

ТРАНСФОРМАЦИЯ ПРАВОВЫХ И ПОЛИТИЧЕСКИХ СИСТЕМ

Г. Е. Быстров

ПОНЯТИЕ КООПЕРАТИВА: ИСТОРИКО-ПРАВОВОЙ И СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ

Аннотация: Кооперация развивается, как форма экономической демократии, социальный сектор рыночной экономики, рассматривается как ассоциация лиц, объединившихся для создания демократической хозяйственной организации, основанной на принципах равенства, единственной целью которой является оказание услуг своим членам.

Ключевые слова: юриспруденция, потребительский кооператив, кооперативное движение, кооперативные принципы, кооперативное законодательство, производственный кооператив, кооперативное предприятие, юридическое лицо, совершенствование кооперативного законодательства, кооперативные ценности.

История российской кооперации началась за 30 лет до отмены крепостного права. Ее интенсивное развитие относится к послереформенному периоду, когда под влиянием либеральных реформ 60-80-х годов XIX века возникли различные формы кооперативов. Это были кустарно-производственные кооперативы, общества потребителей, ссудо-сберегательные товарищества, сыроваренные артели, которые объединяли рабочих, крестьян, ремесленников для того, чтобы избавить их от безработицы, бедности, нищеты, защищать их интересы, удовлетворять их материальные и духовные потребности.

Термин «кооператив» в российском законодательстве XIX века рассматривался в качестве организационно-правовой формы предприятия, функционирующей на бесприбыльной основе. Кооперативная форма хозяйствования позволяет распределять по принципу справедливости риски и ответственность, права и выгоды от совместной деятельности, возлагает на членов кооператива обязанность использовать услуги своего кооператива и обеспечивать капитал, обязывает кооператив предоставлять преимущественно, но не исключительно услуги членам кооператива.

Кооперация развивается как форма экономической демократии, социальный сектор рыночной экономики. Она рассматривается как ассоциация лиц, объединившихся для создания демократической хозяйственной организации, основанной на принципах равенства, единственной целью которой является оказание услуг своим членам.

В странах с развитой рыночной экономикой производственные кооперативы не получили широкого распространения. Потребности частного оборота в этих странах вызвали достаточно развитое законодательство, регулирующее коллективное предпринимательство при производстве сельскохозяйственной продукции такими организационно-правовыми формами коммерческих организаций как акционерные общества, партнерства, корпорации, ассоциации, общества и т.п.

Во многих странах (Франция, Бельгия, Германия, Австрия) кооперативы трактовались как торговые товарищества. По этой причине к ним применялись правила торгового права по вопросам счетоводства, публичной отчетности, подсудности торговым судам, где они функционировали.

Однако практически кооперативы функционировали не на коммерческих, а на кооперативных принципах. Кооператив традиционно рассматривался в качестве особой организационно-правовой формы предприятия, которая отличается от акционерных обществ тем, что в кооперативе объединяется не капитал, а совместный труд.

Видный теоретик отечественной кооперации А.В. Чаянов расчленил понятие кооперации на два понятия: «кооперативное предприятие» и «кооперативное движение» и выделял особые признаки кооператива как организованной на коллективных началах экономической деятельности группы лиц, призванной обслуживать интересы этой группы. Для правового статуса кооперативного предприятия характерно то, что кооперативная

деятельность несовместима с целью достижения высокой прибыльности.

Для кооперативного предприятия получение наибольшей чистой прибыли, в отличие от частного торговца, отходит на второе место. Кооперативное предприятие «никогда не может иметь собственные интересы, лежащие вне интересов создавших его членов; это предприятие, обслуживающее своих клиентов, которые являются его хозяевами и строят его управление так, чтобы оно было непосредственно ответственно перед ним и только перед ними»¹.

Сказанное в полной мере относится и к законодательству о кредитных товариществах, возникших в 60-е годы XIX века. Здесь главным источником кредитования крестьян, которые работали на рынок и пользовались услугами рынка, служили займы государственного банка, земств и частных лиц. Крестьяне могли пользоваться ссудами кредитного товарищества, не участвуя в создании их капитала. На них возлагалась лишь обязанность выплачивать проценты за полученные ссуды, за счет чего товарищества выплачивали взятые ими со стороны средства.

Нельзя не признать и влияния на российское законодательство о кредитных кооперативах законодательства Германии. Здесь в 1866 году волостной старшина Райффейзен издал книгу «Кредитные товарищества как средство уничтожения нищеты». Тремя годами позже им было создано первое такое товарищество, которое функционировало как сберегательная касса и выдавало ссуды кредитоспособным членам за соответствующий процент исключительно на хозяйственные цели.

