курьеров.

ИНТЕРСПУТНИК остался единственной глобальной международной организацией космической связи, которая не последовала примеру ЕВТЕЛСАТ, ИНТЕЛСАТ и ИНМАРСАТ и сумела, тем не менее, существенно расширить свою коммерческую деятельность. В региональном плане международной организацией продолжает оставаться АРАБСАТ.

Было принято обоснованное решение о том, что Эксплуатационный комитет должен стать органом ИНТЕРСПУТНИКА, обладающим самостоятельной, а не делегированной компетенцией, и в его состав должны входить не члены, а Участники Организации, определение которым должно было быть дано в Соглашении о создании путем внесения в него дополнений. Исходя из этого, было решено не только оформить изменения в Соглашении о создании ИНТЕРСПУТНИКА в качестве отдельного международного договора – Протокола о поправках, но и принять второй международный договор

межведомственного характера – Эксплуатационное соглашение. Было принято решение об одновременном принятии обоих документов и сохранении в Организации так называемого «двойного» членства: те члены Организации, которые не пожелали присоединиться к вышеуказанным новым договорам, сохранили членство в Организации и продолжают руководствоваться первоначальной версией Соглашения о создании, а страны, принявшие Протокол о поправках, руководствуются в отношениях между собой измененной версией Соглашения. Один член Организации вправе назначить несколько Участников.

Протокол о поправках вступил в силу 4 ноября 2002 года, а первая редакция Эксплуатационного соглашения – 4 февраля 2003 года. Эксплуатационное соглашение может быть пересмотрено по решению Эксплуатационного комитета и Совета Организации, что позволяет ИНТЕРСПУТНИКУ оперативно реагировать на изменение внешних условий его деятельности. Так, изначально в Организации вводилось взвешенное голосование и в Эксплуатационный комитет входили лишь семнадцать Участников, а в настоящее время Эксплуатационное соглашение предусматривает, что в Эксплуатационный комитет входят все Участники и каждый обладает одним голосом.

Высказывает предложение о целесообразности регистрации Протокола о поправках и Эксплуатационного соглашения в Секретариате Организации Объединенных наций в соответствии со Статьей 102 Устава ООН. Также представляется целесообразным официальное опубликование Эксплуатационного соглашения в России по решению Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации с тем, чтобы предусмотренные им положения имели прямое действие на территории России как страны, в которой расположена штаб-квартира ИНТЕРСПУТНИКА и осуществляется его основная деятельность.

ИНТЕРСПУТНИК стремится к приобретению собственного космического комплекса и последовательно предпринимает шаги в этом направлении. С учетом того, что реализация спутникового проекта требует существенных затрат, а ИНТЕРСПУТНИК развивается лишь на собственные доходы, не обращаясь за финансовой поддержкой к странам-членам, очевидно, что реализация данного проекта должна будет занять определенный срок.

ИНТЕРСПУТНИК существенно продвинулся на этом пути. В первую очередь, ИНТЕРСПУТНИК обеспечил возможность размещения на ГСО своих будущих спутников, которые он может приобрести самостоятельно или совместно с партнерами. Это связано с тем, что геостационарная орбита является ограниченным природным ресурсом, и на ней возможно размещение лишь ограниченного числа спутников, что делает ее ресурс чрезвычайно дефицитным для спутниковых операторов. На международном уровне распределение радиочастот на геостационарной орбите поручено одной из старейших международных организаций – Международному союзу электросвязи. Поскольку членами МСЭ могут быть только государства, практика выработала концепцию, основанную на положениях Регламента радиосвязи МСЭ, согласно которой международные организации заявляют спутниковые сети на геостационарной орбите через администрацию связи конкретного государства, именуемую заявляющей администрацией, и действующую от имени и в интересах стран-членов представляемой международной организации.

Начиная с 1993 года заявляющими администрациями, действующими в интересах ИНТЕРСПУТНИКА, выступают Республика Беларусь (с 1993 года) и Российская Федерация (с 2009 года), от имени ИНТЕРСПУТНИКА было заявлено несколько десятков спутниковых сетей. Частотно-орбитальный ресурс Организации является первоосновой, на которой ИНТЕРСПУТНИК строит свои проекты спутниковой связи.

Очевидно назрела для ИНТЕРСПУТНИКА необходимость заключить соглашение с заинтересованным государством относительно осуществления юрисдикции над спутником, при условии, что запускающее государство и государство, осуществляющее юрисдикцию не обязательно должны совпадать. При этом право собственности на спутник не будет затронуто ни одним из этих соглашений.

Космические проекты, реализуемые ИНТЕРСПУТНИКОМ являются примером практической реализации Организацией норм космического права, основанных на принципах Договора по космосу 1967 года.

Библиография

1. Коллар Ш. Интерспутник: дорога длиной 40 лет. //Технологии и средства связи. 2011. №4. – С. 60.
2. Стовбун В.Д. Международно-правовой статус Международной организации космической связи «ИНТЕРСПУТНИК». //Международное право – International Law. – 2009. - №3(39). – С. 49-60.
3. Стовбун В.Д. Особенности Международной организации космической связи «ИНТЕРСПУТНИК» в качестве оперативной (эксплуатационной) организации. //Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики. – 2009. - №3 (4). – С. 192-194.
4. Стовбун В.Д. Процессы приватизации международных межправительственных организаций спутниковой связи. //Евразийский юридический журнал. – 2009. – №11 (18). – с. 40-44.

References (transliteration)

1. Kollar Sh. Intersputnik: doroga dlinoju 40 let. //Tehnologii i sredstva svjazi. 2011. №4. – S. 60.
2. Stovbun V.D. Mezhdunarodno-pravovoj status Mezhdunarodnoj organizacii kosmicheskoj svjazi «INTERSPUTNIK». //Mezhdunarodnoe pravo – International Law. – 2009. - №3(39). – С. 49-60.
3. Stovbun V.D. Osobennosti Mezhdunarodnoj organizacii kosmicheskoj svjazi «INTERSPUTNIK» v kachestve operativnoj (jekspluatacionnoj) organizacii. //Istoricheskie, filosofskie, politicheskie i juridicheskie nauki, kul'turologija i iskusstvovedenie. Voprosy teorii i praktiki. – 2009. - №3 (4). – С. 192-194.
4. Stovbun V.D. Processy privatizacii mezhdunarodnyh mezhpriatel'stvennyh organizacij sputnikovoj svjazi. //Evrazijskij juridicheskij zhurnal. – 2009. – №11 (18). – s. 40-44.