

СУДЕБНАЯ РЕФОРМА

В. М. БЫКОВ

НОВЫЙ ЗАКОН О СУДАХ ОБЩЕЙ ЮРИСДИКЦИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: НАУЧНЫЙ КОММЕНТАРИЙ (ЧАСТЬ 2)

Аннотация: В статье рассматривается новый Федеральный конституционный закон РФ от 7 февраля 2011 года №1 «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации». Автор анализирует новый закон и указывает на возможности совершенствования этого закона.

Ключевые слова: юриспруденция, суд, апелляция, коллегия, инстанция, состав, Верховный суд, председатель, полномочия, судьи.

Федеральный закон РФ от 29 декабря 2010 года №433-ФЗ «О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» ввел в уголовное судопроизводство России по всем уголовным делам в качестве суда второй инстанции - суд апелляционной инстанции (п. 53 ст. 5 УПК РФ).¹

В связи с этим, новым Федеральным конституционным законом РФ от 7 февраля 2011 года №1-ФКЗ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации» в состав Верховного Суда РФ введена новая судебная коллегия – Апелляционная коллегия Верховного Суда РФ.²

Ст. 17 этого нового конституционного закона регламентирует состав и правовое положение Апелляционной коллегии Верховного Суда РФ. Новая коллегия состоит из ее председателя и членов, являющихся судьями Верховного Суда РФ. Председатель и члены Апелляционной коллегии Верховного Суда РФ утверждаются Советом Федерации Федерального Собрания РФ по представлению Президента Российской Федерации, основанному на представлении Председателя Верховного Суда РФ. Предварительно Высшая квалификационная коллегия судей РФ должна дать свое положительное заключение о включении председателя и судей в состав Апелляционной коллегии Верховного Суда РФ.

Апелляционная коллегия Верховного Суда РФ имеет право рассматривать в качестве суда апелляционной

инстанции гражданские дела, административные дела, решения по которым в качестве суда первой инстанции вынесены Судебными коллегиями по гражданским делам, административным делам и Военной коллегией Верховного Суда.

Странно, что среди этих Судебных коллегий Верховного Суда, которые рассматривают дела в апелляционном порядке, законодатель не указывает Судебную коллегию по уголовным делам Верховного Суда РФ, которая также в соответствии с ч. 4 ст. 31 УПК РФ рассматривает уголовные дела по первой инстанции. Да и в ч. 1 ст. 20 рассматриваемого нами закона также указывается, что Судебные коллегии Верховного Суда РФ рассматривают дела в качестве суда первой инстанции.

Следовательно, Апелляционная коллегия Верховного Суда РФ должна выступать по этим уголовным делам в качестве суда второй инстанции. Почему же законодатель, правильно указав три другие Судебные коллегии Верховного Суда РФ, не указал Судебную коллегию по уголовным делам, решения которой в качестве суда первой инстанции, не рассматриваются в дальнейшем Апелляционной коллегией Верховного Суда РФ в качестве суда второй инстанции?

Что это? Упущение законодателя? Или просто техническая ошибка? Ясно только одно, что новый закон в этой части должен быть как можно быстрее законодателем исправлен и дополнен указанием, что Апелляционная коллегия Верховного Суда РФ рассматривает также в качестве суда второй инстанции уголовные дела, которые были рассмотрены Судебной коллегией по уголовным делам Верховного Суда РФ по первой инстанции.

¹ Российская газета. 2010. 31 декабря.

² Российская газета. 2011. 11 февраля.

Кроме того, в соответствии с новым законом Апелляционная коллегия Верховного Суда рассматривает в пределах своих полномочий дела по новым или вновь открывшимся обстоятельствам, а также осуществляет иные полномочия, предусмотренные федеральными законами. По новому закону деятельность Апелляционной коллегии Верховного Суда РФ организует ее председатель, который председательствует в судебных заседаниях, информирует Пленум и Президиум Верховного Суда РФ о работе коллегии и осуществляет иные полномочия в соответствии с федеральными законами.