Кооперативы организовали сбыт продукции сельского хозяйства. Их отличительной чертой было отрицание паевого капитала, так как они объединяли лиц, не обладающих денежным капиталом. Беспаявые товарищества, которые получили наименование кредитных товариществ, получили широкое распространение и в России. Такие кооперативы возникали по инициативе государства, которое предоставляло ссуды кредитным товариществам и контролировало их деятельность.

Предусматривалась выдача краткосрочных ссуд сроком до 12 месяцев и долгосрочных ссуд до 5 лет за счет дополнительных займов и вкладов. Достаточно широкими были формы обеспечения ссуд. Наряду с личным доверием и поручительством допускалась выдача ссуд под залог сельскохозяйственной продукции, ремесленных и кустарных изделий, а также под залог недвижимого имущества, принадлежащего залогодателю на праве полной собственности.

Другой формой кредитных кооперативов были ссудо-сберегательные товарищества, которые выдавали дешевый и доступный кредит крестьянам на аренду земли, покупку инвентаря, рабочего скота, коров, семян, расширение торговли и другие нужды. В основу создания таких кооперативных товариществ был положен опыт ссудо-сберегательных товариществ Германии, которые вошли в историю кооперативного движения как кооперативы Шульце-Делича.

Главным достоинством законодательства о ссудо-сберегательных товариществах было предоставлением ими кредита, которое не требовало имущественного залога, под гарантию личной порядочности должника и под круговую ответственность всех членов кооператива. Члены ссудного товарищества вместо того, чтобы занимать деньги у ростовщиков и платить огромные проценты, получали кредиты от товарищества на более выгодных условиях. Законодательно была решена таким образом сложная и важная задача: членам кооператива предоставлялась возможность получения дешевых кредитов без всякого материального обеспечения полученной суммы.

Были приняты и нормативные правовые акты (нормальные и образцовые уставы), регулирующие деятельность потребительских обществ, кустарных и ремесленных артелей, обществ поощрения земледелия и сельской промышленности, ссудо-сберегательных и кредитных товариществ, сельскохозяйственных обществ, трудовых артелей, сельскохозяйственных товариществ, которые были подчинены действию частного права. Нормальные уставы сельскохозяйственных товариществ и обществ, законы, регулирующие деятельность отдельных видов кооперативов: трудовых артелей, биржевых артелей, учреждений мелкого кредита, характеризовали кооперативы как организации, которые имеют иную правовую природу, нежели коммерческие предприятия или гражданские товарищества.

В России традиционно, как известно, доминировал артельный тип кооперации в сельском хозяйстве. Такие кооперативы строили свою деятельность на началах, далеких от преследования каких-либо коммерческих целей, т.е. на началах взаимопомощи и поддержки самодельного крестьянства.

В правовой доктрине и в законодательстве XIX-XX веков доминировало мнение о том, что кооператив является организационно-правовой формой предприятия, в котором объединялся не капитал, а совместный труд. Особым, не регулируемым гражданским законодательством видом товариществ, являлись трудовые артели. Положение об артелях трудовых 1882 года определяет трудовую артель, как товарищество, образовавшееся для определенных работ или промыслов, а также для направ-

¹ А.В. Чайнов. Основные идеи и формы организации сельскохозяйственной кооперации. М., 1927. С.17.

ления служб и должностей, личным трудом участников, за общий их счет и круговую их порукою².

Из этого определения видно по обоснованному убеждению профессора Д.И.Мейера, что «в артели на первый план выступает личный, трудовой элемент, а не имущественный; соединяются люди в товарищество не для приобретения имущества и извлечения выгоды непосредственно из него, а для совместной работы, посредством которой, конечно, тоже извлекают имущественную выгоду, но средством тут является, прежде всего, не имущественный оборот, а общий труд...

Во-вторых, характерной чертой артели закон выставляет круговую поруку - это, если можно так выразиться, особый привесок к товарищескому единению в виде солидарного обязательства, которое принимают на себя члены артели перед третьими лицами. Существуют артели и без такого привеска, но закон регламентирует лишь такие артели, которые построены на начале круговой ответственности»³.

Такая трактовка артельного товарищества, для которого характерно совместное личное трудовое участие его участников «за общий счет и с круговой порукою» была достаточно четко выражена в проекте пятой книги Гражданского уложения о товариществах, где был особенно выделен раздел об артелях, в проекте Положения о трудовых товариществах и артелях 1901 года. Оба законопроекта подчеркивали четыре отличительных признака артели, отделяющие кооператив от различных товариществ капиталистического типа, товариществ полных и на вере, акционерных компаний: 1) хозяйственная цель, которой заключается в совместном занятии каким-либо промыслом; 2) равноправии ее членов; 3) обязательность личного труда; 4) круговая ответственность.

В дальнейшем именно эти признаки были использованы при разработке Положения о кооперативных товариществах их союзах от 20 марта 1917 года. В нем особо акцентируется внимание на то, что в отличие от акционерных обществ и промышленных компаний капитал кооператива и состав членов кооператива изменяются. Кооперативным товариществом признавалось товарищество с переменным капиталом, которое действуя под особою фирмою, имеет целью способствовать материальному и духовному благосостоянию своих членов посредством совместной организации разного рода хозяйственных предприятий или труда своих членов.

Законодатель выделяет два признака кооператива - переменный состав и переменный капитал кооператива. Тем самым законодатель подчеркивает существенное различие между кооперативным и акционерным товариществом. В кооперативном товариществе заранее определяется лишь размер вступительного и паевого взноса и тем самым закрепляется неограниченная свобода приема новых членов кооператива. В кооперативном товариществе как объединении лиц по количеству членов кооператива определяется и количество капитала. В акционерном обществе как объединении капитала по размеру внесенных акционерами капиталов определяется доля участия каждого члена в делах этого кооператива.

Кроме того в отличие от действующего законодательства Положение 1917 года не допускало передачу паев. Можно выделить две причины существования переменного капитала. Во-первых, потому что была не ограничена возможность вступления новых членов кооператива и внесения новых паевых взносов. Во-2, потому что был свободным выход из кооператива, что влекло уменьшение капитала кооператива, в котором была запрещена передача пая членами кооператива посторонним лицам.

Положение о кооперативных товариществах и их союзах от 20 марта 1917 года распространялось на все виды и формы кооперативов. Закон поддерживал ссудо-сберегательные и кредитные товарищества, расширял сферу кооперативной деятельности потребительских обществ, кооперативов в области сбыта, снабжения, переработки сельскохозяйственной продукции, предоставлял налоговые льготы мелким потребительским обществам. Хозяйственному укреплению кооперации способствовали правительственные заказы в области закупок и сбыта. В данном законе содержался полный набор норм правовых норм, которыми должен руководствоваться кооператив.

В советский период общее определение кооператива содержалось в Союзном законе «О кооперации» 1988 года. Под кооперативом понималась организация граждан, добровольно объединившихся на основе членства для совместного ведения хозяйственной деятельности на базе принадлежащего ему праве собственности, арендованного или предоставленного в бесплатное пользование имущества, самостоятельности, самоуправления и самофинансирования, материальной заинтересованности членов кооператива и наиболее полного сочетания их интересов с интересами коллектива и общества. Данное определение, несомненно, носило прогрессивный характер, так как кооператив в отличие от государственного предприятия выступал единственно возможной формой свободного предпринимательства.

² Ст. ст. 2198.2-2198.3. Ч. 1 т. X Свода законов гражданских Российской империи.

³ Русское гражданское право. Чтения Д.И. Меера, изданные по запискам слушателей под редакцией А.И. Вицына. Издание девятое. С-Петербург. 1910. С. 525.

Принципиально важно и то, что в отличие от действующего ГК РФ, выделяющего коммерческие и некоммерческие кооперативы, Союзный закон о кооперации 1988 года не рассматривал получение прибыли в качестве основной задачи деятельности кооперативов. Препятствием законодательству не было известно деление кооперативов на коммерческие и некоммерческие организации. Однако в ст. 20 Союзного закона содержалась норма о том, что кооператив по своей природе является самокупаемым предприятием и убыточная работа несовместима с его сущностью.

В России кооперативная форма хозяйствования существует с дореволюционных времен. Она показала свою эффективность в годы НЭПа, являлась понятной и близкой крестьянам. Колхозы, которые ранее объявлялись официально в качестве основной и единственной формы кооперативов, на самом деле никогда не были кооперативами в полном смысле этого слова. Те права, которые были предоставлены им как собственникам Примерным уставом сельскохозяйственной артели 1935 года и Примерным уставом колхоза 1969 года, были юридической фикцией.

Линия на огосударствление колхозов проводилась с момента их зарождения. Это порождало практику администрирования, экономического, финансового, организационного, судебного давления на колхозы со стороны партийных, советских, хозяйственных, судебных органов. Колхозы не обладали ни одним из признаков, выработанных и признанных мировой практикой кооперативного движения. Вполне обоснованно, что международный кооперативный альянс никогда не признавал колхозы в качестве кооператива.