В соответствии со ст. 18 нового закона все Судебные коллегии Верховного Суда РФ формируются из числа судей Верховного Суда РФ в составе председателя и ее членов. Составы судебных коллегий утверждаются Пленумом Верховного Суда РФ по представлению Председателя Верховного Суда РФ. Последний имеет право в необходимых случаях привлекать судей одной судебной коллегии для рассмотрения дел в составе другой судебной коллегии.

Ст. 19 рассматриваемого закона устанавливает, что в судебных коллегиях Верховного Суда РФ формируются судебные составы из числа судей, входящих в соответствующую судебную коллегия. Эти судебные составы формируются Председателем Верховного Суда РФ. В законе не устанавливается количество судебных составов в каждой судебной коллегии. И это правильно. Учитывая возможную неравномерность нагрузки судебных коллегий и их составов, при необходимости Председатель Верховного Суда РФ имеет возможность формировать новые судебные составы в той или иной судебной коллегии за счет судей других коллегий (ч. 2 ст. 18 нового закона).

Судебные составы судебных коллегий возглавляют председатели, которые назначаются на должность Председателем Верховного Суда РФ. Эти назначения могут иметь место неоднократно, что, на наш взгляд, обеспечивает стабильность в работе судебных составов.

Ст. 20 нового закона регламентирует компетенцию судебных коллегий Верховного Суда РФ. Судебные коллегии Верховного Суда РФ имеют право:

- 1) рассматривать в качестве суда первой инстанции дела, отнесенные к их подсудности федеральными законами;
- 2) рассматривать в пределах своих полномочий дела в апелляционном, кассационном порядке и по новым и вновь открывшимся обстоятельствам;
- 3) они также вправе обратиться в Конституционный Суд РФ с запросом о конституционности закона, подлежащего применению в конкретном деле;

4) имеют право обобщать судебную практику и осуществлять иные полномочия в соответствии с федеральными законами.

Статус Председателя Верховного Суда РФ определен в ст. 21 нового закона. Председатель Верховного Суда РФ назначается на должность Советом Федерации Федерального Собрания РФ сроком на шесть лет по представлению Президента РФ при наличии положительного заключения Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации. Однако, одно и то же лицо на должность Председателя Верховного Суда РФ не может быть назначено более двух раз подряд.

Председатель Верховного Суда РФ законодателем наделен самыми большими полномочиями. Эти полномочия позволяют Председателю Верховного Суда РФ оказывать решающее влияние на формирование судебной практики Верховного Суда РФ и эффективную организацию деятельности самого Верховного Суда и его структурных подразделений. Все полномочия Председателя Верховного Суда РФ можно разделить по их содержанию на следующие группы.

Первая группа – это полномочия, связанные с осуществлением непосредственно судебной деятельности. Так, например, Председатель Верховного Суда РФ созывает Президиум Верховного Суда РФ и председательствует на его заседаниях.

Поскольку Федеральный закон РФ от 29 декабря 2010 года №433-ФЗ «О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» ввел в производство в суде надзорной инстанции по уголовным делам значительные изменения, то в соответствии с этим законом в Уголовно-процессуальном кодексе РФ появилась новая глава 48-1. Производство в суде надзорной инстанции.³

В п. 16 ст. 5 УПК РФ новой редакции закона указывается, что надзорная инстанция – это Президиум Верховного Суда Российской Федерации, рассматривающий в порядке надзора уголовные дела по надзорным жалобам и представлениям на вступившие в законную силу приговоры, определения и постановления судов. По новому закону теперь в судопроизводстве России имеется только один суд надзорной инстанции – Президиум Верховного Суда РФ, деятельностью которого и руководит Председатель Верховного Суда РФ при рассмотрении в порядке надзора конкретных уголовных дел.⁴

³ Российская газета. 2010. 31 декабря.