Для возрождения кооперативного движения на селе важное значение имел союзный закон 1988 г. «О кооперации», который закрепил меры к разгосударствлению экономики и допускал частную предпринимательскую деятельность во всех отраслях народного хозяйства, в том числе и в сельском хозяйстве. Необходимо напомнить, однако, что в целом экономические условия страны ни в 1988 году, ни в последующие годы (до января 1991 года) не были готовы к тому, чтобы создать благоприятный правовой режим для предпринимательской деятельности кооперативов.

Недоброжелательное, а порой враждебное отношение к кооперативам наблюдается в законодательстве начала 90-х годов. На практике повсеместно нарушался принцип добровольности реорганизации сельскохозяйственных предприятий, права трудовых коллективов на свободный выбор форм хозяйствования на земле. Колхозы и совхозы в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 1991 года по вопросам осуществления земельной реформы

должны были определиться с формами хозяйствования и разделить земли и имущество на паи до 1 марта 1992 года. Без всякого обсуждения легитимности вопроса была поставлена задача, также как и в 1929 году, закончить в 1992 году реорганизацию колхозов и совхозов и привести их статус в соответствие с действующим законодательством. Законодательство о земельной и аграрной реформе начала 90-х годов навязывало сверху акционирование и фермеризацию сельского хозяйства, недооценивало сельскохозяйственные кооперативы, нарушало право трудового коллектива на свободный выбор форм хозяйствования на земле.

С момента принятия части первой ГК РФ 1994 г., Федерального закона от 8 декабря 1995 г. «О сельскохозяйственной кооперации» начался новый этап развития российской кооперации, в том числе и сельскохозяйственной. Важнейшими источниками кооперативного права являются также Федеральный закон от 11 июля 1997 г. (в послед. ред.) «О потребительской кооперации (потребительских обществах и их союзах) в Российской Федерации», ФЗ от 15 апреля 1998 г. (в посл. ред.) «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан», ФЗ от 29 декабря 2006 г. «О развитии сельского хозяйства».

В настоящее время не только российское, но и зарубежное законодательство предусматривает создание кооперативов в форме, как коммерческих организаций, так и некоммерческих организаций. Согласно ст. 5 Закона Литвы «О кооперации» могут учреждаться кооперативные общества как стремящиеся к прибыли, так и не стремящиеся к прибыли. Ст. 6 Закона Киргизстана «О кооперации» указывает, что производственный кооператив как юридическое лицо преследует в качестве основной цели извлечение прибыли. Наконец, в ст. 2 Закона Украины «О сельскохозяйственной кооперации» содержится норма о том, что производственный кооператив осуществляет свою хозяйственную деятельность на условиях предпринимательства с целью извлечения доходов.

ГК РФ 1994 г. предусматривает создание лишь двух видов кооперативов: производственных и потребительских. Формулируя определение производственного кооператива ст. 107 ГК РФ гласит, что это «добровольное объединение граждан на основе членства для совместной производственной хозяйственной деятельности (производства, переработка, сбыт промышленной, сельскохозяйственной и иной продукции, выполнение работ, торговля, бытовое обслуживание, оказание других услуг), основанной на их личном трудовом и ином участии и объединении его членами (участниками) имущественных паевых взносов... Производственный кооператив является коммерческой организацией». При

этом ГК РФ предусматривает возможность участия в производственных кооперативах юридических лиц (отсюда непонятно, как в таком случае будет обеспечено в нем трудовое участие таких членов), а также субсидиарную ответственность членов по обязательствам кооператива.

Потребительским кооперативом признается добровольное объединение граждан и юридических лиц на основе членства с целью удовлетворения материальных и иных потребностей, осуществляемое путем объединения его членами имущественных паевых взносов. Потребительские кооперативы ГК РФ относит к некоммерческим организациям с соответствующим льготным и налоговым режимом. Их правовое положение определяется законом о потребительской кооперации.

Нормы о производственных кооперативах как коммерческих организациях и потребительских кооперативах как некоммерческих организациях помещены в разных параграфах ГК РФ, что закладывает по справедливому мнению профессора С.В.Тычинина основу для глубокого водораздела двух исторически однородных организационно-правовых образований⁴.

При наличии таких несогласованных между собой понятий в практической деятельности приходится придавать обслуживающим сельскохозяйственным кооперативам статус чуждых им кооперативов потребительских, действующих во всем мире в сфере распределения и занимающихся защитой интересов своих членов главным образом в сфере розничной торговли.

Большие риски коррупции заложены в ФЗ от 8 декабря 1995 г. «О сельскохозяйственной кооперации», в котором отсутствуют юридические гарантии стабильности отношений общей долевой собственности, защищенности собственников земельных долей от произвола и принудительного перехода права общей долевой собственности к сельскохозяйственной организации как юридическому лицу, защиты имущественных и земельных прав членов кооперативов от рейдерских захватов земельных долей и имущественных паев колхозной элитой, коррумпированными служащими муниципальных и государственных органов регионального и федерального уровня⁵.

⁴ С.В. Тычинин. Гражданско-правовое регулирование потребительской кооперации в России. Диссертация на соискание ученой степени доктора юридических наук. Санкт-Петербург. 2004. С.20.

⁵ Е.В. Иванкина. Практика досудебной и судебной защиты прав добросовестных приобретателей земельных участков от рейдерских захватов. В кн.: Правовое регулирование аграрных, земельных отношений, природопользования и охраны окружающей среды в сельском хозяйстве России, Украины, Белоруссии, Казахстане, других странах СНГ и государствах ЕС: состояние,

ГК РФ не проводит четкой дифференциации между кооперативами и коммерческими организациями, относит производственные кооперативы к коммерческим организациям наряду с хозяйственными обществами и товариществами. По этой причине в общественном мнении утрачивается понимание сущности кооперативов, как социального явления, и предпочтение отдается таким формам коммерческой деятельности, как акционерные общества и общества с ограниченной ответственностью. ГК РФ не только ограничивает возможность выбора сельскохозяйственными кооперативами этими двумя видами кооперативов (производственный и потребительский), но и относит к производственным и потребительским кооперативам несвойственные им и противоречащие мировой практике виды и принципы организации их деятельности.

Действующим законодательством предопределено, что кооперация в России развивается по направлениям деятельности, отражая их функциональную специфику (производственная, потребительская) и отраслевую принадлежность (сельскохозяйственная, садово-огородническая, строительная, жилищная и др.).

Такая ориентация в обеспечении правового регулирования кооперации не дает возможности создать завершенную правовую конструкцию ее системы. Она создает трудности, а по некоторым вопросам и определенные препятствия для углубленной проработки положений по налоговому и ценовому регулированию, а также финансовому и материально-техническому обеспечению. Имеющиеся разночтения в подходах к созданию имущества, распределению доходов и ответственности приводят к неравным условиям деятельности кооперативов по сравнению с хозяйственными обществами, не позволяя им конкурировать на товарных и агропродовольственных рынках.

Предложенная для обсуждения концепция развития законодательства о юридических лицах, как составная часть Концепции развития гражданского законодательства Российской Федерации, сохраняет старые подходы к понятию кооператива, закрепленные в ст. ст. 107 и 116 ГК РФ, которые не проводят четких различий между кооперативами и коммерческими организациями и не позволяют завершить правовое устройство кооперативной системы как самостоятельного сектора экономики.

В ГК РФ и в концепции развития законодательства о юридических лицах отсутствует четкое понимание правовой природы производственных кооперативов,

проблемы, пути совершенствования». Т.11. М.2009. С. 193-203; Г.Е. Быстров. О государственном регулировании оборота земель сельскохозяйственного назначения. Право и политика. 2002. №8. С.48.

их особенностей и существенных отличий от других организационно-правовых форм юридического лица. С момента своего возникновения и на протяжении всей своей истории кооперативы представляли собой предприятия ассоциативного типа, которые объединяли на добровольных началах физических лиц для удовлетворения своих потребностей и интересов социально-экономического характера.

Потребности частного оборота в современной России требуют создания достаточно развитого законодательства, подкрепления статуса кооперативов соответствующими корпоративными нормами, системой национальных, региональных и международных стандартов кооперативного движения. Назрела необходимость принятия общего Федерального Закона «О кооперации», в котором должны быть закреплены понятие кооператива, функционирующего на основе общепризнанных кооперативных принципов, роль, место и значение кооперативов в социально-экономической стратегии Российского государства, принципы кооперации, классификация и особенности создания и функционирования кооперативов, формы взаимодействия государства и кооперативов, способы и методы поддержки государством различных видов кооперативов.

В дополнение к легальным определениям кооператива МКА и МОТ предлагается следующее определение кооператива. Кооперативом является коллективное предприятие, обладающее правами юридического лица и собственной юридической природой, учрежденное лицами, добровольно объединившимися и вошедшими в состав кооператива для обеспечения потребностей или интересов своих через образование ассоциированной или предпринимательской организации, имеющий переменный капитал, достаточный для выполнения задач общества и осуществления предпринимательской деятельности, которая регулируется особым законодательством и основывается на собственных принципах, выражающихся в свободном вступлении в общество, демократическом управлении, ограничении дохода на вложенный капитал, взаимопомощи и солидарности, создании общественных фондов, образовании и деятельности в интересах членов кооператива.