⁴ Подробнее о рассмотрении уголовных дел в порядке надзора Президиумом Верховного Суда РФ см.: Быков В. М. Производство в суде надзорной инстанции по новому закону:

Вторая группа полномочий Председателя Верховного Суда РФ определяются тем, что Председатель Верховного Суда РФ организует деятельность Пленума Верховного Суда РФ. Так, Председатель Верховного Суда РФ созывает Пленум Верховного Суда РФ и председательствует на его заседаниях, представляет на утверждение Пленума Верховного Суда РФ кандидатуру секретаря Пленума Верховного Суда РФ и состав научно-консультативного совета при Верховном Суде РФ, представляет на утверждение Пленума Верховного Суда РФ составы судебных коллегий Верховного Суда РФ и формирует повестку дня заседания Пленума Верховного Суда РФ.

Третья группа весьма обширных полномочий Председателя Верховного Суда РФ связана с осуществлением организационно-распорядительных функций, направленных на обеспечение эффективной деятельности, как самого Верховного Суда РФ, так и его структурных подразделений. Это такие функции, как:

- 1) организация работы Верховного Суда РФ и в целом системы судов общей юрисдикции;
- 2) организация работы по изучению и обобщению судебной практики, анализу судебной статистики;
- 3) распределение обязанностей между заместителями Председателя Верховного Суда РФ и судьями Верховного Суда РФ;
- 4) формирование судебных составов судебных коллегий Верховного Суда РФ и назначение председателей этих судебных составов;
- 5) организация текущего и перспективного планирования работы Верховного Суда РФ, осуществление контроля за выполнение планов;
- 6) организация работы по повышению квалификации судей Верховного Суда РФ и других судов общей юрисдикции;
- 7) организация проверки сведений о поведении судей судов общей юрисдикции, не соответствующем предъявляемым им законом РФ о статусе судей и кодексом судейской этики требованиям и умаляющем авторитет судебной власти;
- 8) утверждение порядка проверки достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обстоятельствах имущественного характера судей судов общей юрисдикции, а также их супругов и несовершеннолетних детей в соответствии с законом о статусе судей в РФ;
- 9) назначение на должность и освобождение от должности Генерального директора Судебного департамента при Верховном Суде РФ с согласия Совета судей РФ, а также его заместителей;

10) утверждение членов коллегии Судебного департамента при Верховном Суде РФ, за исключением членов этой коллегии, входящих в ее состав по должности;

11) руководство организацией работы Апелляционной коллегии Верховного Суда РФ и судебных коллегий Верховного Суда РФ;

12) организация работы Верховного Суда РФ по приему граждан и рассмотрению предложений, заявлений и жалоб;

13) осуществление общего руководства деятельности аппарата Верховного Суда РФ, назначение на должность и распределение обязанностей, присваивание классов чиннов государственной гражданской службы, установление правил внутреннего распорядка, осуществление иных полномочий.

Четвертая группа полномочий Председателя Верховного Суда направлена на осуществление взаимодействия Верховного Суда РФ с органами государственной власти и управления. Осуществляя это взаимодействие, Председатель Верховного Суда РФ:

- 1) представляет Президенту РФ кандидатов для назначения на должность судьи Верховного Суда РФ и должности судей других федеральных судов общей юрисдикции;
- 2) представляет Президенту РФ судей Верховного Суда РФ на должность члена Президиума, на должность первого заместителя и заместителей Председателя Верховного Суда РФ, на должность председателя и членов Апелляционной коллегии Верховного Суда РФ;
- 3) вносит в Высшую квалификационную коллегия судей РФ представления о квалификационной аттестации судей Верховного Суда РФ, председателей и заместителей председателей верховных судов республик, краевых, областных судов, судов городов федерального значения, суда автономной области, судов автономных округов, судей военных судов, а также о приостановлении или прекращении их полномочий;
- 4) направляет в Дисциплинарное судебное присутствие обращения о досрочном прекращении полномочий судей судов общей юрисдикции за совершение ими дисциплинарных проступков в тех случаях, когда Высшей квалификационной коллегией судей РФ или квалификационными коллегиями судей субъектов РФ отказано в удовлетворении представлений председателей федеральных судов общей юрисдикции о прекращении полномочий судей судов общей юрисдикции за совершение ими дисциплинарных проступков;
- 5) взаимодействует с Правительством РФ при разработке проекта федерального бюджета в части финансирования судов общей юрисдикции;
- 6) вносит в Высшую квалификационную коллегия судей РФ представления о награждении государственных