МКА признает кооперативами любые ассоциации, объединения, предприятия, реализующие на практике кооперативные принципы. Традиционно под кооперативными принципами понимают основные направления деятельности, рожденные кооперативным опытом, которые выражают и определяют жизнь кооперативов с момента появления, последующего развития, вплоть до отпуска и окончательного прекращения деятельности кооперативов.

В настоящее время действуют следующие семь универсальных кооперативных принципов, принятых XXXI Конгрессом МКА в 1995 г.: 1) добровольное и открытое членство; 2) демократический членский контроль, который включает в себя самоуправление; 3) ограниченный процент на капитал (распределение прибылей); 4) автономия и независимость; 5) образование, повышение квалификации и информация; 6) сотрудничество между кооперативами; 7) забота об обществе.

Именно эти семь кооперативных принципов, сформулированных на Конгрессе МКА в 1995 г., в краткой форме, без дифференциации их по степени важности и какой-либо иерархии между ними в зависимости от порядка расположения, обозначаются следующими словами: 1) членство; 2) демократизм; 3) ограниченный процент на капитал; 4) распределение прибылей; 5) образование; 6) интеграция; 7) забота об обществе. Указанные принципы являются действующими кооперативными принципами нашего времени.

Итоги работы Конгресса МКА в 1995 г. позволяют сделать шесть выводов. В-первых, появился новый очевидный принцип, который выражается в том, что эволюция самих кооперативных принципов должна происходить в соответствии с обстоятельствами каждого времени и с учетом динамики общества, но неизменно в духе верности первоначальным рочдельским принципам, провозглашенным в 1937 г. в Париже на основе кооперативных принципов Рочдейла. Во-вторых, все равные между собой по важности принципы являются не только постоянными неизменными, но также эволюционными и реалистичными. В-третьих, эти семь принципов применяются на различных уровнях, в различных типах кооперативов и при различных социально-экономических условиях. В-четвертых, кооперативные принципы очень важны при разработке кооперативного законодательства и в правоприменительной практике. В литературе названные принципы справедливо относят к общим социальным нормам, которые находят свое отражение в кооперативном законодательстве стран ЕС. В-шестых, основополагающие международные кооперативные принципы являются важнейшим ориентиром не только для развития всей кооперации в целом, но и для формирования российского кооперативного законодательства, частности.

Заслуживают особого внимания Рекомендации МКА 1992 г. «О содействии развитию кооперативов», которые имеют особое значение для России и других стран СНГ с переходной экономикой, стремящихся адаптироваться к условиям рыночных отношений. В сбалансированном обществе должны сосуществовать сильный государственный и частный сектора, а также сильные кооперативы, общества взаимопомощи, неправительственные организации.

Именно в этом контексте правительства должны формировать политику и определять правовые рамки, которые соответствовали бы характеру и функциям кооперативов.

Независимо от стран и исторических эпох кооперация в структуре трехсекторной экономике (государственная, социальная, частная) занимает ведущее место в социальном секторе экономики. Это и предопределяет соответствующие принципы и подходы к формированию законодательства о кооперации, направленного на обеспечение участникам кооперативных отношений своих прав и охраняемых законом интересов. Важнейшей отличительной чертой кооперации является социальная направленность хозяйственной деятельности. Кооперативные объединения - это форма защиты населения от посягательств на его экономические интересы, главным из которых является получение необходимого количества жизненных ресурсов. Именно потому ведущую роль в кооперативном движении все более и более играет не столько производственная, сколько кооперация потребительская, направленная на удовлетворение потребностей людей. В современных условиях существует настоятельная необходимость приспособить общее гражданско-правовое учение о физических и юридических лицах к современным особенностям сельского хозяйства и определить особенности правового положения сельскохозяйственных кооперативов как производственных в сфере производства сельскохозяйственной продукции и продовольствия, так и производственного обслуживания, реализации продукции, кредитования, страхования.

Кодификация законодательства о кооперации должна быть направлена на решение таких задач как: уменьшение числа принимаемых законодательных актов посредством их укрупнения; обеспечение правового регулирования всех отношений в сфере кооперации; унификации правового режима при регулировании однородных отношений; сознательная нейтрализация возможных неблагоприятных случайностей в правовом обеспечении деятельности кооперативов; достижение задачи систематического конструирования кооперативного законодательства; вытеснение правового усмотрения в деятельности кооперативов.

Комитет Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и рыбохозяйственному комплексу в соответствии с Планом основных мероприятий и мониторинга правового пространства и правоприменительной практики разработал проект ФЗ «О кооперации в Российской Федерации» и направил его в июле 2007 г. в Государственную Думу РФ.