ными наградами РФ судей судов общей юрисдикции, а затем на основании решения Высшей квалификационной коллегии судей РФ вносит представление о награждении судей Президенту РФ;

7) вносит Президенту РФ представления о награждении государственными наградами работников аппарата Верховного Суда РФ и Генерального директора Судебного департамента при Верховном Суде РФ;

8) вносит Президенту РФ представления о присвоении классных чинов государственной гражданской службы РФ работникам аппарата Верховного Суда РФ и Генеральному директору Судебного департамента при Верховном Суде РФ;

9) представляет Верховный Суд РФ во взаимоотношениях с государственными органами, международными и межправительственными организациями.

Как видим, полномочия Председателя Верховного Суда РФ достаточно обширны, что не может отрицательно не сказаться на руководстве им Верховным Судом РФ. На наш взгляд, некоторые полномочия Председателя Верховного Суда РФ могут быть успешно переданы на разрешение коллективных органов Верховного Суда РФ – Пленуму или Президиуму Верховного Суда РФ.

Например, решение всех вопросов о представлении судей и других работников Верховного Суда РФ к награждению государственными наградами и почетными званиями, а также вопросов квалификационной аттестации судей и работников аппарата Верховного Суда РФ могли бы быть переданы на разрешение коллективных органов - Пленума или Президиума Верховного Суда РФ. Такое решение законодателя позволило бы Председателю Верховного Суда РФ сосредоточить свое внимание на действительно наиболее важных и актуальных вопросах руководства Верховным Судом РФ.

В ст. 22 нового закона указываются полномочия заместителей Председателя Верховного Суда РФ. Первый заместитель и заместители Председателя Верховного Суда РФ назначаются на должность Советом Федерации Федерального Собрания РФ сроком на шесть лет по представлению Президента РФ, основанному на представлении Председателя Верховного Суда РФ, при наличии положительного заключения Высшей квалификационной коллегии судей РФ. В законе также указано, что одно и то же лицо не может быть назначено на эту должность более двух раз подряд.

Что касается полномочий заместителя Председателя Верховного Суда РФ, то, прежде всего, он обладает всеми правами судьи Верховного Суда РФ. Кроме того, заместитель Председателя Верховного Суда РФ имеет следующие полномочия:

1) в соответствии с распределением обязанностей организует деятельность соответствующей судебной

коллегии Верховного Суда РФ и осуществляет контроль за работой аппарата этой судебной коллегии;

2) председательствует в судебных заседаниях судебных коллегий Верховного Суда РФ или поручает это судьям Верховного Суда РФ, входящим в составы соответствующих судебных коллегий;

3) информирует Пленум Верховного Суда РФ и Президиум Верховного Суда РФ о деятельности соответствующей судебной коллегии Верховного Суда РФ;

4) организует работу по обобщению судебной практики для представления ее результатов на рассмотрение Президиума Верховного Суда РФ и Пленума Верховного Суда РФ;

5) организует работу по повышению квалификации судей Верховного Суда РФ, работников аппаратов судебных коллегий Верховного Суда РФ и по прохождению судьями иных судов общей юрисдикции стажировки в Верховном Суде РФ;

6) осуществляет иные полномочия по организации работы Верховного Суда РФ.