В проект данного закона в соответствии с решениями МКА интегрированы важные для эффективной кооперативной практики такие принципы как добровольность членства; демократический характер управления; распределение прибыли и убытков кооператива между его членами с учетом их личного трудового участия или участия в хозяйственной деятельности кооператива; ограничение дивидендов по дополнительным паям членов кооператива и паям ассоциированных членов кооператива; образование, повышение квалификации и информация; сотрудничество между кооперативами; забота об обществе. Кооперативы основаны на следующих ценностях: взаимопомощь, взаимная ответственность, демократия, равенство, справедливость и солидарность.

Кооперативы являются инструментом достижения цели поддержки и удовлетворения прав и потребностей своих членов. Поэтому кооперативы не следует относить к некоммерческим или коммерческим организациям. Они занимают самостоятельное место в системе юридических лиц. Хозяйственные (предпринимательские) функции выполняют коммерческие организации, общественные организации преследуют нематериальные цели. Деление кооперативов в российском законодательстве на производственные (коммерческие) и потребительские (некоммерческие) не отвечает интересам единого правового обеспечения кооперативных отношений.

Проект ФЗ «О кооперации в Российской Федерации» включает в себя общие положения, относящиеся ко всем видам кооперативов и их объединений, действующих и вновь создаваемых в разных отраслях экономики. В проект закона должны быть включены также специальные положения, посвященные особенностям правового положения отдельных видов кооперативов. Предметом регулирования законопроекта являются организационно-правовые, социально-экономические отношения, возникающие в процессе создания, функционирования, прекращения действия кооперативов и их объединений, а также отношения с другими хозяйствующими субъектами и государством.

Принятие ФЗ «О кооперации в Российской Федерации» будет стимулировать развитие кооперативной формы собственности, создание новых видов кооперативов, станет реальной основой дальнейшего развития экономики, будет способствовать росту занятости населения, улучшению социальной ситуации, в первую очередь на селе и в малых городах.

Библиография:

1. Альтшуль Г.Н. К вопросу формирования законодательной базы о кооперативах // Производственные кооперативы в России на пороге XXI века. Сб. материалов Первой международной конференции «Проблемы производственной кооперации в России» (Москва, 15-17 апреля 1996 г.) / Под ред. Смолянского С.В. 2 т. М., 1996.
2. Быстров Г.Е.. Правовые проблемы земельной и аграрной реформ в зарубежных странах: теория, практика, итоги, перспективы. Минск. 2001
3. Быстров Г.Е. Совершенствование кооперативного законодательства: международный и российский правовой опыт. Проблемы совершенствования гражданского законодательства. Материал IV Ежегодных научных чтений памяти профессора С.Н. Братуся (Москва, 28 октября 2009 г. Юриспруденция) Научные труды института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ.
4. Войцеховский С. К вопросу об экономических принципах кооперации и юридическом определении кооператива. М., 1918.
5. Генкин Д.М. Краткий курс кооперативного права. Лекция - 1-я. М., 1929.
6. Германское кооперативное законодательство. Перевод в нем. Гибнера Н.П. М., 1912.
7. Гражданское право. Учебник. Под ред. А.П.Сергеева, Ю.К.Толстого. Издание 6, переработанное и дополненное. Том 1. Издательство «Проспект». М.2003.
8. Жид Ш. Кооперация. Пер с франц. Шапиро М.А. / Под ред. В.Ф. Тотомианца. СПб., 1909.
9. Кооперативный закон и примерные уставы общества потребителей и союза потребительных обществ. 2-е изд. М., 1917.
10. Лурье Г.И.. Кооперативное законодательство. Издание второе, переработанное. М., 1930.
11. Магази́нер Я.М. Советское хозяйственное право. Л., 1928.
12. Поволоцкий Л.И. Основные начала кооперативного права СССР. Изд.2-е,. Л., 1927.
13. Правовые проблемы земельной и аграрной реформы в странах Центральной и Восточной Европы, России, Беларуси, Украины и других стран СНГ, государствах Балтии. Тезисы докладов Международного конгресса. Минск, 9-10 сентября 1999 года. Отв. ред. Г. Е. Быстров, Н. В. Сторожев. Минск, 1999
14. Правовое регулирование аграрных отношений, земельных отношений, природопользования и охраны окружающей среды в сельском хозяйстве в России, Украине, Белоруссии, Казахстане, других странах СНГ и государствах ЕС: состояние, проблемы, пути совершенствования. Т.1-2.Отв. ред. Г.Е.Быстров, М.2009.
15. Проблемы правового регулирования аграрных отношений и развития аграрно-продовольственных рынков в Российской Федерации. Материалы Всероссийской научно-практической конференции. Отв. ред. Г.Е. Быстров.
16. Federico de Casro y Bravo. Compendio de Derecho Civil. Madrid 1964.
17. Gierke. Die Genossenschaftstheorie und die deutsche Rechtsprechung. Berlin, 1887.
18. Munkner H. Nueve lecciones de Derecho Cooperative Fundacion F. Ebert. Marburgo, 2001.
19. Pfützte. Die landwirtschaftlichen Produktiv und Absatzgenossenschaften in Frankreich. Tubingen, 1903.