Кроме того, в случае отсутствия Председателя Верховного Суда РФ его права и обязанности осуществляет один из заместителей. В случае приостановления или прекращения полномочий заместителя Председателя Верховного Суда РФ его обязанности по поручению Председателя Верховного Суда РФ осуществляет другой заместитель или судья Верховного Суда РФ.

Ст. 23 рассматриваемого нового закона устанавливает правовое положение судьи Верховного Суда РФ. В законе указывается, что судьи Верховного Суда РФ:

1) участвуют в пределах и порядке, которые установлены федеральными законами, в рассмотрении дел судебными коллегиями Верховного Суда РФ и осуществляют иные процессуальные полномочия;

2) обобщают судебную практику, знакомятся непосредственно в судах общей юрисдикции с практикой применения законодательства Российской Федерации;

3) вносят предложения для обсуждения вопросов на заседании Пленума Верховного Суда РФ, участвуют в подготовке проектов его постановлений и по поручению Председателя Верховного Суда РФ докладывают их на заседании Пленума Верховного Суда РФ.

Обращает на себя внимание краткость изложения законодателем правового положения судей Верховного Суда РФ. А ведь это основное звено, которое в Верховном Суде РФ осуществляет реально правосудие. Речь идет о судьях Верховного Суда РФ – высшего судебного органа Российской Федерации. Их статус должен быть выше, нежели просто федерального судьи. Законодателю следовало бы помнить, что это люди, которые имеют высокую квалификацию и опыт судебной работы. Поэтому мы полагаем, что в рассматриваемом законе было бы не

лишним воспроизвести конституционные нормы о судье, такие как: судьи независимы и подчиняются только Конституции РФ и федеральному закону, судьи несменяемы, судьи неприкосновенны. Мы полагаем, что статус судьи Верховного Суда нуждается в дополнительной разработке и регламентации законодателем.

Нам представляется, что законодатель должен дополнить ст. 23 рассматриваемого закона некоторыми положениями. Надо иметь в виду, что судьи Верховного Суда РФ рассматривают дела коллегиально, они все работают в той или иной судебной коллегии. Нет необходимости дополнительно указывать, что судебные коллегии Верховного Суда РФ рассматривают дела исключительной сложности, требующие от судей обстоятельного и всестороннего обсуждения. При этом судьи должны самостоятельно, и независимо ни от каких должностных лиц, формулировать свое мнение по

делу. Только полная свобода обсуждения обстоятельств рассматриваемого дела будет способствовать принятию по делу обоснованного решения.

Это влечет за собой необходимость того, чтобы в рассматриваемом законе, было дополнительно закреплено право судьи Верховного Суда РФ на особое мнение. Да, в ч. 5 ст. 301 УПК РФ закреплено правило, что судья, оставшийся при особом мнении по постановленному приговору, вправе письменно изложить его в совещательной комнате. Однако этой нормы для деятельности судей Верховного Суда РФ, на наш взгляд, чтобы обеспечить самостоятельность и принципиальность судей, явно недостаточно. В новом законе должно быть сделано и такое дополнение, что особое мнение судьи Верховного Суда РФ в обязательном порядке докладывается Председателю Верховного Суда РФ, а затем рассматривается на Президиуме Верховного Суда РФ.

Библиография:

1. Быков В. М. Производство в суде надзорной инстанции по новому закону: научный комментарий. //Право и политика. 2011. №4. С. 616-621.
2. Российская газета. 2010. 31 декабря.
3. Российская газета. 2011. 11 февраля.

References (transliteration):

1. Bykov V. M. Proizvodstvo v sude nadzornoj instancii po novomu zakonu: nauchnyj kommentarij. //Pravo i politika. 2011. №4. S. 616-621.
2. Rossijskaja gazeta. 2010. 31 dekabnja.
3. Rossijskaja gazeta. 2011. 11 fevralja.