References (transliteration):

1. Al'tshul' G.N. K voprosu formirovaniya zakonodatel'noy bazy o kooperativakh // Proizvodstvennyye kooperativy v Rossii na poroge XXI veka. Sb. materialov Pervoy mezhdunarodnoy konferentsii «Problemy proizvodstvennoy kooperatsii v Rossii» (Moskva, 15-17 aprelya 1996 g.) / Pod red. Smolyanskogo S.V. 2 t. M., 1996.
2. Bystrov G.E.. Pravovye problemy zemel'noy i agrarnoy reform v zarubezhnykh stranakh: teoriya, praktika, itogi, perspektivy. Minsk. 2001
3. Bystrov G.E. Sovershenstvovanie kooperativnogo zakonodatel'stva: mezhdunarodnyy i rossiyskiy pravovoy opyt. Problemy sovershenstvovaniya grazhdanskogo zakonodatel'stva. Material IV Ezhegodnykh nauchnykh chteniy pamyati professora S.N. Bratusya (Moskva, 28 oktyabrya 2009 g. Yurisprudentsiya) Nauchnye trudy instituta zakonodatel'stva i sravnitel'nogo pravovedeniya pri Pravitel'stve RF.
4. Voytsekhovskiy S. K voprosu ob ekonomicheskikh printsipakh kooperatsii i yuridicheskom opredelenii kooperativa. M., 1918.
5. Genkin D.M. Kratkiy kurs kooperativnogo prava. Lektsiya - 1-ya. M., 1929.
6. Germanskoe kooperativnoe zakonodatel'stvo. Perevod v nem. Gibnera N.P. M., 1912.
7. Grazhdanskoe pravo. Uchebnik. Pod red. A.P.Sergeeva, Yu.K.Tolstogo. Izdanie 6, pererabotannoe i dopolnennoe. Tom 1. Izdatel'stvo «Prospekt». M.2003.

8. Zhid Sh. Kooperatsiya. Per s frants. Shapiro M.A. / Pod red. V.F. Totomiantsa. SPb., 1909.
9. Kooperativnyy zakon i primernye ustavy obshchestva potrebiteley i soyuza potrebitel'nykh obshchestv. 2-e izd. M., 1917.
10. Lur'e G.I. Kooperativnoe zakonodatel'stvo. Izdanie vtoroe, pererabotannoe. M., 1930.
11. Magaziner Ya.M. Sovetskoe khozyaystvennoe pravo. L., 1928.
12. Povolotskiy L.I. Osnovnye nachala kooperativnogo prava SSSR. Izd.2-e., L., 1927.
13. Pravovye problemy zemel'noy i agrarnoy reformy v stranakh Tsentral'noy i Vostochnoy Evropy, Rossii, Belarusi, Ukrainy i drugikh stran SNG, gosudarstvakh Baltii. Tezisy dokladov Mezhdunarodnogo kongressa. Minsk, 9-10 sentyabrya 1999 goda. Otv. red. G. E. Bystrov, N. V. Storozhev. Minsk, 1999
14. Pravovoe regulirovanie agrarnykh otnosheniy, zemel'nykh otnosheniy, prirodoopol'zovaniya i okhrany okruzhayushchey sredy v sel'skom khozyaystve v Rossii, Ukraine, Belorussii, Kazakhstane, drugikh stranakh SNG i gosudarstvakh ES: sostoyanie, problemy, puti sovershenstvovaniya. T.1-2.Otv. red. G.E.Bystrov, M.2009.
15. Problemy pravovogo regulirovaniya agrarnykh otnosheniy i razvitiya agrarno-prodovol'stvennykh rynkov v Rossiyskoy Federatsii. Materialy Vserossiyskoy nauchno-prakticheskoy konferentsii. Otv. red. G.E. Bystrov.
16. Federico de Casro u Bravo. Compendio de Derecho Civil. Madrid 1964.
17. Gierke. Die Genossenschaftstheorie und die deutsche Rechtsprechung. Berlin, 1887.
18. Munkner H. Nueve lecciones de Derecho Cooperative Fundacion F. Ebert. Marburgo, 2001.
19. Pfitze. Die landwirtschaftlichen Produktiv und Absatzgenossenschaften in Frankreich. Tubingen, 1903.